



山东省人民政府研究室调研成果 | 2016

SHANDONGSHENG RENMINZHENGFU YANJIUSHI DIAOYANCHENGGUO

刘险峰◎主编

山东改革发展研究

2016

SHANDONG GAIGE FAZHAN YANJIU



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

山东改革发展研究(2016)

刘险峰 主编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

·北京·

图书在版编目(CIP)数据

山东改革发展研究. 2016 / 刘险峰主编.

北京:中国经济出版社,2017.8

ISBN 978-7-5136-4724-3

I. ①山… II. ①刘… III. ①区域经济发展—研究—山东—2016

②社会发展—研究—山东—2016 IV. ①F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 122021 号

责任编辑 邓媛媛

责任印制 马小宾

封面设计 任燕飞工作室

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京艾普海德印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 25.25

字 数 410 千字

版 次 2017 年 8 月第 1 版

印 次 2017 年 8 月第 1 次

定 价 68.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题,请与本社发行中心联系调换(联系电话:010-68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话:010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话:12390) 服务热线:010-88386794

《山东改革发展研究(2016)》

编 委 会

主 任 刘险峰

副主任 李树典 苏庆伟 赵昌军 苟成富
马忠雨

成 员 马军权 姜剑超 徐俊青 李 为
刘永宽 董 晓 苏勋团 王庆勇

编 辑 组

主 编 刘险峰

副 主 编 李树典

编辑组成员 马军权 孙晓焱 于美山 马学钊
张 鹏 史 新 张 帆 王 浩
张 克 吕 学 王 伟

出版说明

山东省人民政府研究室,主要负责组织或参与经济社会改革发展重大问题的调查研究、文稿起草和决策咨询。具体包括:负责起草《政府工作报告》和山东省政府领导重要讲话;组织或协调有关方面起草、修改山东省政府有关重要文件;参与有关重要会议的文件起草工作;参与有关政务活动;研究分析国内外经济形势和主要国家经济社会发展的重要信息、动态,为山东省政府决策提供参考依据;组织、协调山东省政府系统的调查研究工作;承办中共山东省委、省政府交办的其他事项。

近年来,山东省人民政府研究室在省委、省政府的坚强领导下,紧紧围绕山东经济社会改革发展中的重大问题和热点、难点问题,理论联系实际,深入调查研究,组织完成了一批具有较高政策价值和较大社会影响力的研究成果,推动形成了一系列经济社会发展的新政策、新举措,对服务省委、省政府民主科学决策、奋力开创经济文化强省建设新局面发挥了积极的作用。为了进一步加强调研成果的交流应用,发挥更大的社会作用,更好地服务经济社会改革发展,山东省人民政府研究室从近几年牵头或为主完成的可以公开发表的调研课题中,选出部分优秀成果结集出版发行。

这些成果的调研和形成,得到了省直部门、各市政府办公室和研究室的大力支持和密切配合。在此,一并表示诚挚感谢!

山东省人民政府研究室

2017年6月

目录 | CONTENTS

2016 年山东经济社会发展形势研究	001
山东省全面深化改革奋力攻坚克难	009
聚焦“三去一降一补”山东精准发力供给侧结构性改革	022
关于深化科技体制改革 实施创新驱动发展战略的调研报告	034
现阶段“控税节地”工作应从政府层面加大力度统筹推进	046
山东省交通运输工具出口及退(免)税情况分析	051
关于青岛海洋科学与技术国家实验室科研体制创新情况的调研报告	057
关于万华化学集团科研创新的调研报告	060
关于提高户籍人口城镇化率的蹲点调研报告	063
关于滕州市“三个市民化”情况的调研报告	071
关于我省重大基础设施开展政府和社会资本合作的调研报告	085
关于我省推进“放管服”改革的调研报告	090
关于引进国外人才和智力工作的考察报告	097
关于推进山东省标准化建设的调研报告	105
提升我省制造业劳动生产率调研报告	115
加快我省节能环保产业发展的思路及建议	127
坚持装备升级与管理提升双轮驱动 日照钢铁集团积极探索转型升级新路径	136
重点扶持农民合作社联合社 推动农业新型经营主体合作发展	141
关于在黄河三角洲腹地发展滨海光伏渔业的研究报告	149
扎实创森创园 引领绿色发展	156
诸城市规模企业规范化公司制改制有关情况的调研报告	161
实施“三创”战略 激发县域创新创业活力	170

山区小村的社区化模式——青岛市城阳区青峰社区的调研报告 176

协会引领合作 合作助推品牌

——寿光市扩大蔬菜产业合作助推转型升级和品牌建设调研报告 ... 180

创新精准扶贫路径 破解“插花式”贫困难题 194

宁津县推动电梯产业升级“四连跳”的调研报告 199

欠发达地区精准扶贫脱贫攻坚问题研究 207

企业重组转型化解风险的策略研究

——基于淄博市部分风险企业的典型案例分析 221

关于泰山体育产业集团发展情况的调研报告 237

关于推进山东省居家社区养老服务发展的调研报告 257

关于推进山东省乡村旅游规模化发展的调研报告 269

关于烟台、威海公办养老机构改革情况的调研报告 281

全域旅游的莱芜样本

——莱芜市以乡村旅游带动全域旅游发展的调查 288

用“互联网+”推动医疗健康事业深入发展

——关于安丘市“互联网+医疗健康”情况的调研 294

关于推进山东省公立医院医疗、医保、医药配套联动的调研报告 300

借鉴外地先进经验 推动山东省医改工作 307

推进山东省分级诊疗制度建设的调研报告 314

关于完善融资担保体系的调研报告 320

关于加快山东省地理信息产业发展的调研报告 329

关于开展国有资本运营 优化国有资本布局的考察报告 339

关于推动破产法实施加快市场出清的思考 347

围绕“三个确保” 做到“三个坚持”

——昌邑市水资源管理保护主要做法 358

建设品质城市 创造品位生活 打造宜居宜业宜游的沂蒙北部中心城市

——沂水县新型城镇化建设的实践与思考 362

关于促进山东省快递业发展的调研报告 368

加强智库研究 当好参谋助手 推动经济文化强省建设 379

2016 年山东经济社会发展形势研究

2016 年,全省上下在省委、省政府的正确领导下,深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神为指引,按照“一个定位、三个提升”要求,加快推进供给侧结构性改革,扩大有效需求,促进转型升级,培育发展新动能,提高经济质量和效益,实现了“十三五”良好开局。前三季度,全省实现生产总值 48703.8 亿元,按可比价格计算,同比增长 7.5%,增速比上半年提高 0.2 个百分点。其中,第一产业增加值 3517.2 亿元,增长 4.1%;第二产业增加值 21970.5 亿元,增长 6.4%;第三产业增加值 23216.1 亿元,增长 9.2%。

一、2016 年以来全省经济运行基本分析

(一)经济运行总体平稳,动力结构更趋均衡

1—10 月累计完成固定资产投资 42147.5 亿元,增长 10.5%。民间投资实现了平稳增长,1—10 月增速 5.4%,比上半年提高 3 个百分点,占全部投资的 77.5%。房地产完成投资 5129.7 亿元,增长 8.3%。市场消费稳中趋好,绿色、旅游、文化、养老、健康、体育等新消费热点不断涌现。1—10 月累计全省社会消费品零售总额 24835.7 亿元,增长 10.2%,增幅比上半年提高 0.3 个百分点。对外贸易增势良好,1—10 月实现进出口总值 12476.6 亿元,增长 4.4%。主要出口市场增速持续回升,前三季度对“一带一路”市场的出口增长 15.0%,增速高于同期全省出口 8.6 个百分点。

(二)供给侧结构性改革取得积极成效

一是重点行业产能化解进展良好,截至 9 月底,提前完成国家下达的生铁、粗钢各 270 万吨的去产能任务,超额完成煤炭去产能年度任务。地炼行业淘汰落后产能 4102 万吨。电解铝、平板玻璃、子午胎行业产能利用率达到 80% 以

上。二是前三季度房地产去化周期达到 15.9 个月,进入 9—16 个月的合理区间。前三季度规模以上工业产销率 98.8%,同比提高 0.2 个百分点,工业产成品库存同比下降 1.5%。三是企业杠杆率下降,前三季度山东省企业杠杆率 116% 左右,比 2015 年全年降低 1.5 个百分点。省直投资基金设立,支持 35 家企业挂牌上市。全省新增上市公司 11 家、新三板挂牌公司 206 家。四是落实降低成本各项举措。实施“营改增”为企业减轻税收负担 320 亿元左右,降低企业用电成本 100 亿元左右。综合起来,各项降成本政策为企业减负 2000 亿元左右。五是补短板加速。1—10 月全省基础设施投资完成 6218.2 亿元,增长 29.1%,前三季度对投资增长的贡献率达到 35.7%,同比提高 19.3 个百分点。持续推进城市“十个系统”建设和农村“七改工程”。截至 10 月底,城市地下综合管廊建成 137.14 公里,超额完成省政府确定的 100 公里目标。海绵城市国家下达山东省建设任务是 88 平方公里,截至 10 月底已建成 115.71 平方公里。农村危房改造稳步推进,1—10 月累计开工 4.34 万户,竣工 3.44 万户,开工率 86.8%,竣工率 68.8%,按照住建部跨年度考核标准,已超额完成本年度任务。前 10 个月农村无害化卫生改厕已完成 354.64 万户,是年初省政府确定的 200 万户任务的 1.77 倍。

(三)重点领域改革全面推进

“放管服”改革不断深化,全面实施了“五证合一、一照一码”。截至 9 月底,新登记各类市场主体 102.3 万户,增长 15.1%,其中企业 32.4 万户,增长 46.5%。国企改革积极推进,省属国有资本投资运营公司增加到 13 户,混合所有制改革、职业经理人制度等改革举措加速落地。财税金融改革成绩显著。政府预算体系和转移支付制度更加完善,“营改增”试点全面推开。出台山东省地方金融条例,农村信用社银行化改革任务完成,前三季度新型农村合作金融改革试点合作社达到 181 家,村镇银行 125 家。齐鲁股权交易中心新增挂牌企业 349 家,蓝海股权交易中心新增挂牌企业 64 家。中小学去行政化和职级制改革有序推进,高等教育综合改革、行业协会商会脱钩加快实施,农村、社会、价格、司法等领域改革都取得了新的成效。

(四)科技进步催生创新动能

2016 年省委、省政府出台了一系列促进创新发展和推动科技进步的政策措施,全省研发投入占生产总值的比重比上年有了进一步提高。山东半岛国家

自主创新示范区正式获批,黄河三角洲国家农业高新技术产业示范区挂牌设立,国家深海基地、青岛国家海洋科学与技术国家实验室投入使用,国家和省级创新平台新增 200 家,极大地提升了省内自主创新能力。齐鲁股权交易中心设立科技板,首批 28 家科技型中小微企业挂牌。目前,全省 65% 以上的大中型企业都建立了技术研发机构,企业创新主体地位更加巩固。

(五)新产业新业态新服务新模式壮大成长

现代农业加快发展,农村一、二、三产业融合势头良好,土地经营规模化率达到 40% 以上。工业转型步伐加快,1—10 月装备工业增加值增长 7.3%,比上年提高 0.6 个百分点。前三季度,专用设备、汽车、铁路船舶航空航天运输设备等先进制造业增加值分别增长 6.4%、8.1% 和 9.7%。前三季度工业技改投资增长 7.1%,比上年提高 3 个百分点。一些高技术行业如新能源、新材料、信息技术、生物医药等,继续保持良好增势,占比迅速提高,实现利润增幅远高于规模以上工业平均水平。新能源汽车、智能电视等产品,1—10 月的产量分别增长了 80% 和 72%,代表高端先进制造的工业机器人产量增长了 50%。服务业加快发展,前三季度占生产总值比重同比提高 2.1 个百分点,达到 47.7%。分享经济如在线医疗、在线约车、移动支付等新业态加快成长,网购、快递、移动支付等改变着社会消费方式,线上消费实现高速增长,1—10 月累计限额以上批零业网上零售额增长 42.5%。

(六)生态环境持续改善

强力推行清洁燃烧等治霾措施,出台实施了《大气污染防治条例》,建立了生态补偿制度和城际间联防联控机制。推广煤炭高效利用技术,探索多种清洁燃煤实用办法,减少散烧煤总量,强化成品油全过程监管。组织实施“工业绿动力”计划,推动低碳循环发展,节约标煤 681 万吨,锅炉平均热效由 60% 提高到 90%。持续抓好重点流域污染治理,省控重点河流前三季度化学需氧量、氨氮平均浓度同比分别改善 1.2% 和 7.6%。全省大气质量持续改善,前 11 个月 $PM_{2.5}$ 、 PM_{10} 、二氧化硫、二氧化氮同比分别下降 12.7%、7.2%、23.3%、5.1%;“蓝繁”天数 236.8 天,同比增加 31.9 天;环境空气质量优良率为 59.1%,同比增加 6 个百分点。出台了加快推进生态文明建设的实施方案,实施了生态红线区域保护规划和黄海海洋等生态红线划定方案。前三季度,全省单位生产总值能耗下降 5.4%,电耗下降 2.8%。

(七)惠民政策落实有力

公共财政体系进一步完善,1—11月全省民生支出达到6310.6亿元,占财政支出的比重为78.6%,比上年同期提高0.8个百分点。居民收入稳步增加,前三季度城乡居民人均可支配收入分别达到25561元和11380元,收入比由上年的2.44:1缩小为2.25:1。截至10月底,全省棚户区改造开工建设52.77万套,开工率109.9%,17市全部完成开工任务;基本建成49.77万套,完成年度任务的219.6%,货币化安置率达到55.8%。大力实施光伏扶贫、电商扶贫、旅游扶贫和产业扶贫,积极推动易地扶贫搬迁,脱贫攻坚加快推进。着力解决城镇普通中小学“大班额”问题,截至11月底,已开工新建改扩建学校2455所,竣工1564所,提前完成年度任务。前三季度累计“全面改薄”投入322.6亿元,开工率80.7%。截至9月底,全省各类养老机构总床位达到67万张,每千名老人拥有34.5张。前三季度建成公路安全生命防护工程3200公里,各类安全生产事故同比下降7.8%,人民群众的安全感和满意度持续提升。

二、2017年全省经济运行的环境和条件

当前全省经济发展新常态特征更加明显,在增速回落、结构调整、动力转换过程中出现了很多新情况、新问题,需要我们认真分析和准确把握。

第一,关于当前发展速度。从经济增长的速度来看,2016年经济运行态势好于年初预期。首先是年内各季度增速衔接较好,经济增长速度由一季度和上半年的7.3%提高到前三季度的7.5%。从年度上看,虽然经济增速同比回落,但下降势头进一步缓解,经济下行空间已经十分有限。2014年、2015年经济增长率分别同比回落0.9个和0.7个百分点,按前三季度的态势,2016年增长回落幅度很有可能收缩到0.5个百分点以内,经济保持企稳向好的势头,全年主要目标任务能够顺利完成。

第二,关于需要重点关注的问题。山东省经济依然面临下行压力,企稳基础还不够牢固,经济运行中深层次的结构性矛盾没有得到根本解决。一是地区行业企业分化加剧。主要是去产能过程中存在的职工分流安置压力,使得一些过剩产能和过剩行业相对集中的地区,区域性、行业性集中失业的风险概率加大。同时,由于融资渠道不畅、要素成本偏高等影响,部分行业企业利润下降,带来持续经营上的困难。二是从供给侧来看,由于产业、产品很多处于价值链

中低端,最终产品、名牌产品、高端产品占比不高,竞争力整体不强,也使得部分企业生产经营出现困难。三是从需求侧来看,主要是由企业投资再生产能力较弱导致民间投资低迷。四是大气、水、土壤等污染问题还比较突出,安全生产形势依然严峻。五是地方结构性债务风险、金融风险特别是担保圈风险等隐患不容忽视。

从外部环境看,世界经济总体延续弱复苏态势,美联储加息预期增强,大宗商品价格波动剧烈,国际贸易持续低迷。世界经济不稳定因素增加,也会对山东省的经济平稳运行带来挑战。

第三,经济保持平稳健康运行的有利因素正在积聚。一是农业基础更加稳固。据农情调度,全年粮食总产与上年基本持平。二是供给侧结构性改革形成新的有力支撑。随着低端无效供给进一步减少,中高端有效供给持续增加,经济发展的质量效益不断提高。同时,为加快补齐发展短板,山东省一大批“十三五”重大项目相继开工建设,增强了发展后劲。三是物价保持稳定。10月,山东省工业生产者出厂价格结束连续57个月同比下降态势,近五年来首次由负转正,上涨0.8%;购进价格连续54个月同比下降以来首次由负转正,上涨0.8%。价格信号表明市场供求矛盾有所缓解。四是金融支撑向好。10月末金融机构本外币贷款余额比年初增加4949.7亿元,同比增加122.6亿元。截至9月底,企业直接融资4101.5亿元,增长22.5%。五是先行指标转暖。前三季度工业用电量增长2.9%,比上半年提高1.2个百分点;货运量增长6.1%,港口货物吞吐量增长6.6%,同比分别提高2.6个和2.5个百分点。调查显示,三季度全省工业企业景气指数、企业家信心指数均较第二季度大幅上升,部分行业景气状况明显好转。截至9月底,山东省与49家世界500强企业签约外资项目97个,总投资134.7亿美元,其中过亿美元项目36个,合计112.3亿美元,分别占37%和83%。与2015年同期相比,签约500强企业增加28家,合作项目增加53个。

下一步,随着增速放缓,经济运行架构或将达到新的平衡,各类风险因素也会由此得到缓解和释放。2017年党的十九大和省第十一次党代会的召开,将进一步凝聚全省经济文化强省建设的强大力量,更多积极因素和有利条件正在汇聚。

三、2017 年经济工作需要把握好的几个重点环节

2017 年是实施“十三五”规划的关键一年,保持经济持续健康发展的任务十分艰巨。做好 2017 年的经济工作,应重点把握好以下几个方面:

第一,改善总供需的关键是增强有效供给能力。供给侧结构性改革仍将是 2017 年经济工作的主线,因为市场供需的结构性矛盾主要是有效供给的不足,需要在提升供给体系水平上下功夫。

具体而言,去产能关键是要发挥好安全、环保、能耗、质效、标准等倒逼作用,积极稳妥处置“僵尸企业”,加快市场出清。去库存重在分类施策,化解商品房存量要注重结合城镇化,提高城市租赁占比和棚改货币化安置的比率。去杠杆要着眼于防风险,注重从源头上加强杠杆控制,通过拓宽直接融资渠道、优化债务结构,分阶段、分步骤地逐步把过高的杠杆率降下来。同时有序开展“破圈断链”工作,重点打击逃废债行为和抑制资产泡沫,守住风险底线。降成本的重点在于消除各种隐性成本,转变政府职能,构建“亲”“清”新型政商关系。同时,运用好市场化手段积极引导企业开展内部挖潜降耗,降低管理和财务等费用。补短板的当务之急在于进一步加强城乡基础设施建设,加快推进城市“十个系统”和农村“七改工程”。

第二,稳增长的关键是扩大总需求。扩大总需求首先要稳定投资,更好地发挥投资的关键作用。充分发挥政府投资的引导作用,加快重大项目建设,推动一批能源、交通、水利等重大基础设施工程、重点项目尽快落地实施。同时,进一步落实好省政府促进民间投资稳定增长的 23 条政策措施,努力在放宽市场准入、加大要素保障、降低成本、优化环境等方面综合施策,促进民间投资稳定增长。政府有关部门应主动作为,认真帮助企业解决在投资过程中的融资难等突出问题,加大资金、土地供应保障力度。

充分发挥消费的基础作用。消费在很大程度上取决于收入的稳定增长,由于居民收入持续较快增长难度有所增加,仍需要通过深入推进收入分配制度改革,确保城乡居民特别是中低收入群体收入得到合理增长。据有关调研,近期消费者满意指数、信心指数、预期指数有明显回升,处于近几年高位,显示出消费动力有所增强,消费增速有望继续企稳回升。同时,随着房地产、汽车等传统消费增长回落,城镇居民或已进入服务消费加速发展阶段,农村居民消费需求

结构正在向城市居民靠拢,整体消费的梯队效应明显。宏观政策应当顺应城乡居民消费动力新变化和消费结构不断升级的现实要求,在社会保障和税收等方面加快调整、及时跟进。

第三,促创新的关键是深化科技体制改革。近年来,山东省加快科技体制改革,积极推进创新驱动发展战略,不断培育新的经济增长点,取得了明显成效。特别是2016年省委十届十四次全体会议审议通过了《关于深化科技体制改革加快创新发展的实施意见》,对推进全省科技创新作出了重要部署,对于进一步推动全省各级加快科技体制改革是巨大的鞭策和鼓舞,必将极大地促进创新型省份建设,推动山东省科技创新走在全国前列。但也要看到,与国内先进地区相比,科技创新仍是山东发展的短板。有调查反映,山东的企业总体上偏好求稳守成,习惯于花钱买技术、买设备,而科技创新投入明显不足。2015年,全省规模以上工业企业具有研发活动的仅占13.9%,比全国平均水平低3个百分点。这里面固然有投入的原因,但更根本的仍然在于体制机制问题。目前科技与教育仍然是相互独立的体系,既不利于集中科研力量,又不利于培养造就人才,更不利于节约有限的经济资源。当代科学技术突飞猛进的发展趋势和日趋激烈的区域竞争态势,使得加快科技创新时不我待,这就要求我们要全面贯彻落实省委十届十四次全体会议精神,以更加宽阔的视野审视科技创新,以更高的标准定位科技创新,以更有力的举措推动科技创新。2017年要在深化科技体制改革方面取得显著成效,首先要着力在培育创新主体上下功夫,着力在加强创新平台建设、加快人才培养、规范科研评价体系和促进科技与金融的融合等方面先行一步,加大工作力度。

第四,稳市场的关键是积极引导社会预期。“信心比黄金更重要”,一个可预期的良好环境更有利于创造和创新活动的开展。特别是在经济下行压力增大的情况下,经济社会矛盾多发、易发,更要着力避免社会出现冲动、易变、浮躁等负面的“羊群效应”,这时稳定经济社会发展预期显得尤为重要。需要用稳定的宏观经济政策稳定社会预期,更要用重大改革举措落地来增强发展的信心。为此,各级政府应不断增强宏观调控政策的科学性、预见性和主动性,提高政策合力和决策透明度。要把民生保障放到更加突出的位置。要坚持不懈地做好民生改善和社会保障工作,深化收入分配制度改革,实施更加积极的就业政策,加快教育、卫生、文化等社会事业发展,大力推进扶贫攻坚,提升基本公共

服务水平,进一步织牢扎密民生保障网。引导社会预期,还必须适时主动地向社会释放积极信号。在经济增速放缓的情况下,人们的预期易于产生微妙的变化,有关部门要加强对大数据等现代手段的运用,通过对市场信心、舆情的监测和经济形势的研判,准确解读经济发展速度变化和结构调整趋势。要经常性地开展经济形势宣传和重大政策解读工作,让人们在转变中能看到更大的希望,让市场在转型中能激发更强的信心,从而形成预期与发展的良性循环。

(课题组成员 赵昌军 姜剑超 山军勇 赵泓任 罗明明 张 鹏
丁 涛)

山东省全面深化改革奋力攻坚克难

党的十八大以来,按照习近平总书记的重要指示要求,山东始终把抓改革作为一项重大政治责任,创造性地贯彻落实中央决策部署,努力推动各项改革落地生根。截至2016年9月底,省委全面深化改革领导小组先后召开26次会议,审议改革文件112个,已完成省级改革试点30多项,正在开展的国家级改革试点120多项、省级改革试点近60项。财税、金融、企业、农村、科技、教育、医疗、社保等领域改革,都走在全国前列。在落实中央三中全会决定,勇于攻坚克难方面,取得了较为显著的进展。

一、建立全面规范公开透明的预算制度

山东自2013年3月开始研究财税改革问题,2014年10月出台关于深化财税体制改革的意见,并先后制定了24个专项配套制度办法。国务院领导同志和财政部负责同志多次批示予以肯定。

大力推进预算管理制度改革。除涉密信息外,2015年省、市、县三级已全部公开政府预决算、部门预决算和“三公”经费预决算。从2016年开始,党口部门也全部公开部门预决算和“三公”经费预决算。健全政府预算体系,强化财政资金统筹使用。加强结余结转资金管理,仅2015年全省就动支盘活以前年度各类财政存量资金2200多亿元。强化预算绩效管理,大力推行第三方机构独立评价。在全国率先出台加强政府债务管理的实施意见。

调整完善省以下财政体制。将原体制省级分享的税收下划到市县,同时取消9个市原体制按3%比例递增上解政策。实施省级分成税收增量返还和收入上台阶奖励等政策,并将资金分配与各地相关指标完成情况挂钩。在教育、卫生计生、交通运输等领域,开展了省与市县事权和支出责任划分试点。2015年,山东省县级一般公共预算收入占比达到80.9%,比全国平均水平高30个

百分点左右。全面推开“营改增”试点,推进资源税费改革。

加快推进财政专项资金分配改革。大力清理压减专项转移支付,省级专项资金已从2013年的243项压减到2016年的67项,减少72.4%。建立一般性转移支付稳定增长机制,省对下一般性转移支付所占比重明显提升,2014年为61.2%,2015年为62.4%,提前实现国务院提出的2020年达到60%的目标。创新专项转移支付资金分配办法,尽可能采取因素法切块分配。在全国率先建立专项资金信用负面清单制度。

积极推进支出管理改革。加大对基本公共服务支出、改革支出、创业创新支出等的保障力度。2016年上半年,全省一般公共预算中民生支出占比达79%,比2012年提高3.7个百分点。压减竞争性领域财政投入,对产业扶持尽量通过税收手段调节。开展税式支出管理改革,2013年选择两市开展试点,2014年扩大到10个市,2015年在全省全面推开。

积极创新财政资金使用方式。对财政支持产业发展的资金,主要采取基金方式运作。截至2016年9月底,省级设立19只方向不同的引导基金,批准参股设立51只子基金,基金总规模达1208亿元。对用于社会事业发展的资金,探索实施民办公助、政府购买服务、PPP等方式,引导社会力量兴办公益事业。截至9月底,省级分六批向社会推介PPP项目375个,投资额超过6000亿元,已成功签约181个,开工131个。

二、推动民间融资阳光化、规范化发展

2013年出台金融改革22条意见。率先建立省、市、县三级地方金融监管体系。《山东省地方金融条例》于2016年7月1日正式施行,是我国首部涉及地方金融监管的省级地方金融法规。

促进地方法人金融机构改革发展。农村信用社银行化改革全面完成,全省农商行累计达到109家,比2012年底增加84家。齐鲁银行成为全国首家在“新三板”挂牌的城市商业银行。鲁证期货成为我国期货行业首家独立上市的期货公司。村镇银行达到125家,企业集团财务公司已设立18家,均居全国首位。法人保险机构增加到4家。

发展壮大各类普惠金融组织。出台了鼓励小额贷款公司发展的新政策,截至2016年8月底,全省小额贷款公司426家,比2012年底增加130家。率先