

YUEGANGAO DAWANQU CHENGSHIQUN  
JINGJI ZHENGHE YANJIU

# 粤港澳大湾区城市群 经济整合研究

林先扬 著



问题导入 体系构建 破题立论  
创造粤港澳大湾区城市群竞争优势  
引领国家战略全面深化改革与发展

SPM

南方出版传媒  
广东人民出版社

# 粤港澳大湾区城市群 经济整合研究

YUEGANGAO DAWANQU CHENGSHIQUN  
JINGJI ZHENGHE YANJIU

林先扬 著

SPM

南方出版传媒  
广东人民出版社

· 广州 ·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

粤港澳大湾区城市群经济整合研究 / 林先扬著. — 广州: 广东人民出版社, 2017. 7

ISBN 978 - 7 - 218 - 12035 - 5

I. ① 粤… II. ① 林… III. ① 城市群—区域经济发展—研究—广东、香港、澳门 IV. F299.276.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 224968 号

## 粤港澳大湾区城市群经济整合研究

林先扬 著

 版权所有 翻印必究

出版人: 肖风华

责任编辑: 卢雪华

装帧设计: 李桢涛

责任技编: 吴彦斌

排 版:  广州六宇文化传播有限公司  
Guangzhou Liuyu Culture Communication Co., Ltd.

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpph.com>

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 12.75 插 页: 1 字 数: 200 千

版 次: 2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 38.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。  
售书热线: (020) 83795240 83781467

## 摘 要

全球经济增速呈现阶段波动、总体下降与增速放缓趋势，各国都强调内生动力发展，通过内在的空间重构聚集要素，形成若干重大的战略平台，以巩固和提升自身的国际竞争力。在经济全球化与区域经济一体化趋势下，各国必然要求重视和加强城市群经济的发展。加快提升推动城市群发展，不仅是各国发展的重大战略选择，也是各国先进生产力发展的重点地区。城市群的存在是区域城市化与城市区域化的重要表现，它作为区域城市化高级阶段性现象，是集聚与扩散共同作用的产物。如今它已成为全新的国家参与全球竞争与国际分工的基本地域单元，它的发展必将深刻影响国家的国际竞争力，对国家经济持续稳定发展意义重大。某种意义上国家的国际竞争优势来源于国家中那些由核心城市构成的城市群。经济全球化意味着全球经济的分工、交流、合作与竞争的日益强化，在这种经济全球化背景下的国家间的竞争正演变为城市群间的竞争，而城市群经济竞争力常常取决于城市群的经济资源聚集与整合能力。

近几年来中国内生发展动力不足，在经济下行亟待全面转型升级的背景下，更加需要加快提升城市群发展水平，形成新引擎与新增长动力。本研究基于经济全球化和区域进一步融合发展背景，主要从以下七个方面来探讨粤港澳大湾区城市群经济整合：（1）重点回顾与展望国内外城市群的研究，引出城市群经济整合研究，探析其内涵和特征，并将经济空间发展理论与城市群经济整合结合展开较系统全面地论述；（2）分析经济全球化演进的各个阶段及其特征，

基于新的经济、社会、技术影响，特别是中国新常态来探讨粤港澳大湾区城市群经济整合的特点与问题；(3) 从自然条件、地理区位、历史基础和传统文化传统、经济联系以及发展状况等全面分析整合基础，由此提出了粤港澳大湾区城市群经济整合的当前与长远目标；(4) 讨论城市群经济发展、系统发展特征及经济整合动力；(5) 从区域融合与协同发展角度将粤港澳大湾区城市群经济整合机制展开系统性的深入分析；(6) 从产业体系的升级和重组、产业空间转移和集群化发展对城市群经济整合发展的深层作用等多维的视角出发提出粤港澳大湾区城市群经济整合模式，其中包括产业转移与互补、点轴联网辐射、职能分工和集群化整合等四种模式及其实践；(7) 从外向拓展角度进一步分析粤港澳大湾区城市群经济整合的路径，包括近域空间拓展、远域空间拓展与泛域空间拓展等三种空间取向，同时建立与之相适应的产业链网络、基础设施网络、城镇网络、创新网络等空间支持系统。

## A Study on Economic Intergration of Guangdong-Hong-Kong-Macao Greater Bay Area Urban Agglomeration

**Abstract:** Global economic growth is characterized with periodic fluctuation, general decrease and slow progress. Countries stress on endogenous power of development, reconstructing the factors of internal space agglomeration and forming a number of important strategic platforms so as to strengthen and advance its own international competitiveness. With the trend of economic globalization and regional economic integration, countries are sure to enhance and attach importance to the economic development of city agglomeration. The promotion and rise of urban agglomeration is not only a major strategic option but also key areas of advanced productivity development for all countries. The existence of urban agglomeration is a vital manifestation of regional urbanization and city regionalization. As an advanced stage phenomenon of regional urbanization, it is a product of the interaction of conglomeration and diffusion. It has now become a new basic regional unit for countries to participate in global competition and international division of labor. Its development will certainly have a deep impact on the international competitiveness of a country and play a significant role in the sustained and steady development of national economy. In a sense, a country's international competitive advantage comes from the urban agglomeration which is composed of the core cities in the country. Economic globalization implies that the division, communication, cooperation and competition of global economy are increasingly strengthened and the competition among countries is evolving into the competition among urban agglomeration under this background. The economic competitiveness of urban agglomeration often depends on conglomeration and integration ability of economic resources.

In recent years, our country is short of endogenous power of development. While the economic downturn awaits an overall transformation and upgrading, the development of urban agglomeration is more required to be accelerated and upgraded

so as to shape new engine and new growth drive. This research, based on the background of economic globalization and further development of regional integration, discusses the economic intergration of Guangdong-HongKong-Macao Greater Bay Area urban agglomeration from the following seven parts: First, by reviewing and forecasting the study of urban agglomeration at home and abroad, it introduces the study of economic intergration of urban agglomeration and explores its connotations and characteristics followed by a systemic and comprehensive discussion of the theory of economic space development in combination with the economic intergration of urban agglomeration. Second, it analyzes various stages and its characteristics of economic globalization. Based on the influence of economy, society, technology, especially during China's new normal period, the features and problems from economic intergration of urban agglomeration are also investigated. Third, it proposes the current and long-term goals of the economic intergration of urban agglomeration on the basis of an exhaustive analysis of natural condition, geographic location, historical basis and cultural tradition, economic relation and development situation. Four, it considers features of systematic economic development of urban agglomeration as well as the drive force of economic intergration. Five, it presents in-depth search on the mechanism of the economic intergration of urban agglomeration from the perspectives of regional fusion and joint development. Six, from a multi-dimensional perspective including upgrading and restructuring of industrial system, industrial space transfer as well as the influence of cluster development on the economic intergration of urban agglomeration, it puts forwards four models and its practice for economic intergration of urban agglomeration which encompass industrial transfer and complementation, radiation of point-and-axis networking, division of function and cluster intergration. Seven, it offers further investigation on the paths of economic intergration of urban agglomeration from an angle of external extension which comprises three orientations, namely, close-space expansion, distant-space expansion, and pan-space expansion and which simultaneously are supported by adapted space system consisting of industrial chain network, facilities network, urban network, and innovation network.

## 序

在经济全球化背景下，一国或地区的竞争力不在于国家或地区的整体，而是依赖于国家或地区内的核心城市以及有影响力的城市集聚区域——城市群。中国南部沿海的环珠江口沿岸地区，是中国和世界上都著名的城市密集分布地区，如今这个地区被称之为粤港澳大湾区。它的发展上升到了中国国家战略的层面，这是新形势下中国国家发展的必然要求，这对于重新定位这个地区的发展，调整它的发展策略提出了更高的要求。

林先扬博士从中山大学毕业到中共广东省委党校工作，他坚持理论与实际相结合，专注于城市与区域经济的学术研究，积极参与相关课题的研究工作，先后发表了一系列论著。他与时俱进，在新的发展背景下，构建科学的分析框架，运用定性与量化的研究方法，撰写出《粤港澳大湾区城市群经济整合研究》的专著。这一研究成果是对国家全面推进粤港澳大湾区城市群发展的响应，也是在城市群经济整合的理论研究与实证分析方面的一次有益的探索，体现了作者勤于钻研新问题，服务社会的责任与担当。

林先扬博士在著作中，针对中国城市群经济的发展问题，力推城市群经济整合的观点。他认为城市群经济整合的目的不但在于消除城市群内部经济的不合理分工与布局、相互间的恶性竞争，以及资源浪费等内耗现象，更在于拓展城市群经济发展的空间，带动城市群经济整体的协调发展。事实上，城市群内部实现有效的整合，必将促进群内各城市资源共享、优势互补、互利共赢、共同发展，进而形成强大的城市群整体效益，保持城市群经济的高速和持续增长。

作者立足于中国有影响力的粤港澳大湾区城市群，基于全新的发展背



景，首先，从自然条件、地理区位、历史基础和文化传统、经济联系以及发展状况渐次展开，全面地探讨它的整合基础，提出了经济整合的动力与战略取向。其次，系统分析了粤港澳大湾区城市群经济整合机制，提出了产业转移与互补、点轴联网辐射、职能分工和集群化等四种整合模式。最后，分析了城市群经济整合与外向拓展，讨论了近域、远域与泛域三种空间拓展取向，同时建立与之相适应的产业链网络、基础设施网络、城镇网络、创新网络等空间支持系统。

本书作为作者多年来研究城市群方面的一项阶段成果，其理论基础扎实，方法科学，系统性较好，观点鲜明，论证充分，文字流畅，图文并茂，是一部研究粤港澳大湾区城市群经济的创新之作。粤港澳大湾区城市群在不断提质扩容和转型升级中，还将出现新的问题，带来新的发展契机，希望作者坚持不懈，跟踪研究，不断开拓进取，有更多新成果面世。



2017年7月

# 目 录

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| <b>第一章 绪论</b> .....                   | 1   |
| 第一节 国内外城市群研究的回顾与评述 .....              | 2   |
| 第二节 城市群经济整合研究范畴与理论基础 .....            | 17  |
| 第三节 研究对象、目标、内容与意义 .....               | 31  |
| 第四节 研究方法与技术框架 .....                   | 35  |
| 本章小结 .....                            | 37  |
| <b>第二章 经济全球化与全球湾区城市群发展崛起</b> .....    | 38  |
| 第一节 经济全球化和湾区城市群发展 .....               | 38  |
| 第二节 湾区城市群经济系统构成与演变特征 .....            | 52  |
| 第三节 湾区城市群功能演变与产业互动效应 .....            | 57  |
| 本章小结 .....                            | 61  |
| <b>第三章 经济全球化与粤港澳大湾区城市群经济整合</b> .....  | 62  |
| 第一节 经济全球化与中国城市群经济发展 .....             | 62  |
| 第二节 粤港澳大湾区城市群经济整合基础与核心问题 .....        | 77  |
| 本章小结 .....                            | 93  |
| <b>第四章 粤港澳大湾区城市群经济整合动力与战略取向</b> ..... | 94  |
| 第一节 粤港澳大湾区城市群经济整合动力 .....             | 94  |
| 第二节 粤港澳大湾区城市群经济发展的战略转向与目标取向 .....     | 104 |
| 本章小结 .....                            | 111 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>第五章 粤港澳大湾区城市群经济整合机制系统分析</b> .....      | 112 |
| 第一节 城市群经济整合机制的主体构成与基本框架 .....             | 112 |
| 第二节 粤港澳大湾区城市群经济整合机制构成与内在关系 .....          | 115 |
| 本章小结 .....                                | 121 |
| <b>第六章 粤港澳大湾区城市群经济整合模式</b> .....          | 122 |
| 第一节 产业转移与互补整合模式 .....                     | 122 |
| 第二节 点轴联网辐射整合模式 .....                      | 132 |
| 第三节 职能分工整合模式 .....                        | 139 |
| 第四节 集群化整合模式 .....                         | 144 |
| 本章小结 .....                                | 152 |
| <b>第七章 粤港澳大湾区城市群经济整合与外向拓展</b> .....       | 153 |
| 第一节 粤港澳大湾区城市群经济整合中外向拓展的空间诉求 .....         | 153 |
| 第二节 粤港澳大湾区城市群经济整合中外向拓展的空间取向 .....         | 156 |
| 第三节 粤港澳大湾区城市群经济整合中外向拓展的空间支持<br>系统构建 ..... | 160 |
| 本章小结 .....                                | 165 |
| <b>第八章 结论与展望</b> .....                    | 166 |
| 第一节 主要结论 .....                            | 166 |
| 第二节 研究展望 .....                            | 169 |
| <b>参考文献</b> .....                         | 171 |
| <b>后 记</b> .....                          | 187 |

## 图目录

|        |                                   |    |
|--------|-----------------------------------|----|
| 图 1-1  | 城市化水平与城市群经济发展阶段对应图                | 20 |
| 图 1-2  | 社会技术经济统一体示意图                      | 22 |
| 图 1-3  | 经济全球化背景下的区际发展联系                   | 24 |
| 图 1-4  | 经济空间传递的演化阶段                       | 24 |
| 图 1-5  | 社会分工与社会生产力发展关系                    | 26 |
| 图 1-6  | 城市群经济空间组织的演化                      | 28 |
| 图 1-7  | 城市群经济整合进程中的组织结构变动                 | 29 |
| 图 1-8  | 波特的钻石模型                           | 30 |
| 图 1-9  | 粤港澳大湾区城市群空间边界示意图                  | 31 |
| 图 1-10 | 技术框架示意图                           | 37 |
| 图 2-1  | 1970—1990 世界城市规模体系及增长率变动图         | 40 |
| 图 2-2  | 生产网络与区域经济一体化                      | 41 |
| 图 2-3  | 1990—2014 世界城市规模体系及增长率变动图         | 42 |
| 图 2-4  | 湾区城市群内部各中心功能构成                    | 47 |
| 图 2-5  | 湾区城市群枢纽构成                         | 49 |
| 图 2-6  | 经济全球化与湾区城市群的形成与发展                 | 50 |
| 图 3-1  | 改革开放以来中国城市化率与增长率变动图               | 63 |
| 图 3-2  | 中国城市化发展格局示意图                      | 63 |
| 图 3-3  | 中国五大国家级城市群发展格局示意图                 | 66 |
| 图 3-4  | 改革开放以来广东 GDP 及增长率变动               | 68 |
| 图 3-5  | 改革开放以来广东经济三次产业变动                  | 69 |
| 图 3-6  | 改革开放初期以香港为核心的经济发展空间格局 (1978—1980) | 73 |

|        |                              |     |
|--------|------------------------------|-----|
| 图 3-7  | 粤港澳大湾区城市群形成机制系统分析·····       | 75  |
| 图 3-8  | 经济全球化背景下的城市群经济整合框架·····      | 77  |
| 图 3-9  | 粤港澳大湾区城市群河口自然环境·····         | 78  |
| 图 3-10 | 粤港澳大湾区城市群核心城市空间分布·····       | 79  |
| 图 3-11 | 粤港澳大湾区城市群建设用地现状·····         | 80  |
| 图 3-12 | 粤港澳大湾区海陆空港体系空间示意图·····       | 89  |
| 图 4-1  | “一带一路”格局中的粤港澳大湾区城市群发展·····   | 97  |
| 图 4-2  | 粤港澳大湾区城市群经济整合内外动力机制·····     | 103 |
| 图 4-3  | 近期粤港澳大湾区区域空间发展格局示意图·····     | 109 |
| 图 4-4  | 粤港澳大湾区城市群经济空间发展格局的演变·····    | 110 |
| 图 5-1  | 城市群经济整合机制示意图·····            | 114 |
| 图 5-2  | 粤港澳大湾区城市群经济整合机制分析·····       | 120 |
| 图 6-1  | 粤港澳大湾区城市群节点与连接图示·····        | 134 |
| 图 6-2  | 粤港澳大湾区城市群与周边地区高速公路衔接示意图····· | 137 |
| 图 6-3  | 粤港澳大湾区城市群核心城市职能分工示意图·····    | 143 |
| 图 6-4  | 粤港澳大湾区城市群产业发展轴线·····         | 146 |
| 图 7-1  | 粤港澳大湾区城市群经济空间近域拓展示意图·····    | 158 |
| 图 7-2  | 粤港澳大湾区城市群城镇空间支撑体系·····       | 163 |

# 表目录

|        |                                     |    |
|--------|-------------------------------------|----|
| 表 1-1  | 城市群经济整合的内涵                          | 19 |
| 表 1-2  | 经济空间主要联系类型及内容                       | 23 |
| 表 1-3  | 粤港澳大湾区城市群经济发展一览表 (2015)             | 32 |
| 表 2-1  | 全球城市群体的功能等级体系                       | 42 |
| 表 2-2  | 不同尺度的湾区及内涵                          | 44 |
| 表 2-3  | 影响湾区城市群经济发展的主要因素                    | 45 |
| 表 2-4  | 全球湾区城市群经济发展阶段与特征                    | 46 |
| 表 2-5  | 不同类型的湾区城市群发展特征                      | 47 |
| 表 2-6  | 全球湾区城市群内部新增长极类型                     | 48 |
| 表 2-7  | 粤港澳大湾区城市群同其他三大湾区城市经济发展一览表<br>(2015) | 51 |
| 表 2-8  | 粤港澳大湾区城市群发展腹地                       | 53 |
| 表 2-9  | 湾区城市群经济系统发展特征                       | 54 |
| 表 2-10 | 网络型城市群发展特征                          | 56 |
| 表 3-1  | 中国城市群发展密切相关的政策文件                    | 64 |
| 表 3-2  | 中国 20 个城市群发展规划一览表                   | 65 |
| 表 3-3  | 中国国家级城市群发展一览表 (2015)                | 67 |
| 表 3-4  | 2015 年广东城镇化总体发展的状况                  | 71 |
| 表 3-5  | 广东沿海主要湾区城市群发展一览表                    | 71 |
| 表 3-6  | 粤港澳大湾区城市群发展阶段特征及代表事件                | 73 |
| 表 3-7  | 粤港澳大湾区城市群及各核心城市城市化率变动表              | 75 |
| 表 3-8  | 粤港澳大湾区城市群外向型产业一览表                   | 81 |
| 表 3-9  | 粤港澳大湾区城市群实验室发展                      | 82 |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 表 3-10 | 粤港澳大湾区城市群深化合作重要领域·····                   | 83  |
| 表 3-11 | 粤港澳大湾区城市群城市经济发展主要指标·····                 | 85  |
| 表 3-12 | 粤港澳大湾区城市群工业结构的相似系数比较 (2015) ·····        | 86  |
| 表 3-13 | 粤港澳大湾区与广东其他经济区域比对·····                   | 90  |
| 表 3-14 | 粤港澳大湾区内部东岸与西岸 GDP 经济总量发展差距变动<br>·····    | 91  |
| 表 3-15 | 粤港澳大湾区城市群核心区域与边缘区域 GDP 经济总量比对<br>·····   | 92  |
| 表 4-1  | 粤港澳大湾区城市群重要事件一览表 ·····                   | 102 |
| 表 6-1  | 粤港澳大湾区城市群核心城市相互间经济作用强度矩阵<br>(2015) ····· | 125 |
| 表 6-2  | 粤港澳大湾区城市群内各个部门职能综合指数 ·····               | 142 |
| 表 7-1  | 粤港澳大湾区城市群内外经济空间拓展边界 ·····                | 157 |
| 表 7-2  | 粤港澳大湾区城市群与外围区城市经济发展一览表 (2015)<br>·····   | 158 |

## 第一章 绪论

这个南中国的城市群尚未成型，但已是确定的实体，它是一种新的空间形式。它并非由连续的都市——郊区单元的数理性集合都市组成，这些单元还各有其相对的功能自主性。这个地区在经济、功能和社会上迅速形成一个互相依赖的单位，香港和澳门回归中国之后，这个趋势将更为稳定。此时世界大部分地区对它的感觉还很模糊，很可能形成 21 世纪最具代表性的城市群面貌。依我之见，它也即将成为 21 世纪卓越的工业、商业与文化中心。

——Manuel Castells (1996)

城市群 (urban agglomerations) 的存在是区域城市化与城市区域化的重要表现，它作为区域城市化高级阶段性现象，是产业的集聚与扩散共同作用的产物。它是在特定的地域范围内具有相当数量的不同性质、类型和等级规模的城市，依托一定的自然环境条件，以一个或两个超大或特大城市作为地区经济的核心，借助于现代化的交通工具和综合运输网的通达性，以及高度发达的信息网络，发生与发展着城市个体之间的内在联系，共同构成一个相对完整的城市“综合体” (姚士谋, 2003)。显然城市群的发展深刻影响着国家的国际竞争力，对国家持续稳定发展具有重大意义。

改革开放以来，中国以经济建设为中心，加快工业化步伐，带动了城市化的发展，区域城市化与城市区域化现象突出。事实一步步证明城市群经济的迅速崛起正日益改变着中国传统的城市经济区格局，已经成形的京津唐、长江三角洲和粤港澳大湾区城市群被视为未来中国最具有辐射力和影响力的经济空间，决定着中国经济发展的未来。近年来由于国家对城市



群发展战略已经上升为国家战略，随着中国新型工业化与新型城镇化发展，城市群越来越成为学者关注的焦点，对它的研究与探索是城市研究领域的拓展，它有助于人们在更广阔的视野中把握城市的发展。

## 第一节 国内外城市群研究的回顾与评述

### 一、国外城市群研究阶段的主要成果与观点

#### （一）国外城市群研究启蒙发展阶段（1915—1945）的主要成果与观点

英国学者霍华德（E. Howard, 1898）最先以城市群体（town）的角度来研究城市，《明日的田园城市》（Garden Cities of Tomorrow）中的“田园城市”正是通过“组合群体”来协调和发展的。20世纪初，英国的格迪斯（P. Geddes, 1915）在《进化中的城市》（Cities in Evolution）中运用区域综合规划的方法，提出城市演化的形态：城市地区（city region）、集合城市（conurbation）以及世界城市（world city），其中集合城市被看作是拥有卫星城的大城市。之后的恩文（R. Unwin, 1922）发展为“卫星城”理论应用于大城市如伦敦的建设与调整。芬兰沙里宁（E. Saarinen, 1918）的《城市：它的发展、衰败和未来》强调城市是有机的生命体，城市群体发展应当从无序的集中变为有序的疏散。在这种“有机疏散”理论指导下他制定了大赫尔辛基规划方案。同期基于城市群体的规划研究，在一些大城市发展中都有体现，也表明了城市群体的研究渐渐受到重视。德国地理学者克里斯特勒（W. Christaller, 1933）首次将区域内的城市群体系统化，其著名的城市群体组织结构模式，被广泛采用。他的中心地理论更是城市群研究的基础理论之一。杰弗逊（M. Jefferson, 1939）和哲夫（G. K. Zipf, 1949）分别对城市群体的规模分布展开理论探讨，并且后者首次将万有引力定律引入城市群的空间分析。