

区域发展战略研究 以吉林发展为视角

RESEARCH ON REGIONAL
DEVELOPMENT STRATEGY

From the Perspective of Jilin Development

赵光远 王树贵 / 著

区域发展战略研究 以吉林发展为视角

RESEARCH ON REGIONAL
DEVELOPMENT STRATEGY

From the Perspective of Jilin Development

赵光远 王树贵 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

区域发展战略研究：以吉林发展为视角 / 赵光远，
王树贵著. -- 北京：社会科学文献出版社，2018.1
ISBN 978-7-5201-2027-2

I. ①区… II. ①赵… ②王… III. ①区域经济发展
- 经济发展战略 - 研究 - 吉林 IV. ①F127.34

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 314590 号

区域发展战略研究

——以吉林发展为视角

著 者 / 赵光远 王树贵

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 王玉霞

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：15.5 字 数：251 千字

版 次 / 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2027-2

定 价 / 68.00 元



本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

前 言

《区域发展战略研究——以吉林发展为视角》一书是笔者自《科技创新引领区域发展》一书出版三年以来的又一成果。本书汇集了著者作为课题负责人进行区域战略研究和实地调查研究的科研成果。这些成果围绕着区域发展的关键问题和前沿问题，以创新为指导，进行了相应论述。

本书分上、下两篇。

上篇为“区域发展战略的若干探讨”，共四章。笔者结合近年来参加的战略规划研究等工作，对沿边开发开放、科技发展、长吉图区域发展、综合运输系统发展四个方面进行了探讨。

第一章是对沿边开发开放战略的探讨。该章在总结回顾吉林省沿边开发开放既有战略的基础上，提出吉林省沿边开发开放的“突破口”要强化通道建设和货物集散，推进“过路”经济向“基地”经济发展；要强化科技创新和成果转化，推进“传统”经济向“高端”经济发展；要强化生态环境和发展环境，推进生态环境和制度环境并重发展；要强化企业主体和体制改革，推进“外生”经济向“内生”经济发展。在此基础上，预测发展目标，按照“构建内陆沿边沿海全方位互动开放、互利共赢的开放体系，培育面向东北亚开放合作的重要枢纽和战略新高地”的要求，设计了对应的任务体系和支撑体系。

第二章是对科技发展战略的探讨。该章在回顾吉林省科技创新成就的基础上，指出吉林省已经进入经济社会发展倒逼科技创新的关键期、推动“大众创业，万众创新”的深化期、“一带一路”助力开放创新的探索期、中国制造需求协同创新的增长期、“互联网+”推进网络创新的试验期和深化改革保障创新效益的实践期，同时，该时期也是吉林省科技发展外部

形势可能恶化的时期，区域创新资源竞争加剧、财政科技资金相对紧缩、人才流失现象可能加剧、新兴产业发展亟待跃升、区域创新能力有所下滑等现象可能进一步加剧。为此，迫切需要突出科技创新核心地位，以科技体制改革为先导，以打造创新平台为支撑，以企业主体地位为重点，优化区域布局，突出四个体系和四个制度，优化创新生态系统，营造创新良好环境，巩固现有创新基础，提升科技支撑能力，促进分享经济发展，提升协同创新水平，推动形成以创新为主要引领和支撑的经济体系。

第三章是对长吉图区域发展战略的探讨。该章在总结长吉图区域发展成就的基础上，指出了国内战略催生新机遇、国际形势演化新格局的发展新态势，提出了还存在周边国际环境复杂、区域联动力度不够、经济转型任重道远、“先行先试”探索深度不够、受国内尤其是区域发展环境影响较大等制约因素。在此基础上，长吉图区域要紧抓重大历史机遇，以全面深化改革为指导，以全面扩大开放为宗旨，以创新驱动开发为基础，以重构区域布局为依托，以法律制度建设为保障，突出区域特色产业体系引领作用，加快完善通道网络支撑系统，加大“先行先试”力度和深度，大幅提高开放合作水平，构建新型城镇化、新型信息化、新型工业化三足支撑，绿色低碳、科技创新、全面开放三位一体的发展新格局，把长吉图打造成为吉林省改革开放的平台、产业集聚的平台、新型城镇化建设的平台、科技创新的平台和争取国家政策支持的平台。

第四章是对综合运输系统发展战略的探讨。该章指出交通运输和通道建设是开放发展的重要保障，并基于十八大尤其是十八届三中全会后交通运输行业发展的新形势、吉林省经济社会发展的新形势，系统分析了吉林省交通运输行业的发展现状，梳理了综合运输系统与经济发展之间的互动机理，建立了综合运输系统内在协调性、与经济发展适应性的定量分析模型并进行了定量分析，得出了一系列结论。该章设计了“综合交通是核心，智慧交通是关键，绿色交通是引领，平安交通是基础，协同交通是必然，民生交通是目标，交通体制是根本”的发展框架和“制度创新引领，市场配置资源；培育企业主体，营造环境公平；七个交通并举，系统推进支撑；强化需求导向，质量绩效优先”的发展思路，以及以运输需求为导向重构运输系统、以科学技术为依托提高运输效率、以重点区域为核心打造交通枢纽、以民生需求为目标配置运输资源、以市场机制为根本推进制

度改革等对策建议。

下篇是“调研报告选编”，包括第五章至第七章，共计 13 篇调研报告。这些报告是笔者从事区域发展战略研究的重要基础。

第五章是关于科技金融问题的相关报告。该章不仅从宏观层面提出了实施新“三动”战略，而且从微观层面利用大数据、科技金融信息等对科技成果转化能力进行了评估，并对其他省区科技金融发展的经验进行了总结和梳理。

第六章是关于创新战略问题的相关报告。该章不仅指出了通过实施双轮驱动战略可以推动吉林省实体经济发展，还就特殊群体创新创业、传统产业“二次创业”等问题进行了研究。此外，本章还以医药企业为例对高新技术产业发展有关情况进行了探索。

第七章是有关区域发展问题的相关报告。本章共六节，其中前三节是关于城镇化、城市建设方面的调研报告，第四节至第五节是关于区域开发开放的调研报告，第六节是关于区域宏观发展政策的调研报告。

目 录

前 言	001
-----------	-----

上篇 区域发展战略的若干探讨

第一章 关于沿边开发开放战略的探讨	003
第一节 沿边开发开放相关文献评述	003
第二节 沿边开发开放的传统优势和“新常态”	014
第三节 沿边开发开放的战略构想和空间格局	019
第四节 沿边地区开发开放任务体系设计	023
第五节 沿边地区开发开放重点领域谋划	028
第六节 结论及建议	042
第二章 关于科技发展战略的探讨	047
第一节 科技发展情况概述	047
第二节 科技发展的战略思路 and 区域格局	053
第三节 科技发展的战略任务谋划	057
第四节 结论及建议	069
第三章 关于长吉图区域发展战略的探讨	072
第一节 长吉图区域发展情况概述	072
第二节 长吉图区域发展战略思路与空间格局重构	076
第三节 长吉图区域发展的产业体系重塑	080
第四节 长吉图区域发展的任务体系重塑	086

第五节 结论及建议	097
第四章 关于综合运输系统发展战略的探讨	098
第一节 综合运输系统发展概述	098
第二节 交通运输与区域经济互动作用研究	103
第三节 综合运输系统发展水平评价研究	115
第四节 综合运输系统发展存在的问题及战略思路	138
第五节 推动综合运输系统发展的对策建议	145

下篇 调研报告选编

第五章 关于科技金融问题的相关报告	153
第一节 以新“三动”战略助力吉林省五大发展	153
第二节 吉林省发展科技金融的域外经验借鉴与对策建议	161
第三节 吉林省科技成果转化能力评估及对策建议	166
第六章 关于创新战略问题的相关报告	174
第一节 关于双轮驱动吉林省实体经济发展的研究报告	174
第二节 残疾人、军转干部等特殊群体创新创业面临的问题及对策建议	181
第三节 推进“双创”须关注传统产业“二次创业”	187
第四节 医药健康产业发展存在的问题及应对建议	191
第七章 有关区域发展问题的相关报告	197
第一节 吉林省特色城镇化面临的深层次问题及对策建议	197
第二节 科学治理、市场导向,提升特色城镇化发展水平	202
第三节 关于“实施振兴四策,促进吉林发展”的建议	207
第四节 吉林省城区老工业区搬迁改造的十大问题及对策建议	213
第五节 珲春与瑞丽开发开放水平比较及对吉林省的启示	219
第六节 深度融入“一带一路”需重塑吉林省区域布局	224
后 记	238

— 上 篇 —

区域发展战略的若干探讨

战略是方向，是指引。区域发展战略对于一个地区经济社会发展而言，其方向性、引导性作用更为重要。在过去的几年里，笔者参与了吉林省的科技创新、沿边开放、运输系统等领域的规划编制和课题研究，并对此进行了深入思考，形成了相关成果。

第一章

关于沿边开发开放战略的探讨*

沿边开发开放是经济社会发展的重大战略之一，是实现区域均衡发展、社会和谐发展的重大课题之一。沿边地区开发开放战略，是国家沿边开发开放战略和“一带一路”倡议的重要组成部分，也是该区域提升内生发展动力、优化区域经济格局的重要举措。如何协调好落实国家战略与促进区域发展的关系，如何协调好应对周边政治安全环境和推进开放发展进程的关系，如何协调好合适的发展目标与科学的发展路径的关系，均是该战略的重要关注所在。本章以既有战略为基础，以吉林省沿边地区开发开放为例，分析了沿边地区的发展趋势，设计了沿边地区的重大任务，并提出了促进沿边开发开放的保障措施。

第一节 沿边开发开放相关文献评述^①

本节依据国家战略规划、省部级发展规划、市州级发展规划等文献，对不同级别行政区域的沿边开发开放战略进行了梳理和评述。

一 国家战略中的沿边开发开放战略

（一）五年规划中的沿边开发开放

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中指

* 本章是在2014年长吉图引导资金投资计划项目“编制长吉图沿边开发开放总体规划前期研究”成果基础上修改而成的。该项目负责人为赵光远，主要参加人有徐嘉、宁维、吴迪等。

① 为保障本节内容与后续内容的逻辑联系，在修改过程中未增加“十三五”以来的文献资料。

出,要“坚持对外开放基本国策,在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济技术合作和竞争,更好地促进国内发展与改革,切实维护国家经济安全”。其中与吉林省紧密相关的内容有:“引导外资更多地投向高技术产业、现代服务业、高端制造环节、基础设施和生态环境保护,投向中西部地区和东北地区等老工业基地。”“继续用好国际金融组织和外国政府贷款,重点投向中西部地区和东北地区等老工业基地,用于资源节约、环境保护和基础设施建设。”“统筹规划并稳步推进贸易、投资、交通运输的便利化,积极参与国际区域经济合作机制,加强对话与协商,发展与各国的双边、多边经贸合作。”

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中进一步指出,要“适应我国对外开放由出口和吸收外资为主转向进口和出口、吸收外资和对外投资并重的新形势,必须实行更加积极主动的开放战略,不断拓展新的开放领域和空间,扩大和深化同各方利益的汇合点,完善更加适应发展开放型经济要求的体制机制,有效防范风险,以开放促发展、促改革、促创新”。其中与吉林省紧密相关的内容不多,只有“扩大农业国际合作”“引导和推动区域合作进程”等。

(二)“东北振兴”中的沿边开发开放

2003年,《中共中央、国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》中就东北地区对外开放指出,要“进一步扩大开放领域,大力优化投资环境,是振兴老工业基地的重要途径。扩大老工业基地的金融、保险、商贸、旅游等服务领域的对外开放。着力提高利用外资的质量和水平,积极吸收外资参与老工业基地调整改造,承接国际产业转移。鼓励外资以并购、参股等多种方式参与国企改革和不良资产处置。东北地区要发挥与俄罗斯、日本、韩国、朝鲜等国毗邻的区位优势,加强同周边国家的合作。充分利用东北地区现有港口条件和优势,把大连建成东北亚重要的国际航运中心。依托黑河、绥芬河、珲春等对俄边境口岸,扩大与俄罗斯等国的经贸合作。在‘引进来’的同时,加快实施‘走出去’战略,鼓励有实力的各类所有制企业进行跨国投资与经营,积极开展多种形式的国际经济合作,建立海外能源、原材料和生产制造基地,带动商品、技术和劳务出口。大力推进对内开放,打破地区封锁和市场分割,积极吸引国内其他地区的各类生产要素进入东北地区等老工业基地市场,鼓励各类所

有制企业积极参与老工业基地调整改造”。其中发挥与俄罗斯、朝鲜等国毗邻的区位优势，依托珲春等对俄边境口岸等内容与吉林省沿边开发开放紧密相关。

2007年，《东北地区振兴规划》就东北地区对外开放进一步指出，要“提高利用外资质量和水平”“积极发展对外贸易”“加强国际经济技术合作”“优化对外开放布局”等。其中“鼓励外资参与国有企业改组改造……引导外资投向高技术产业、装备制造业、现代农业、服务业、基础设施和生态环境保护等领域。鼓励外资金融机构在东北地区设立机构和开办业务。鼓励外商投资区域性研发设计中心，合作建立特色优势产业的技术研发和设计中心等。限制或禁止外商投资高能耗、高物耗、高污染产业。”“鼓励高新技术产品、高附加值产品、劳动密集型产品和农产品出口。”“巩固与东北亚国家的经贸关系，积极开拓东南亚、欧美等海外市场。大力发展边境贸易。”“在主要边境口岸城市加快建设边境经济合作区、互市贸易区、出口加工区、跨境工业区。推动与周边国家在能源、原材料和矿产资源等领域的开发合作。建设对俄出口加工基地和科技合作基地。鼓励优势产业加强对外合作，支持有实力的企业在周边国家设立境外生产基地和经济贸易合作区。继续推进大图们江区域合作开发。”“加快重点边境口岸城市基础设施及国际物流通道建设，积极发展内贸货物跨境运输和跨国陆海联运国际贸易大通道，促进对俄、蒙、朝的路、港、口岸和经济合作区建设。努力提升开发区对外开放水平”等内容都与吉林省紧密相关。

2009年，《国务院关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》中指出，要“加快推进辽宁沿海经济带和长吉图地区开发开放。推动《中国东北地区老工业基地与俄罗斯远东地区合作规划纲要》早日签署并协调组织实施。抓紧编制实施黑瞎子岛保护与开放开发规划。把沿海沿边开放和境外资源开发、区域经济合作、承接国内外产业转移结合起来，支持符合条件的地区建设边境贸易中心、经济合作区、出口加工区、进口资源加工区。研究建立中俄地方合作发展基金，支持中俄地区合作规划纲要项目的实施。利用境外港口开展内贸货物跨境运输合作，推进黑龙江、吉林江海陆海联运通道常态化运营。积极探索海关特殊监管区域管理制度创新，加快推动以大连大窑湾保税港区为核心的大连东北亚国际

航运中心建设,抓紧建设好绥芬河综合保税区和沈阳保税物流中心,促进东北地区保税物流和保税加工业的发展。开展货物贸易人民币结算试点。推动东北地区与港澳台地区加强经贸合作”。其中涉及吉林省的内容有所增加,长吉图开发开放、中俄地区合作规划纲要项目实施、利用境外港口开展内贸货物跨境运输合作、推进吉林陆海联运通道常态化运营、促进东北地区保税物流和保税加工业的发展、推动东北地区与港澳台地区加强经贸合作等都与吉林省对外开放紧密相关。

2014年,《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》中指出,“要实施更加积极主动的开放战略,全面提升开放层次和水平,不断拓展发展领域和空间”。其中与吉林省紧密相关的内容有“加强东北振兴与俄远东开发的衔接,启动中俄远东开发合作机制”“发挥地缘和人文优势,务实推进对韩、蒙、日、朝合作”“建立中德政府间老工业基地振兴交流合作机制”“提升中新吉林食品区合作层次”“研究设立延吉(长白)重点开发开放试验区、支持中国图们江区域(珲春)国际合作示范区建设,在具备条件的地区建设综合保税区和跨境经济合作区”“加强重点边境城市建设,增强对周边地区的辐射力和吸引力”“推动东北地区东部经济带发展”等。

(三)“图们江区域开发”中的沿边开发开放

《中国图们江区域合作开发规划纲要》中就吉林省对外开放和沿边开放等工作具体指出,“积极推进珲春口岸国际商品交易中心建设,进一步完善珲春—扎鲁比诺—束草—新泻航线陆海联运。加快沿边重要口岸基础设施建设,进一步增强通关过货能力,提高口岸利用效率和经济效益。”“建设(长春龙嘉国际机场)成为东北腹地进出口空地联运中转点和配送中心、东北亚航空物流中心。强化延吉空港国际物流功能。”“充分发挥珲春边境经济合作区在图们江地区开发开放中的作用,尽快形成集投资贸易、出口加工、国际物流等于一体的多功能经济区。积极创造条件,逐步建设跨境经济合作区。”“积极推进跨国自然保护区、跨国湿地等重点地区生态建设和环境保护的国际合作。”“依托珲春边境经济合作区,加强与周边国家合作,重点发展高新电子、汽车零部件出口加工、纺织服装,以及能源及矿业开发加工、木制品加工、建材和机械装备制造。”“发挥东北亚各国旅游促进机构的作用,推进与周边国家开展跨国旅游合作。以区域内

旅游基础设施建设、陆海空联运航线通畅、旅游市场培育、多语言旅游信息平台开发等为重点,打造图们江区域跨境旅游合作圈。”“在现有的大图们倡议合作机制基础上,定期举办东北亚经济合作论坛、图们江区域城市论坛等专业性研讨活动”等。

2012年《国务院办公厅关于支持中国图们江区域(珲春)国际合作示范区建设的若干意见》中指出,要“重点依托珲春中俄互市贸易区,大力发展边境贸易、转口贸易及服务贸易;积极利用陆海联运国际运输通道,扩大内贸货物跨境运输规模,打造南北物流新通道;针对东北亚国家的资源条件和优势互补特点,重点拓展经珲春口岸进出的矿产品、农畜产品及各类精深加工产品贸易与物流服务,建设成为图们江区域重要的国际物流集散地”,并且“突出抓好中朝陆海联运国际运输通道建设,做好共同开发和共同管理中朝罗先经济贸易区工作,加强产业合作……深入推进中朝跨境经济合作”,“突出抓好中俄陆海联运国际运输通道建设,充分发挥俄罗斯远东地区……资源优势,大力发展高端木制品加工、金属制品加工、跨境旅游、商贸服务和口岸经济,配套发展临港物流和互市贸易,深入推进中俄跨境经济合作”。

二 省部级文件中的沿边开发开放战略

(一) 五年规划中的沿边开发开放

《国家级经济技术开发区和边境经济合作区“十二五”发展规划(2011—2015年)》在优化开放型经济格局中专门指出要“加强同毗邻国家的国际经贸合作”,并要求“边境合作区要进一步完善口岸基础设施,提高通关和综合配套能力,提升城市建设管理水平,发挥对外交往窗口平台作用。要大力发展边境贸易和特色产业加工,扩大进出口规模,提高边境地区对外贸易占全国外贸的比重。以边境口岸为依托,建设一批较具规模的商品集散市场和多功能物流中心。鼓励资源性商品进口,输出特色优质和高附加值商品。要发挥沿边地缘优势,利用我同周边国家、地区自贸区协定、经济合作协议和其他多双边组织经济合作框架,打造同毗邻国家经贸交流的桥头堡。总结完善中哈霍尔果斯国际边境合作中心试点经验,积极探索、审慎推进跨境经济合作区模式”。

《对外贸易发展“十二五”规划》中针对对外贸易空间布局以及外贸

平台建设等指出,要“大力开拓新兴市场,培育周边市场。”“综合考虑资源储量、人口规模、市场份额、战略地位等因素,选择若干个发展中国家市场进行重点开拓。”“鼓励沿海地区发展高端产业、发展高增值环节和总部经济的同时,合理有序将劳动密集型传统产业、加工制造环节向中西部地区转移,加快中西部地区发展。加快重点口岸、边境城市、边境经济合作区建设,扩大与周边地区的经贸往来。”“培育一批农产品、轻工、纺织服装、医药、五金建材、新型材料、专业化工、机床、工程机械等外贸转型升级示范基地。继续推进国家科技兴贸创新基地和国家汽车及零部件、船舶出口基地建设”等。

《吉林省国民经济和社会发展第十二个五年规划》中在“实施开放带动战略,提升对外开放水平”中针对沿边地区开发开放问题指出,要在更高层次上推动“引进来”和“走出去”。突出引资引智并重,充分利用“两个市场”“两种资源”,有效整合国内外生产要素,提高开放带动能力,形成全方位、宽领域、多层次的开放格局。加快长吉图开发开放先导区建设,全力打造吉林省扩大开放、改革创新的重要平台。具体包括:“加快中俄、中韩、中日、新加坡、香港等国际园区的建设,推进广东、上海、浙江、福建等省际园区进一步发展。”“大力发展服务贸易和加工贸易,加快发展边境贸易,积极开拓国际市场。”“推动汽车及零部件……等产业扩大出口规模,形成一批出口优势产业群,加快建设国家级汽车及零部件出口基地、吉林特色农产品出口基地、科技兴贸出口创新基地和20个省级出口基地,支持市、县建设特色出口基地。促进涉外旅游、文化产业等服务贸易加快发展。推动对俄、朝、蒙等国家资源合作开发,支持有实力的企业建立国际经营网络,打造品牌,扩大市场份额。鼓励先进技术装备、关键零部件和资源性产品进口。”“加大与周边国家和澳大利亚、加拿大等国家在资源和能源领域的合作开发力度。支持皓月等农畜产品加工企业提高国际市场竞争能力。推动吉恩镍业、通钢、金海木业等企业在海外建立资源性产品开发、生产、加工及进出口贸易基地。”“强化长吉腹地支撑,提升延龙图前沿功能,推动建设珲春特殊经济功能区,加快敦化等重要节点城市建设,促进边境地区与腹地联动发展;突出抓好区域内交通、能源及跨境通道等基础设施建设,巩固拓展国际陆海联运航线,努力在借港出海、内贸外运等方面实现突破。”“积极推动建立跨境经济合作示范区”等。

（二）其他规划和文件里的沿边开发开放

《吉林省东部绿色转型发展区总体规划》指出，要“充分发挥东部地区独特的地缘优势，增强区域发展开放度，拓宽国际合作新领域，开展国际国内陆海联运，构建内陆沿边沿海全方位互动开放、互利共赢的开放体系，培育东部地区成为面向东北亚开放合作的重要枢纽和战略新高地”。同时，该规划还从主动融入国家“一带一路”倡议、深化东北亚区域国际合作、加强国内区域合作、推动开放平台建设、打通内外互通的大通道、完善国际国内合作机制六个方面构建了全方位互动开放体系。由于吉林省沿边地区均位于东部绿色转型发展区，且本规划在2015年1月发布，为此本规划是制定吉林省沿边地区开发开放规划的关键依据之一。

《吉林省政府工作报告（2015年）》针对对外开放和沿边开放等问题指出，要“深入实施长吉图开发开放先导区战略，主动融入国家‘一带一路’建设。加快畅通对外通道，深入推进我省和周边以及东北亚区域合作，搞好中朝圈河、集安等口岸桥重建修复，谋划珲春至海参崴高速铁路，加快扎鲁比诺万能海港和珲春物流中心合作建设进度，开通珲春至韩国釜山等陆海联运航线。继续推进图们江出海航行取得新进展。抢抓俄罗斯远东开发机遇，深化与滨海边疆区等地在能源资源开发等方面合作。争取设立韩国产业园区。积极稳妥推进中朝罗先经贸区建设。推动各级各类开发区转型升级和创新发展。建设长春兴隆综合保税区、珲春国际合作示范区，中新吉林食品区力争晋升为国家级开发区。加快建设长吉产业创新发展示范区，打造助推发展和改革开放新平台。申请设立吉林自贸试验园区。建设长春、延吉空港经济开发区。谋划设立中俄珲春—扎鲁比诺跨境经济合作区。组织好赴‘长三角’‘珠三角’‘环渤海’等地招商和欧美、东南亚、日韩等经贸交流活动，推动与上海等发达地区合作取得实质性成效。举办好第十届中国—东北亚博览会，为推动东北亚区域政治、外交、经贸、人文等领域交流合作发挥作用，切实服务国家周边外交战略。办好中国长春·东北亚文化艺术周，展示吉林对外形象”等。

三 市（州）级文件中的沿边开发开放战略

（一）通化市的沿边开发开放

通化市“十二五”规划中指出，要积极发展对外经贸，加快医药、长