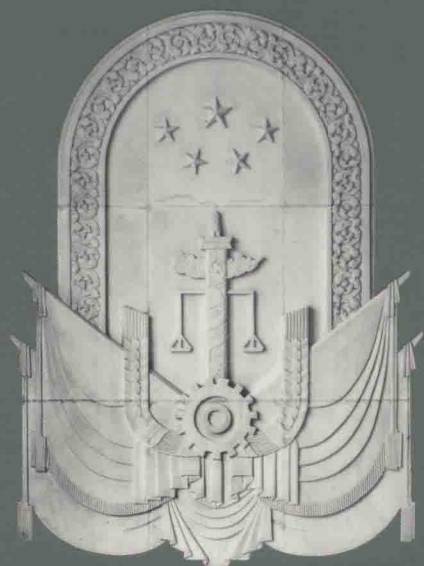


解 读

最高人民法院司法指导性文件

综合·行政卷

人民法院出版社法规编辑中心 编



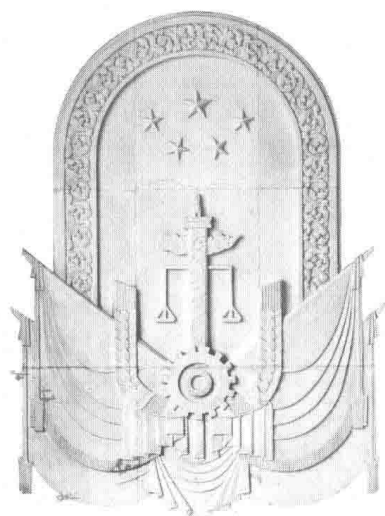
人 民 法 院 出 版 社

解 读

最高人民法院司法指导性文件

综合·行政卷

人民法院出版社法规编辑中心 编



人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

解读最高人民法院司法指导性文件. 综合·行政卷/人民法院出版社法规编辑中心编. —北京: 人民法院出版社, 2017. 7

ISBN 978 - 7 - 5109 - 1843 - 8

I. ①解… II. ①人… III. ①行政法—法律解释—汇编—中国 IV. ①D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 161278 号

解读最高人民法院司法指导性文件 (综合·行政卷)

人民法院出版社法规编辑中心 编

责任编辑 王 婷

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 67550617 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)
65223677 (读者服务部)

客 服 QQ 2092078039

网 址 <http://www.courtbook.com.cn>

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷 三河市国英印务有限公司

经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

字 数 671 千字

印 张 35.25

版 次 2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5109 - 1843 - 8

定 价 99.00 元

版权所有 侵权必究

编辑出版说明

最高人民法院司法指导性文件是除司法解释以及司法行政管理、人事管理类文件之外的，涉及法律适用问题的司法文件。根据最高人民法院周强院长主编的《最高人民法院司法解释汇编（1949～2013）》一书的界定和分类，1997年4月1日以后，最高人民法院或者最高人民法院有关部门单独以及联合其他有关部门发布的涉及法律适用问题但不是以“法释”字编号的规范性文件；1997年4月1日以前，最高人民法院或者院内有关部门仅针对某一具体案件的个案答复，以及由外单位牵头、最高人民法院会签的文件，最高人民法院重要工作会议领导讲话和会议纪要等文件，均属于此类。

司法指导性文件虽然不属于司法解释，不能在人民法院裁判文书中援引作为裁判依据，但公认对各级人民法院审判执行工作具有重要的指导意义。

本书精选最高人民法院近二十年来制发的司法指导性文件，涵盖“意见”“决定”“纪要”“通知”“讲话”等不同文体种类。为便于读者准确理解，对部分司法指导性文件约请司法指导性文件的起草人撰写对该指导性文件内容及背景加以分析和阐述的文章。本书共分为三卷，即刑事卷、民事卷和综合·行政卷。刑事卷包括刑事实体篇、刑事程序篇；民事卷包括民事篇、商事篇、知识产权篇、涉外商事、海事篇、程序篇、执行篇；综合·行政卷包括综合篇、行政·国家赔偿篇。

本书的特点：1. 权威。司法指导性文件的来源权威准确，现行

有效。解读性文章也均由司法指导性文件起草人撰写，从中可以了解最高人民法院对一些法律问题的司法政策、观点。2. 全面。几乎涵盖了近年来最高人民法院作出的全部现行有效的司法指导性文件。3. 实用。分类清楚，方便读者查询。

本书同我社已经出版的《解读最高人民法院司法解释、指导性案例》（七卷本，2016年4月出版）、《解读最高人民法院司法复函》（上下册，2016年11月出版）共同构成了《解读最高人民法院司法文书系》，三套解读各有侧重、互为补充、相得益彰，是审判人员在审判实践中可资参考的工具书，同时也可供律师、仲裁员等办案时参考使用。使用本书时，应注意国家最新公布的法律和最高人民法院最新颁布的司法解释，凡与前者有抵触的，应以前者为准。

本卷收录综合、行政、国家赔偿等方面的司法指导性文件共60件。

人民法院出版社法规编辑中心

2017年7月

目 录

综合篇

最高人民法院

关于切实践行司法为民大力加强公正司法不断提高司法公信力的若干意见

(2013 年 9 月 6 日 法发〔2013〕9 号) (3)

【解读】解读《关于切实践行司法为民大力加强公正司法不断提高司法公信力的若干意见》 (13)

【链接】将司法为民公正司法落在实处

——最高人民法院研究室主任胡云腾答记者问 (33)

最高人民法院

关于印发《关于新形势下进一步加强人民法院队伍建设的若干意见》

(2013 年 10 月 8 日 法发〔2013〕10 号) (39)

最高人民法院

印发《关于推进司法公开三大平台建设的若干意见》的通知

(2013 年 11 月 21 日 法发〔2013〕13 号) (46)

【链接】依托现代信息技术 打造阳光司法工程

——最高人民法院司法改革领导小组办公室负责人就《关于推进司法公开三大平台建设的若干意见》答记者问 (50)

最高人民法院

关于新时期进一步加强人民法院审判管理工作的若干意见

(2014 年 6 月 6 日 法发〔2014〕8 号) (53)

最高人民法院

关于深入整治“六难三案”问题加强司法为民公正司法的通知

(2014年6月9日 法〔2014〕140号) (61)

最高人民法院

关于加强人民法院领导干部调研工作的规定

(2014年6月30日 法发〔2014〕10号) (66)

【解读】解读《关于加强人民法院领导干部调研工作的规定》 (68)

最高人民法院

印发《关于人民法院在审判执行活动中主动接受案件当事人 监督的若干规定》的通知

(2014年7月15日 法发〔2014〕13号) (84)

最高人民法院

关于进一步发挥职能作用维护国防利益和军人军属合法权益 的意见

(2014年10月29日 法〔2014〕271号) (87)

【链接】就《关于进一步发挥职能作用维护国防利益和军人军属合法权益
的意见》最高人民法院民一庭负责人答记者问 (91)

最高人民法院

关于进一步做好司法便民利民工作的意见

(2014年11月20日 法〔2014〕293号) (94)

【解读】解读《关于进一步做好司法便民利民工作的意见》 (98)

最高人民法院

关于全面深化人民法院改革的意见

——人民法院第四个五年改革纲要(2014~2018)

(2015年2月4日 法发〔2015〕3号) (103)

【解读】解读《关于全面深化人民法院改革的意见》 (114)

解读《最高人民法院关于全面深化人民法院改革的意见——人民
法院第四个五年改革纲要(2014-2018)》 (123)

最高人民法院 司法部

关于印发《人民陪审员制度改革试点方案》的通知

(2015 年 4 月 24 日 法〔2015〕100 号) (136)

最高人民法院

关于印发《关于人民法院案件案号的若干规定》及配套标准
的通知

(2015 年 5 月 13 日 法〔2015〕137 号) (140)

【链接】积极推进人民法院标准化工作构建案件信息新型标准体系

——最高人民法院研究室负责人就《关于人民法院案件案号的
若干规定》及配套标准答记者问 (143)

最高人民法院 司法部

关于印发《人民陪审员制度改革试点工作实施办法》的通知

(2015 年 5 月 20 日 法〔2015〕132 号) (148)

【解读】解读《人民陪审员制度改革试点工作实施办法》 (154)

最高人民法院

关于人民法院为“一带一路”建设提供司法服务和保障的
若干意见

(2015 年 6 月 16 日 法发〔2015〕9 号) (159)

最高人民法院

关于印发《人民法院落实〈领导干部干预司法活动、插手
具体案件处理的记录、通报和责任追究规定〉的实施办法》
的通知

(2015 年 8 月 19 日 法发〔2015〕10 号) (164)

【解读】《人民法院落实〈领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的

记录、通报和责任追究规定〉的实施办法》 (167)

最高人民法院

关于完善人民法院司法责任制的若干意见

(2015 年 9 月 21 日 法发〔2015〕13 号) (171)

【解读】解读《关于完善人民法院司法责任制的若干意见》 (180)

【链接】司法责任制让权力在阳光下运行

- 最高人民法院有关负责人解读《关于完善人民法院司法责任制的若干意见》 (192)

最高人民法院

关于在人民法院工作中培育和践行社会主义核心价值观的若干意见

- (2015年10月12日 法发[2015]14号) (194)

- 【链接】关于《最高人民法院关于在人民法院工作中培育和践行社会主义核心价值观的若干意见》的新闻发布稿 (199)

最高人民法院

关于印发《最高人民法院关于宪法宣誓的组织办法》的通知

- (2016年4月19日 法发[2016]9号) (203)

- 【链接】树立宪法意识 弘扬宪法精神 维护宪法权威 履行宪法使命
——最高人民法院政治部负责人就宪法宣誓的组织办法答记者问 ... (205)

最高人民法院

关于充分发挥审判职能作用 为推进生态文明建设与绿色发展提供司法服务和保障的意见

- (2016年5月26日 法发[2016]12号) (207)

最高人民法院

关于人民法院进一步深化多元化纠纷解决机制改革的意见

- (2016年6月28日 法发[2016]14号) (213)

- 【解读】解读《关于人民法院进一步深化多元化纠纷解决机制改革的意见》 ... (220)

最高人民法院

关于加强和规范人民法院国家司法救助工作的意见

- (2016年7月1日 法发[2016]16号) (230)

- 【解读】解读《关于加强和规范人民法院国家司法救助工作的意见》 (234)

最高人民法院

关于进一步推进案件繁简分流优化司法资源配置的若干意见

- (2016年9月12日 法发[2016]21号) (254)

【解读】解读《关于进一步推进案件繁简分流优化司法资源配置的 若干意见》·····	(257)
【链接】大力推进繁简分流 全面深化司法改革 ·····	(269)

最高人民法院 最高人民检察院

印发《关于建立法官、检察官惩戒制度的意见(试行)》的 通知 (2016年10月12日 法发〔2016〕24号) ·····	(282)
---	-------

最高人民法院

关于充分发挥审判职能作用切实加强产权司法保护的意見 (2016年11月28日 法发〔2016〕27号) ·····	(284)
【解读】解读《最高人民法院关于充分发挥审判职能作用切实加强产权司法 保护的意見》·····	(288)

最高人民法院

印发《关于依法妥善处理历史形成的产权案件工作实施意见》 的通知 (2016年11月28日 法发〔2016〕28号) ·····	(291)
---	-------

最高人民法院

关于为自由贸易试验区建设提供司法保障的意见 (2016年12月30日 法发〔2016〕34号) ·····	(295)
【解读】解读《关于为自由贸易试验区建设提供司法保障的意见》·····	(299)

最高人民法院

关于印发《人民法院落实〈保护司法人员依法履行法定职责 规定〉的实施办法》的通知 (2017年2月7日 法发〔2017〕4号) ·····	(306)
--	-------

最高人民法院

关于加强各级人民法院院庭长办理案件工作的意见(试行) (2017年4月10日 法发〔2017〕10号) ·····	(312)
--	-------

最高人民法院

关于落实司法责任制完善审判监督管理机制的意见(试行)
(2017年4月12日 法发[2017]11号) (314)

最高人民法院

印发《关于全面加强人民法庭工作的决定》的通知
(2005年9月23日 法发[2005]16号) (316)

最高人民法院

关于印发《人民法院调研工作管理办法》的通知
(2006年8月30日 法发[2006]21号) (322)

最高人民法院

印发《最高人民法院关于司法解释工作的规定》的通知
(2007年3月9日 法发[2007]12号) (325)
【解读】解读《最高人民法院关于司法解释工作的规定》 (329)

最高人民法院

印发《关于司法公开的六项规定》和《关于人民法院接受
新闻媒体舆论监督的若干规定》的通知
(2009年12月8日 法发[2009]58号) (335)

最高人民法院

印发《关于为加快经济发展方式转变提供司法保障和服务的
若干意见》的通知
(2010年6月29日 法发[2010]18号) (339)
【解读】解读《关于为加快经济发展方式转变提供司法保障和服务的若干
意见》 (345)

最高人民法院

印发《关于进一步加强少年法庭工作的意见》的通知
(2010年7月23日 法发[2010]32号) (351)

最高人民法院

印发《关于案例指导工作的规定》的通知

(2010年11月26日 法发〔2010〕51号) (355)

【解读】解读《关于案例指导工作的规定》 (357)

最高人民法院

印发《〈关于案例指导工作的规定〉实施细则》的通知

(2015年5月13日 法〔2015〕130号) (364)

【解读】解读《〈最高人民法院关于案例指导工作的规定〉实施细则》 (367)

最高人民法院

关于印发《中华人民共和国法官职业道德基本准则》的通知

(2010年12月6日 法发〔2010〕53号) (379)

最高人民法院

印发《法官行为规范》的通知

(2010年12月6日 法发〔2010〕54号) (382)

最高人民法院

印发《关于规范上下级人民法院审判业务关系的若干意见》
的通知

(2010年12月28日 法发〔2010〕61号) (396)

【链接】明确监督指导范围程序 保障依法独立行使审判权

——最高人民法院司法改革领导小组办公室负责人就《关于规范上

下级人民法院审判业务关系的若干意见》答记者问 (398)

最高人民法院

印发《关于进一步加强新形势下人民法院基层基础建设的若干
意见》的通知

(2011年1月28日 法发〔2011〕4号) (401)

【链接】以审判工作为中心 队伍建设为根本 物质装备为保障

全面推进新形势下人民法院基层基础建设

——最高人民法院民一庭负责人就《关于新形势下进一步加强

人民法院基层基础建设的若干意见》答记者问 (408)

最高人民法院

印发《关于人民法院加强法律实施工作的意见》的通知

(2011年8月1日 法发〔2011〕11号) (415)

【解读】履行法定职责 更加全面正确有效地实施好法律

——最高人民法院研究室负责人解读《人民法院加强法律实施工作的意见》 (421)

最高人民法院 最高人民检察院

关于地方人民法院、人民检察院不得制定司法解释性质文件的通知

(2012年1月18日 法发〔2012〕2号) (424)

最高人民法院

印发《关于人民法院落实廉政准则防止利益冲突的若干规定》的通知

(2012年2月27日 法发〔2012〕6号) (425)

最高人民法院

印发《关于加强司法建议工作的意见》的通知

(2012年3月15日 法〔2012〕74号) (429)

【链接】加强人民法院司法建议 深入推进三项重点工作

——最高人民法院研究室负责人就《意见》出台情况答记者问 (433)

行政·国家赔偿篇

最高人民法院

关于印发《关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要》的通知

(2004年5月18日 法〔2004〕96号) (439)

【解读】解读《关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要》 (443)

最高人民法院

印发《最高人民法院关于加强和改进行政审判工作的意见》的通知

(2007年4月24日 法发〔2007〕19号) (462)

最高人民法院

关于印发《关于审理与低温雨雪冰冻灾害有关的行政案件若干问题
座谈会纪要》的通知

(2008 年 4 月 29 日 法〔2008〕139 号) (470)

最高人民法院

印发《关于依法保护行政诉讼当事人诉权的意见》的通知

(2009 年 11 月 9 日 法发〔2009〕54 号) (474)

最高人民法院

印发《关于审理证券行政处罚案件证据若干问题的座谈会
纪要》的通知

(2011 年 7 月 13 日 法〔2011〕225 号) (477)

【解读】解读《关于审理证券行政处罚案件证据若干问题的座谈会纪要》 (481)

最高人民法院办公厅

关于印发《关于审理公司登记行政案件若干问题的座谈会
纪要》的通知

(2012 年 3 月 7 日 法办〔2012〕62 号) (486)

最高人民法院

关于印发《人民法院推行立案登记制改革的意见》的通知

(2015 年 4 月 15 日 法发〔2015〕6 号) (489)

【链接】解决“立案难”的关键性举措

——最高人民法院负责人就《关于人民法院推行立案登记制改革
的意见》答记者问 (492)

准确把握起诉条件 自觉维护诉讼秩序

——最高人民法院行政审判庭负责人就行政诉讼立案登记有关问题
答记者问 (496)

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部 司法部

印发《关于依法保障律师执业权利的规定》的通知

(2015 年 9 月 16 日 司发〔2015〕14 号) (499)

【解读】解读《关于依法保障律师执业权利的规定》 (507)

最高人民法院

关于行政诉讼应诉若干问题的通知

(2016年7月28日 法[2016]260号) (510)

最高人民法院

印发《关于国家赔偿案件案由的规定》的通知

(2012年1月13日 法发[2012]32号) (513)

最高人民法院办公厅

关于国家赔偿法实施中若干问题的座谈会纪要

(2012年12月25日 法办[2012]490号) (514)

【解读】《关于国家赔偿法实施中若干问题的座谈会纪要》条文注解 (518)

最高人民法院 司法部

关于印发《关于加强国家赔偿法律援助工作的意见》的通知

(2014年1月2日 司发通[2014]1号) (529)

【解读】解读《关于加强国家赔偿法律援助工作的意见》 (532)

【链接】法院要充分听取法律援助人员意见

——最高人民法院、司法部有关负责人就国家赔偿法律援助工作

意见答记者问 (541)

最高人民法院

关于人民法院赔偿委员会审理国家赔偿案件适用精神损害

赔偿若干问题的意见

(2014年7月29日 法发[2014]14号) (544)

最高人民法院

关于印发《最高人民法院赔偿委员会工作规则》的通知

(2014年12月8日 法发[2014]22号) (547)

最高人民法院

关于进一步加强刑事冤错案件国家赔偿工作的意见

(2015年1月12日 法[2015]12号) (549)

综合篇

