



主题读本

向人民报告

31个省区市党代会报告汇编

人民日报出版社

向人民报告

31个省区市党代会报告汇编

任仲文◎编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

向人民报告: 31个省区市党代会报告汇编 / 任仲文编.

— 北京: 人民日报出版社, 2012. 9

ISBN 978-7-5115-1277-2

I. ①向… II. ①任… III. ①中国共产党—地方组织
—代表会议—工作报告—汇编 IV. ①D22

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第168659号

书 名: 向人民报告——31个省区市党代会报告汇编
作 者: 任仲文

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 鞠天相 韩 莹
封面设计: 阮全勇

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路2号
邮政编码: 100733
发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510
邮购热线: (010) 65369530 65363527
编辑热线: (010) 65369511
网 址: www.peopledaily.press.com
经 销: 新华书店
印 刷: 北京中新伟业印刷有限公司

开 本: 1/16
字 数: 570千字
印 张: 35.75
印 次: 2012年9月第1版 2012年9月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-1277-2
定 价: 298.00元

编辑说明

近日，全国 31 个省、自治区、直辖市党代会全部落幕。各地党代会选出了新一届领导班子和各省区市出席党的十八大代表，通过的党代会报告成为各省、自治区、直辖市发展的纲领性文件。

31 份党代会报告，回顾总结了各地过去 5 年经济社会发展的巨大成就和宝贵经验，明确部署了未来 5 年发展的总体要求、奋斗目标和指导原则。本书特将全国 31 个省区市党代会报告，汇编成书：《向人民报告——31 个省区市党代会报告汇编》，敬请广大领导干部参阅。

《向人民报告——31 个省区市党代会报告汇编》数字版由人民日报出版社同时出版。

2012 年 8 月

编 者

目 录

北京市： 全力推动首都科学发展为建设中国特色世界城市而 努力奋斗.....	刘 淇/1
天津市： 进一步加快滨海新区开发开放 为把天津建设成为 国际港口城市北方经济中心和生态城市而奋斗.....	张高丽/20
河北省： 深入贯彻落实科学发展观 为建设经济强省和谐 河北而奋斗	张庆黎/39
山西省： 率先走出资源型地区转型跨越发展新路 为加快实现 全面建设小康社会目标努力奋斗	袁纯清/56
内蒙古自治区： 坚持科学发展 推进富民强区 努力把 内蒙古建设得更加繁荣富裕和谐美好	胡春华/77
辽宁省： 坚持科学发展 实现全面振兴 为建设富庶文明幸福 新辽宁而奋斗	王 珉/93
吉林省： 科学发展 加快振兴 让城乡居民生活得更加美好 ...	孙政才/105

- 黑龙江省：**深入贯彻落实科学发展观奋力谱写全省人民幸福
美好生活新篇章 吉炳轩/121
- 上海市：**创新驱动转型发展为建设社会主义现代化国际大都市
而奋斗 俞正声/137
- 江苏省：**全面建成更高水平小康社会 开启基本实现现代化
新征程 罗志军/156
- 浙江省：**坚持科学发展 深化创业创新 为建设物质富裕
精神富有的现代化浙江而奋斗 赵洪祝/174
- 安徽省：**深入贯彻落实科学发展观 为建设经济繁荣生态良好
社会和谐人民幸福的美好安徽而奋斗 张宝顺/191
- 福建省：**坚持科学发展跨越发展 为建设更加优美更加和谐
更加幸福的福建而奋斗 孙春兰/211
- 江西省：**推进科学发展 加快绿色崛起 为建设富裕和谐
秀美江西而不懈奋斗 苏 荣/225
- 山东省：**加快建设经济文化强省谱写山东人民美好生活新
篇章 姜异康/241
- 河南省：**深入贯彻落实科学发展观 全面推进中原经济区
建设为加快中原崛起河南振兴而努力奋斗 卢展工/259

湖北省： 奋力推进科学发展跨越式发展 为加快构建重要战略 支点实现富民强省而奋斗	李鸿忠/280
湖南省： 坚持科学发展 推进四化两型 为加快实现全面小康 而奋斗	周 强/300
广东省： 坚持社会主义市场经济的改革方向 加快转型升级 建设幸福广东	汪 洋/321
广西壮族自治区： 深入贯彻落实科学发展观 加快实现富民 强桂新跨越	郭声琨/337
海南省： 坚持科学发展 实现绿色崛起 为全面加快国际 旅游岛建设而不懈奋斗	罗保铭/356
重庆市： 深入贯彻落实科学发展观 为在西部率先实现全面 建设小康社会目标而奋斗	张德江/375
四川省： 科学发展 执政为民 为建设西部经济发展高地而 奋斗	刘奇葆/391
贵州省： 以党的十八大精神为指引坚持科学发展奋力后发赶 超为与全国同步实现全面建设小康社会宏伟目标而 奋斗	栗战书/410
云南省： 科学发展和谐发展跨越发展 为加快建设面向西南 开放重要桥头堡而奋斗	秦光荣/431

西藏自治区：坚定不移走有中国特色西藏特点发展路子

为实现跨越式发展和长治久安而团结奋斗 陈全国/450

陕西省：推动科学发展 富裕三秦百姓 为全面建设西部

强省而努力奋斗 赵乐际/469

甘肃省：科学发展转型跨越民族团结富民兴陇 为与全国同步

进入全面小康社会而努力奋斗 王三运/485

青海省：坚持科学发展 深化改革开放 为青海各族人民过上

更加幸福美满的新生活而奋斗 强 卫/506

宁夏回族自治区：高举中国特色社会主义伟大旗帜 为建设

和谐富裕新宁夏与全国同步进入全面小康社会而

奋斗 张 毅/525

新疆维吾尔自治区：为实现新疆跨越发展和长治久安而

奋斗 张春贤/539

全力推动首都科学发展 为建设中国特色世界城市而努力奋斗

——在中国共产党北京市第十一次代表大会上的报告

(2012 年 6 月 29 日)

刘 淇

同志们：

现在，我代表中国共产党北京市第十届委员会向大会作报告。

中国共产党北京市第十一次代表大会是在首都经济社会进入新的发展阶段召开的一次重要会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抓住机遇，乘势而上，团结带领全市人民，为创造更加幸福美好生活、建设中国特色世界城市而努力奋斗。

一、过去五年工作的回顾

市第十次党代会以来，在党中央的坚强领导下，市委团结带领全市各级党组织和广大党员干部群众，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕建设繁荣、文明、和谐、宜居首善之区的目标，解放思想、开拓创新，确立实施“人文北京、科技北京、绿色北京”战略，提出建设中国特色世界城市的任务，总结提炼了“北京精神”，编制了“十二五”规划，胜利完成市第十次党代会确定的目标任务，在加快转变经济发展方式上迈出了坚实步伐，谱写了首都科学发展的新篇章。

圆满完成筹办北京奥运会、残奥会和新中国成立 60 周年庆祝活动等历史性重大任务。大力践行“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”理念，成功举办一届

“无与伦比”的奥运会、残奥会，圆了中华民族百年梦想，实现了“新北京、新奥运”战略构想，向世界展示了国家改革开放和现代化建设的辉煌成就，展示了人民群众蓬勃向上的精神风貌。新中国成立 60 周年庆祝活动筹办过程中，依靠举国体制优势，明确了首善工作标准，实现了“隆重、喜庆、节俭、祥和”的目标，极大地振奋了党心军心民心，极大地增强了海内外中华儿女的自信心和自豪感。完成这些重大任务，践行了社会主义核心价值体系，提高了城市文明素质，培育了伟大的城市精神，留下了弥足珍贵的物质精神财富，推动首都经济社会进入了新的发展阶段。

综合经济实力显著提升。抓住筹办奥运和应对国际金融危机机遇，主动调结构、转方式，首都经济实现了历史性突破。确定“优化一产、做强二产、做大三产”的方针，推动产业结构优化升级，对首钢等一批大型企业实施搬迁改造，主动调控汽车、房地产业发展，生产性服务业、文化创意产业、高新技术产业、现代制造业、都市型现代农业的发展迈上新台阶，金融服务、科技服务、信息服务的水平极大提高，巩固了服务业主导的高端产业发展格局，第三产业比重达到 75.7%。实施扩大内需战略，消费总量连续四年居全国大城市之首。在节能减排降低资源消耗的基础上，地区生产总值超过 1.6 万亿元，人均地区生产总值超过 1.2 万美元，地方财政收入达到 3006 亿元。

自主创新能力大幅提高。运用科技奥运经验，实施科技北京行动计划，制定《中关村国家自主创新示范区条例》。搭建中关村创新平台，建立“部市会商”机制和包括中央在京企业、科研机构、高等院校在内的首都资源统筹机制，落实“1+6”先行先试政策，实施“十百千工程”和“瞪羚计划”，对接国家重大科技项目，建立军民融合创新发展机制，加快中关村科学城和未来科技城市建设。实施首都人才优先发展战略以及“千人计划”、“海聚工程”，聚集了一大批高素质的创新创业人才，培育了一批有一定国际影响力的创新型企业 and 创新成果，打造了一批知名度较高的品牌。万人发明专利达到 26.78 件，居全国领先水平。技术合同成交额 1890.3 亿元，占全国的 40%，其中 70% 以上输出京外。中关村吸引了全国近四成创业投资，企业总收入超过 1.9 万亿元，占全国高新区总和的 1/7。

改革开放取得重大突破。抓住奥运机遇，不失时机地推进改革开放。深化行政管理体制和行政审批制度改革、市与区县财政体制改革，引导各区县按照功能定位科学发展。完成原东城区、崇文区，原西城区、宣武区的区划调整，为推动首都功能核心区科学发展创造了更好条件。加强大兴和北京经济技术开发区行政资源整合、海淀和昌平两区资源统筹，形成新的发展优势。加大国有企业改革重组力度，组建国有资本运营平台，优化国有经济结构和布局，增强了市属国有企

业的核心竞争力。深化农村综合改革，基本完成村级集体经济产权制度改革和集体林权制度改革主要任务。积极打造科博会、文博会、京交会等高端会展品牌，组建世界旅游城市联合会，着力推动国际组织、跨国公司总部在京落户，完善口岸服务体系，服务贸易保持全国领先，实际利用外资突破 70 亿美元。发挥京港台、京台会作用，广泛开展区域合作，圆满完成支援四川什邡市等灾区恢复重建工作，积极开展以援藏、援疆、援青为重点的对口支援工作，服务了国家发展。

城乡一体化发展迈出坚实步伐。制定《关于率先形成城乡经济社会发展一体化新格局的意见》，确定了统筹城乡发展的战略任务。明确农民的主体地位，深化生态补偿机制，实施城南行动计划和西部地区转型发展意见，加快重点新城、小城镇建设，推动城乡结合部 50 个重点村城市化建设，探索了破解城乡二元结构难题的新路，使更多农民成为有资产、有社保、有岗位、有组织的新市民。启动新一轮“菜篮子”工程建设，全面提升农业综合生产能力，拓展都市型现代农业实现形式。实施新农村建设“5+3”工程，极大地改善了农村面貌和农民生产生活条件。

城市建设管理水平大幅提升。加快基础设施建设，首都机场新航站楼等一批世界先进水平的设施投入使用，一大批水、电、气、热、通讯等基础设施项目建成，特别是优先发展公共交通，下大力气抓交通设施建设，实现高速公路通车里程 912 公里，轨道交通运营里程 372 公里，扭转了长期以来基础设施建设滞后的状况，城市运行的现代化水平有了很大提高。积极治理交通拥堵，加强城市环境整治，着力保障城市安全运行。加大文物建筑腾退力度，创新旧城区整体保护利用机制，历史文化名城保护水平进一步提高。

社会主义民主政治建设稳步推进。召开市委第三次人大工作会议和第三次政协工作会议，不断加强社会主义政治文明建设。支持人大依法创造性履行职责，创新地方立法工作格局，建立立法立项论证、效果评估和预案研究机制，提高了地方立法质量；聚焦财政预算监督、司法监督，增强了监督工作实效；创新代表工作机制，发挥了国家根本政治制度的优势。支持政协组织创新履职方式，以组织大规模联合调研为切入点，提高政治协商、民主监督、参政议政的质量，发挥了政协组织协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用。创新统战工作平台，涌现出一批优秀党外代表人士。加强与民主党派中央、全国工商联的联系，融合台港澳侨海外资源，引智引资引项目，助推首都建设发展。组织开展光彩惠农行动。加强民族宗教工作，加强对台工作。工会、共青团、妇联等人民团体工作的作用充分发挥。落实依法治国基本方略，推进依法行政工作，稳妥开展司法体制和工作机制改革，圆满完成“五五”普法任务。完成社区居委会、村民

委员会选举工作。双拥共建成效显著，国防后备力量建设取得新进展。

首都文化繁荣发展呈现新态势。制定了《关于发挥文化中心作用加快建设中国特色社会主义先进文化之都的意见》。加强社会主义核心价值体系建设，认真总结人文奥运经验，弘扬中华民族优秀传统文化，总结提炼出“爱国、创新、包容、厚德”的“北京精神”，形成践行社会主义核心价值体系的载体。以“做文明有礼的北京人”为主题，深入开展精神文明创建活动，志愿服务活动成为代表首都风范的靓丽名片。开展百姓宣讲活动，创新宣传工作的形式。深化文化体制改革，组建国有文化资产监督管理机构，成立六大联盟，加强首都文化资源整合，文化创意产业迅猛发展，科技创新、文化创新已成为推动首都经济的重要引擎。健全公共文化服务体系，加强基层文化设施建设，实施文化惠民和文化精品工程，加强文化创新人才队伍建设。稳步推进网络身份管理工作，积极营造健康向上的网络文化氛围。

社会建设和服务管理开创崭新局面。制定《关于加强和创新社会管理全面推进社会建设的意见》、《北京市“十二五”时期社会建设规划纲要》，健全社会建设和社会管理的领导体制、政策体系、工作机制和工作网络。建立“枢纽型”社会组织工作体系，推进社会组织登记管理改革，探索商务楼宇“五站合一”工作模式。基本实现社区规范化建设，推广网格化社会服务管理模式和村庄社区化管理模式，推动居民代表常委会建设，普遍建立村务监督委员会，不断加强基层民主自治建设，加强社会工作者和志愿者队伍建设，创新流动人口服务管理模式，提高了社会管理精细化水平。建立健全政府购买社会组织服务机制，拓宽社会公益服务和志愿服务领域，不断提高社会动员能力和群众自治水平。加强劳动争议仲裁，保持劳动关系和谐稳定。加强信访工作，构建社会矛盾排查化解和多元调解体系，解决了一批信访积案和历史遗留问题，落实维稳工作责任制，推进社会稳定风险评估，深化“平安北京”建设，确保了首都和谐稳定。

保障和改善民生取得实实在在成效。把筹办奥运、推动发展与群众利益紧密结合，确立了“五无”目标和统筹解决民生问题的思路，坚持为群众办实事制度，加强公共服务体系建设。率先建立覆盖城乡的基本医疗保障体系和城乡一体化的养老保障制度，残疾人事业得到全面发展，基本实现社会保障全覆盖。深入推进医药卫生体制改革，全面推进社保卡工程建设，实现“持卡就医、实时结算”。初步建立了城乡一体的就业新格局，积极开发绿色就业岗位，基本完成首钢停产职工分流安置工作，全市就业人口超过 1000 万人，城镇登记失业率保持在较低水平。提出“大民政”理念，推出“九养”政策，实施老旧小区抗震节能综合改造工程，加快保障性住房建设，使广大群众得到实惠。制定并实施了中长

期教育改革和发展规划纲要，积极推动优质义务教育资源均衡配置，着力解决群众对学前教育、义务教育的需求，大力推进教育公平，各级各类教育始终保持全国领先水平。采取积极措施提高中低收入群众的收入水平，城镇居民人均可支配收入年均实际增长 8.2%，农村居民人均纯收入年均实际增长 8.7%。

生态环境建设水平全面提升。实施绿色北京战略，实行最严格的水资源管理，实施生态修复工程，推动永定河绿色生态发展带建设，启动平原地区大规模植树造林工程，全市林木绿化率达到 54%。连续实施 16 个阶段控制大气污染措施，加大垃圾污水处理力度，空气质量、垃圾和污水处理率与资源化率均达到有历史记录以来最好水平。加大节能减排力度，万元地区生产总值能耗由 2007 年的 0.64 吨标准煤下降到 2011 年的 0.44 吨标准煤，水耗由 35.34 立方米下降到 22.5 立方米，均居全国前列。

党的建设全面加强。制定《关于贯彻〈中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定〉的意见》。开展学习实践科学发展观活动和创先争优活动，实施“领航工程”、“聚力工程”、“先锋工程”，在党政机关广泛开展“三进两促”活动，全市各级党组织和广大党员干部在推动科学发展、完成重大任务中发挥了领导核心、战斗堡垒和先锋模范作用。加强学习型党组织建设，创新干部培训方式。积极推进干部人事制度改革，建立健全体现科学发展观要求的考核评价体系，加大公开选拔、竞争上岗工作力度，推动干部交流，提高了选人用人公信力。加强和改进基层党的建设，加强党内民主，推进党务公开。落实党风廉政建设责任制，扎实推进首都惩治和预防腐败体系建设，加强对党员干部的教育、管理和监督，切实纠正群众反映强烈的不正之风，严肃查处了一批大案要案。运用廉洁奥运经验，加强对重大决策、重大活动、重点工程的监督检查。深入开展廉政风险防控工作，积极推进权力结构的科学化配置，加强对权力运行的有效监督，提高了党风廉政建设和反腐败工作科学化水平。

回顾十次党代会以来工作，我们深感过去的五年，是办好大事喜事，建首善、创一流的五年；是深化改革，扩大开放，转变经济发展方式，推动科学发展的五年；是坚持以人为本，统筹改善民生，人民群众更好享受改革发展成果的五年；也是各级党组织和广大党员干部始终保持先进性和纯洁性，带领全市人民在科学发展的大道上奋力拼搏、创造光辉业绩的五年。五年的成绩来之不易。这是党中央、国务院正确领导的结果，是中央各部门和各省区市大力支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表中共北京市第十届委员会，向全市广大党员干部群众，向中央党政军机关、人民解放军和武警驻京部队、各兄弟省区市，向各民主党派、工商联和无党派人士，向所有关心和支持首都建设的香港特

别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞以及国际友人，表示崇高敬意和衷心感谢！

过去五年，有许多宝贵经验值得认真总结：

——必须坚持讲政治、顾大局、守纪律，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻中央的指示精神，始终与党中央保持高度一致。

——必须坚持首都城市功能定位，进一步提高城市服务管理水平，认真履行“四个服务”职责，以首善的标准努力使首都各项工作走在全国前列。

——必须坚持科学发展，把握首都发展规律，抓住重大活动机遇，加强统筹协调，推动资源整合，调动社会各界的积极性，充分发挥首都优势，激发社会创新活力，推动科技创新文化创新，建立创新驱动的发展模式。

——必须坚持立党为公、执政为民，增强群众观念，相信群众，依靠群众，充分发挥人民群众的主体作用，鼓励基层创新；下大力气解决好民生问题，提高公共服务均等化水平，让人民群众共享改革发展成果。

——必须坚持把维护首都社会和谐稳定作为硬任务和第一责任，下先手棋，打主动仗，落实依法治国方略，妥善处理社会矛盾，切实维护广大人民群众的利益，确保首都安全稳定。

——必须坚持加强党的执政能力建设和先进性建设，始终保持昂扬向上的精神状态，解放思想，与时俱进，敢于担当，敢于碰硬，敢于创新，为推动首都的科学发展提供坚强的政治思想组织保障。

这些经验弥足珍贵，我们要倍加珍惜。

在充分肯定工作成绩的同时，也要清醒地看到面临的困难和问题。主要是：进一步发挥首都的资源优势，提高自主创新能力的任务还很艰巨；推动城乡一体化，解决城市发展中人口、交通、资源、环境等问题，实现城乡之间、区域之间协调发展的任务还很繁重；加强社会建设，创新社会服务管理，维护社会公平，解决好民生问题，还需要下大力气；随着世情、国情、党情的深刻变化，保持党的先进性和纯洁性，加强党风廉政建设，加大反腐败斗争的力度，提高党的建设科学化水平的任务更加艰巨。我们必须高度重视这些问题，切实加以解决，努力把首都工作做得更好。

二、今后五年工作的基本要求、指导思想和奋斗目标

以北京奥运会圆满成功为标志，首都发展进入了新的阶段，推动中国特色世界城市建设，已经历史性地摆在了全市人民面前。建设中国特色世界城市，是《北京城市总体规划》的战略部署，是新世纪中央对北京工作的要求，也是首都

人民的新期盼。建设中国特色世界城市，最重要的就是提升发展质量，完善城市功能，提高群众生活水平，在世界城市体系中发挥更加重要的作用，更好地服务国家的发展。我们必须紧紧抓住可以大有作为的重要战略机遇期，大力践行“北京精神”，努力开创首都各项工作新局面。

在新的发展阶段，建设中国特色世界城市，一定要牢牢把握首都的工作职责。面对国家国际地位迅速提高的大势，北京作为 13 亿人口大国的首都，必须以更高标准履行好“四个服务”职责。首都各项工作必须更加有利于为中央党政军领导机关服务，为日益扩大的国际交往服务，为国家教育、科技、文化和卫生事业的发展服务，为市民的工作和生活服务；首都发展建设必须更加有利于发挥全国政治中心、文化中心和国际交往中心的作用。我们要以可能达到的最高标准，努力创造一流的工作成绩和工作经验，努力使各项工作走在全国的前列。

在新的发展阶段，建设中国特色世界城市，一定要牢牢把握推动首都科学发展的神圣使命。经过多年探索，我们在科学发展的道路上迈出了坚实步伐，有了较好的工作基础。在国家 2020 年全面建成小康社会的伟大征程中，我们有条件、也必须按照中央的部署，更好地发挥支撑、引领和示范作用，为国家作出更大贡献。要进一步提升创新能力，形成创新驱动发展模式，成为有世界影响力的科技创新之城，在建设创新型国家战略中发挥支撑作用；要进一步提升城市运行管理的精细化、信息化、便利化水平，大力改善生态环境，推动城乡一体化，促进区域协调发展，在国家工业化、城市化快速发展的进程中发挥引领作用；要进一步增强文化自觉自信，大力弘扬践行“北京精神”，传承优秀传统文化，创造时代精品，努力提升文化的软实力和国际影响力，把首都建设成践行社会主义核心价值观的首善之区、文化大发展大繁荣的标志性城市，在国家实施文化强国战略中发挥首都全国文化中心示范作用。我们必须紧紧抓住世界范围科技革命和产业调整的机遇，抓住国家工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化快速发展的机遇，抓住国家鼓励东部地区率先发展和实施首都经济圈战略的机遇，抓住成功举办奥运会、应对国际金融危机、推动科技创新文化创新带来的机遇，奋力开创首都科学发展新局面。

在新的发展阶段，建设中国特色世界城市，一定要牢牢把握加快转变经济发展方式的重要任务。加快转变经济发展方式，解决发展中不平衡、不协调、不可持续的问题，必须着力推动创新发展、包容发展、和谐发展、绿色发展、开放发展。推动创新发展，就是要解放思想，深化改革，不断创新，建立有利于科学发展的体制机制，把首都发展转向依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新的轨道上来。推动包容发展，就是要坚持以人为本，同步推进经济增长、社会进步和

民生改善，率先实现基本公共服务均等化，为各类发展主体创造公平的发展环境。推动和谐发展，就是要充分发扬民主，健全法制，加强和创新社会建设与管理，妥善协调好各方面的利益关系，营造和谐稳定的社会环境。推动绿色发展，就是要进一步强化绿色生产、绿色消费，倡导绿色就业、绿色生活，率先把北京建设成为资源节约型和环境友好型城市。推动开放发展，就是要在更高的水平上统筹对内对外开放，提高区域合作的能力，提高利用国际资源、引进集聚国际高端资本和人才等要素的能力，进一步提高首都经济的科学发展水平。

在新的发展阶段，建设中国特色世界城市，一定要牢牢把握立党为公、执政为民的基本要求。要把以人为本理念贯穿首都工作的全过程和各个方面，牢记权力是人民赋予的，只能用来为人民谋利益，坚持一切为了群众，一切依靠群众，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。对涉及群众切身利益和实际困难的事情，再小也要竭尽全力去办。要认真总结奥运筹办过程中实施“五无”目标管理的成功经验，下力气解决群众普遍关注的民生问题。经济发展要让群众得到实惠，城市建设管理要让群众更便捷、更舒适、更安全，要不断提高基本公共服务均等化水平，保障食品药品安全，进一步提高环境质量，让群众享受良好的生态环境。

建设中国特色世界城市是一项长期的战略任务。今后五年是打基础的重要阶段，首都工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真学习贯彻党的十八大精神，坚持科学发展，加快转变经济发展方式，大力践行“北京精神”，深入实施“人文北京、科技北京、绿色北京”战略，率先形成科技创新、文化创新“双轮驱动”的发展格局和城乡经济社会发展一体化新格局，努力让人民群众生活得更加幸福美好，向着建设中国特色世界城市迈出坚实步伐。

今后五年，推动中国特色世界城市建设的奋斗目标是：

——经济实力显著提升。转变经济发展方式取得突破性进展，区域协调发展水平不断提高，首都经济保持持续平稳增长的势头，着力打造“北京服务”、“北京创造”品牌，人均地区生产总值达到2万美元左右，在2020年率先形成科技创新、文化创新“双轮驱动”的发展格局，初步建成有世界影响力的科技文化创新之城。

——城市功能持续优化。率先形成城乡经济社会发展一体化新格局，新农村建设持续推进，生态环境建设全面加强，完成平原地区100万亩植树造林任务，全市森林覆盖率达到40%以上，主要污染物排放总量持续削减；交通拥堵得到有效治理，中心城区公交出行比例力争达到50%；“智慧城市”的基本框架初步

形成，城市运行的精细化、信息化、便利化水平明显提高，城市运行管理和应急保障能力显著增强。

——社会环境更加和谐。基本公共服务均等化程度明显提高，依法治国理念更加深入人心，公民有序政治参与逐步扩大，群众利益表达渠道更加畅通，社会服务管理体系更加完善，人口管理更加科学有序，社会矛盾化解体制机制更加健全。初步建成学习型社会。

——首都文化日益繁荣。全面践行“北京精神”，市民文明素质和城市文明程度显著提升，历史文化资源得到有效保护、挖掘、传承和利用，文化事业和文化创意产业健康快速发展，公共文化设施和服务质量达到世界先进水平，文化创新活力充分彰显，全国文化中心的示范作用得到充分发挥，努力建设中国特色社会主义先进文化之都。

——改革开放不断突破。有利于推动科学发展、加快经济发展方式转变和自主创新的体制机制与制度进一步完善，重要领域和关键环节改革取得明显进展，国际化水平进一步提高，吸引和聚集国际高端要素的能力不断增强，努力建设国际活动聚集之都、世界高端企业总部聚集之都、世界高端人才聚集之都。

——市民福祉明显改善。努力实现充分就业，实现城乡居民收入与经济发展同步增长，城乡收入差距明显缩小，中低收入群众的收入水平明显提高，率先建立起与经济发展水平相适应的社会福利制度，完成5000万平方米老旧小区综合整治任务和100万套保障房建设任务，努力实现“住有所居”。基本实现义务教育资源均等化，基本满足适龄儿童入园需求，率先实现教育现代化，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和养老制度，努力建设和谐宜居之都。

三、今后五年的主要任务

今后五年，要紧紧围绕着全力推动首都科学发展、建设中国特色世界城市的战略任务，努力在以下六个方面取得新的重大进展。

（一）加快转变经济发展方式

坚持首都经济发展方向，加快建立创新驱动的发展模式，进一步优化产业结构，保持经济持续平稳发展。

着力提高自主创新能力。围绕建设国家创新中心，落实科技北京行动计划，深入推进中关村国家自主创新示范区建设，发挥中关村一区多园的创新引擎作用，全面提升自主创新能力。加大科技体制改革力度，推进知识产权、标准化和商标战略，大力优化创新创业环境，完善技术创新服务体系，积极承接和推进国家重大科技专项，努力在重点领域攻克一批核心关键技术。健全重大科技成果筛