

北京律师蓝皮书

BLUE BOOK OF BEIJING LAWYERS

北京律师发展报告

No.3

主编/庞正忠

执行主编/冉井富

ANNUAL REPORT OF BEIJING LAWYERS No.3



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

北京律师蓝皮书

BLUE BOOK OF
BEIJING LAWYERS



北京律师发展报告

No.3

ANNUAL REPORT OF BEIJING LAWYERS No.3

主 编 / 庞正忠

执行主编 / 冉井富



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京律师发展报告, No. 3 / 庞正忠主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2017. 12

(北京律师蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1224 - 6

I. ①北… II. ①庞… III. ①律师业务 - 研究报告 -
北京 - 2013 - 2015 IV. ①D927. 15

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 197686 号

北京律师蓝皮书 北京律师发展报告 No. 3

主 编 / 庞正忠
执行主编 / 冉井富

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 刘骁军
责任编辑 / 关晶焱 王蓓遥

出 版 / 社会科学文献出版社 (010) 59367161
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018
印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 24 字 数: 360 千字

版 次 / 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1224 - 6
定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / B - 2011 - 190

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

北京律师蓝皮书编委会

主任委员 庞正忠

副主任委员 高 鹏

委 员 杨 光 王笑娟 刘 军 任丽颖 李学辉
焦 洁 马 建 贾金勇 张卫东

撰稿人/执笔人简介

冉井富 中国社会科学院法学研究所副研究员，法学博士。

陈 宜 中国政法大学律师研究中心副教授。

孟 涛 中国人民大学法学院副教授。

张锦贵 中国社会科学院法学研究所科研处副处长。

朱乾乾 中国政法大学博士研究生。

前 言

改革开放以来，我国律师制度日渐完善，律师队伍日渐壮大，律师业务日渐宽广。迄今，一支专业精干的律师队伍，已然活跃在社会生活的各个领域，成为推动国家经济社会发展和法治进步的重要力量。然而，对于这样一支队伍，对于这样一个行业，人们还缺乏全面客观的了解。人们心目中的律师形象，人们所想象的律师工作，与律师的实际活动相比，与律师在社会生活中发挥的实际作用相比，还有一定的出入。这种出入，对于不同的人来说，可能是陌生，可能是误会，可能是以偏概全，可能是资讯陈旧，也可能是评价标准不符合法治要义，等等。这种出入，从社会的角度说，不利于培育正确的社会主义法治理念，不利于符合中国国情的律师制度的改革和完善；从社会组织和个人角度说，不利于积累关于法律服务的知识，不利于恰当地聘用律师维护权利和实现利益，不利于有效地借助法律服务成就各自的事业；从行业的角度说，不利于律师个人形成正确的职业定位，不利于律师机构制定合理的发展规划，不利于律师管理部门正确制定和实施有关的制度、政策和措施。有鉴于此，我们决定以行业发展蓝皮书的形式，推出这套系列的《北京律师发展报告》，以期增进社会各界对律师行业发展状况的了解，提高对律师社会功能及职业使命的认知，从而促进先进的法治理念的培育，促进律师法律服务作用的发挥。

《北京律师发展报告》重点介绍北京律师的发展情况，是一本地区性的律师行业发展报告。尽管重点介绍北京律师行业，但是本书有时也涉及对全国律师状况的考察。这是因为，一方面，我国是单一制国家，基本的律师制度是全国统一的，律师制度建立和改革的进程也是全国一盘棋，在这种情况下，有时需要考察全国的情况，才能更好地说明北京的律师发展状况；另一



方面,虽然基本制度是全国统一的,但是北京作为首都,政治、经济、文化的发展,法治理念的进步和市场资讯的聚集,在全国都处于领先地位,这导致北京律师的发展,包括规模和业务方面,都处于领先地位,在这种情况下,为了说明和论证北京律师发展的突出成就,需要对比考察全国律师发展的平均水平和其他地区的发展水平。此外,为了说明北京律师在某些方面的发展成就或阶段特征,本书还会适当提到或介绍国外律师发展的某些制度设置或指标数据,以资佐证。尽管如此,展示北京律师的发展状况仍是本书的中心任务,介绍和考察其他地区、其他国家的律师状况,目的仍在于更充分地说明北京律师的发展状况。

律师行业发展反映在许多方面,经验素材无比丰富,《北京律师发展报告》采取点、线、面相结合的原则确定考察的范围和叙述的特色。具体言之,本书各卷在内容上包括三个部分:总报告、分报告和大事记,三个部分分别代表了北京律师行业发展的面、线、点,分别提供特殊的知识和信息,从多种角度,以多种方式增进人们对律师行业的了解。

总报告部分旨在全面地、概观地介绍和分析北京律师行业年度发展的基本情况,其特点如下。(1)概观性。本部分所展示的,是北京律师整体的、宏观的发展状况,为了实现这一目标,本部分对大量的经验材料进行整理和浓缩,力图以指标、图表、标志性事例,展示北京律师发展的宏观图景。(2)直观性。本部分尽量利用指标技术和图表技术,将北京律师发展的成就、问题、趋势,直观地展示出来,一目了然,方便读者阅读和了解。(3)定量为主,定性为辅。本部分尽可能通过量化的指标数据,展示北京律师的发展状况,与此同时,也有一定比例的制度分析或事件说明。定性分析的必要性在于,有时统计指标的内涵和意义需要借助定性分析揭示,有时考察对象本身更适合定性描述,比如重点事件分析。(4)客观性。本部分立足于经验材料,尽可能客观地展示北京律师的发展状况,尽可能让统计数据、现实事例自己“说话”。当然,客观是相对而言的,指标的设置、结构的安排、事件的取舍等,在一定程度上都体现了我们对律师制度的理解和认识,因而具有一定的理论性和主观性。(5)连续性。除了所涉年份不同外,

本书各卷的总报告具有基本相同的结构和内容，保持基本稳定的风格和特色，因此，各卷总报告对北京律师行业发展基本情况的考察前后相续，形成一个系列，连续反映北京律师行业的发展历程。

本书分报告具体内容为北京律师行业发展某个方面的深入研究，以专题分析、深度考察为特色。各分报告的题目按照一定的理论框架进行选择，并兼顾现实针对性。在理论框架上，分报告的题目分属律师队伍、律师机构、律师业务、律师收入、律师执业活动、律师公益活动、律师行业管理等七个领域。这七个领域涵盖了律师行业发展的基本内容，分报告的题目从这些领域中确定，并尽可能均衡分布，以保证分报告中的各条“线”能够均衡地分布在北京律师行业发展的各个方面，保证本书各分报告在体系和结构上的统一性。与此同时，在各个领域中如何确定具体的题目，又考虑了现实针对性，以确保每个题目都是当下北京律师行业发展中的重大问题或焦点问题。比如，律师行业管理领域，在撰写本书 2011 卷时，行政管理和行业自律“两结合”的制度和实践是焦点问题；在当前，区县律协行业自律的重大制度和实践受到各界关注；而在将来，这一领域则会有其他重大的制度和实践探索凸显出来。正是根据这两个原则，本书各卷选择确定了既有共同的框架又体现各个时期行业发展特殊关切的分报告。根据上述原则，结合 2013 ~ 2015 年的北京律师行业发展实际情况，本书 2016 卷的分报告确定了 4 个题目，分别是《北京律师事务所内部管理形态的新发展》、《北京律师行业税制改革实施情况》、《互联网法律服务发展报告》和《北京律师行业国际化发展报告》，分别就北京律师行业发展中的律师管理形态新发展、税制改革实施情况、互联网法律服务发展状况和律师服务国际化发展状况几个方面，做专题性的深度考察。

大事记是北京律师行业在一定时期内的重要活动的忠实的、简明的记录，这些记录是北京律师行业发展的若干个“点”，这些“点”串起来，以另一种方式体现了北京律师行业发展的特殊历程。本书在第一卷（2011 卷）中，大事记的记录不限于年度发生的活动，还包括新中国成立以来截至 2009 年发生的重大事件。第二卷（2013 卷）以后，大事记仅记录年度重要



活动。具体就本卷来说，大事记记录了北京律师 2013 ~ 2015 年三个年度的所有重要活动。我们按照体现北京律师行业发展意义的大小筛选各项事件，并尽量保证全面和客观。从结果上看，北京市律师协会的各项自律活动在大事记中占有较大的比重，这是因为，一方面，在“两结合”的管理体制中，北京市律师协会的行业自律工作越来越积极主动，越来越富有成效；另一方面，北京市律师协会各项工作的档案记录十分及时和完整，为大事记的选择和编纂提供了极大的便利。

本书是课题组分工负责、紧密协作的结果。在本书各卷中，课题组成员会有一定的变动。就本卷来说，课题组成员包括庞正忠、刘军、冉井富、杨光、任颖、李学辉、焦洁、陈宜、孟涛、朱乾乾、张锦贵等人。全书分工撰稿完成后，庞正忠、冉井富、刘军等从不同的角度对全书进行了统稿审订。对于本书的编写，北京市律师协会秘书处承担了大量的组织和保障工作，包括会议召开、资料提供、安排调研、联系出版等。

本书各章节撰稿人中，既有专门从事律师制度研究的理论工作者，也有长期从事律师工作的实务专家，还有处于律师行业自律管理岗位的工作人员。得益于这种人员构成，本书融合了理论研究、执业经历和管理经验三方面的知识和视角。不同的知识和视角相互印证和补充，力求准确反映北京律师发展状况。对于这些反映不同知识和视角的作品，经过主编统稿审订后，全书统一了体例和风格，整合了结构和内容，协调了主要的立场和观点，规范了名词和概念的使用。在某些章节中，存在一些概括或评论，可能不够平和，不够成熟，不够公允，但是出于对作者观点的尊重，出于对探索性思考的鼓励，我们在统稿时部分保留了这样的概括或评论。然而，这些概括或评论仅供参考，它们不代表律师协会或主编人员的看法。

本书由社会科学文献出版社编辑出版。社会科学文献出版社是中国皮书的发源地和集大成者，本书的出版计划和体例选择，最初源于社会科学文献出版社已出版的系列皮书的启发。在具体编写过程中，社会科学文献出版社谢寿光社长在本书的内容定位、写作方向等方面给予了诸多指导，刘骁军主任对本书的结构安排、写作特色等方面，提出了大量的、有益的

建议。这些意见和建议对本书的顺利编写，对本书的特色和品质的提升，均有重要意义，在此谨致谢忱！

我们水平有限，资料和数据获取方面存在困难，加上时间仓促，本书的不足乃至错误在所难免，敬请读者批评指正，以促进本书后续版本的修改提高。

北京市律师协会

目 录

I 总报告

- B.1** 北京律师 2013 ~ 2015 年发展状况 冉井富 / 001
- B.2** 北京律师行业 2016 年度发展指数评估报告 冉井富 / 060
- B.3** 北京律师 2013 ~ 2015 年重大事件分析 陈 宜 / 145

II 分报告

- B.4** 北京律师事务所内部管理形态的新发展 孟 涛 / 184
- B.5** 北京律师行业税制改革实施情况 冉井富 / 214
- B.6** 互联网法律服务发展报告 朱乾乾 冉井富 / 250
- B.7** 北京律师行业国际化发展报告 冉井富 / 286

III 大事记

- B.8** 2013 ~ 2015 年北京律师大事记 张锦贵 / 331

总 报 告

General Report

B. 1

北京律师2013 ~ 2015年发展状况

冉井富*

摘 要: 2013 ~ 2015 年, 北京律师行业发展呈现如下特点: (1) 律师数量稳步增长; (2) 中等规模律所数量显著下降; (3) 超大型律所的规模继续增长; (4) 非诉讼法律事务收入占比超过 40%; (5) 北京律师和律所积极从事社会公益活动; (6) 北京律师执业环境明显改善。

关键词: 北京律师 年度发展 律师机构 律师业务 公益活动

2013 ~ 2015 年, 北京律师行业发展呈现出了一些新的特点, 其中既有需要及时予以关注和思考的反常变化, 也有取得积极效果的新措施、新思路、新经验。对于北京律师行业两年来的这些发展变化, 本报告将全面且概



要地进行描述和分析。

考察并非面面俱到，而是根据对律师行业发展的指标意义，选取律师行业年度发展的六个方面作为考察的范围。对于每个方面的考察，尽可能分别设置一定的指标，作为描述和评价的依据。这六个方面及其指标设置如下。

(1) 律师队伍。具体从三个角度考察：一是执业律师的数量变化，二是律师的类别构成，三是律师辅助人员的数量变化。(2) 律师机构。具体从三个角度进行考察：一是律所的数量变化；二是律所的组织形式；三是律所的规模变化。(3) 律师业务收入。具体从四个角度进行考察：一是律师业务收入总额的变化，二是律师人均业务收费的变化，三是律师业务收入占地区生产总值的比例变化，四是人均产值的跨行业对比。(4) 律师业务类型。这方面主要考察法律顾问、民事诉讼业务、行政诉讼业务、刑事诉讼业务、非诉讼法律事务等业务类型的数量变化、收入变化和收入所占比例变化等几个方面。(5) 律师公益活动。这方面具体考察律师的四类活动，即法律援助、公益法律服务、律师捐款和参政议政。(6) 律师行业管理。这方面主要考察司法行政机关和律师的自律性组织——律师协会在维护行业秩序、促进行业发展方面所做的工作。

对于每个方面的考察和描述，尽可能通过量化指标的方法，以求精确和直观。但是某些方面可能通过特定事件的列举来说明行业的发展，这是因为这些事件的发生，本身就具有指标意义，它们的发生标志着律师行业在某方面的重大发展，或者某种值得关注的转向。

为了进一步揭示各类指标的意义，本报告将根据情况，进行地区性的对比和历时性的对比。对比是初步的，只能得出一些大致的结论。对这些对比的意义做任何更精确的理解和把握，都还需要在本报告的基础上，结合更详尽的资料，做更进一步的分析。对于本报告的部分主题，本书的分报告和《北京律师 2013 ~ 2015 年重大事件分析》有更为深入、系统描述和分析。

本报告使用大量的统计资料和案例材料。这些材料部分来源于司法行政机关的统计报表，部分来源于律师协会的档案材料，部分来源于有关部门的

官网，还有部分来源于公开的出版物。前两类数据有关部门尚未公开发布，所以，将来正式公布的统计数据可能做一定的调整。我们力求使用最新的统计资料，但是由于统计工作存在一定的周期，在报告撰写截止时，一些很有意义的统计数据仍未获得，于是某些考察未能截止到2015年底。这一问题在一定程度上影响了本报告考察的完整性和时效性。

对于前面所述的六个方面，本报告将分为六个专题分别进行考察。在这些考察的基础上，本报告第七部分将对北京律师年度发展进行总结，对北京律师的发展前景作出展望。对于北京律师的年度发展变化，总结部分提供了更为概要、更为宏观的描述，对律师未来发展的展望具有很大程度的主观性和不确定性，仅供读者参考。

一 律师队伍

（一）律师数量稳步增长

2013~2016年，北京市律师人数变化的总体特点是呈稳步增长的趋势。如图1-1和图1-2所示，北京律师人数变化明显地呈三个时期。第一，2009年以前，律师人数增长较快，每年的年增长率为两位数。第二，2010年是第一个转折点，律师人数增长了8.1%，2011年不增反减，年增长率为-3.6%，这是北京自改革开放以来第一次也是唯一一次负增长。第三，进入2012年以后，律师人数恢复增长，至2015年，平均增长率维持在4%左右，处于平稳增长状态。

2013年以来，北京律师人数之所以实现了持续的平稳增长，主要原因在于非京籍人员在北京实习和进入北京执业的问题在一定程度上得到了解决。为认真贯彻国家和北京市有关人才发展规划，进一步发展壮大首都律师队伍，北京市律师协会与北京双高人才发展中心于2013年4月签订了合作协议，根据该协议，符合条件的非京籍高层次法律人才可以进入北京实习律师队伍，并在结束实习后可以申请在北京执业。

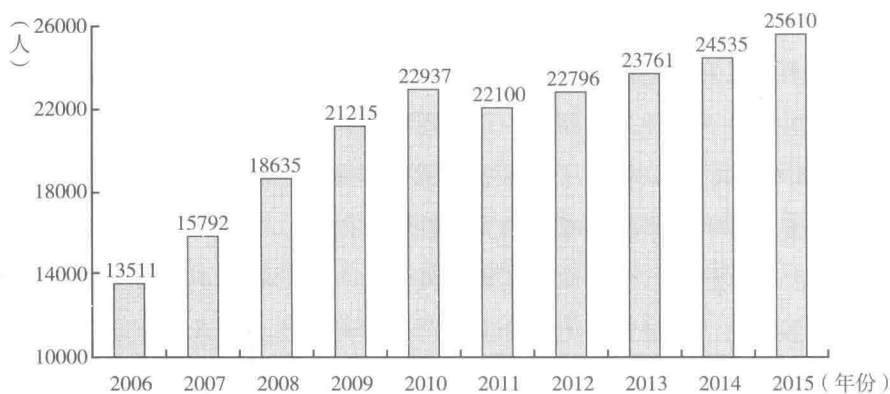


图 1-1 北京 2006 ~ 2015 年律师人数变化

资料来源：(1) 2006 ~ 2010 年的数据来源于《中国律师年鉴》相应年份的版本；(2) 2011 ~ 2015 年的数据来源于《北京统计年鉴 (2016)》，其中 2014 年、2015 年的数据因增加法律援助律师人数而有所调整。

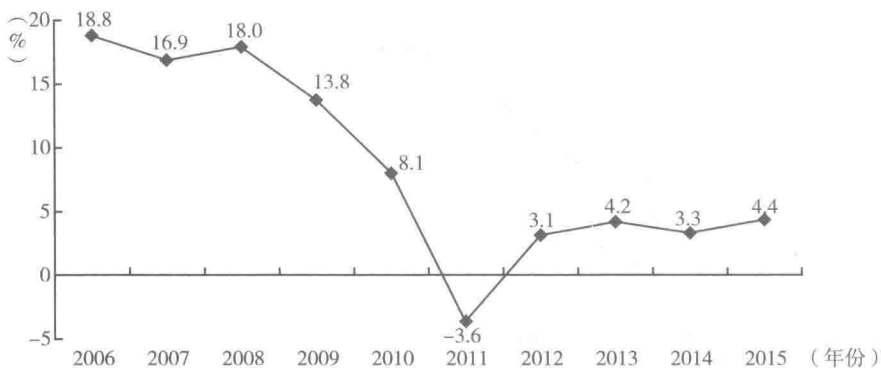


图 1-2 2006 ~ 2015 年北京律师数量年增长率走势

资料来源：根据图 1-1 中的数据计算得出。

(二) 律师类型构成

我国当前，在制度层面，执业律师划分为专职律师、兼职律师、公司律师、公职律师、军队律师和法律援助律师几种类型，其中专职律师和兼职律师又合称为社会律师。在 2015 年，北京共有除军队律师外各类律师 25610 人，其中专职律师 24163 人，占 94.3%；兼职律师 943 人，占 3.7%；公职律师 111 人，占 0.4%；公司律师 325 人，占 1.3%；法律援助律师 68 人，占 0.3%。

表 1-1 北京 2015 年律师类别构成

指标	律师人数 合计	律师类别				
		专职律师	兼职律师	公职律师	公司律师	法律援助律师
人数	25610	24163	943	111	325	68
比例(%)	100.0	94.3	3.7	0.4	1.3	0.3

资料来源：法律援助律师数据来源于北京市司法局，其他类型律师数据来源于《北京统计年鉴(2016)》。

(三) 北京律师在全国的数量领先优势有所缩小

将北京的律师人数和全国以及部分其他省市的律师数量进行对比，可以发现北京律师人数仍然具有领先优势，但是优势有所缩小。具体言之，具有如下两个特点。

第一，北京的律师人数在全国具有一定的领先优势。如表 1-2 所示，2015 年北京律师人数占全国的 8.6%，因为全国有 30 多个省级地区，多数地区人口数量超过北京市，所以 8.6% 表明北京属于律师人数比较多的地区。

表 1-2 2006 ~2015 年北京律师人数年增长率和全国平均水平的对比

单位：人，%

年份	全国律师		北京律师		
	律师人数	年增长率	律师人数	年增长率	占全国比例
2006	130869	7.4	13511	18.8	10.3
2007	143967	10.0	15792	16.9	11.0
2008	156710	8.9	18635	18.0	11.9
2009	173327	10.6	21215	13.8	12.2
2010	195170	12.6	22937	8.1	11.8
2011	214968	10.1	22100	-3.6	10.3
2012	230105	7.0	22796	3.1	9.9
2013	248623	8.0	23761	4.2	9.6
2014	271452	9.2	24535	3.3	9.0
2015	297175	9.5	25610	4.4	8.6

资料来源：全国的数据来源于《中国统计年鉴》，北京的数据来源于《北京统计年鉴》，其中北京 2014 年的律师人数因为增加了法律援助律师而有所调整。



如图 1-6 所示, 2015 年全国各省级地区中, 北京的律师数量排名第二。排名第一的是广东, 共有律师 29633 人; 排名第三的是浙江, 共有律师 20115 人; 以下依次是山东和上海, 分别是 20043 人和 18360 人。

第二, 北京的领先优势有所缩小, 并且存在进一步缩小的趋势。从表 1-2 看, 北京的律师人数占全国比例在 2009 年达到最大值, 为 12.2%, 但是此后逐年下降, 截至 2015 年, 降到 8.6%。

从全国省级地区排名上看, 北京律师人数在 2007 年超过广东排名全国第一, 但是 2012 年两个地区再度换位, 北京排名第二, 广东排名第一。

从趋势上看, 北京在未来三年内, 仍能占据第二的位置, 但是三年以后, 排名位次可能下降。究其原因, 在于北京律师的年增长率低于其他地区, 低于全国平均水平。如表 1-2、图 1-3 所示, 自 2013 年以来, 北京律师人数的年增长率在 4% 左右波动, 而全国的平均水平则在 9% 左右。如图 1-5 所示, 自 2013 年以来, 全国律师人数排名前五位的地区中, 其他四个地区的增长率也明显地高于北京。

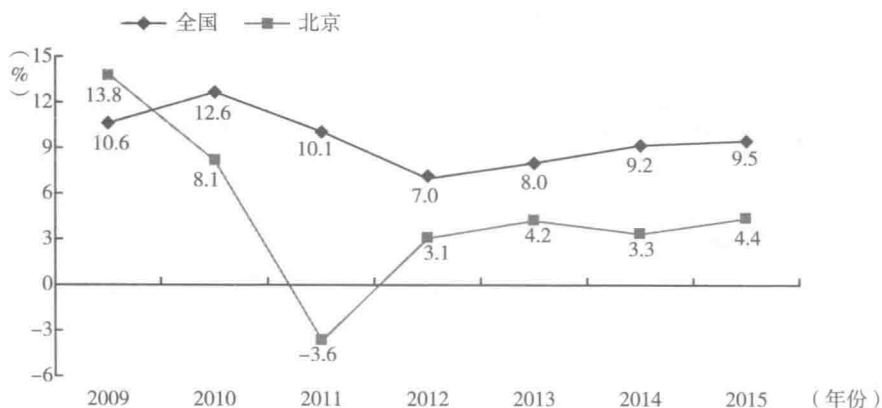


图 1-3 2009 ~ 2015 年北京律师年增长率和全国对比

资料来源: 根据表 1-2 数据整理得出。

(四) 实习律师人数快速增长

律师辅助人员包括实习律师和其他辅助人员两种类型。如图 1-7、图 1-8 所示, 律师辅助人员的数量变化具体呈如下特点。