



城乡协调发展研究丛书

总编◎李小建 仇建涛

产业集聚区 发展探索

基于河南实践

郑秀峰 郝 鹏 王春晖 等◎著

AN EMPIRICAL STUDY OF THE DEVELOPMENT OF
INDUSTRIAL AGGLOMERATION IN HENAN PROVINCE



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



城乡协调发展研究丛书

总编◎李小建 仇建涛

产业集聚区 发展探索

——
基于河南实践

AN EMPIRICAL STUDY OF THE DEVELOPMENT OF
INDUSTRIAL AGGLOMERATION IN HENAN PROVINCE

郑秀峰 郝 鹏 王春晖 等◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

产业集聚区发展探索: 基于河南实践 / 郑秀峰等著

——北京: 社会科学文献出版社, 2017. 12

(城乡协调发展研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1969 - 6

I. ①产… II. ①郑… III. ①产业集群 - 产业发展 - 研究 - 河南 IV. ①F269. 276. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 314537 号

· 城乡协调发展研究丛书 ·

产业集聚区发展探索

——基于河南实践

著 者 / 郑秀峰 郝 鹏 王春晖 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 陈凤玲

责任编辑 / 关少华 张 娇

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23 字 数: 373 千字

版 次 / 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1969 - 6

定 价 / 99.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

总 序

城乡协调发展河南省协同创新中心（2017年2月由中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心更名而来，以下简称“中心”）是河南省首批“2011计划”（高等学校创新能力提升计划）建设单位，2012年10月由河南省政府批准正式挂牌成立。中心以河南财经政法大学为牵头单位，河南大学、河南农业大学、河南师范大学、河南工业大学、信阳师范学院、许昌学院、河南省委政策研究室、中共河南省委农村工作办公室、河南省发展和改革委员会、河南省政府发展研究中心、河南省工信厅、河南省住建厅等多所省内著名高校和政府机构作为协同单位联合组建。

中心的综合使命是按照“河南急需、国内一流、制度先进、贡献重大”的建设目标，充分发挥高等教育作为科技第一生产力和人才培养第一资源结合点的独特作用，以河南省经济社会发展重大需求为导向，以这一省情十分独特区域的城乡协调发展创新任务为牵引，努力实现城乡协调发展基础理论、政策研究与实践应用的紧密结合，助推河南省城乡协调发展走在全国前列。

城乡协调本身就是非常复杂的问题，城乡空间协调、产业协调、绿色发展是中心重点研究推进的三个维度。研究如此大而系统的复杂问题，中心一方面展开大量的理论研究，另一方面展开广泛深入的调查，此外，还不断将理论应用于实践，目前已取得一定的阶段性成果。

为此，中心组织相关研究力量，对城乡协调问题进行不同侧面

研究，将研究成果编纂成“城乡协调发展研究丛书”。一方面，通过丛书向政府和公众及时报告中心的研究进展，使中心的研究成果能够得到适时的关注和应用；另一方面，中心也可以从政府和公众的反馈中不断改进研究方法。我们深知所要研究的问题之艰难以及意义之重大，我们一定会持续努力，不辜负河南省政府及人民对我们的信任和寄托，做对人民有用的研究。

十分感谢社会科学文献出版社对丛书出版给予的大力支持。

李小建 仇建涛

2017年4月19日

目 录

第一章 引言	1
第一节 研究背景	1
第二节 研究意义	5
第三节 研究框架、内容及方法	11
第二章 产业集聚形成与发展理论	14
第一节 产业集聚理论研究综述	14
第二节 区域产业的集聚与发展	36
第三章 产业集聚区发展的动力机制	46
第一节 产业集聚区发展动力机制的理论述评	46
第二节 产业集聚区发展的内部动力机制	50
第三节 产业集聚区发展的外部动力机制	59
第四节 产业集聚区发展的内、外动力关联机制	67
第四章 河南省产业集聚区企业发展状况调查	71
第一节 集聚区企业的外部成长环境	71
第二节 集聚区企业的内生长动力	111
第三节 集聚区企业的发展问题与改善空间	133

第五章 河南省产业集聚区发展现状 148

 第一节 河南省产业集聚区总体情况 148

 第二节 河南省 18 地市产业集聚区发展报告..... 187

第六章 河南省 18 地市产业集聚区发展水平评价..... 289

 第一节 评价体系的构建 289

 第二节 发展水平评价与比较 296

第七章 河南省产业集聚区发展模式探索 316

 第一节 河南省产业集聚区的发展经验和发展方向 316

 第二节 河南省产业集聚区开放发展的新视野 327

 第三节 河南省产业集聚区发展模式的探索 331

参考文献 339

后 记 359

第一章 引言

当前，河南省正面临决胜全面小康、让中原更加出彩的重大历史任务，确立了建设经济强省、打造“三个高地”（奋力建设中西部地区科技创新高地、基本形成内陆开放高地、加快构筑全国重要的文化高地）、实现“三大提升”（人民群众获得幸福感显著提升、治理体系和治理能力现代化水平显著提升、管党治党水平显著提升）的奋斗目标。河南省既具有诸多有利条件和积极因素，也存在产业层次低、发展方式粗放、资源环境约束加剧等突出矛盾和问题。必须按照科学发展观的要求，着力推进“三化”（工业化、城镇化、农业现代化）协调发展，加快构建“三大体系”（现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系），走节约集约发展、科学发展和可持续发展的路子，培育区域发展新优势。产业集聚区是促进“三化”协调发展、构建“三大体系”、实现科学发展的有效载体和重要依托，是落实科学发展观的实现途径，是转变发展方式的战略突破口。加快产业集聚区规划建设是创新体制机制、培育区域竞争新优势的客观需要，是贯彻落实国家促进中部地区崛起等相关政策措施和实现跨越、促进崛起的关键举措。

第一节 研究背景

2008年，自河南省委、省政府作出规划建设产业集聚区重大战略决策

以来,产业集聚区从无到有、从小到大,发展成果越来越丰硕,支撑作用越来越突出,品牌效应越来越彰显,已经成为河南省转型升级的突破口、招商引资的主平台、农民转移就业的主渠道、改革的示范区、新的经济增长极。实践证明,规划建设产业集聚区符合河南省省情,符合工业化、城镇化发展规律,充分体现了产业集聚、人口集中、土地集约的内在要求,对河南省经济社会发展特别是民生改善、产业转型升级起到了支柱和引导作用。

第一,产业集聚区发展战略是河南省调整产业结构、转变发展方式的重要抓手。2008年以来,河南省处于加快“两大跨越”、实现中原崛起的关键时期,既具有诸多有利条件和积极因素,也存在产业层次低、发展方式粗放、资源环境约束加剧等突出矛盾和问题。2009年1月,全省工业增速仅为1%,在沿海打工汹涌返乡的农民工近900万人。资源土地面临瓶颈,产业结构亟待转型升级,发展方式转变迫在眉睫,河南省必须找到一个适合国情省情、契合发展趋势的有效抓手,必须走出一条集约节约、可持续发展的路子。2008年12月,中共河南省委八届九次全会明确提出,加快产业集聚区建设,努力使之成为“全省构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系的有效载体和战略支撑”,“一个载体三个体系”的重大战略决策由此确立。2009年4月,河南省委、省政府出台《关于推进产业集聚区科学规划科学发展的指导意见》,正式将产业集聚区作为工业化、城镇化、农业现代化协调发展的战略突破口。产业“聚变”的核心理念在河南省的谋划与实践中逐渐明晰。其中,“三规合一”是指产业集聚区发展规划要与城市总体规划、土地利用总体规划相衔接,严密套合,解决合法合规建设问题。“四集一转”是指企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建,促进人口向城镇转移,充分体现科学发展观的要求,解决发展基本内涵要求问题。“产城互动、融合发展”是指依城促产,依托城市功能的完善,为产业发展提供条件,促进产业升级;以产兴城,通过产业集聚创造就业岗位,以就业岗位的增加促进人口集聚,推动城市规模扩大,解决发展模式问题。把产业集聚区建设作为全面实施三大国家战略规划的有效抓手,焕然一新的发展理念,让河南省演绎了转变发展方式的生动实践。

实践证明,产业集聚区是促进“三化”协调发展、构建“三大体系”、

实现科学发展的有效载体和重要依托，是落实科学发展观的实现途径，是转变发展方式的战略突破口。加快集聚区规划建设是创新体制机制、培育区域竞争新优势的客观需要，是贯彻落实国家促进中部地区崛起等相关政策措施和实现跨越、促进崛起的关键举措。

第二，产业集聚区发展战略是河南省迈进先进制造业大省、加快城镇化进程的重要引擎。一是产业集聚区发展战略让河南省抓住了承接产业转移的机遇，充分激活了县域经济，区域经济空前红火。产业集聚区茁壮成长、特色各异，其中，郑州电子信息、洛阳装备制造、漯河食品3个产业集群主营业务收入均超过1000亿元，主营业务收入超过100亿元的产业集群达到123个。二是产业集聚区发展战略让河南省产业竞争力不断提升，新兴工业大省和经济大省地位更加巩固。全球每8部智能手机，就有1部来自郑州航空港经济综合实验区。巩义从卖笨重的铝锭转为卖轻巧的铝箔，产品漂洋过海。传统农区拥抱高新科技，老工业基地转型升级，战略性新兴产业快速兴起，河南省的产业越来越“高大上”。三是产业集聚区发展战略让河南省嵌入了世界产业链，中原大地更加紧密地与世界连为一体。双汇成功收购美国最大猪肉生产商；美国好时、南车集团等一大批世界500强和国内500强企业纷纷落户，产业集聚区实际利用外资占全省六成；临空经济奋飞蓝天；郑欧班列“丝路”驰骋；跨境电商“买卖全球”等，使得产业集聚区成为河南省参与全球产业分工体系的重要窗口。四是产业集聚区发展战略让河南省人力资源优势更加突出。产业的转移集聚，让越来越多的外出务工人员上演着“凤还巢”的好剧。自实施全民技能振兴工程以来，河南省已经连续三年实现农村劳动力省内就业超省外，产业集聚区成为农民转移就业的主渠道。五是产业集聚区发展战略让河南省城乡面貌焕然一新。城镇化归根结底是人的城镇化。通过实施产业集聚区发展战略，坚定不移推动产城互动，加快构建现代城镇体系，就要落实“一基本两牵动”，即产业为基、就业为本，住房牵动和学校牵动，通过产业集聚区创造就业岗位，通过改革户籍政策实现安居来稳业、创业。这不仅能改善民生，优化整个经济结构，还可以创造需求、拉动经济增长。与此同时，以产兴城、依城促产，推动产城互动融合发展。加强城市建设、完善城市功能、发挥城市优势，增强对产业集聚的竞争力和吸纳力。例如，鹤壁宝

山循环经济产业集聚区坚持“工业上山、农民进城、森林绕园、循环生态”原则，工业发展与城乡一体化建设相得益彰。产业集聚区已成为现代城镇体系建设的主体功能区，河南省探索了一条新型城镇化发展之路。

实践证明，产业集聚区发展战略的实施使河南省摆脱了“低、散、小”的工业发展模式，大步向先进制造业大省迈进，同时加快了城镇化的进程，助推中原城市群成为引领区域经济发展的重要增长极。

第三，产业集聚区发展战略是河南省经济持续快速发展的重要手段。2016年8月4日，河南省发改委发布《上半年全省产业集聚区建设情况通报》。据通报，全省产业集聚区上半年工业增加值占全省工业增加值的比重达到60.3%，比上年同期提高5.9个百分点，对全省工业增长的贡献率达到77.7%。产业集聚区发展呈现稳中有进、稳中向好的态势。经过几年的实践，河南省产业集聚区已经显示出旺盛的活力，形成了巨大的带动效应，成为全省经济持续健康发展的主要增长极。一是产业集聚区工业经济较快增长。上半年区内规模以上企业工业增加值同比增长10.6%，增速高于全省2.6个百分点。值得一提的是，6月增速达到10.7%，比5月和4月分别加快0.9个和1.2个百分点，呈现趋稳回升态势。濮阳、漯河、安阳产业集聚区规模以上企业工业增加值分别增长18.6%、15.4%和14.7%，是领跑全省产业集聚区发展的“排头兵”。二是产业升级步伐加快。上半年产业集聚区高技术产业增加值同比增长12.5%，高出产业集聚区工业增速1.9个百分点。装备、汽车和现代家居等高成长制造业增加值同比增长10.5%，增速高出传统支柱产业2个百分点。三是效益水平稳步提升。河南省工业的盈利能力稳步回升，产业集聚区功不可没。前5个月全省产业集聚区工业企业实现利润总额1052.82亿元，同比增长9.3%，高于全省工业企业5.4个百分点，对全省工业企业利润增长的贡献率更是一举突破100%，达到124.7%。四是投资增速逐步回升。上半年产业集聚区完成投资8832.49亿元，同比增长14.1%，增速比前5个月提高2.5个百分点，高于全省投资增速1.5个百分点。上半年产业集聚区新开工亿元及以上项目1586个，同比增长65.2%（栾姗，2016）。

根据河南省人民政府于2015年下发的《关于加快产业集聚区提质转

型创新发展的若干意见》，产业集聚区的发展目标是，到 2020 年，产业集聚区“四集一转”（企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建，促进人口向城镇转移），发展水平大幅提升，对全省经济社会发展的综合带动作用更加突出，建设成为全省先进制造业主导区、科技创新核心区、产城融合示范区和改革开放先行区。①集聚效应更加凸显。全省产业集聚区规模以上工业主营业务收入超过 7 万亿元，占全省工业的比重超过 60%，对工业增长的贡献率超过 70%，产业结构和层次明显提升。②集群优势显著增强。全省形成食品、装备制造、电子信息 3 个万亿级产业集群，省辖市形成 30 个左右千亿级主导产业集群，县域形成 150 个左右百亿级特色产业集群，创建 15 家以上国家级新型工业化产业示范基地，建设一批全国重要的产业基地。③配套能力明显提升。基础设施、公共服务平台、生产生活性服务设施基本完备，区域创新体系基本建立，形成与产业规模和结构相适应的支撑保障体系。④绿色发展成效显著。产业集聚区单位面积投资强度和产出强度进一步提高，规模以上工业万元增加值能耗较 2015 年下降 20% 左右，工业固体废弃物综合利用率达到 85% 以上，污水集中处理率达到 100%，建成一批国家级生态工业示范园区和低碳工业园区。⑤产城互动加速推进。全省产业集聚区从业人员达到 550 万人，累计新增 200 万人左右，成为当地就业岗位的主要来源。产城互动发展机制基本建立，全面形成产业集聚区与城镇建设互促共进的格局。

第二节 研究意义

当前，经济发展进入新常态，市场环境、政策环境发生变化，产业集群、融合创新趋势明显，资源环境、要素支撑约束增强，产业集聚区发展进入了更加注重提高质量、转型升级、创新驱动的新阶段。加快推动产业集聚区提质转型创新发展，有利于抢抓产业转移及新一轮科技革命和产业变革的机遇，加快先进制造业大省建设；有利于推动产业集聚区更大规模、更高水平发展，促进经济稳定增长和结构优化；有利于增创竞争新优势、构建四个体系（现代产业体系、现代城乡体系、现代创新体系、现代市场体系），支撑带动“四化”（工业化、信息化、城镇化、农业现代化）同步发展。

第一，产业集聚区发展研究，有利于国家产业发展战略在河南省的贯彻实施。“十三五”时期是世界产业技术和分工格局的深刻调整期，是我国推动经济提质增效升级的关键期，产业转型发展面临新的机遇和挑战。习近平同志强调，产业结构优化升级是提高我国经济综合竞争力的关键举措，要加快构建现代产业发展新体系。党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》站在增强综合国力、提升国际竞争力、增进人民福祉的战略高度，对构建产业新体系做出全面部署，对推动产业结构升级和发展方式转变、保持经济持续健康发展、确保如期全面建成小康社会产生重要而深远的影响。河南省实施的产业集聚区发展战略，是国家产业发展战略、构建产业新体系在河南省的贯彻实施，准确把握构建产业新体系的方向和原则，有利于河南省产业体系向创新能力强、质量效益好、结构布局合理、可持续发展能力和国际竞争力明显增强的方向发展。一是产业集聚区战略有利于坚持创新驱动原则。创新是产业发展的主引擎。河南省产业创新能力还不强，以企业为主体的技术创新体系不完善，已经成为产业转型升级的重要制约因素。因此，河南省的产业集聚区发展必须深入实施创新驱动发展战略，把创新摆在产业发展的核心位置，把增强技术实力作为构建产业新体系的战略支点，加快完善以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，营造有利于激励创新的制度环境，推动包括科技创新、模式创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等在内的全面创新，走创新驱动的产业发展道路。二是产业集聚区战略有利于坚持绿色低碳原则。绿色低碳发展是实现可持续发展、赢得未来的关键举措。近年来，绿色低碳已经成为世界经济发展重要潮流。无论是从顺应国际大势看，还是从破解能源资源和生态环境约束、适应人民群众对绿水青山的期盼看，绿色低碳都是必然选择。河南省产业集聚区发展尚未从根本上摆脱高投入、高消耗、高排放的粗放模式，工业生产能效、水效与发达省份仍有很大差距。因此，河南省的产业集聚区发展应当把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径，加快推动生产方式绿色化，加快发展绿色产业，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，走生态文明的产业发展道路。三是产业集聚区战略有利于坚持两化融合原则。信息化和工业化深度融合是打造产业竞争新优势、抢占未来发展先机的有效途

径。新一代信息技术向各领域的渗透融合,不仅使智能制造成为新型生产方式,而且催生了许多新业态和新的商业模式,产业之间的界限日渐模糊,生产者和消费者之间联系更加紧密,融合发展成为产业发展的重要趋势。河南省信息化水平还不高,信息化和工业化融合还有巨大潜力。因此,河南省的产业集聚区发展必须继续做好信息化和工业化深度融合这篇大文章,把智能制造作为两化深度融合的主攻方向,促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透,引导制造业朝着分工细化、协作紧密方向发展,推动生产性服务业与制造业在更高水平上融合发展,走两化融合的产业发展道路。四是产业集聚区战略有利于坚持结构优化的原则。调结构、促升级始终是产业集聚区发展的中心任务。虽然河南省已初步形成了完整的产业体系,但产业结构和空间布局不合理、产能过剩严重、区域发展同质化等问题仍未得到根本解决。这是河南省经济发展资源环境代价过大、质量效益不高的重要原因。随着河南省进入新的发展阶段,新的消费需求、新的装备需求、新的服务需求、新的安全保障需求又对产业结构升级提出了新的更高要求。对此,河南省必须进一步发展产业集聚区,推进结构调整,持续优化产业组织结构和空间布局,走提质增效的产业发展新路。

第二,产业集聚区发展研究,有利于在理论上推进现代产业集聚理论。当前,产业融合发展新趋势推动制造业重构步伐加快。目前,新一轮科技革命正在深刻影响全球产业模式,产业融合发展已经成为产业经济发展的主流趋势,尤其是现代信息技术与制造业的融合、制造业与服务业的融合已经成为全球产业发展的新亮点,产业边界逐步打破、产业组织重新构建、产业链条重新组合,传统制造中的大规模、大批量标准化生产模式正越来越难以满足消费者的个性化需要。当前国内外在人工智能、数字制造、工业机器人等领域还未形成技术控制及市场占领,在这些产业发展上各地基本处于同一起跑线,这就为河南省产业集聚区打破原有全球价值链低端锁定、重塑现代产业体系、融入世界高端产业链提供了一次难得的战略机遇期。

新产业区理论的研究始于20世纪70年代初对意大利东北部和中部地区中小企业集群发展的研究。1977年,意大利的社会学者Bagnasco首次对意大利东北部地区的特点进行了研究后,提出了新产业区的概念。他指出,新产业区是具有共同社会背景的人们和企业在一定自然地域上形成的

社会地域生产综合体，产业区的经济特点是劳动分工中的外部性，产业区内企业间的互动是有社会文化支持的。

克鲁格曼通过其新贸易理论，发展了集聚经济观点，其理论基础是收益递增。他认为，经济活动的集聚与规模经济有紧密联系，能够导致收益递增。克鲁格曼还指出了集聚的“路径依赖”，他认为，在某一市场占据主导地位的产业，其开始的领先地位或许是偶然事件所引起的，区域专业化在历史偶然因素的作用下发生并建立起来后，就会在外部规模经济的作用下持续下去，区域发展因此被“锁定”，这也就是所谓的“路径依赖”。路径依赖对于企业在空间内的集聚同样具有明显的地理含义。迈克尔·波特从经济竞争优势的角度出发研究了产业集群的经济现象，他认为，产业集聚的核心内容是竞争力的形成和竞争优势的发挥，这是产业集聚在市场经济中生存和发展的根本保障，同时指出，政府或非政府机构在产业集聚过程中也起着重要的作用。他认为，地理的集中可以提高集群的生产率、降低交易费用，有利于信息积累、传递和扩散，在较小的地理范围内面对面地交流信息，形成相互信任的氛围，促进社会学习过程。英国经济学家安东尼·J. 维纳布尔斯在《空间经济学：城市、区域与国际贸易》一书中，从经济发展和地理的角度探讨产业为什么会集聚、新集群是如何形成的、脱离集群的后果等问题。勒施是市场化论的重要代表人物，他的研究重点是产业集聚与城市的形成及城市化之间的相关关系，他认为，产业地域集聚是其与城市化相互作用的结果，同时，他将这种区位的集聚分为自由集聚和约束集聚两种形式。

我国对产业集聚的研究，主要集中在经济发达的江浙和广东一带，对于欠发达地区产业集聚的研究则相对比较少。作为一种新型的产业组织方式，产业集聚已成为令人瞩目的世界性经济现象，无论是在发达国家还是在发展中国家，它们都是当地经济发展中的重要内容。

从经济发展规律来看，工业发展的趋势是集聚，企业发展的趋势是做产业，产业集聚区向更高层面上的产业集群发展是企业发展到一定阶段的必然结果。新型城镇化、新型工业化和农业现代化的协调发展，需要工业发展作为基础支撑，这对于河南这一人口大省、农业大省尤其是粮食核心区来说，具有更为特殊的意义，从这个意义上讲，河南省政府是“智慧”政府。从区域经济发展角度，无工不富是大家形成的一个共识，

三次产业发展规律表明,没有工业一定程度的发展,就无法带动比较收益较低的农业的发展,同时会弱化服务业的产出效率。从中原经济区建设的角度看,中原经济区建设应关注“两不三新”、“三化”协调、“四化”同步,要探索一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调、“四化”同步的科学发展路子。“三化”怎么协调?“四化”怎么同步?新型工业化怎么实现?河南省建设探讨的新型工业化内涵之一,应该是用新型工业化带动新型城镇化和新型农业现代化,没有新型工业化,新型城镇化和新型农业现代化就没有带动力量。未来20年,产业集聚仍然是我国未来产业空间发展的重要趋势,但各地区会表现出不同的空间集聚形态,特别是产业集聚的内容会发生根本性的变化,产业集聚区是引领产业创新和结构调整的核心区域,中西部地区也将出现若干跨区域的产业集聚区,这些产业集聚区会在一定程度上促进我国产业的均衡发展。

第三,河南省产业集聚区发展研究,有利于在实践上进一步促进河南省经济社会发展。根据河南省产业集聚区发展报告课题组的调研,在适应新的经济形势和新的条件约束下,河南省产业集聚区的发展也存在着一些问题。一是主导产业同质性较强,区域恶性竞争现象依然存在。全省产业集聚区发展仍存在较强的产业同构性,各个集聚区差异化、互补性仍偏低。总体上看,全省180个产业集聚区主导产业涉及装备制造的超过79个,其中确定为机械制造的产业集聚区有25个,涉及农副产品加工的34个、食品加工的32个、纺织服装的27个、化工行业的22个。由于各集聚区在初期发展中,以规模扩张为首要目标,在项目引进、产业培育上没有充分依托本土资源优势或产业基础,普遍存在产业培育与本土优势、传统产业改造升级与战略新兴产业引进、产业链延伸与服务环节增值、龙头企业与中小配套企业等领域的割裂发展,导致各地在招商引资、承接产业转移中争项目、争企业、争产业的情况时有发生,甚至陷入恶性竞争。二是产业链接度偏低,现代产业分工合作网络远未形成。从各个集聚区内部看,产业链环节不完整、本地配套率低仍是产业集群发展的主要制约。在产业集聚区发展初期,主管部门往往容易重“项目”轻“产业”、重“大块头企业”轻“小体格配套企业”、重“生产制造环节”轻“服务增值环节”,导致产业链条环节缺失,产业发展缺乏配套,产业集群以“堆”代

“链”，集群效应发挥不足。与此同时，产业链整合难度大也较为突出，当前多个产业集聚区中，能真正充分发挥培养行业核心竞争力、引导中小企业进行配套供应生产、进行产业链式发展的领袖型龙头企业较少，各个行业的龙头企业与中小企业的关系还处于松散型的状态，甚至有些还存在较为激烈的竞争关系。三是自主创新能力弱，传统的产业发展模式仍在延续，集聚区内传统制造、加工企业占比仍然较大，高新技术企业和有自主知识产权的企业偏少，缺少研发机构和高素质人才，企业拥有发明专利较少、科技经费支出低、科技从业人员不足。甚至作为各地市自主创新高地的高新技术产业集聚区，其发展战略也多与真正意义上高新区的内涵和定位有所偏离，它们也把上规模放在首位，而忽视投资规模小、发展潜力大的高技术项目，有“制造”无“创造”，创新驱动的后劲不足。当前大多数产业集聚区依然延续着基于投资驱动和规模扩张的传统产业发展模式，项目建设上，新兴产业、新型项目的“双新”色彩不明显，产业结构中高新技术产业占比仍然偏低，发展路径上仍是过多依赖低端产业、低小散企业，低成本劳动力、资源要素消耗和传统商业模式。四是土地利用效率不高，集约节约发展水平仍然偏低。2012年全省180个产业集聚区规划面积已超过3000平方公里，同比增速高于规模以上工业增加值、销售收入和利润增速。还有一些产业集聚区大量土地批而未供，占用了宝贵的土地指标，一些项目存在夸大投资，圈占土地现象，造成土地闲置。当前，全省建成区固定资产投资产出强度为40.8万元/亩、工业经济密度为79.7万元/亩、省外资金到位密度为12.1万元/亩，虽然较2010年单位效益呈逐步提升的态势，但是集聚区集约节约发展水平还不够，尤其相比国内一流产业园区差距较大，如2011年苏州工业园区投资强度就达到了600万元/亩（河南省产业集聚区发展报告课题组，2015）。

今后，河南省的产业集聚区发展，应当主动把握和积极适应经济发展新常态，坚持“五规”（产业集聚区总体规划、土地利用总体规划、城市总体规划、生态环境规划、区域公共服务基础设施规划）合一、“四集一转”（企业、项目集中布局，产业集群发展，资源集约利用，功能集合构建，促进人口向城镇转移）、产城互动的基本要求，以提质转型创新发展为主线，突出集群、创新、智慧、绿色发展方向，着力完善功