

社会建设

SHEHUIJIANSHE

概论

GAILUN

主 编◎吴忠民

副主编◎李慧英 王道勇



中共中央党校出版社

社会建设概论

SHEHUIJIAN SHEGAILUN

主 编◎吴忠民

副主编◎李慧英 王道勇



中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会建设概论/吴忠民主编. --北京: 中共中央
党校出版社, 2017. 8

ISBN 978-7-5035-6156-6

I. ①社… II. ①吴… III. ①社会发展—研究—中国
IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 201098 号

社会建设概论

责任编辑 楚双志 王 琪

版式设计 尉红民

责任印制 王洪霞

责任校对 魏学静

出版发行 中共中央党校出版社

地 址 北京市海淀区大有庄 100 号

电 话 (010) 62805830 (总编室) (010) 62805821 (发行部)
(010) 62805034 (网络销售) (010) 62805822 (读者服务部)

传 真 (010) 62881868

经 销 全国新华书店

印 刷 北京鑫海金澳胶印有限公司

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 363 千字

印 张 21.75

版 次 2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月第 1 次印刷

定 价 59.00 元

网 址: www.dxcbs.net 邮 箱: ebs@ccps.gov.cn

微 信 ID: 中共中央党校出版社 新浪微博: @党校出版社

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换

目 录

导论 社会建设提法的由来与基本内容

一、社会建设提法的由来	(1)
二、社会建设的基本内容	(3)
思考题	(14)

第一章 社会阶层结构的几个理论问题

一、社会阶层结构相关概念界定	(15)
二、社会阶层结构研究的重要意义	(18)
三、社会阶层结构的内部机理研究及其演进	(22)
四、新中国成立后中国社会阶层结构的演化	(27)
思考题	(36)

第二章 优化社会阶层结构

一、中国现阶段社会阶层结构存在的主要问题	(38)
二、形成完整合理的社会阶层结构	(47)
三、畅通并拓展社会流动渠道	(57)
思考题	(61)

第三章 民生的几个理论问题

一、民生问题已经成为时代的重要主题	(62)
-------------------------	------

二、民生的界定及具体内容	(66)
三、民生基本内容的基本框架是“3+2”	(68)
四、民生问题的特性	(70)
五、改善民生必须遵循的几个重要规律	(72)
六、延误改善民生的负面效应	(77)
思考题	(81)

第四章 就业问题

一、就业相关概念辨析	(83)
二、新中国就业体制变迁及现状	(86)
三、就业问题的理论分析视角	(91)
四、当前中国的充分就业问题及对策	(95)
五、当前中国的体面就业问题及对策	(99)
思考题	(105)

第五章 社会保障

一、社会保障的核心概念及其意义	(106)
二、现代社会保障制度的发展演变	(110)
三、中国社会保障制度的几个重大问题	(117)
四、社会保障制度的未来走向及对策建议	(126)
思考题	(133)

第六章 公共卫生

一、公共卫生概论	(134)
二、中国公共卫生体制改革的重点领域	(140)
三、突发公共卫生事件的应对与治理	(146)
思考题	(155)

第七章 社会治理的几个理论问题

一、社会治理的基本内涵	(157)
二、当代中国的社会体制改革	(161)
三、社会治理的中央精神与政策变迁	(167)
四、当代中国的社会治理方式	(171)
五、当代中国社会治理中的利益问题	(173)
思考题	(179)

第八章 社会组织培育

一、社会的组织的概念	(180)
二、社会的组织的类型、属性与功能	(183)
三、中国社会组织的发展历程	(188)
四、中国社会组织发展中存在的问题	(193)
五、社会组织培育的形式及创新	(197)
思考题	(200)

第九章 社区治理

一、社区治理的核心概念及意义	(202)
二、社区治理的发展演变轨迹	(206)
三、中国社区治理中的几个重大问题	(212)
四、社区治理的未来走向与对策建议	(220)
思考题	(229)

第十章 社会风险治理

一、社会风险的概念界定与研究历程	(230)
------------------------	-------

二、当代中国面临的主要社会风险	(234)
三、当代中国社会风险的影响	(242)
四、当代中国社会风险的治理之策	(247)
思考题	(252)

第十一章 网络社会治理

一、网络社会治理的内涵	(254)
二、一些国家网络社会治理的实践	(263)
三、网络社会治理的重大问题和对策	(267)
思考题	(277)

第十二章 社会公正理论

一、社会公正的基本含义及基本规则	(278)
二、社会公正的基本价值取向和基本立足点	(288)
三、程序公正	(294)
思考题	(302)

第十三章 中国现阶段的社会不公现象

一、贫富差距过大	(303)
二、精英群体之间的某种利益结盟	(305)
三、公共权力与民争利现象比较明显	(308)
四、某种利益壁垒化现象	(311)
思考题	(314)

第十四章 积极维护和促进社会公正

一、从基本制度层面上高度重视社会公正	(316)
--------------------------	-------

二、藏富于民	(323)
三、形成“两头小中间大”的橄榄型社会结构	(327)
四、规范公权	(330)
五、注重促进社会公正的有效策略	(332)
思考题	(334)
 后 记	 (335)

导论 社会建设提法的由来与基本内容

一、社会建设提法的由来

虽然我们对社会这个名词熟得不能再熟，但有时对它的理解却不一定准确。人们对“社会”大体有广义和狭义两种理解。广义上的社会主要是指相对“自然界”而言的“人”的共同体。我们平时所说的“社会形态”“社会进步”中的“社会”就是广义上的社会概念。狭义上的社会，主要是指与“经济”领域、“政治”领域、“文化”领域有所区分的“社会”领域。人们常说“经济与社会的发展”“市场的归市场、政府的归政府、社会的归社会”，其中的“社会”就是狭义上的社会。而“社会建设”一语中的“社会”就是狭义上的社会概念。

从狭义上着眼，所谓社会^①，主要是指以一定的地域和人的聚合为基础的，以某种社会规范（包括价值观和社会制度等）为遵循的，社会成员赖以生存、交往和发展的共同体。

而社会建设，则是指人们以社会公正为基本理念，通过在社会领域的现代化建设，即：通过优化社会结构，改善民生以及创新社会治理，实现合作共赢，实现社会良性运行和健康发展的局面。

国外很少用“社会建设”这一概念，而是更多地使用“市民社会”“善治”等概念。社会建设可以说是一个既具有中国本土化色彩，同时又兼具时代性、现代性的重要概念。

早在民国时期，社会建设一语就已经开始被人们提及。孙中山先生比较早地使用这一概念。孙中山在其名著《建国方略》一书当中，将现代化建设任

^① 在中国古代典籍中，“社”是指人们祭神的地方，“会”是指集会。先秦以来人们多用“群”指称“社会”，近代时严复将英文翻译成中文时仍用“群”指称社会。之后，受日文翻译影响，中国人逐渐广泛使用“社会”一词。

务归为三大类，即：心理建设、物质建设、社会建设。不过，孙中山先生所说的社会建设，还不是真正意义上的社会建设，其具体内容实际上属于“政治建设”，而且是侧重于训练民众熟悉民主化的流程。比如，民众应当如何结社、如何开会、如何提出动议、如何提出修正案，等等。

当时，很多社会学家如孙本文、吴景超等人也提出了社会建设的议题。孙本文认为，解决剧烈社会变迁造成的种种社会失调问题是中国社会建设的主要动因；社会建设必须以社会调查为基础，制订周密可行的计划，通过人才、资源、计划、组织四方面相配合，并从法令、教育、宣传三方面推进^①。但由于种种原因，学者有关社会建设的思想并未对中国的现实社会产生重要影响。

改革开放使中国发生了翻天覆地的变化，中国经济取得了举世公认的巨大成就，人民生活水平得到大幅度提高。同时，还需要看到的是，中国出现了一些问题甚至出现了一些比较严重的问题。其中的一个突出问题是，中国的社会建设明显地滞后于经济发展，社会与经济之间出现了明显的不平衡的状况，引发了大量的社会矛盾问题，进而影响到中国发展的全局。

顺应着时代的巨大变化，我们党开始重视社会建设问题。2002年，党的十六大首次将“社会更加和谐”作为全面建设小康社会的重要目标之一。2004年，党的十六届四中全会首次提出“构建社会主义和谐社会”的目标和“社会建设”的任务。2006年，党的十六届六中全会通过《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，提出要“着力发展社会事业、促进社会公平正义，推动社会建设和经济建设、政治建设、文化建设协调发展”。实际上，这就形成了包括社会建设在内的“四位一体”（以后逐渐扩展为包括环境生态建设在内的“五位一体”）的总体布局。2007年，党的十七大提出，要“加快推进以改善民生为重点的社会建设”，并将“四位一体”的提法列入新的党章。2012年，党的十八大提出，要“在改善民生和创新社会管理中加强社会建设”。2013年，党的十八届三中全会将“社会管理”改为“社会治理”。

随着对现代化规律认识的逐渐深入，时至今日，人们已经将现代化建设的主要内容概括为“五大建设”，即：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设。这“五大建设”是一个有机整体，相互促进，缺一不

^① 参见宣朝庆：《一九四〇年代中国社会建设思想的形成》，《中国社会科学》2009年第6期。

可，任何一项建设都不可能脱离其他方面建设的支撑而单方面地突进。其中，社会建设至关重要。它不但以经济建设为基础，为经济建设提供必要的支撑和保证，同时也与政治建设、文化建设以及生态文明建设处在一种相互依赖、相互促进和共同发展的状态之中。

二、社会建设的基本内容

社会建设既然如此之重要，那么，社会建设究竟包括哪些基本内容？弄清这一问题是有推动社会建设的必要前提。现在不少人从务实操作层面的角度，将社会建设概括为改善民生和社会治理这样两个方面的内容。应当承认，这种理解不够全面。实际上，社会建设虽然涉及方方面面的事情，千头万绪，但大致来看，社会建设包括优化社会结构、改善民生、创新社会治理以及促进社会公正这样4个方面的基本内容。这4个方面的基本内容是要分别解决“如何促进社会更好的构成”“如何保障民众的基本生活需求”“如何化解社会矛盾”以及“如何推进社会建设”等最为基础的社会建设问题。社会建设这4个方面的基础内容构成一个有机整体，相互依赖，相辅相成，因而必须协调推进。

（一）优化社会结构

优化社会结构，是一个侧重于“如何促进社会更好的构成”的问题。社会结构是社会的基本构架。社会结构的基本状况，决定着一个社会有着怎样的社会力量配置结构，决定着一个社会的建设者质量的优劣，决定着一个社会发展空间的大小。正因为社会结构如此之重要，所以，优化社会结构便成为社会建设最为基础性的内容。

社会结构包括社会阶层结构、人口结构、城乡结构以及社区结构等多个方面的内容。其中，以职业分工为主要划分依据的社会阶层结构是最为重要的内容。“从某种意义上来说，从社会阶层结构的特征去判断这个社会的发展阶段，可以更可靠、更确定。”^①

^① 陆学艺主编：《当代中国社会阶层研究报告》，社会科学文献出版社2002年版，第3页。

优化社会结构应当包括以下几个方面的主要事情:

1. 形成完整社会阶层构成结构,使社会各个阶层“该有的一定要有”

现代化和市场经济进程的一个重要趋势,就是社会分工的日益细化,即:职业化分工越来越细致,专业化程度越来越高,社会的复杂成分越来越多。与之相适应,以职业为主要划分依据的社会阶层(群体)呈现出一种多样化、复杂化的情状。从社会分工的角度看,在一个社会当中,作为社会分工必不可少的每一个社会阶层都必须具备。缺少其中的任何一个阶层,这个社会便是不完整的。在现代化和市场经济条件下,该有的阶层一定要有,比如企业主阶层、白领阶层等都是现代社会阶层结构的有机组成部分,不可或缺。在计划经济时代,该有的一些职业化的阶层或者付诸阙失,或者被压制,如当时的中国社会缺少了现代化建设必不可少的精英群体(企业主群体),知识领域中的精英群体也被打压,难以起到应有的作用。在这样的情形下,现代化建设不可能得以正常进行。自20世纪70年代末以来,伴随着改革开放的进行,伴随着现代化进程和市场经济进程的推进,中国社会当中的精英群体获得了长足和健康的发展。经济精英群体、知识精英群体同政治精英群体这三大精英群体实现了同步化的发展,改变了以往政治精英群体一枝独秀的局面;同时精英群体的职业化程度和专业化水准越来越高,这就确保了现代化过程的持续推进。

2. 优化社会各个阶层之间的比例结构,使社会各个阶层“该大的一定要大”,“该小的一定要是小”

就社会阶层的结构来看,不仅存在着一个各个阶层“是否齐全”的问题,还存在着一个各个阶层的体量比例结构是否合理的问题。社会各个阶层相互间的比例结构应当是恰当合理的,否则,现代化建设难免会出现不平衡的情形,现代化过程难免会出现畸形或难以持续推进的情形。随着发展进程的推进,一些“该大”的阶层如白领群体、企业主群体(包括小微企业主群体)、职业经理人群体、教师群体、科技人员群体、社会工作者群体以及社会组织群体的人数比例应当大幅度增大,同时,一些“该小”的阶层如农民群体、蓝领工人群体的人数比例应当大幅度减小。2016年末,中国城镇常住人口有79298万人,占总人口比重(常住人口城镇化率)为57.35%,户籍人口城镇化率为

41.2%^①。换言之，中国目前农村常住人口在总人口当中的占比仍有 42.65%，比重仍然过大。况且从质量的角度看，中国目前社会阶层的结构也存在不少问题。一个明显的现象是，总量为 2.82 亿人（2016 年末统计数据）的中国农民工可谓数量庞大，尽管他们所从事的是非农领域的职业，但就是由于他们来自农村，其社会身份没有被社会完全认可，其身份仍然是“农村居民”，社会身份与职业身份明显分离，因而享受不到同城市居民一样的市民待遇。

3. 畅通并拓展社会流动渠道，使社会各个阶层的成员“想动的一定能动”

社会流动既包括向上的流动，也包括横向或者叫作水平方向的流动。同以往明显不同的是，在现代社会，一是随着生产力的提高，为适应市场经济对生产要素最佳配置的需求，人们的流动程度和流动机会得以大幅度、大面积地提高和增加。“因人口增加，专业性职业的绝对数量也增加了，经济发展使专业性职业在全部职业中的百分比提高。人口发展和经济增长为下一代提供越来越多的晋升机会创造有利条件。同时，特权阶层出生率较低有助于向上的社会流动。”^② 二是伴随着社会成员自由、平等意识的普遍增强，社会成员的流动意愿也在普遍增强。从一定意义上讲，一个社会能否保持着必要的垂直流动、水平流动以及结构性流动，对于这个社会来说至关重要。畅通的社会流动渠道，不仅是一个社会的活力所在，也是大量社会成员的希望所在。“一个国家的社会流动渠道越畅通，社会流动机制越多元化，社会流动率越高，社会流动的规模越大，人们的社会流动实现得越顺利，由此而形成的社会阶层结构就越公正、越合理、越开放、越有活力。”^③ 而且，社会流动还能有效容纳、消解、缓冲人们的不满，消弭一些可能的社会冲突隐患。

正因为社会流动如此之重要，所以，一个国家应当想方设法地疏通并拓展社会流动渠道。“作为一种有效的机制，一个社会必须用某种方法把成员分配

^① 参见中华人民共和国国家统计局：《2016 年国民经济和社会发展统计公报》，《人民日报》2017 年 3 月 1 日。

^② 〔法〕雷蒙·阿隆著，周以光译：《阶级斗争——工业社会新讲》，译林出版社 2003 年版，第 180 页。

^③ 陆学艺主编：《当代中国社会流动》，社会科学文献出版社 2004 年版，第 15 页。

到不同的社会位置中去，并且诱使他们去承担位置的责任。”^① 在中国现阶段，优化社会结构的一项迫切而重要任务，便是应当消除一切妨碍社会流动的因素，如城乡户籍制度壁垒、身份壁垒、市场壁垒、所有制壁垒等“利益藩篱”现象，为每位社会成员提供充分的自由发展空间，使得社会各个群体成员能够按照自己的合理意愿进行流动。正如习近平总书记指出的那样，要“突破利益固化的藩篱，进一步解放和发展社会生产力，进一步激发和凝聚社会创造力”^②。

（二）改善民生

改善民生是一个侧重于“如何保障民众的基本生活需求”的问题。

对于民生问题有一个比较准确、合理、恰当的界定，是一件十分重要的事情，因为这直接影响着具体民生政策的制定和实施。如果对民生的界定过于模糊或者是内涵过于宽泛的话，那么，基于这种界定基础之上的民生政策就会不可避免地出现过于庞杂、模糊不清的状况。相反，如果对于民生的界定过于狭窄的话，那么，基于这样基础之上的民生政策也不免会出现不到位、不全面的情形。

“民生”一词最早出现在《左传·宣公十二年》，所谓“民生在勤，勤则不匮”。孟子说：“民为贵，社稷次之，君为轻”，也是强调民生为立国之本。到了20世纪20年代，孙中山给“民生”注入了新的内涵。他认为：“民生就是人民的生活——社会的生存，国民的生计，群众的生命。”“民生就是政治的中心，就是经济的中心和种种历史活动的中心。”“民生是社会一切活动的原动力。”^③

现代意义上的民生这个概念有广义和狭义之分。广义上的民生是指，凡是同民生有关的，包括直接相关和间接相关的事情都属于民生范围内的事情。从狭义的角度看，所谓民生，主要是指民众的基本生存和生活状态、民众的基本发展机会以

① [美] 戴维·格伦斯基编，王俊等译：《社会分层》，华夏出版社2005年版，第38页。

② 《习近平在武汉召开部分省市负责人座谈会时强调 加强对改革重大问题调查研究 提高全面深化改革决策科学性》，《人民日报》2013年7月25日。

③ 《孙中山选集》，人民出版社1981年版，第802、825、835页。

及基本发展能力，等等。^① 我们平时所使用的民生概念是狭义的民生概念。

在现代社会和市场经济条件下，无论对经济建设、社会建设、政治建设以及文化建设来说，改善民生都具有十分重大、不可或缺的意义。特别是对社会建设来说，民生是事关“民众的基本生活需求”能否得以保障的关键，甚至是事关社会能否可持续发展的问题。从社会的安全运行角度看，随着经济总量的增大以及经济一体化进程的推进，社会各个群体都会面临着大量的不确定性因素和风险，如市场失灵、经济滑坡、通货膨胀以及公共危机等大量的风险。而且，每个社会成员的具体生命历程和职业生涯也往往会面临着多种风险，如疾病、失学、失业等。再者，社会经济资源分配的不公正，也会造成处在弱势境地的社会成员产生不满的心理，进而造成诸如社会群体之间的排斥、对立甚至是冲突等风险。风险的增多，显然不利于社会的安全运行。从社会可持续发展的角度看，它有赖于社会各个群体之间的有效合作，而这种有效合作又有赖于社会各个群体必须具备基本的生存与发展能力、沟通能力以及参与社会生活的能力。总之，无论是从应对风险，还是从保证可持续发展的意义上讲，一个社会必须大力改善民生，以社会的整体力量来保障每一个社会成员的正常生活，来保障整个社会的安全运行和可持续发展。

对于改善民生，可做这样的理解：

第一，从其目的的角度看，改善民生在于通过解决人们最为重要的基本生存需要问题，来实现共享的理念。这样做，就会凝聚全体社会成员，增进社会团结。

第二，从其重要性的角度看，改善民生是一个现代社会必须做的事情。原因很简单。民生问题是社会成员最为基础的“刚性需求”，特别是对基础民生需求的满足，是人们其他所有需求得以产生、存在的必要条件。否则，社会难以为继。

第三，从其主体的角度看，政府是主要责任人，改善民生是政府的基本职责之一。相比之下，社会组织只是起着辅助性的作用。

第四，从其边界的角度看，改善民生侧重于对民众基本生存状况的“保底”，也就是“雪中送炭”，而不是“锦上添花”。改善民生的主要内容包括基

^① 参见吴忠民：《走向公正的中国社会》，山东人民出版社2008年版，第312页。

础性的社会保障、义务教育、公共卫生保障、就业保障和住房保障等，而不包括高档文化娱乐性公共设施的建设，也不包括高福利层面民生的改善。尽管像是豪华大剧院、豪华体育中心、城市豪华广场和豪华马路等的建设是非营利性的，也属于公共设施范围内的事情，但是，在国家公共财力有限的情况下，这样的一些建设同迫切的民生问题并没有多少直接的关系，几乎可以说无助于迫切民生的改善，甚至是起了相反的作用。

第五，从其民众需求水准演进的角度看，改善民生呈现出逐渐增长性。由于经济水准及社会文明程度在不断提高，由于人们平等意识的普遍增强，加上一部分群体相对高水准生活对大众的示范效应，人们对自身基本生存的需求程度也在逐渐增长。这种增长，既包括人们对同一类公共服务需求程度的逐渐提高，也包括对公共服务产品需求种类的逐渐增多。

近年来，中国民生的改善取得了长足的进步，但由于以往民生的“欠账”数量过大等多方面的原因，民生的根本性改观尚需要一段时间的努力。为实现中国民生根本性好转，目前需要特别做好几件事情：其一，摆正公共投入的优先顺序。凡是社会建设成功的国家无不印证了一个规律，这就是公共投入的优先顺序应当以民生为优先。这一点对中国来说具有特别重要的借鉴意义。我们在安排公共投入时，应当将民生投入列入公共投入优先考虑的位置，尽量减小用于公共行政的成本，减小用于豪华工程、豪华城市工程、面子工程、楼堂馆所的豪华型公共投入。其二，消除与民争利的现象。在以往一段不短的时间里，我国公共财政收入的增长幅度要远远高于居民收入的增长幅度，居民收入尤其是劳动者收入在国民收入分配中的比例越来越小。2001—2009 年国家财政收入年平均增长率为 19.9%，相比之下，农村居民人均纯收入年平均增长率只有 6.6%^①。这种情形应当予以改变，否则会严重妨碍民生的改善。其三，充分发挥公益慈善组织在改善民生当中的重要作用。改善民生并非只是政府的职责，其他许多社会力量特别是公益慈善组织也负有改善民生的职责。而且，“与政府相比，公益慈善组织对改善民生的针对性及反应力相对要更强、更灵活一些，在不少具体的民生领域能够起到政府难以起到的作用”^②。目前，中

① 参见国家统计局：《中国统计年鉴 2010》，中国统计出版社 2010 年版，第 5、11 页。

② 吴忠民：《不宜忽略改善民生的几个必要界限》，《光明日报》2015 年 10 月 21 日。

国的公益慈善组织在改善民生当中所起的作用相对较小，尚有很大的拓展空间。其四，制定切实可行的改善民生的目标体系。党的十七大报告和党的十八大报告指出，改善民生的基本内容在于“在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展”。就中国现阶段改善民生的目标而言，提建立高级的民生保障体系尚不够现实。但是，基于“尽力而为”和“量力而行”两个基本原则，从现有的经济实力和财政能力看，在中国近期，提出建立一个中初级的民生保障体系这样的目标则是切实可行、能够做到的。中初级民生保障体系的基本特征是中低水准、全覆盖、有实效。

（三）创新社会治理

社会治理是一个侧重于“如何化解社会矛盾”的问题。

社会成员不仅有基本生存的需要，还有社会交往的基本需要。马克思指出：“人即使不像亚里士多德所说的那样，天生是政治动物，无论如何也天生是社会动物。”^① 只要是人，就必须进行社会交往；既然存在着交往，就必然会形成不同的利益诉求；既然存在着不同的利益诉求，就必然会产生各种各样的社会矛盾；这些社会矛盾一旦积累过多，不仅会影响一个社会的活力，而且还会造成社会的不安全，这就需要进行必要的社会治理。改善民生和社会治理两者的重要区别是，改善民生侧重解决民众在基本生存方面的利益诉求，社会治理则是侧重解决民众在社会交往方面的利益诉求。

所谓社会治理，主要是指，通过政府、企业、社会组织、社会成员等多方之间的充分协商、合作，协调社会群体之间的利益关系，化解种种社会矛盾，以充分激发社会活力，不断增加社会的和谐稳定成分。

在现代社会和市场经济条件下，为了有效地实现社会的良性运行，就必须创新社会治理。就创新社会治理而言，至少包括这样一些主要内容：

第一，创新社会治理的目的在于，通过协调社会各个群体之间的利益关系，积极化解社会矛盾，以充分激发社会活力，实现社会的和谐稳定。以往社会管理的重心在于维护社会秩序，而如今的社会治理的重心不仅在于确保社会的秩序，而且还要通过协调好社会各个群体之间的利益关系，激发社会活力。

① 《马克思恩格斯全集》第9卷，人民出版社1972年版，第363页。