



总主编—刘德权
本卷主编—陈裕琨 缪蕾

新 编 版

最高人民法院 司法观点集成

行政及
国家赔偿卷



THE COLLECTION OF THE
SUPREME PEOPLE'S
COURT'S JUDICIAL RULES

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

非 外 埠

—— 新 编 版 ——

最高人民法院 司法观点集成

行政及国家赔偿卷

III

总主编 | 刘德权 本卷主编 | 陈裕琨 缪蕾

中国法制出版社





THE COLLECTION OF
THE SUPREME PEOPLE'S COURT'S
JUDICIAL RULES

CONTENTS

本卷总目

	第一章	
001	行政审判、国家赔偿总论	
	第二章	
065	受案范围	
	第三章	
235	起诉和受理	
	第四章	
407	审理程序	
	第五章	
527	证据及事实审查	
	第六章	
645	法律适用	
	第七章	
817	行政诉讼裁判	
	第八章	
971	执行	
	第九章	
1027	几类特殊行政案件的审理	
	一、房屋、土地征收和补偿 / 1029	
	二、不动产登记、物业管理 / 1132	
	三、劳动和社会保障 / 1225	
	四、政府信息公开 / 1303	
	五、行政复议 / 1379	
	六、税务 / 1440	
	七、海关 / 1452	
	八、城乡建设规划 / 1469	

九、涉外行政诉讼 / 1492

第十章

1507 | 国家赔偿

CONTENTS

本册细目

（第九章 几类特殊行政案件的 审理）

三、劳动和社会保障 / 1225

777

劳动者上厕所发生伤亡可以认定为工伤 / 1225

778

在多个工作场所之间的必经区域因工作原因受伤应认定为工伤 / 1226

779

参加用人单位组织的活动受伤应认定为工伤 / 1229

780

“因工外出期间”的认定 / 1230

781

因他人违法导致职工伤亡的,应当认定为工伤 / 1233

782

机动车事故伤害与违反治安管理伤亡之间的关系 / 1234

783

上下班途中发生电动车事故伤害可以认定为工伤 / 1237

784

上下班途中因无证驾驶机动车导致伤亡不应认定为工伤 / 1240

785

工伤认定中对“上下班途中”的理解 / 1243

786

第三人侵权情况下的工伤认定和工伤保险待遇支付 / 1249

787

工作时间、工作地点不确定时,重点考察工作原因 / 1254

788

紧急情况下未经负责人指定,从事直接关系单位重大利益工作而受损的,应认定为工伤 / 1255

789

用人单位在行政诉讼程序中提供的证据的效力认定 / 1256

790

下岗、待岗职工发生工伤,用人单位应当承担工伤保险责任 / 1259

791

超过退休年龄的劳动者被聘用后发生事故的工伤认定 / 1260

792

挂靠车辆实际所有人聘用的司机在工作中伤亡的认定 / 1263

793

建筑工程违法分包中招用劳动者的工伤认定 / 1266

794

国家机关临时聘用人员应参照《工伤保险条例》认定工伤 / 1267

795

劳务派遣情形下用人单位的确定 / 1269

796

“尚未完成工伤认定的情形”的认定 / 1270

797

劳动行政部门在工伤认定程序中具有确认劳动关系的职权 / 1271

798

以死亡宣告之日为工伤认定申请起算点 / 1273

799

无相反证据证明职工在厂区内跌倒受伤系从事与工作无关事务的,应认定为工伤 / 1274

800

工伤认定申请的法定期限 / 1276

801

从伤害结果实际发生之日起 1 年内可以申请工伤认定 / 1279

802

特殊条件下旁系亲属可申请工伤认定 / 1281

803

用人单位无正当理由不提供证据,行政机关可推定受伤职工为工伤 / 1284

804

因确认劳动关系而超过期限作出工伤认定,不属于“违反法定程序” / 1287

805

与低温雨雪冰冻灾害有关的工伤认定行政案件的处理 / 1289

806

设区的市的“区劳动保障行政部门”具有劳动保障监察职权 / 1290

807

劳动监察指令书不可申请法院强制执行 / 1292

808

劳动行政部门无权作出强制企业支付工伤职工医疗费用的决定 / 1292

809

拖欠社会保险基金纠纷由法院主管 / 1293

810

工伤认定中对于是否存在劳动关系的争议的处理 / 1294

811

村委会主任因履行职务受伤不认定为工伤 / 1295

812

特殊缴费行业工伤保险待遇的认定 / 1296

813

突发疾病死亡的工伤认定 / 1297

814

提交虚假材料导致工伤认定错误的处理 / 1301

815

非因工作原因实施救助导致伤亡的,不属于
视同工伤情形 / 1302

四、政府信息公开 / 1303

816

政府信息公开行政诉讼受案范围 / 1303

817

个人信息保护行政诉讼的受案范围 / 1306

818

反信息公开行政诉讼的受案范围 / 1307

819

滥用诉讼权行为的认定及处理 / 1309

820

不依法履行主动公开政府信息义务的可诉
性 / 1311

821

政府信息公开中作出的更改、补充告知行为
之可诉性 / 1312

822

政府信息公开行政诉讼的原告资格 / 1313

823

依职权的行政不作为信息公开案件的被告
/ 1316

824

法律法规授权组织的被告资格 / 1317

825

经过确认、批准或者保密审查的政府信息公
开案件的适格被告 / 1319

826

被告拒绝提供、更正个人信息诉讼案件的举
证责任 / 1321

827

涉及国家秘密政府信息的证明 / 1321

828

涉及“政府信息不存在”案件的举证责任
/ 1323

829

原告在政府信息公开行政诉讼中的举证责
任 / 1326

830

政府信息公开行政案件审理方式 / 1327

831

政府信息公开案件关于《档案法》的适用
/ 1330

832

政府信息不予公开范围的认定 / 1332

833

涉及商业秘密政府信息的审查判断 / 1335

834

公众知情权与公民隐私权发生冲突时的处
理原则 / 1337

835

政府信息公开诉讼积极不作为案件的判决
方式 / 1338

836

可分割性原则的适用 / 1344

837

政府信息公开诉讼消极不作为案件的判决方式 / 1346

838

对反信息公开诉讼的审查 / 1350

839

判决驳回原告诉讼请求的情形 / 1357

840

经过评阅的高考试卷属于政府信息 / 1360

841

公安机关在履行刑事司法职能时制作的信息不属于政府信息 / 1361

842

“一书四方案”已处于确定实施阶段即不属于过程性信息 / 1363

843

内部信息的界定 / 1364

844

历史信息的公开 / 1365

845

对于已主动公开的政府信息,行政机关应当充分履行告知义务 / 1369

846

对“三需要”的审查及裁判 / 1371

847

起诉行政机关未主动公开政府信息的,应先向行政机关申请获取相关政府信息 / 1374

848

行政机关内部处理流程不能成为延期处理的理由 / 1375

849

行政机关针对文件效力的咨询申请作出的答复以及不予答复行为,不属于政府信息公开行为 / 1376

五、行政复议 / 1379

850

法院依职权调取的行政证明不可复议 / 1379

851

复议机关为共同被告情形下的诉讼标的 / 1381

852

复议机关为共同被告情形下的举证责任分配 / 1382

853

复议机关可以委托作出原行政行为的行政机关工作人员代为行政诉讼 / 1383

854

行政复议程序违法但结果正确的情形之处理 / 1384

855

复议机关决定维持原行政行为的情形 / 1385

856

复议机关改变原行政行为的判断标准 / 1386

857

2015年5月1日后法院立案的,将复议机关列为共同被告 / 1387

858

被诉行政行为的可诉性不受行政复议决定效力的约束 / 1388

859

法律法规中关于行政复议为选择程序的形式 / 1390

860

确权决定以外的涉及农村集体土地的其他行政行为均非复议前置 / 1391

861

同一行政行为的当事人部分起诉部分申请复议的处理 / 1393

862

复议不作为的起诉期限计算 / 1394

863

撤回复议申请后提起行政诉讼的处理 / 1396

864

起诉期限与复议期限不一致的受理问题 / 1398

865

人民法院裁定不予受理或者驳回起诉后可以申请行政复议 / 1399

866

法律法规中关于行政复议前置的形式 / 1399

867

对《行政复议法》第30条第1款规定的理解 / 1400

868

复议机关追加的当事人不服复议决定的救济途径 / 1403

869

复议前置程序中申请复议前行政行为已经执行完毕的,对执行行为可以直接提起诉讼 / 1404

870

行政复议前置情形下,如果当事人无从判断行为性质及相应规范,可以直接提起行政诉讼 / 1405

871

经过行政复议的案件并非都能提起行政诉讼 / 1406

872

行政机关过错导致申请人复议申请期限耽搁的,属于“其他正当理由” / 1407

873

不服行政机关逾期作出复议决定可以提起诉讼 / 1408

874

对超过申请期限的行政复议案件予以受理违反法定程序 / 1409

875

行政复议机关受理逾期申请对起诉期限的影响 / 1411

876

复议机关不作为情况下的适格被告 / 1412

877

对复议机关不作为行为的救济途径 / 1413

878

非复议前置情形下,行政复议和行政诉讼的关系 / 1417

879

复议机关可以改变已经生效的复议决定 / 1418

880

被告诉讼中不可自行改变经复议机关维持的行政行为 / 1420

881

审查行政复议决定时可以审查原行政行为 / 1421

882

可能作出不利于他人的行政复议决定时,应通知他人参加复议 / 1421

883

复议机关受理后发现不属于行政复议范围的,可以作出终止行政复议决定 / 1422

884

行政复议不得因当事人申辩而加重处罚 / 1425

885

其他利害关系人不服复议决定的起诉期限 / 1426

886

与复议决定有利害关系的人均提起诉讼应并案审理 / 1427

887

行政复议决定部分维持、部分撤销行政行为的,由作出行政复议决定的行政机关向人民法院申请强制执行 / 1429

888

复议机关不予受理对 1982 年《林权证》的复议申请 / 1429

889

对补正存有争议时不能视为放弃复议申请 / 1430

890

乡级以上人民政府确权决定引发的复议、诉讼关系 / 1432

891

撤销判决对复议决定的影响及处理 / 1435

892

复议机关不依法受理复议申请的处理 / 1435

893

不可因合同相对方的民事侵权行为对工商登记提起行政复议 / 1436

894

举报人为维护自身合法权益而要求查处的,具有行政复议申请人资格 / 1437

895

复议机关应当以行政复议决定书方式作出不予受理复议申请决定 / 1438

六、税务 / 1440

896

充分运用审判职能,大力支持、积极配合税收征管工作 / 1440

897

国家税务局追缴税款行为属于行政诉讼受案范围 / 1441

898

税款代征、代缴人非行政诉讼适格被告 / 1443

899

地方税务局稽查分局不具有行政主体资格 / 1444

900

法规无权规定税务行政案件起诉期限 / 1444

901

纳税人仅对税务机关核定收入额有异议而起诉,法院不宜受理 / 1445

902

因纳税主体资格引起的税务行政案件须复议前置 / 1446

903

“纳税主体”的确定 / 1447

904

税收保全措施不当使纳税人合法权益遭受损失应当承担赔偿责任 / 1448

905

行政机关将案件移送司法机关追究刑事责

任后,不宜再对行政相对人作出行政处罚 / 1450

七、海关 / 1452

906

进口货物在办妥报关手续前由海关监管 / 1452

907

以藏匿、伪装、瞒报手法,逃避海关监管,携带国家禁止出境的物品,走“绿色通道”出境属于走私行为 / 1452

908

无“合法证明”的走私行为的认定 / 1453

909

《海关法》中的“合法证明”与国务院 55 号文中的“合法证明”的区别 / 1456

910

计算违法所得不扣除经营成本 / 1458

911

善意购买人的合法权益应通过民事诉讼等途径解决 / 1461

912

走私行为构成犯罪时,海关对走私行为人作出没收走私货物的行政处罚缺乏法律依据 / 1463

913

进口货物的申报人对货物价格真实负有举证责任 / 1464

914

当事人不能证明海关原征税行为造成其直接损失的,行政赔偿请求不能成立 / 1465

915

提单持有人对海关没收走私物品的行政处罚决定可以提起诉讼 / 1466

916

“收缴”行为的法律适用 / 1467

八、城乡建设规划 / 1469

917

采取查处措施不到位仍构成不完全履行法定职责 / 1469

918

不能以规划许可行为尚未形成,不属于人民法院管辖范围而裁定驳回原告起诉 / 1470

919

违法建设行为达到“严重影响城市规划”的才可予以行政处罚 / 1470

920

规划部门缺乏环境保护影响报告书即颁发建设许可证违法 / 1473

921

行政裁量行为应当符合比例原则 / 1474

922

规划许可超过有效期限不等于“无证违法建设” / 1476

923

非法占地处罚时效 / 1477

924

违法建筑的查处时效 / 1478

925

城市规划区内建筑物的合法性认定 / 1479

926

被划入城市规划区的集体土地上的建筑物的合法性认定 / 1481

927

城市规划区域内土地性质的认定 / 1483

928

城市规划区内未征收土地上新加盖建筑物的合法性认定 / 1484

929

虽缩短相邻人日照时间但符合最低日照标准的,应认定规划许可行为合法 / 1486

930

处罚后补办临时规划手续可认定为核发了临时许可证 / 1487

931

混合过错情形下行政许可信赖利益的保护程度 / 1488

932

商住楼楼间距合法性审查的标准 / 1490

九、涉外行政诉讼 / 1492

933

入世后我国司法审查应注意的问题 / 1492

934

反倾销司法审查的受案范围 / 1494

935

反补贴司法审查的受案范围 / 1495