



JIANCHA JIGUAN SHENRU TUIJIN
XINYILUN SIFA TIZHI GAIGE DE
ZHONGDA LILUN YU SHIJIAN WENTI YANJIU

DILIUJIE ZHONGGUO JIANCHA JICHU LILUN LUNTAN WENJI

中国法学会检察学研究会检察基础理论专业委员会 编

检察机关深入推进 新一轮司法体制改革的 重大理论与实践问题研究

第六届中国检察基础理论论坛文集

中国检察出版社



JIANCHA JIGUAN SHENRU TUIJIN
XINYILUN SIFA TIZHI GAIGE DE
ZHONGDA LILUN YU SHIJIAN WENTI YANJIU

DILIUJIE ZHONGGUO JIANCHA JICHU LILUN LUNTAN WENJI

中国法学会检察学研究会检察基础理论专业委员会 编

检察机关深入推进 新一轮司法体制改革的 重大理论与实践问题研究

第六届中国检察基础理论论坛文集

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

检察机关深入推进新一轮司法体制改革的重大理论与实践问题研究：
第六届中国检察基础理论论坛文集/中国法学会检察学研究会检察
基础理论专业委员会编. —北京：中国检察出版社，2017.9
ISBN 978-7-5102-1961-0

I. ①检… II. ①中… III. ①司法制度-体制改革-研究-中国
IV. ①D926

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 214988 号

检察机关深入推进新一轮司法体制改革的重大理论与实践问题研究

——第六届中国检察基础理论论坛文集

中国法学会检察学研究会检察基础理论专业委员会 编

出版发行：中国检察出版社

社 址：北京市石景山区香山南路 109 号 (100144)

网 址：中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

编辑电话：(010) 86423707

发行电话：(010) 86423726 86423727 86423728

经 销：新华书店

印 刷：北京朝阳印刷厂有限责任公司

开 本：710 mm × 960 mm 16 开

印 张：51.25 插页 6

字 数：948 千字

版 次：2017 年 9 月第一版 2017 年 9 月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5102-1961-0

定 价：132.00 元

检察版图书，版权所有，侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换



► 第六届中国检察基础理论论坛会场



► 中国法学会检察学研究会检察基础理论专业委员会主任、湖北省人民检察院检察长王晋致辞



► 专业委员会顾问、中国政法大学教授樊崇义做点评



► 专业委员会顾问、中国人民大学教授陈卫东做点评



► 专业委员会副主任、北京大学教授朱苏力做点评



► 专业委员会副主任、中南财经政法大学教授徐汉明做点评



► 专业委员会副主任、华东政法大学教授蒋德海做点评



► 专业委员会常务副主任、最高人民检察院法律政策研究室主任万春做总结讲话



► 中国法学会检察学研究会秘书长、最高人民检察院检察理论研究所原所长王守安主持论坛开幕式

突出重点 抓住关键 深化司法体制改革重大理论与实践问题研究*

(代序一)

王 晋**

九月的武汉，秋风送爽，丹桂飘香。第六届中国检察基础理论论坛在这里拉开帷幕，各位新老朋友相聚一堂，共同研讨检察机关司法体制改革的重大理论与实践问题。在此，我谨代表中国检察学研究会检察基础理论专业委员会，向大家表示热烈的欢迎！向长期关心和支持论坛建设的领导和专家，表示衷心的感谢！

改革是当今时代的主旋律。在前不久召开的中央全面深化改革领导小组第二十七次会议上，习近平总书记强调，当前和今后一个时期，是全面深化改革的施工高峰期，是落实改革任务的攻坚期，抓谋划、抓统筹、抓落实的任务依然艰巨繁重，要按照既定的时间表、路线图，不断提高改革精准化、精细化水平，坚定不移把全面深化改革推向前进。2016年7月，中央政法委和高检院相继召开了全国司法体制改革推进会和第十四次全国检察工作会议，明确了下一步深化司法体制改革的方向、任务和措施，吹响了推动中国特色社会主义检察制度更加成熟定型的进军号。在这样一种大背景下，我们以“检察机关深入推进新一轮司法体制改革的重大理论与实践问题研究”为主题举办本届论坛，可谓恰逢其时，具有重要理论意义和现实意义。

改革需要突出重点、抓住关键。司法责任制改革是整个司法体

* 本文系中国法学会检察学研究会检察基础理论专业委员会主任、湖北省人民检察院检察长王晋于2016年9月24日在第六届中国检察基础理论论坛上的致辞。

** 中国法学会检察学研究会检察基础理论专业委员会主任，湖北省人民检察院党组书记、检察长。

制改革的“牛鼻子”，居于核心地位。以审判为中心的诉讼制度改革事关刑事司法公正，牵一发而动全身。检察机关提起公益诉讼试点，有利于促进依法行政、严格执法，维护宪法法律权威，维护社会公平正义，维护国家和社会公共利益。这些都是司法体制改革领域标志性、支柱性的改革任务，对建设公正高效权威的社会主义司法制度具有引领性、全局性意义。近年来，我们围绕这些重大改革任务，真刀真枪，大刀阔斧，涉险滩、破坚冰、啃硬骨头，突破了一些过去认为不可能突破的关口，解决了一些多年来想解决但一直没有很好解决的难题，取得的进展和成效有目共睹。但是，下一步的改革任务仍然十分艰巨，我们许多实践经验需要上升为制度，许多实践创新需要理论廓清，许多实践难题需要深入探索。总之，无论是在法学理论上，还是在司法实践中，我们还有一系列问题迫切需要回答，我们离这些制度的成熟定型还有很长的路要走。我想，这就是我们举办这次论坛的初衷所在，意义所在。

改革需要理论支撑，实践需要智力支持。为深化司法和检察改革、发展和完善中国特色社会主义检察制度提供理论支持，是专业委员会的宗旨和使命。委员会成立以来，先后举办了6届“中国检察基础理论论坛”，围绕优化检察职能配置、深化检察改革、发展完善检察制度进行了一系列深入研讨，形成了一批有影响的理论研究成果。这一次，经中国检察学研究会批准和专业委员会主任会议审议，理事会选举我为专业委员会主任。对此，我既深感荣幸，也感到责任重大。这次还增选高检院铁检厅厅长徐向春同志、国家检察官学院副院长徐鹤喃同志为副主任，改选了一批理事，增强了专业委员会的学术研究实力。我将团结带领专业委员会全体成员，广泛联系学界专家和检察同仁，求真务实，开拓创新，不辱使命，为基础理论专业委员会的自身建设和发展，为中国特色社会主义检察理论研究的繁荣，尽力而为、多做贡献。同时，我们衷心希望各位专家学者和检察同仁，一如既往地积极参与、鼎力支持，发挥好“智囊”作用，着眼于新的实践和新的发展，不断丰富研究成果，提高研究质量，扩大影响力和辐射面，发挥好决策支持和实践支撑作用，进一步将基础理论专业委员会打造成为全国检察机关的高端“智库”。

各位领导、专家、同仁，希望大家在本届论坛期间畅所欲言，充分交流，多发表真知灼见，多碰撞思想火花，为丰富研讨成果、促进改革深化贡献宝贵的经验与智慧。湖北省人民检察院将全力做好论坛服务和保障工作。最后，预祝本次论坛圆满成功！

加强检察基础理论研究 为司法体制改革提供理论武装和智力储备*

(代序二)

万 春**

经过一天半紧张热烈的深入研讨,由中国检察学研究会检察基础理论专业委员会主办的第六届中国检察基础理论论坛,在湖北省人民检察院的精心组织安排下,在与会代表的积极支持参与下,完成了各项议程,即将圆满闭幕。此次论坛会议在全面推开司法体制改革的重要时期举办,具有较强现实意义和深远影响。此次论坛有以下显著特点:

一是主题鲜明。司法体制改革在全面深化改革、全面依法治国中居于重要地位,是建设中国特色社会主义法制体系、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。本次论坛以“检察机关深入推进新一轮司法体制改革的重大理论与实践问题研究”为主题,围绕检察机关司法责任制改革研究、以审判为中心的诉讼制度改革研究和检察机关公益诉讼制度研究展开研讨,具有鲜明的时代性和现实需求性,研讨主题与司法改革精神高度契合。此次论坛的研讨,有了一段时间改革实践的探索,研究的问题导向更加突出,实践需求更加明确,理论支持更加深厚,是对往届研究论坛成果的深化,是理论到实践、实践到理论的升华。

二是参与广泛。本届论坛收到来自全国各地的论文 500 余篇,

* 本文系中国法学会检察学研究会检察基础理论专业委员会常务副主任、最高人民检察院法律政策研究室主任万春于 2016 年 9 月 25 日在第六届中国检察基础理论论坛上的总结讲话。

** 中国法学会检察学研究会检察基础理论专业委员会常务副主任、最高人民检察院法律政策研究室主任。

经认真审核入选论文集共 85 篇。论坛论文来源以检察系统为主,同时得到了高等院校的学者的大力支持。论文作者来自高检院到基层院的各层级检察院,既有资深检察长,又有一线检察官,有的是全国检察业务专家、全国检察理论研究人才,有的是初出茅庐的青年干警。经统计,论文来自北京、天津、河北、内蒙古、上海、安徽、福建、江西、贵州、山东、湖北、广西、四川、重庆等二十多个省市。论文数量为历届以来最多,提交论文的省份也为历届最多,这充分反映了检察基础理论论坛的影响力逐渐扩大,已经成为检察基础理论研究的品牌和阵地。

三是研讨深入。论坛研讨内容涉及司法改革的理论与实践重大问题。大家坚持问题导向,从不同的视角、不同的层面进行了深入研讨;坚持实证研究,有许多论文作者来自改革试点省份,对改革问题既有理性思考、比较借鉴,又有对司法改革实践经验的总结,体现了较高的研究能力和学术水平。大家在研讨交流过程中坦诚相见畅所欲言,既有共鸣又有碰撞,开拓了思路,启迪了思想。中国人民大学、北京大学、清华大学、中国政法大学、北京师范大学、华东政法大学、四川大学、武汉大学、中南财经政法大学等著名高等院校和科研院所的法学专家还在点评中发表了真知灼见。

通过研讨,大家对司法责任制中办案组织、权力清单、司法责任的认定、划分和承担、检委会运行机制等提出了有益的建议;对以审判为中心的诉讼改革中证据审查、侦诉关系、诉审关系、检律关系等进行了实证分析;对检察机关提起公益诉讼的法理基础、诉前程序、举证规则、撤诉和解调解等问题达成了共识。总体上讲,本次论坛取得了预期效果,对下一步全面推开司法体制改革提供了理论武装和智力储备。在此,我谨代表本专业委员会,对莅临会议的各位领导、专家学者以及检察官同仁们的辛勤付出和出色表现表示衷心的感谢!

当前,司法体制改革已经到了攻坚克难的关键时期,中央对全面推开司法责任制改革作出了新的部署,把抓改革落实作为一项重大政治责任。司法责任制改革作为司法体制改革的基石,是建设公正高效权威的社会主义司法制度的必由之路,对提高司法质量、效

率和公信力具有重要意义；以审判为中心的诉讼制度改革，是实现惩治犯罪和保障人权相统一的重要举措；检察机关提起公益诉讼制度，是党中央在依法治国框架下，立足全局作出的一项重要制度设计，是赋予检察机关的重要改革任务。下一步，我们要围绕上述改革重点开展研究：

一是继续深入研究司法责任制相关问题。全面正确理解司法责任制的内涵和要求，突出检察官在司法办案中的主体地位，完善检察权运行机制，并建立相配套的司法责任体系。继续深入研究制定完善检察官权力清单，明确检察委员会、检察长、检察官在司法办案工作中的职责权限。继续深入研究办案组织，组建好办案组织，科学界定检察官、检察官助理、书记员的职责及法律地位，形成科学合理的办案组织结构和模式。继续深入研究监督制约机制，处理好依法授权和加强监督制约的关系，保证检察官依法公正行使检察权。继续深入研究司法责任，正确理解司法责任的认定，坚持主观过错与客观行为相一致的原则，对于应当追责的情形，严格依程序追究相关检察人员司法责任。二是全面深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，加强对检察机关介入侦查、引导取证机制、审查逮捕案件诉讼式审查机制、捕诉衔接机制、非法证据排除制度、审前过滤机制等工作机制的研究论证。三是加强对公益诉讼相关制度的研究。继续研究公益诉讼的法理基础，正确把握民事公益诉讼和行政公益诉讼的监督范围，进一步加强对公益诉讼诉前程序、举证规则等制度的研究论证。另外，司法改革正在进行时，《人民检察院组织法》和《检察官法》的修改也正在抓紧进行中，我们在全面推开司法改革过程中要注重理论联系实际，广泛开展立法研究，将研究成果上升到立法高度，积极为人民检察院组织法、检察官法等法律修改提出立法建议。

同时，我们要把习近平总书记“不忘初心、继续前进”的要求融入检察工作，推进检察理论创新，加强对检察基础理论的研究，深化对法律监督理论、检察制度发展规律、检察职权配置和检察管理规律、检察权运行规律的认识，丰富中国特色社会主义检察理论体系。检察基础理论专业委员会在此方面责无旁贷，有责任有义务

作出应有的努力。

2016年9月24日上午,中国检察学研究会检察基础理论专业委员会选举王晋检察长担任主任,我将积极协助王晋主任开展工作,突出抓好专业委员会组织建设,拓展研究平台和载体,积极加强与理论界、实务界专家学者、检察同仁的沟通联系,团结动员各方面的研究力量与实务工作者参与检察基础理论研究,不断提升研究成果质量、不断扩大学术影响,更好地服务于检察基础理论建设与司法办案工作实践。

本届论坛会议,我们聆听了来自全国各地专家和检察同仁的精彩演讲,感受到了学术观点交汇的异彩纷呈,收获了许多宝贵的观点与新鲜的经验,再次对专家学者和同志们热情参与和大力支持表示感谢!希望各位专家学者一如既往地关注检察事业发展和检察理论研究,继续对“中国检察基础理论论坛”给予大力支持,办成充满生机与活力的检察学理论研究和学术交流的重要平台。

目 录

- ★ 突出重点 抓住关键 深化司法体制改革重大理论与实践问题
研究(代序一) 王 晋 (1)
- ★ 加强检察基础理论研究 为司法体制改革提供理论武装和智力
储备(代序二) 万 春 (1)

第一专题 检察机关司法责任制改革研究

- 1 司法体制改革要勇于改革“体制” 蒋德海 (3)
- 2 司法责任制是牵引司法领域变革的“冷聚变”
——对检察责任制改革若干问题的法治思考 周 平 (14)
- 3 司法责任制改革实践中的冲突与平衡 王 磊 (36)
- 4 人民检察院司法责任制的进步与局限
——评《关于完善人民检察院司法责任制的若干意见》
..... 王玄玮 (44)
- 5 关于完善检察机关司法责任制和检察一体化关系的思考 ... 杨新义 (52)
- 6 浅谈“检察官相对独立论”语境下的检察活动制约
——以主任检察官制度为视角 陈新永 (59)
- 7 论检察官办案责任制中的审批和审核 姜 伟 (67)
- 8 司法责任制的认定研究
——兼议权力清单 汪长华 杨春喜 (78)
- 9 检察官权力清单配置的几点思考 江 涛 邝邦永 (87)
- 10 关于检察官权力清单设置的思考与建议 杨玲娜 邓姗姗 (95)
- 11 检察人员分类管理研究 黄维智 丛 林 (102)
- 12 检察人员分类管理的实证考察
——基于对7省市13个检察院全体检察人员的调查
..... 陈宝富 程金华 陈 鹤 (112)

- 13 检察辅助人员辅助办案机制研究 高宗祥 李领臣 (124)
- 14 司法改革背景下检察官助理制度的梳理与展望
——以我国台湾地区检察事务官制度为镜鉴
..... 郑 昱 黄艾婧 (132)
- 15 浅析检察机关办案组织 吴忠良 (148)
- 16 司法责任制背景下检察机关办案组织及其运行机制研究
..... 舒晓辉 (155)
- 17 检察机关基层院内设业务机构设置应当考量三大因素
..... 肖振猛 龙奕洁 (165)
- 18 检察机关内设机构改革的理论基础和路径选择 张书华 (169)
- 19 我国检察机关内设机构设置的原理、历史与现实 常本勇 (176)
- 20 司法责任制背景下基层检委会规范化建设的下一个向度 ... 杨卫国 (192)
- 21 检察官办案责任制视角下的检委会合适议案范围研究
..... 南京市栖霞区人民检察院课题组 (201)
- 22 检察委员会运行机制改革应正确理解和实践检察一体原则
..... 沈红波 (214)
- 23 检察机关司法责任体系的理论构建 徐汉明 简乐伟 苏永胜 (220)
- 24 统一、精细与协调：“准司法型”检察官惩戒规则体系建
构的价值维度与路径选择
——司改背景下完善检察官惩戒机制的反向思考与探索
..... 谢 健 刘 毅 (233)
- 25 司法责任制改革视野下检察机关刑事错案责任追究制度的
反思与重构 陈云衢 (252)
- 26 人民监督员制度与司法责任制的配套衔接 邱景辉 (263)
- 27 司法责任制下深化检察人员绩效档案管理的探索与思考
..... 汪存锋 余 菁 (272)
- 28 检察官办案责任制改革视域下业务考核机制的完善 褚尔康 (277)
- 29 保障与惩戒：检察官司法责任体系构建的维度
..... 温 波 温朝晖 (284)
- 30 司法改革背景下检察机关建立健全司法责任制配套体制机
制研究 苏 波 高健云 (301)
- 31 武汉市检察机关司法责任制建立和运行情况实证研究 孙光骏 (307)

- 32 司法责任制改革中的核阅制度浅析
——以海南省检察机关核阅制度司法实践为视角
..... 刘 建 蔡 闯 (315)
- 33 基层检察院落实司法责任制的实证考察
——以上海市闵行区人民检察院的改革试点为样本
..... 张 晨 林竹静 (321)
- 34 司法责任制改革实证研究 闫俊瑛 刘丽娜 (328)
- 35 人数较少的基层检察院如何落实司法责任制
——神农架林区人民检察院的实践探索
..... 谭铁军 史德华 李 娜 胡 杉 (337)

第二专题 以审判为中心的诉讼制度改革研究

- 36 论以审判为中心诉讼制度改革的理性思考与现实路径
..... 周习武 周媛媛 (349)
- 37 检察机关适应“以审判为中心”诉讼改革探析
..... 王维法 乔 孟 (355)
- 38 试论以审判为中心诉讼模式的法理基础及检察机关宏观应对
..... 陈广计 (365)
- 39 职务犯罪侦查模式的反思与重构
——以构建审判为中心的诉讼制度为视角 尹晔斌 (378)
- 40 以审判为中心背景下的大数据时代情报信息引导的职务犯罪侦查模式转型对策研究 马建刚 (387)
- 41 论“以审判为中心”背景下的职务犯罪侦查工作转型
..... 王 华 杨道山 (394)
- 42 以审判为中心背景下我国证据制度与控辩规则的演变方向
..... 罗 军 敖 意 (400)
- 43 “以审判为中心”背景下刑事诉讼证据审查 王东海 (408)
- 44 以审判为中心背景下差异化证明标准探析 孟庆华 (416)
- 45 以审判为中心的诉讼制度改革背景下公诉工作的应对 李鹏飞 (425)

- 46 论我国检察机关刑事诉讼审前程序中权力关系的改进与检察司法办案转变模式
——兼论审前程序中公、检、法的相互分工、相互配合、相互制约关系 权建立 吕 昊 (434)
- 47 以审判为中心语境下的公检法关系 陈长均 (445)
- 48 “以审判为中心”视野下的新型侦诉审工作机制之反思与重构
..... 苏金基 李佳明 (454)
- 49 构建以审判为中心的新型诉审关系若干问题研究 王传红 (464)
- 50 司法改革背景下建构新型诉审关系的路径选择
..... 吴永河 黄 胜 赖冬水 (474)
- 51 未成年人刑事案件撤回起诉制度立法思考 马 楠 (485)
- 52 以审判为中心语境下公诉裁量权的适度拓宽与规制
..... 张玉华 程 云 (490)
- 53 “以审判为中心”背景下的刑事抗诉工作 王 晖 (500)
- 54 以审判为中心背景下完善刑事审判监督的制度设计 孙振江 (509)
- 55 监督与协作：以审判为中心改革背景下检警关系之构建
..... 章建生 卢 鹏 (518)
- 56 构建新型检警关系 走出检察机关职务犯罪侦查困境 毕奎明 (526)
- 57 建立新型引导侦查工作机制 应对以审判为中心的诉讼制度改革 史硕洪 周子简 沈怿昕 (535)
- 58 以审判为中心语境下的新型检律关系研究 阮能文 (543)
- 59 以审判为中心背景下职务犯罪侦查阶段新型侦辩关系的构建
..... 罗永鑫 (552)
- 60 轻微刑事案件快速办理机制研究
——以上海市浦东新区人民检察院办案实践为视角
..... 上海市浦东新区人民检察院课题组 (558)
- 61 刑事速裁量刑规范化研究 周德松 (566)
- 62 认罪认罚从宽制度研究
——基于公正价值的考量 尹孟良 (575)
- 63 认罪认罚从宽制度的理论探究 陈 明 (583)
- 64 “审判中心主义”视阈下指定居所监视居住制度的理论探究
..... 朱新武 靳良成 (594)

第三专题 检察机关提起公益诉讼制度研究

- 65 检察机关提起民事公益诉讼制度有关问题研究 毛婵婵 (605)
- 66 检察机关提起环境公益诉讼的理论基础及制度建构 魏 千 (617)
- 67 检察机关提起公益诉讼的基础性问题之厘清与制度完善
..... 徐燕平 刘根娣 魏初思 (627)
- 68 公益诉讼检察要素的若干检视与发展方向 余建平 (635)
- 69 检察机关在行政公益诉讼中的法律地位问题研究 周 伟 (642)
- 70 检察机关提起预算行政公益诉讼的制度设想 姜雨奇 何赞国 (655)
- 71 我国民事公诉职能的合理构建 宋尚华 (665)
- 72 两岸生态环境行政公益诉讼比较研究
——以我国台湾地区立法及案例的评析借鉴为基点 吴美满 (676)
- 73 法治视野下探索建立检察机关提起行政公益诉讼制度问题研究
..... 宋洪磊 (684)
- 74 论检察机关在行政公益诉讼中的角色定位 李学武 (700)
- 75 环境民事公益诉讼中的检察镜鉴 李 睿 (708)
- 76 我国检察机关提起公益诉讼的实践探索与制度思考
..... 钟 琦 钟依婷 (715)
- 77 论检察机关提起行政公益诉讼的程序设计 金 石 (728)
- 78 检察机关提起民事公益诉讼的程序构建 吴润松 (735)
- 79 检察机关提起公益诉讼的诉前程序研究 许志鹏 (746)
- 80 检察机关提起公益诉讼诉前程序疑难问题探讨
..... 黄定海 李其容 (756)
- 81 试论行政公益诉讼诉前程序中行政机关的履职标准 马 睿 (765)
- 82 民事公益诉讼中检察机关调查权研究 吴 羿 (772)
- 83 检察机关提起行政公益诉讼举证责任问题研究
..... 钱国泉 付继博 (778)
- 84 行政公益诉讼与行政执法检察监督衔接机制探究 黎 娟 (786)