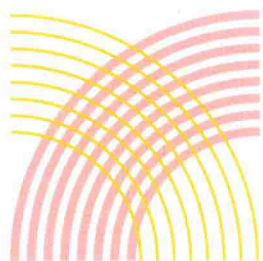


Research on the Employment Competitiveness of  
the New Generation Female Migrant Workers  
Adapting to the Adjustment of Industry Structure



适应产业结构发展的  
新生代女性农民工  
就业竞争力构建研究

国晓丽○著

非  
外  
借

本专著获得教育部人文社会科学研究“适应产业结构发展的新生代女性农民工就业竞争力构建研究”  
(课题编号12YJC790049)项目的资助

# 适应产业结构发展的 新生代女性农民工 就业竞争力构建研究

Research on the Employment Competitiveness of  
the New Generation Female Migrant Workers  
Adapting to the Adjustment of Industry Structure

国晓丽○著



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

适应产业结构发展的新生代女性农民工就业竞争力构建研究 / 国晓丽著.

北京: 中国经济出版社, 2017.9

ISBN 978-7-5136-4788-5

I. ①适… II. ①国… III. ①女性—民工—劳动就业—研究—中国 IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 180384 号

责任编辑 张利影 贺 静

责任印制 巢新强

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 13.75

字 数 210 千字

版 次 2017 年 9 月第 1 版

印 次 2017 年 9 月第 1 次

定 价 48.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号



中国经济出版社 网址 [www.economyph.com](http://www.economyph.com) 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010-68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010-88386794

# 前 言

1980年及以后出生的新生代女性农民工逐渐成为我国经济社会发展中一支不可或缺的生力军，解决好她们的就业问题，不仅关系到她们自身的发展，更关系到一个个家庭的稳定与和谐，乃至下一代子女的教育。

随着经济结构调整的不断深化，产业转型升级对农民工就业的影响日益凸显，许多农民工从传统领域进入一些较新的领域。产业结构的调整及新产业、新业态的出现给新生代女性农民工带来了更多、更新的就业机会，同时也提出了新的要求，而且随着“互联网+”、大数据信息技术的发展，这种变化的速度可能会更快，这就需要新生代女性农民工提高专业知识和技能以尽快适应产业结构发展的变化。客观上需要构建新生代女性农民工的就业竞争力，一方面，有助于她们实现“相对高质量的就业”；另一方面，能够积极主动应对变化，比较顺利地再次就业。

本书以新生代女性农民工这个群体为研究对象，在对相关理论进行梳理和国内外研究综述的基础上，通过统计数据和实地调研获取的一手资料进行实证分析，借鉴国外典型经验的做法后，提出了构建我国新生代女性农民工就业竞争力的中长期和短期措施，并进一步探讨了建立新生代女性农民工职业培训体系的思路。

其中，由于全国关于新生代女性农民工的统计数据的缺失，而四川省相关数据可得，且四川属于劳务输出的大省之一，故论证产业结构与农民工就业的互动关系时，即以四川省为例进行了实证分析。

由于统计年鉴缺少女性农民工的相关数据，更没有关于新生代女性农民工的统计资料，因此，本书通过实地发放调查问卷和个别访谈的方式获

得一手资料，试图探讨现实中产业结构调整背景下新生代女性农民工就业问题及其就业竞争力表现状况如何，调研访谈选取北京作为外来女性农民工就业地的代表、福建莆田作为女性农民工本地就业的代表，而安徽省蒙城县和内蒙古自治区翁牛特旗都是县域城镇，有相似性，既针对本地化就业的女性农民工进行调研，也有对外地就业的样本资料，方便进行区域差异的对比分析。在调研分析的基础上提出几个值得思考的问题，包括充分发挥政府在新生代女性农民工就业中的作用，正确认识就业市场中的性别差异，适应产业结构发展构建新生代女性农民工就业竞争力，从人力资本投入出发开展对新生代女性农民工的多元化培训，为后续就业竞争力构建提供了依据和支撑。

本书认为，新生代女性农民工就业竞争力是指作为1980年及以后出生的农村中女性剩余劳动力通过提高综合素质、强化性别意识、进行职业教育培训与再培训掌握职业技能，在城市或农村的非农产业或行业中能够找到发挥才能和实现自身价值的工作岗位及具有持续学习和长期发展规划的综合能力。它包括职业技能、综合素质、社会性别意识和潜在能力四个方面的能力。由于内因是决定性因素，故新生代女性农民工就业竞争力的构建首先需要其自我构建，同时发挥好“政府—社区—企业”这些外因的协同作用。同时，我们建议从中长期和短期来采取相应的保障措施。其中，中长期策略建议通过顶层设计进行立法、设立专门管理机构、建立全国统一联网的公共就业服务信息网络平台等，以此建立一个新的系统的专门为新生代女性农民工服务的制度框架，便于统一高效地为新生代女性农民工提供就业服务、培训等，以实现其顺利持久就业的目标。短期策略，即立足现有的制度体系，特别是依托2014年启动的“春潮行动”实施方案，通过对当前各种需求的农民工进行培训，解决其当下在找工作或工作岗位上的技能提升等问题，其目的是不打破现有的制度体系，而是在现有框架下设计对策。

最后对建立我国政府主导的新生代女性农民工职业培训体系提出建议：一是明确我国新生代女性农民工职业培训体系的顶层设计；二是建立

“政府—企业—职业学校（第三方培训机构）”联动的培训机制；三是重视职业培训的考核与评价；四是保障财政资金的投入，运用财政金融手段探索多元化的资金支持；五是培训内容系统化、层次化；六是探讨适宜有效的培训模式。

目前，我国政府高度重视农民工群体，近些年在历年政府工作报告中多次提及解决农民工子女入学、农民工市民化、农民工职业技能提升培训、农民工工资拖欠、农民工就业创业及农民工在城镇购房等问题。在《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》的指导下，新生代女性农民工的市民化及就业等问题应该会得到更好的解决。但只要我国还存在城乡二元结构，她们的就业问题就应该值得关注。希望通过本研究，能够引起社会对新生代女性农民工这一群体的更广泛关注 and 重视。

# 目 录

第一章 绪 论 .....	1
第一节 新生代女性农民工概念的提出 .....	1
一、新生代女性农民工的相关研究与概念界定 .....	1
二、新生代女性农民工的就业数量与结构 .....	4
第二节 新生代女性农民工的就业特点 .....	8
一、从性别视角看女性农民工的从业特点 .....	8
二、不同代际女性农民工的从业特点分析 .....	13
第二章 相关理论支撑 .....	16
第一节 产业结构升级的相关理论 .....	16
一、马克思的产业结构理论 .....	16
二、配第一克拉克定律 .....	18
三、库兹涅茨的产业结构演变规律 .....	18
四、霍夫曼定律 .....	19
五、钱纳里“标准产业模型”理论 .....	20
第二节 农村剩余劳动力转移理论 .....	21
一、刘易斯二元经济模型 .....	21
二、拉尼斯—费景汉模型 .....	22
三、托达罗模型 .....	23

第三节	人力资本理论	23
一、	舒尔茨的人力资本理论	24
二、	贝克尔的人力资本理论	24
第四节	就业竞争力理论	25
一、	竞争优势理论	25
二、	核心竞争力理论	26
第三章	国内外研究综述	28
第一节	产业结构与就业的研究综述	28
一、	产业结构升级促进就业结构的研究	28
二、	就业结构优化对产业结构的影响研究	29
三、	产业结构升级抑制劳动力就业的研究	30
四、	产业结构与就业的互动关系研究	31
五、	产业结构和就业结构的趋势分析	31
第二节	新生代女性农民工就业问题研究综述	32
一、	国外对劳动力转移与农民工就业问题的研究	32
二、	我国新生代农民工就业问题研究	33
三、	我国新生代女性农民工就业问题研究	35
第三节	新生代女性农民工就业能力研究综述	36
一、	新生代农民工就业能力提升的相关研究	37
二、	新生代农民工就业能力评价体系的构建	38
三、	新生代农民工就业能力影响因素分析	38
四、	产业转型背景或供给需求视角下新生代农民工就业能力的探讨	39
五、	新生代女性农民工就业能力的相关研究	40
第四节	新生代女性农民工就业竞争力研究综述	40
第五节	研究综述评析	41



<b>第四章 产业结构与农民工就业的互动关系研究</b> .....	43
第一节 产业结构与农民工就业的互动机理 .....	43
第二节 四川省产业结构与农民工就业的实证分析 .....	45
一、四川省产业结构升级的现状 .....	46
二、四川省农民工就业的现状 .....	48
三、四川省产业结构与就业结构的协调性实证分析 .....	52
四、四川省产业结构对农民工就业的相关分析 .....	59
第三节 促进农民工就业与产业结构发展的良性互动 .....	66
一、四川省产业结构对农民工就业的影响 .....	67
二、解决产业结构调整对农民工不利影响的对策 .....	70
<b>第五章 新生代女性农民工就业问题的调研分析</b> .....	74
第一节 北京新生代女性农民工就业问题调研分析 .....	74
一、北京市产业结构与就业结构的协调性分析 .....	74
二、北京市新生代女性农民工就业问题调研分析 .....	82
第二节 内蒙古与安徽县域新生代女性农民工就业问题调研分析 .....	92
一、内蒙古翁牛特旗新生代女性农民工就业问题调研分析 .....	92
二、安徽省蒙城县新生代女性农民工就业问题调研分析 .....	105
三、新生代女性农民工就业问题的县域比较——基于内蒙古 翁牛特旗与安徽省蒙城县的调研数据 .....	119
第三节 福建省莆田市青山村新生代女性农民工就业问题调研分析 .....	122
一、研究背景与问题提出 .....	123
二、数据来源与样本描述 .....	124
三、女性失地农民工的就业困境分析 .....	126
四、构建女性失地农民工就业竞争力的可行性建议 .....	130

第四节	新生代女性农民工就业中需要思考的问题 .....	133
一、	充分发挥政府在新生代女性农民工就业中的作用 .....	133
二、	就业市场中性别差异的认识 .....	134
三、	适应产业结构发展构建新生代女性农民工就业竞争力 .....	138
四、	从人力资本投入出发开展对新生代女性农民工的多元化培训 .....	140
第六章	国外典型经验的借鉴与启示 .....	141
第一节	德国职业教育模式的启示 .....	141
一、	德国双元制职业教育的含义 .....	142
二、	德国双元制职业教育的特点 .....	143
三、	德国双元制职业教育的启示 .....	146
第二节	英国青年就业新政政策的启示 .....	150
一、	英国青年就业新政政策的推出 .....	150
二、	英国青年就业新政政策的内容 .....	151
三、	英国青年就业新政政策的特点 .....	153
四、	英国青年就业新政政策的启示 .....	155
第七章	构建适应产业结构发展的新生代女性农民工就业竞争力 .....	157
第一节	新生代女性农民工就业竞争力要素分析 .....	157
一、	新生代女性农民工就业竞争力的内涵 .....	157
二、	新生代女性农民工就业竞争力要素分析 .....	158
第二节	新生代女性农民工就业竞争力的自我构建 .....	160
一、	适应产业结构发展的需要,提高职业技能 .....	160
二、	重视自我职业规划和上升空间 .....	161
三、	强化社会性别意识和竞争意识 .....	161

四、注重自主学习能力和自我提升 .....	162
第三节 构建“政府—社区—企业”协同作用的新生代女性农民工 就业竞争力 .....	163
一、政府要“有所为”，充分发挥好其应有的职能 .....	163
二、社区要充分发挥好网格化管理和协调配合的作用 .....	168
三、企业是构建新生代女性农民工就业竞争力的重要载体 .....	168
第四节 新生代女性农民工就业竞争力构建的措施 .....	169
一、构建新生代女性农民工就业竞争力的中长期模型与措施建议 .....	170
二、构建新生代女性农民工就业竞争力的短期措施与建议 .....	173
第八章 建立我国由政府主导的农民工职业培训体系的进一步思考 .....	176
第一节 新生代农民工培训相关研究 .....	176
第二节 农民工培训中的政府行为分析 .....	180
一、农民工培训是准公共产品 .....	180
二、政府供给公共产品的职能定位 .....	181
三、我国农民工培训中的政府职责与行为分析 .....	181
第三节 我国现有农民工培训措施的进展与效果 .....	184
一、我国农民工培训的政策与措施 .....	184
二、政府组织的农民工培训项目实施效果 .....	185
第四节 建立我国新生代女性农民工职业培训体系的措施与设想 .....	190
一、明确我国新生代女性农民工职业培训体系的顶层设计 .....	190
二、建立“政府—企业—职业学校（第三方培训机构）” 联动的培训机制 .....	192
三、重视职业培训的考核与评价 .....	192

四、保障财政资金的投入，运用财政金融手段探索多元化的 资金支持 .....	193
五、培训内容系统化、层次化 .....	193
六、探索适宜有效的培训模式 .....	193
参考文献 .....	194
重要术语索引表 .....	208

# 第一章 绪 论

## 第一节 新生代女性农民工概念的提出

### 一、新生代女性农民工的相关研究与概念界定

#### (一) 新生代女性农民工的相关研究

改革开放以后,我国经济有了一定程度的发展,工业化、城镇化程度不断加深,农村大量剩余劳动力进入城市寻求就业机会。20世纪80年代,特别是90年代,随着“民工潮”的出现,农民工这一群体引起学界的广泛关注,学者们不仅从经济学角度,而且从社会学、教育学、政治学、医学等多学科进行了相应研究,内容涉及农民工就业、收入、健康、消费、犯罪、教育管理、权益保障、城市适应等诸多方面。

随着时间的推移和城市化及经济的进一步发展,伴随改革开放成长起来的农民工逐渐进入人们的视野,进入城市或就近到乡镇企业、中小企业务工。王春光(2001)首次提出了“新生代农村流动人口”这个术语,郎晓波(2009)进一步将农民工划分为“60后”“70后”“80后”三代农民工展开研究,并指出新生代农民工即出生于1980年以后、20世纪90年代末期以来开始进城务工的农民工<sup>①</sup>。依据这个定义,据统计,2010年,我国农民工总量为24223万人,新生代农民工占农民工总量的

---

<sup>①</sup> 郎晓波.从“生存”到“发展”:金融危机下的农民工问题——基于“60后”“70后”“80后”三代农民工进城心态的差异研究[J].福建行政学院学报,2009(4).

42.4%，约 10270.55 万人。2016 年，新生代农民工占全国农民工总量的 49.7%，比 2015 年提高 1.2%，约 14000 万人。<sup>①</sup> 可见，我国农民工正在进行代际的转换，“80 后”农民工逐渐成为我国农民工总数的主体。因此，从代际转换角度，对新生代农民工的研究在当前阶段具有重要的指导意义和现实意义。

对新生代农民工问题的关注，学者多从代际特征、社会融入、身份认同等角度切入；也有学者关注新生代农民工的价值观、犯罪问题、关系网络、社会支持体系等；还有学者如刘俊彦、胡献忠（2009）以代际理论为着眼点，从省份、行业、性别、年龄阶段、文化程度、政治面貌、婚姻状况、外出务工时间长短、单位属性、月收入水平十个维度对新生代农民工进行了研究分析。此外，还有一些学者侧重于从经济学视角研究新生代农民工的就业问题。2007 年 11 月，在全国培训就业系统工作会议上，原劳动和社会保障部副部长张小建指出，我国的三大失业群体是下岗职工、大学生和新生代农民工。可见，新生代农民工面临着严峻的就业问题。2008 年全球金融危机爆发以来，我国包括农民工在内的失业问题较为突出。客观来看，由于我国经济增长中出现了越来越严重的“民工荒”“技工荒”等问题，新生代农民工的失业既有受金融危机冲击的一面，又具有明显的结构性特征。因而解决其就业问题，既要从短期着眼，又要注重长远，杨琦、李玲玲（2011）将新生代农民工的劳动供给问题与经济增长方式的转变结合起来进行探讨，具有重要的现实指导意义。李晓红（2009）、罗恩立（2010）均从提升新生代农民工的就业能力角度进行了分析，并且罗恩立（2012）以上海市的问卷调查为基础，展开了就业能力对于新生代农民工城市融入的影响分析。近年来更多研究视角转入对新生代农民工职业教育或培训的探讨。例如：丁静（2016）提出新生代农民工职业技能必然得到提升，从资金投入、权利享有、过程监管、事后评估几方面构建新生代农民工的职业技能提升机制。

<sup>①</sup> 数据来源：国家统计局《2010 年农民工监测调查报告》和《2016 年农民工监测调查报告》。

2010年1月31日，国务院发布的2010年中央一号文件《关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》中首次提出了“新生代农民工”这一术语，要求采取有针对性的措施，着力解决新生代农民工问题。国家高度重视这一群体的发展，并且在历年政府工作报告中多次提及解决农民工子女入学、农民工市民化、农民工职业技能提升培训、农民工工资拖欠、农民工就业创业及农民工在城镇购房等问题。

基于社会性别视角对我国劳动力转移理论及农民工问题的研究，主要始于2003年。不过此时的研究仍然主要遵循原来研究整个农民工群体时的思路，主要关注点集中在女性农民工的健康、歧视、非正规就业、权益保障、自我发展、生存状况、弱势地位等方面，这时的研究主要从其作为弱势群体的角度展开。21世纪以来，人们对女性农民工的研究成果突显了其社会性别特点，认为女性农民工并非仅仅在农民工之前冠以“女性”二字，而是一个更为特殊的群体。与男性农民工相比，由于生理性别的差异，女性农民工在职业选择、劳动报酬等方面都有特殊之处；由于社会性别的差异，女性农民工受教育程度不同，在家庭和工作等方面的矛盾更加突出；而由于心理性别的差异，女性农民工在适应能力、幸福指数等方面亦有很大的不同。把“新生代女性农民工”作为主题在中国知网上进行搜索，大约有200多篇相关研究，这些对本研究具有重要的参考价值。

## （二）新生代女性农民工概念的界定

借鉴他人的研究成果，本研究将新生代女性农民工界定为户籍在农村，出生于1980年以后、20世纪90年代末期以来开始进城务工，主要从事第二、第三产业就业的女性农村剩余劳动力<sup>①</sup>。

---

<sup>①</sup> “新生代女性农民工”概念界定借鉴他人的研究成果，并借鉴全国总工会新生代农民工问题课题组《关于新生代农民工问题的研究报告》中对“新生代农民工”的界定。

## 二、新生代女性农民工的就业数量与结构

### (一) 新生代女性农民工的就业数量

#### 1. 农民工总量逐年增加，而年增速持续回落后略有提高

农民工是产业工人的重要组成部分，为我国经济建设和社会发展做出了不容忽视的贡献。据国家统计局历年《农民工监测调查报告》数据显示，2010—2016年以来，我国农民工数量不断增加，农村剩余劳动力向非农产业转移的趋势越发明显。《2010年农民工监测调查报告》数据表明，2010年我国农民工总量达24223万人，比2009年度增长1245万人，增长5.4%。2011年，农民工数量增长到25278万人，增速为4.4%。2015—2016年，农民工总人数持续增加至27747万人、28171万人<sup>①</sup>。如图1-1所示。从图1-1我们可以看到，2010年及整个“十二五”期间，农民工总量增速却持续回落，2011年、2012年、2013年、2014年和2015年农民工总量增速分别比上年回落1、0.5、1.5、0.5和0.6个百分点；而进入“十三五”开局之年的2016年，农民工总量增速又有所提升，比上年度提高0.2个百分点。

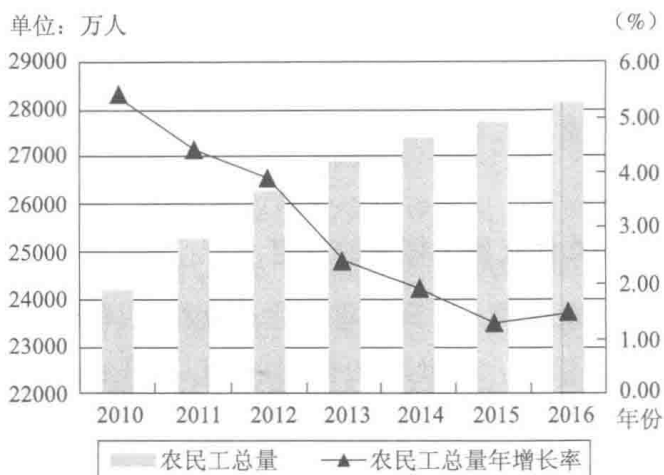


图 1-1 2010—2016 年我国农民工总量及增速

<sup>①</sup> 数据来源于国家统计局《2010—2016年农民工监测调查报告》。



## 2. 女性农民工数量及增速均不断上升

2010年以来,我国女性农民工在农民工总量中所占的比重均维持在33%以上,2010—2012年该比值分别为34.9%、34.1%、33.6%,2014—2016年该比值分别为33%、33.6%和34.5%<sup>①</sup>。根据计算,2010年,我国女性农民工人数达8453.83万人,到2012年增加到8823.7万人。此后,2014年与2016年女性农民工人数持续上升,分别增加到9040.35万人和9719万人,如表1-1所示。

表 1-1 女性农民工规模与增速

单位:万人

年份	农民工总量	女性占比 (%)	女性农民工	女性农民工年增长率 (%)
2010	24223	34.90	8453.83	缺失
2011	25278	34.10	8619.80	1.96
2012	26261	33.60	8823.70	2.37
2013	26894	缺失	缺失	缺失
2014	27395	33.00	9040.35	缺失
2015	27747	33.60	9323.00	3.13
2016	28171	34.50	9719.00	4.25

数据来源:国家统计局《2010年农民工监测调查报告》《2011年农民工监测调查报告》《2012年农民工监测调查报告》《2013年农民工监测调查报告》《2014年农民工监测调查报告》《2015年农民工监测调查报告》《2016年农民工监测调查报告》。

## 3. 新生代农民工数量总体上不断上涨

1980年及以后出生的新生代农民工已逐渐成为农民工的主体。2010年,我国新生代农民工占农民工总量的42.4%,约10270.55万人。2013年,我国新生代农民工占农民工总量的比重为46.5%,约12528万人。2016年,新生代农民工占全国农民工总量的49.7%,比上年提高1.2个百分点,约14000万人。由此可见,自2010年以来,我国新生代农民工总量也在不断上涨。

总之,“十二五”期间及2016年,从统计数据看,我国农民工总量、女性农民工及新生代农民工数量均呈上升趋势,他们通过非农就业创业等手段对促进我国城市与社会经济的发展发挥着越来越重要的作用。新生代

<sup>①</sup> 数据来源于国家统计局《2010—2016年农民工监测调查报告》。