

双创

何以深圳强？

SHUANGCHUANG

HEYI SHENZHEN QIANG

王京生 陶一桃◎著



海天出版社(中国·深圳)

「双创」

何以深圳强？

SHUANGCHUANG

HEYI SHENZHEN QIANG

王京生 陶一桃◎著



海天出版社（中国·深圳）

图书在版编目 (CIP) 数据

“双创”何以深圳强? / 王京生, 陶一桃著. — 深圳:
海天出版社, 2017.9

ISBN 978-7-5507-2021-3

I. ①双… II. ①王… ②陶… III. ①企业管理—经验
—深圳 IV. ①F279.276.53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第137486号

“双创”何以深圳强?

SHUANGCHUANG HEYI SHENZHEN QIANG

出品人 聂雄前

责任编辑 涂玉香

张绪华

责任技编 梁立新

装帧设计  线艺设计

出版发行 海天出版社

地 址 深圳市彩田南路海天综合大厦7-8层 (518033)

网 址 www.htph.com.cn

订购电话 0755-83460397 (批发) 83460239 (邮购)

设计制作 深圳市线艺形象设计有限公司 0755-83460339

印 刷 深圳市新联美术印刷有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 12

字 数 130千

版 次 2017年9月第1版

印 次 2017年9月第1次

定 价 48.00元

海天版图书版权所有, 侵权必究。

海天版图书凡有印装质量问题, 请随时向承印厂调换。

本研究采用联合国（UN）所使用的创新创业三元评价方法，即（环境）支撑、（资源）能力、（绩效）价值三位一体的评价体系，对深圳“双创”发展现状进行要素体系评估。所谓“创新环境”，是指由制度环境决定的创新要素的自由配置环境，它既包括一个社会鼓励创新的宽松而包容的制度—文化安排，又包括创新要素的拥有及自由流动，这是创新的基本保障与前提，更是“双创”的制度性土壤。所谓“创新资源”，体现为一个社会的创新能力，它强调的是本地区能否高效地调动与使用各类公共部门资源和私人资源的能力，持续创造经济效益和社会效益。所谓“创新绩效”，体现为本地“双创”资源投放价值，它反映创新创业资源投入产出效益及其经济成果。

按照联合国创新创业三元评价体系结合深圳的具体情况

况，我们认为，深圳“双创”呈现出鲜明的由创新要素禀赋决定的“塔形双创体系”结构，即“塔基（创新基础）+塔身（创新主体）+塔尖（创新方向）”三位一体的塔形创新创业结构体系。研发创新的基础就是创新要素集聚和制度环境优化；研发创新的主体就是民营企业；研发创新的方向就是高科技产业。概括起来说就是：深圳已经形成了以制度—文化环境提升、创新要素集聚为支撑（塔基），以民营企业为主体（塔身），以高科技产业为方向（塔尖）的“塔形双创体系”，并在市场规律作用下“自发地”形成了“制度供给—市场结构—市场行为—创新绩效”（SSCP）的发展范式。同时，深圳以全面深化改革直接引领“双创”发展的路径，形成了一系列具体可操作的政策与措施，构建了符合中国国情的创新创业系统，在推进“双创”过程中取得了突破性的成就。尤其是深圳的“塔形双创体系”，对全国“双创”不仅具有积极的启示意义，而且具有较强的可复制性和可推广性。甚至可以说，深圳已取得的成功经验以及正在推进的前沿举措，是中国社会特定背景下研究“双创”的典型样本，更是推进“双创”的良好借鉴，具有现实的制度模仿价值。

我们认为，深圳所形成的“塔形双创体系”对全国“双创”具有以下启示意义：

第一，政府的政策推动是短期内迅速形成“双创”氛围的主要因素，这对一直以自上而下的强制性制度变迁为主导的中国来说，在一定程度和时间内是必要而又有效的。但是，

政策推动从根本上说还是权宜之计，特事特办的制度安排永远不可能、也不应该代替成熟且法制化的制度安排。长远来看，有利于“双创”的制度—文化环境的形成，既是“双创”长期可持续成长的土壤，又是“双创”可持续发展的保障。

第二，占深圳所有制结构90%以上的民营企业，是这座新兴城市创新的最具有潜力和生命力的强大主体。作为熊彼特笔下的真正的企业家，他们完全有可能摆脱行为选择上的急功近利，不会单纯地为了创新而创新，甚至也不会直接为了一夜暴富而创新。实现个人理想王国的梦想，会让他们充满热情与理性地去创新；他们不怕冒险，甚至冒险已经成为他们与生俱来的品格；他们更懂得权衡成本与收益；他们会把握时机、利用政策，但深谙投机的利弊与得失，选择的收益与代价。同时，灵活的产权界定方式与收益分配方式，又以市场规则激励着这一具有无限创造力和创新力的生机勃勃的“双创”主体。

民营企业是市场经济产生、成长、发展的重要土壤。深圳经济结构这一基本面的形成，完全得益于率先改革开放的经济特区的历史地位和先行先试的市场经济的伟大实践。30多年前建立经济特区，就是要在计划经济的大漠中建立一个市场经济的绿洲。深圳以其毗邻港澳的地缘优势和计划经济薄弱的“先天不足”（有利于降低改革的成本与风险）率

先成为这个美丽而又充满生机的绿洲。2009年后，深圳就已经成为一个名副其实的民营企业城市。据广东省统计局数据显示：2015年深圳民营经济绝对增加值为7488.60亿元，排名广东省第一，占深圳当年地区生产总值的42.8%，几乎支撑深圳经济的半壁江山。民营企业作为市场经济的主体，在地方经济的发展繁荣方面具有得天独厚的、源于其企业家禀赋的、源源不竭的生命力与原动力。

首先，实现个人理想王国的梦想决定了企业家的选择，而作为市场经济灵魂的企业家精神也正是在每一位企业家实现梦想的奋斗历程中培养并喷薄而出的。如果说，在传统体制约束下，敢闯的勇气与精神对社会的发展与前进是至关重要的，那么，当市场经济体制日臻完善的今天，保持社会永久创新活力与增长动力的，则是把获取效益最大化看作生命的企业家和企业家精神！这种物质世界与精神世界的完美统一，正是熊彼特所说的，源自于社会机体内的、推动社会进步的生生不息的创造力——创新精神。其次，民营企业可谓市场经济中的“经济人”，而“经济人”的理性则是民营企业几乎与生俱来的品质。他们既会准确地踏着市场经济的鼓点前行，又可以不失时机地把握包括政策机会在内的任何机会，甚至不需要更多的扶持，在宽松自

由的成长环境下，企业家特有的嗅觉就会引导企业去创造奇迹。正因如此，深圳才有华为的任正非、中兴的侯为贵、腾讯的马化腾。

第三，高人力资本密集度产业是开展“双创”的主战场，科技产业化是构建创新与产业发展良性循环的基础。深圳经济特区成立 30 多年后的今天，新兴战略性新兴产业已经成为深圳经济增长的支柱，这是深圳历届政府明智选择的结果。自 21 世纪 90 年代中后期始，发展高科技产业已经成为深圳产业选择的方向，这一正确决策使深圳至今仍然在收获着创新驱动的利益，并在领先完成产业结构调整和优化中保持着稳增长的势态。据 2016 年上半年深圳经济增长数据显示，七大战略性新兴产业增加值增长 13%，是地区生产总值增速的 1.5 倍。而 2015 年七大战略性新兴产业对深圳地区生产总值的贡献率为 40% 以上，这个贡献率与同年民营企业对深圳地区生产总值贡献率（42.8%）非常接近。这不仅说明了战略性新兴产业对经济增长的分量，同时更加证明了民营企业和由民营企业主导的战略性新兴产业是深圳经济的坚实支柱（深圳战略性新兴产业约 90% 以上是民营企业），而深圳“双创”的产业领域选择，正是在具有较好基础和发展空间的高资本密集型、高技术密集型和高人才密集型战略性新兴产业及其相关产业中展开的。可以说，这是深圳得天独厚的“所有制 + 产业”的发展优势，这一优势也是有利于“双创”的、来自社会经

济结构和产业结构的优势。

近几年来，深圳经济能够在全国经济普遍下滑的大背景下保持稳定增长态势，从根本上说得益于两大因素：其一是构成深圳经济主体和生力军的具有无限活力与创造力的民营企业的力量；其二是充分体现产业结构优化优势的新兴战略性新兴产业长足并具有质量发展的贡献。可以说，今天的深圳是一座以民营企业为“机身”，以新兴战略性新兴产业为“机翼”的稳步腾飞的现代化城市。因此，它未来持续发展、繁荣的关键就在于我们社会如何“呵护土壤”和“强壮翅膀”，让创新永远成为创新者的座右铭。

我们认为，深圳“双创”可复制、可推广的经验是：完善塔基、培育塔身、激励塔尖。

所谓“完善塔基（‘双创’基础）”，就是以地方政府的远见卓识，率先深化行政体制改革，提高政府服务效率，增加有效制度供给，以宽松的制度—文化环境降低“双创”的制度成本，从而提高制度绩效；以法律的力量完善“双创”分配制度，保障“双创”主体权益，营造公平、宽容、有序的竞争环境；以市场的力量集聚高端“双创”要素，保证“双创”资源配置效率，在实现要素价值的同时，实现“双创”结果的“帕累托最优化”。

所谓“培育塔身(‘双创’主体)”，就是在“双创”主体所有制结构上，以民营企业为主体，增强创新的活力和动力；在“双创”主体的组织形态上，以灵活运营体制为导向，降低“双创”的交易成本，促进民营企业阶层兴起。从根本上说，“双创”是政府倡导并给予一定政策支持的市场行为。提供有利于创新的制度—文化环境是政府的首要职责，遵循市场规律是其成长、发展的基本路径。“双创”不是一场运动，而是一次足以带动中国产业结构调整、经济转型的伟大革命，是中国由政策开放走向制度开放转型的必然选择，也是中国完成由外向型经济向开放型经济转变的一条路径。“双创”的关键在于培育民族的创新精神和理念，在于培育一种正确的价值观。这种价值观不仅是对以往以更多的财富消耗来创造财富的“野蛮创造”的反思，更是对未来发展趋势的一种定位。这种价值观就是创新将作为一种稀缺生产要素，成为我们的社会生生不息的创造财富与价值的源泉。

所谓“激励塔尖(‘双创’方向)”，就是在创新方向上，大力发展以高科技产业为代表的高人力资本密集度产业，激发高层次人力资本的创新创业能动性；改进科技产业化体制机制，构建科技创新与产业化的良性循环发展制度系统。

根据数据分析，我们的基本判断是：深圳是高绩效实现型、高创新活力型、中度环境支撑型、低要素投入型的，在全国具有引领、示范作用的“双创”城市。

深圳“双创”发展面临的核心问题，就是面对全球竞争，

如何提升“双创”价值实现能力，即如何构建和完善有效的国际化创新市场环境，激发“双创”参与主体的积极性和创造性，最终将“双创”行动转化为有利于提升人民生活福祉的价值实现。然而，深圳目前正处于由经济总量上的赶超向创新引领转化的关键期，在创新价值实现层面还处于国际中游水平。从理论上说，人均国内生产总值衡量的价值实现能力必须形成更强劲的拉动力，才能让中国跨越中等收入的陷阱。因此，深圳必须要解决以下6方面的问题：

◆ 如何以先行先试的胆略与智慧，在改革的进程中构建国际化创新市场的制度环境，以制度资源的优势保障创新环境优良。

◆ 如何以市场体系的完善提升创新要素的质量与效率，降低创新市场的交易成本，提高创新市场的竞争程度。

◆ 如何加快“双创”发展动力的路径从政策开放向制度开放转变，释放创新主体的活力，优化宜居、宜业、宜商、宜创的社会“软环境”，构建国际领先的“双创”支撑体系。

◆ 如何加快支撑“双创”的观念变革路径从文化沉淀向文化流动转变，提升“双创”主体自由流动性，打造灵活的社会契约环境，产生和发展新的

文化形态，增强“双创”战略的文化支撑。

◆ 如何加快“双创”资源配置路径从封闭创新向开放创新转变，建设制造业创新中心，打造制造业产业高地，优化创新资源的配置效率，提升面向国际市场的产业创新能力。

◆ 如何加快“双创”发展的目的指向从确保增长向提升社会福祉转变，拓展人的自由选择能力，增强“双创”全球价值实现能力。

一个民族不会由于缺少奇迹而毁灭，但会由于缺乏创造奇迹的思想而枯萎。“双创”需要热情，更需要理性；需要政策，更需要市场。“双创”预示着创新，也包含着失败；预示着可能的收益，也包含着不可避免的沉没成本。我们很多人收获的不是梦想成真的伟大，而是为实现梦想奋斗的历程，但两者无论对社会还是个人都是财富。一个充满创新精神的社会，一定是一个包容失败、赞赏奋斗、崇尚精神、摒弃急功近利的社会。在享受创新中创业，在敬畏发明中创造，这是“双创”社会应有的品格与秩序。“双创”不是一夜暴富的狂热，更不是投机的侥幸，而应该是一个社会创造财富以及使更多的人能够有尊严地生存的良好状态。

第一章

深圳“双创”发展现状评估

创新创业环境 / 005

市场条件 / 005

开放环境 / 008

教育培训 / 013

创新创业资源 / 016

人才资源 / 016

资金投入 / 020

载体 / 024

研发与技术转化 / 026

创新创业绩效 / 031

营利 / 031

专利 / 034

综合评估 / 040

深圳是高绩效实现型“双创”城市 / 042

深圳是高创新活力型“双创”城市 / 043

深圳是中度环境支撑型“双创”城市 / 045

深圳是低要素投入型“双创”城市 / 047

第二章

深圳“双创”的前沿趋势

“双创”主体身份复合化 / 051

科学企业家 / 052

工匠创业者 / 053

星火创客 / 054

创造性要素流动加快 / 055

资本和人才跨国流动 / 055

技术和土地跨行业流动 / 057

人才和管理跨企业流动 / 058

“双创”过程模式更加多元 / 059

从细胞到生态的创新活力 / 060

突破与延续并存的创业模式 / 063

企业创业比重超过个体创业 / 065

分配方式持续创新 / 068

劳资关系股权化 / 068

资本关系夹层化 / 069

知识产权资产化 / 070

更加包容和可持续的制度环境 / 071

“强区放权” 强化区级政府制度供给能力 / 071

“需求导向” 强化市场配置国际资源的决定作用 / 073

“宽容失败” 加快非正式制度创新演化 / 075

第三章

深圳“双创”成功经验总结

创新创业环境支撑：制度文化环境 / 082

提高制度供给水平和质量，保护创新创业收益 / 082

提升文化驱动创新效能，优化“双新”创业氛围 / 093

创新创业要素支撑：创新要素集聚 / 096

集聚人力资本，为双创提供智力资源 / 096

集聚风险资本，为双创提供资本支撑 / 100

集聚创新载体，为“双创”提供空间基础 / 104

市场决定风险：以民营企业为创新主体 / 104

民企直面市场竞争，成为创新主力 / 106

分配机制多元灵活，激发创新动力 / 108

重视中小科技企业，增强创新耐力 / 111

方向决定成败：以高科技产业为发展方向 / 113

高科技产业激发人力资本活力 / 113

科技产业化带动“双创”良性循环 / 114

深圳“双创”发展面临的挑战

“双创”环境方面的挑战 / 122

深入推进国际化，整合全球创新资源 / 122

保持创新政策的一致性与公平性 / 124

“双创”要素方面的挑战 / 126

促进区域间创新资源联动发展 / 126

增强金融深度，更好服务创新创业 / 127

推动创新人才劳动力市场国际化 / 130

“双创”主体方面的挑战 / 132

避免新兴高校走资源型高校老路 / 132

更加积极发挥中小企业的创新能力 / 134

弥补科技中介服务方面的短板 / 136

“双创”方向方面的挑战 / 138

构建支撑前沿技术创新的基础研究 / 138

保持科技创新创业的制造业基础 / 139

“运动式双创”与“智力短板”风险 / 140

促进深圳“双创”发展的对策建议

推动制度开放，构建国际领先的“双创”支撑系统 / 145

围绕“双创”国际化完善制度供给体系 / 145

建立符合国际规则的科技管理体制 / 147

打造开放、协调的区域创新协同机制 / 150

促进文化流动，增强“双创”战略的文化支撑 / 152

为“双创”提供实现空间和环境支撑 / 152

锻造“双创”所需的创客精神、工匠精神和企业家精神 / 154

以“文化+”和文化的多样性培育创新创意阶层 / 154

实施开放创新，

提升面向国际市场的产业创新能力 / 156

进一步强化企业创新主体地位 / 156

打造具有国际影响力的开放创新实验室体系 / 157

实施国际大孵化器战略 / 157

全力保障创新的制造业基础 / 159

增进社会福祉，

提高资源配置效率和全球价值实现能力 / 160

构建全球“双创”信息服务中心 / 160

加快促进创客和中小企业发展 / 165

建设具有国际影响力的科技金融中心 / 167

打造人才国际化试点城市 / 168