



普通高等教育“十二五”规划教材

形势与政策

XING SHI YU ZHENG CE

主编 沈卫

航空工业出版社

要 容 内

普通高等教育“十二五”规划教材

形势与政策

主编 沈 卫

航空工业出版社

北 京

内 容 提 要

本书依据中宣部下发的“高校形势与改革教育教学要点”，紧紧围绕当今国内和国际经济、政治、文化、社会的现状和发展趋势选取了若干专题，运用马克思主义的立场、观点和方法分析形势，阐明政策。

本书在内容选取上贴近现实，在体例设置上贴近教学，在教学安排上贴近学生，可作为高等院校“形势与政策”课程的教材，也可作为对高校学生进行思想政治教育的学习读本。

图书在版编目（C I P）数据

形势与政策 / 沈卫主编. — 北京：航空工业出版社，2014.1

ISBN 978-7-5165-0439-0

I. ①形… II. ①沈… III. ①时事政策教育—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 018469 号

形势与政策

Xingshi yu Zhengce

航空工业出版社出版发行

(北京市朝阳区北苑路 2 号院 100012)

发行部电话：010-84936555 010-64978486

北京市科星印刷有限责任公司印刷

全国各地新华书店经售

2014 年 1 月第 1 版

2014 年 1 月第 1 次印刷

开本：787×960

1/16

印张：17.75

字数：291 千字

印数：1—5000

定价：29.00 元

编者的话



当今世界风云变幻，格局重组，进入 21 世纪的中国正面临难得的机遇和巨大的挑战。所谓“识时务者为俊杰”，在当代大学生中强化形势政策教育、世界政治经济与国际关系基本知识的教育，有利于学生开阔视野，及时了解并正确看待国内外重大时事，让莘莘学子在纷繁复杂的形势下，认清我国面临的机遇与挑战，坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信，努力学习，投身改革，报效祖国，具有重大的现实意义与深远的历史意义。

本教材的编者都是多年从事“形势与政策”课程教学的骨干教师，他们都具有深厚的理论功底和丰富的教学经验。本书在已有教材的基础上，依据中国特色社会主义理论体系的基本框架，增加了党的十八大以来的最新成果。此外，本书紧密结合当代大学生的思想实际，在内容选取、体例设置和教学安排等方面体现了以下“三个贴近”：

一、内容选取上贴近现实

“形势与政策”课程的教学目的是帮助学生正确认识国内外形势，深刻理解党的基本路线、方针和政策，确立为建设中国特色社会主义而奋斗的政治方向。因此，与之配套的教材在选取内容时必须体现现实性。编者在认真学习、研读中宣部下发的“高校形势与政策教育教学要点”的基础上，紧紧围绕当今国内和国际经济、政治、文化、社会的现状和发展趋势选取专题，运用马克思主义的立场、观点和方法分析形势，阐明政策。在专题内容的编写中，力图通过对现实形势的分析和对具体政策的解读，展现中国特色社会主义理论体系的丰富内容。



二、体例设置上贴近教学

本教材的体例把前几版的“一题三点”升级为“一题三微”。“一题”指某个具体的专题内容，它是教材的主体部分；“三微”是指“微视图”“微词典”和“微观点”，它们是教材的辅助部分，对专题内容做进一步地拓展和深化。当今社会信息爆炸，现代人的阅读越来越趋向于扫描、搜索和抓关键词。“微视图”是用图示的方式展示专题内容纲要，其作用是“画龙点睛，易于理解”；“微词典”是对专题中涉及到且当下流行的热门词语进行简要的解释，其作用是“话语阐释，便于记忆”；“微观点”选取的是多名专家学者对专题中某些问题所做的精彩点评，虽寥寥数语，但“权威效应，主题升华”的作用十分明显。

三、在教学安排上贴近学生

本教材为2013年版，其内容涵盖2012年至2013年11月形势与政策的热点问题和焦点问题，具有较强的针对性和实用性。在教材编写过程中，我们力求将宏观形势教育与微观形势教育结合起来。首先，“一题三微”的设计内容丰富，信息量大，教学上更贴近学生；其次，教材中引用了大量图片、漫画、图表，从而强化了教材的形象性、生动性、直观性及趣味性，进而更便于学生加深对相关专题内容的理解；第三，在学生自学的基础上，教师可以根据教材的特点，通过案例引出论题，针对论题激发思考，根据实践佐证正确论点；最后，主要参考文献分设于各专题之后，供学生进一步阅读和参考。

本教材由沈卫担任主编，由周雪梅、黄蕾、郁蓉蓉和滕叶担任副主编，由辛望旦担任主审。

本教材的编者们长期工作在高校思想政治教育的第一线，在完成繁重的教学任务的前提下，齐心协力，刻苦钻研，在“形势与政策”课程的教材建设方面进行了多年的探索和实践，并取得了可喜的成绩。本教材是前几个版本的升级版，在内容的选取、体例的设置和教学的安排上都有一些新意，相信在教学实践中会获得较好的效果。但是，正如马克思所讲的那



样,“理论方案需要通过实际经验的大量积累才臻于完善”,况且“形势与政策”课程的特点就在于它是一门与时俱进、时讲时新的课程。这就需要我们不断地学习、补充新的内容,使我国高校的思想政治教育课程达到“泉水常新”的效果。特别是党的十八届三中全会做出了《中共中央关于全面深化改革若干问题的决定》,对我国在新形势下如何全面深化改革,提出了很多具有深远历史意义的新决策和新举措,希望广大师生认真学习和把握党的十八届三中全会的精神,并将其有机地融入“形势与政策”课程的教学过程。

辛望旦

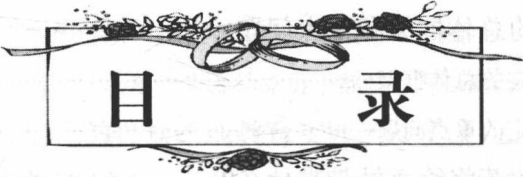
2014年1月

本书编委会

主 编：沈 卫

副主编：周雪梅 黄 蕾 郁蓉蓉 滕 叶

主 审：辛望旦



目 录

专题一 “中国梦”：引领中华巨轮扬帆远航	1
一、深刻领会“中国梦”的丰富内涵	1
（一）“中国梦”的主题	1
（二）“中国梦”的基本内容	4
（三）“中国梦”的科学内涵	6
（四）“中国梦”的基本特征	8
二、奋力实现“中国梦”的科学路径	10
（一）中国道路——实现“中国梦”的正确道路	10
（二）中国精神——实现“中国梦”的精神动力	11
（三）中国力量——实现“中国梦”的根本力量	12
三、“中国梦”的时代价值	13
（一）为坚持和发展中国特色社会主义打开了新视野	13
（二）为凝聚全国人民智慧和力量攻坚克难提供了新坐标	15
（三）为推动中国与世界和谐发展注入了新动能	17
四、当代青年与“中国梦”	19
（一）“中国梦”是当代青年的共同理想之梦	19
（二）实现“中国梦”是当代青年的庄严使命	20
（三）当代青年如何实现“中国梦”	21
主要参考文献	27
专题二 改革再启航：十八届三中全会精神解读	28
一、十八届三中全会《决定》的诞生	28
（一）《决定》诞生全过程	29
（二）三中全会课题选择	31
（三）不求“十全大补”，坚持“三不写”	32



(四) 300 多项改革体现理论实践重大创新·····	32
二、全会决定的总体框架和重大问题·····	34
(一) 全会决定的总体框架·····	35
(二) 全会决定的重点问题·····	35
三、全面深化改革将给百姓带来什么?·····	44
(一) 人民民主: 更加广泛、更加充分、更加健全·····	45
(二) 文化: 让公众精神更丰富·····	45
(三) 收入: 让百姓钱袋更“鼓”·····	46
(四) 生态: 还蓝天碧水于民·····	46
(五) 安全: 让百姓放心生活·····	46
(六) 农民: 过上“城里人”生活·····	47
(七) 司法: 为百姓伸张正义·····	47
主要参考文献·····	51
专题三 美丽中国: 社会主义生态文明建设全面启航·····	52
一、建设“美丽中国”的内容·····	52
(一) 十八大报告对社会主义生态文明建设的基本阐述·····	53
(二) “美丽中国”解读·····	54
二、建设“美丽中国”全面启航·····	56
(一) “美丽中国”建设途径·····	57
(二) 新目标、新蓝图·····	62
主要参考文献·····	70
专题四 鱼水情深: 全面开展党的群众路线教育实践活动·····	71
一、全面开展党的群众路线教育实践活动的重要性和紧迫性·····	71
(一) 党的群众路线的由来·····	71
(二) 党的群众路线的基本内涵·····	74
(三) 党执政后贯彻落实群众路线面临的挑战和考验·····	79
二、全面开展党的群众路线教育实践活动的总体思路·····	85
(一) 全面开展党的群众路线教育实践活动的指导思想·····	85



(二) 全面开展党的群众路线教育实践活动的目标要求	87
(三) 全面开展党的群众路线教育实践活动的方法步骤	91
(四) 通过教育实践活动进一步推动党员干部践行群众路线	93
三、全国各地开展党的群众路线教育实践活动实录	95
(一) 下基层接地气转作风——陕西宝鸡建起五千联系点边查边改解民忧	95
(二) 江苏：“四听四问”即查即改，建章立制更重长效	96
(三) 浙江：用“心贴心”的态度查摆，以“钉钉子”的精神整改	97
(四) 新疆经信委：征求意见做到“四必访”	99
主要参考文献	103
专题五 释放正能量：两岸关系日趋紧密	105
一、台湾问题的由来和实质	105
(一) 台湾问题与国民党发动的内战	105
(二) 台湾问题与美国政府的责任	106
二、2012 年大选后台湾政局暨两岸关系回顾	108
(一) 2012 大选后台湾局势	109
(二) 2012 大选后两岸关系新发展	113
(三) 2013 年以来台海关系新动向	123
三、未来两岸关系展望	126
(一) 十八大报告彰显大陆对台工作理论自信、道路自信	126
(二) 两岸关系需要更多正能量	128
(三) 两岸关系发展趋势总体展望	131
主要参考文献	136
专题六 周边问题：中国边境安全新动态	137
一、错综复杂：中国周边安全格局	137
(一) 中国陆上安全形势	138
(二) 中国海上安全形势	143
二、风起云涌：中国周边安全新态势	147
(一) 美国战略重心东移	147
(二) 海上争端频繁发生	150



三、积极防御：中国周边安全新战略	153
（一）搞好周邻关系的战略策略	154
（二）制定全局性海洋安全战略	157
主要参考文献	162
专题七 低速复苏：世界经济发展走向分析	163
一、世界经济发展的总体形势	163
（一）世界经济继续复苏，但仍将延续低速增长态势	163
（二）全球金融形势总体趋向好转，但出现动荡的可能性依然大	164
（三）大宗商品价格仍将高位震荡，但大幅上涨的可能性不大	165
（四）发达国家财政政策总体仍趋紧，货币政策可望继续宽松	165
二、重要经济体经济发展态势	166
（一）美国：复苏与挑战并存	166
（二）欧盟：经济依然很脆弱	169
（三）日本：总体好于 2012 年	173
（四）亚太：经济增速低位运行	178
三、中国宏观经济形势分析	179
（一）中国经济现状：一切尽在“合理区间”	180
（二）中国经济新增长阶段的特征	184
（三）未来政策选择：靠拢“克强经济学”	185
（四）十八届三中全会在经济体制改革方面的十大亮点	188
主要参考文献	194
专题八 国际力量：合作与竞争同步发展	196
一、中美关系	196
（一）中美关系历史	196
（二）中美关系新变化	198
（三）中美关系新形势下新对策	201
二、中欧关系	205
（一）中欧关系基本特征	205



(二) 中欧关系新变化	206
(三) 中欧关系新对策	210
三、中俄关系	212
(一) 中俄关系的历史	212
(二) 中俄关系新机遇	214
(三) 新时期提升中俄关系到新高度	219
四、中日关系	221
(一) 中日关系历史	222
(二) 近年中日关系新变化	223
(三) 中日关系对策分析	230
主要参考文献	236
专题九 世界安全：热点和难点问题交织	237
一、中东的动荡局势	237
(一) 中东地区动荡的原因	238
(二) 中东地区动荡的特点	239
(三) 中东地区未来动荡走向	242
(四) 中东地区动荡的外部影响	244
二、全球核形势与核威胁	245
(一) 全球核武库盘点	245
(二) 朝鲜核问题	246
(三) 伊朗核问题	252
三、后拉登时代的恐怖危机	257
(一) 国际反恐进入“后战争时代”	258
(二) 独狼式恐怖主义增多	261
(三) 美国发表年度恐怖活动报告	262
(四) 美国波士顿马拉松爆炸案	263
主要参考文献	268
后 记	271

专题一 “中国梦”：引领中华巨轮扬帆远航

习近平总书记在参观《复兴之路》展览时，第一次提出实现中华民族伟大复兴的“中国梦”；在第十二届全国人大一次会议闭幕时的重要讲话中进一步阐释了“中国梦”的精神要义。“中国梦”将中国的过去、现在、未来联系起来，将国家、社会、个人联系起来，将中国、世界、人类联系起来，体现了以习近平同志为总书记的党中央继往开来、高瞻远瞩的深邃眼光，指明了当代中国的发展走向，是在新的历史起点上中国共产党的政治宣言和指引中华巨轮扬帆远航的旗帜。

一、深刻领会“中国梦”的丰富内涵

在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴，是党的十八大提出的根本战略任务。十八大后，以习近平同志为总书记的党中央继往开来，坚持和发展中国特色社会主义，集中体现在用“中国梦”凝聚共识、激励人心、引领未来上。深入领会“中国梦”的丰富内涵，继续推进以“中国梦”为起点的理论创新和实践创新，是理论工作者的重要任务。

（一）“中国梦”的主题

“中国梦”可以从不同层面、不同角度，进行多元解读。“中国梦”既是国家之梦，也是个人之梦；既是长远之梦，也是近期之梦；既是宏大抱负之梦，也是温馨康乐之梦。这说明，它具有很大的包容量，能调动最广



泛的群众参与，具有高度的凝聚力，能释放出巨大的正能量。“中国梦”有很大的包容量，但解读“中国梦”首先要了解它的主题，偏离了主题的梦想将是虚幻的。习近平总书记在参观《复兴之路》展览时说：“现在，大家都在讨论‘中国梦’，我以为，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”显然，这里讲的“中国梦”就是“实现中华民族伟大复兴”。那么，怎么理解这个主题呢？顾名思义，“民族复兴”是相对于历史的曲折而言的，是“使曾经衰落的民族再度兴盛起来”，作为这种参照系的，一方面是历史上曾经有过的辉煌；另一方面则是后来曾经陷于的悲惨境地，包括直到现在还在某种程度上存在的落后状态。在近代，民族复兴具有特殊的涵义：一是实现民族独立；二是实现国家富强；三是实现人民幸福。在中国共产党责无旁贷地肩负起民族复兴重任的同时，也赋予民族复兴以新的内涵，即要通过中国特色社会主义道路实现民族的伟大复兴。

那么，中华民族在历史兴盛时期是什么样子，曾经有过什么样的辉煌？

在长达 5000 多年的历史进程中，中华儿女创造了辉煌的中华文明，为人类社会的进步和发展做出了杰出贡献，堪称众国的楷模，以致法国启蒙运动领袖伏尔泰在《哲学词典》“光荣”条文中宣称：“世界的历史始于中国。”德国古典哲学大师黑格尔在《历史哲学》中也说：“历史必须从中华帝国说起。”中华文明在世界上曾经领潮流和时代之先，并将这种领先地位一直保持了 1500 年。直到乾隆末年，中国经济总量仍居世界第一位，人口占世界 1/3。在人类历史上，先后出现过多种类型的古老文明，但能够一直延续至今并且没有重大断裂的，只有中华文明。

古代中国盛世有三个重要标志：

一是疆域版图特别辽阔。从汉武帝始，疆域版图已经很大。唐朝的盛世疆域版图达 1 000 多万平方千米。元世祖忽必烈开辟的元帝国，其疆域版图达到古代中国的最大值，面积为 1 500 多万平方千米。清康熙年间将古代中国疆域版图定格为 1 300 多万平方千米，包括台湾及其所属钓鱼岛和南海诸岛。

二是 GDP 占世界第一。曾任经合组织经济部主任的麦迪森被誉为当代最伟大的经济历史数据考证与分析专家，他出版了《中国经济的长期表现》



一书，对于中国近代以前的 GDP 进行了估算。为了尽量减少汇率和通货膨胀等因素对统计真实的经济规模的影响，采取了购买力平价的计算方式。按照麦迪森的测算，从 17 世纪末到 19 世纪初，中国在经济上的表现相当出色。从 1700 年到 1820 年，中国的 GDP 排名世界第一。1820 年中国的 GDP 占世界 GDP 的 28.7%，大大高于英国 GDP 所占 5.2% 和日本 GDP 所占 3.1% 的份额。另据美国史学家保罗·肯尼迪在《大国的兴衰》一书中提供的数字，1830 年中国制造业产量占世界制造业生产量的 29.8%，略低于整个欧洲所占 34.2%，但大大高于英国和日本分别所占 9.5% 和 2.8% 的份额。麦迪森给出的数字表明，直到 1880 年，中国和美国占世界 GDP 总量的份额还是相同的，均为 14%；自此之后，中国占世界 GDP 总量的份额一路下滑，到 1913 年中国下降为 8.9%，美国上升为 19.1%。

三是对世界文明贡献巨大，是世界先进民族之一。中国古代的四大发明，对世界文明的发展产生了深刻的影响。另据《世界自然科学大事年表》记载，16 世纪以前，影响人类生活的重大科技发明约有 300 项，其中 175 项是中国人发明的。正是这些重大的发明（包括发现），使中国的农耕、纺织、冶金、手工制造技术长期处于世界先进水平。与此相适应，中国的综合国力也居各国之首。北京故宫博物院收藏的由清代宫廷画家绘制的《万国来朝图》，将万国来朝使团朝贡的场景绘于画面，场面宏大，十分热闹。画面显示，每到元旦朝贺庆典，各国度、各民族朝贺宾客穿着艳丽的服装，外貌气质各自不同，带着琳琅满目、五花八门的贡品云集在太和门外，在左右两侧指定区域内人头攒动、等候乾隆皇帝的接见，充分展示出宫廷建筑群宏伟壮观和天朝大国、万国来朝的盛世气派。

但到了近代，当世界进入工业文明之后，资本帝国主义的入侵使清朝这个已在内腐的庞然大物轰然坍塌，迅即成为由多个帝国主义列强瓜分的积弱积贫的半殖民地半封建国家。仅仅五六十年间，几乎所有西方和东方列强都通过侵略战争，与中国签订了数百个不平等条约，对中国进行疯狂掠夺，使中国失去了 300 万~500 万平方千米的领土，掠走了十几亿两白花花的银子。中华民族濒临亡国灭种边缘。正是基于中国这种苦难的历史，呼唤着中国共产党诞生。她接过接力棒，经过 90 多年艰苦卓绝的不懈奋斗，终于使实现中华民族伟大复兴呈现出灿烂前景。



(二)“中国梦”的基本内容

实现中华民族伟大复兴，是一个内涵丰富的目标，同时也是一个与时俱进的目标，民族复兴的内容必然随着时代的发展而不断丰富其时代内涵。正确认识、科学把握中华民族复兴的基本内容，我们才能把握机遇和挑战，步伐坚定地朝着这一目标迈进。

在近代，当欧美一些国家从17世纪开始确立先进的资本主义生产方式，又从18世纪开始工业革命的时候，中国清王朝的统治者仍在盲目地以中央帝国的“康乾盛世”而自傲，自我封闭，仍然陶醉于落日辉煌之中。从而使原来文明程度落后于中国的欧美国家，很快地跑在了中国的前面。到19世纪中叶，英国作为世界工厂，急于向外扩张，以鸦片和炮舰打开了清王朝这个封建专制帝国的大门。中国5000多年的文明在1840年遭遇了亘古未有的奇变，只有4000多人，47艘舰船的英军，竟把一个近4亿人口的大清帝国打得割地赔款；自此开始的百余年中，黑云压城，群敌环伺，危如累卵，险逾危崖，其种种危局前所未有。外国资本主义与中国封建势力相勾结，使中国一步一步地变成一个半殖民地半封建的国家。这样，帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾，成了近代中国的主要矛盾。求得民族独立和人民解放，实现国家繁荣富强和人民富裕，便成为中华民族面临的两大历史任务。

从19世纪中叶到20世纪中叶，中国人民的一切奋斗，都是为了实现祖国的独立和民族的解放，彻底结束民族屈辱的历史。这个历史伟业以中华人民共和国的建立为标志，我们已经完成了。从20世纪中叶到中国特色社会主义的建成，中国人民的一切奋斗，则是为了实现祖国的富强、人民的富裕和民族的伟大复兴。这个历史伟业，我们党领导全国人民已经奋斗了半个多世纪，取得了巨大的进展。新中国成立后，我们党创造性地完成了由新民主主义到社会主义的过渡，实现了中国历史上最伟大最深刻的变革，开始了在社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的历史征程。十一届三中全会以来，我们党找到了中国特色社会主义的正确道路，赋予民族复兴新的强大生机。



进入 21 世纪，我国进入了全面建成小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面的新的历史阶段。党的十六大报告指出：我们党必须“团结和带领全国各族人民，实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平和促进共同发展这三大历史任务，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。这是历史和时代赋予我们党的庄严使命。”党的十八大报告进一步指出：“在新的征程上，我们的责任更大、担子更重，必须以更加坚定的信念、更加顽强的努力，继续实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务。”从而把现阶段实现中国共产党执政使命的三大任务和中华民族伟大复兴的内容统一起来，赋予中华民族伟大复兴以新的时代内涵。由此可知，“中国梦”的基本内容有三个方面。

1. 建设社会主义现代化强国

以经济建设为中心，推进社会主义的全面发展进步。党的十八大把中国特色社会主义事业的总体布局，由社会主义经济、政治、文化、社会建设“四位一体”发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设“五位一体”。这一总体布局的重大战略调整，进一步明确了社会主义现代化的历史任务，就是要通过全面推进中国特色社会主义事业，建设富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国。

2. 实现祖国统一

中华民族是一个统一的大家庭，中华民族的领土和主权不容分割。没有祖国的统一，就不会有完全意义上的民族复兴。要贯彻“和平统一、一国两制”的基本方针和现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张，促进两岸人员往来和经济文化等领域的交流，切实做好台湾人民的工作，坚决反对和遏制“台独”分裂势力，努力维护台海地区的和平稳定，推进祖国统一大业。

3. 维护世界和平，使中华民族屹立于世界先进民族之林

当今世界，和平、发展、合作已成为时代的潮流。一个民族的兴盛，