

Europe in Debates and
China-EU Relations

争论中的欧洲与 中欧关系

熊伟 ◎ 主编

W A I

世界
知识

争论中的欧洲与中欧关系

Europe in Debates and China-EU Relations

熊 炜◎主编

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

争论中的欧洲与中欧关系 / 熊炜主编. —北京: 世界知识出版社, 2017.6

ISBN 978-7-5012-5512-2

I. ①争… II. ①熊… III. ①欧洲—概况

IV. ①D75

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 140559 号

责任编辑
责任出版
责任校对
封面设计

袁路明
赵 玥
陈可望
小 月

书 名

争论中的欧洲与中欧关系

Zenglunzhong de Ouzhou Yu Zhongou Guanxi

主 编

熊 炜

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.ishizhi.cn

电 话

010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)

经 销

新华书店

印 刷

北京京科印刷有限公司

开本印张

980 × 680毫米 1/16 13印张

字 数

208千字

版次印次

2017年6月第一版 2017年6月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-5512-2

定 价

33.00元

版权所有 侵权必究

前 言

欧洲是西方文明的故乡，而欧洲联盟又被称作是“人类设计出的最复杂的政体”。但自欧债危机以来，欧洲迭遇危机，欧洲一体化进程面临着政治、经济、社会和安全的双重挑战。欧洲局势的发展变化对国际秩序转变和全球治理格局具有重要影响，如何看待处于历史发展十字路口上的欧盟？新形势下应如何塑造未来的中欧关系？围绕着上述问题，来自中国社会科学院、中国国际问题研究院、中国现代国际关系研究院、中共中央党校、清华大学、北京大学和外交学院等单位的从事欧洲研究的学者在2016年举行了三次学术工作坊，以“争论中的欧洲与中欧关系”为主题，进行了深入研讨和交流。本书即是参与学者的研究成果汇集。

本书的研究分为“欧洲的危机（第1—7章）”和“中欧关系（第8—12章）”两部分内容。在“欧洲的危机”这部分，学者们从全球体系、欧盟和成员国各个角度分析了欧洲的危机。自欧债危机爆发以来，欧洲一体化的危机已经从经济领域向社会、政治领域扩散，欧盟目前面临的挑战是自其成立以来前所未有的体系性危机。不过也应看到，虽然在民粹主义和极端主义的冲击下，欧洲国家的政治体制暴露出诸多深层次的问题，但是欧盟及其主要成员国的基本政治体制和价值观基础依然稳固，并未受到根本性冲击。德、法、意等国的政治精英对维护欧盟团结也具有高度共识，欧洲经济一体化对欧盟各国经济

已形成路径依赖和制度依赖，欧洲经济也保持着温和复苏的势头。因此本书的基本观点是，欧洲虽然危机重重，但是整体形势可控，通过实施艰难的改革和调整，欧盟有望走出危机。

在“中欧关系”这部分，本书探讨了中欧在政治、经济、次区域以及极地各领域合作的内容。欧洲是发达国家最集中的地区，是当今世界最重要而独特的力量，发展对欧关系是中国特色大国外交的重要内容。中欧务实合作不仅对中欧双方的经济社会发展具有重要意义，而且也对推进世界多极化和维护世界稳定至关重要。在双边关系发展中，虽然仍存在着一些障碍，但处于深刻转型中的欧洲对华需求一面正在上升，同时在维护地区稳定与世界和平、应对全球性挑战、改革完善国际治理体系、推进经济全球化和自由公平贸易等方面，欧洲对于中国的战略意义也不可或缺。

第1章是熊炜撰写的《全球化的“双重运动”与欧洲一体化危机》。熊炜尝试以全球化的“双重运动”逻辑来分析欧洲一体化目前所面临的危机，通过对波拉尼等人的经典理论的回顾，从市场与社会力量之间的互动这一角度出发，探讨欧洲一体化系列危机的深层次原因和机制。全球化的“双重运动”是指全球化是市场逻辑与社会逻辑相互嵌入的双重运动。一方面，资本的扩张要求打破国家边界，扩大自由市场；另一方面，全球化的冲击会让个人生活变得脆弱，对社会保护的需求增强。20世纪80年代以来的欧洲一体化进程显示出，推行市场自由化所产生的社会政治问题已经制造出它自己的反对力量。英国脱欧、右翼民粹主义崛起是全球化和欧洲一体化的社会市场失衡导致的结果。欧洲一体化的未来取决于欧盟是否能够重新实现市场逻辑和社会逻辑之间的平衡。

第2章是黄静撰写的《全球制度竞争与欧洲的未来》。黄静指出，全球有四种资本主义模式：自由民主资本主义、社会民主资本主义、竞争性威权资本主义以及国家官僚资本主义。前二者并称为民主资本主义，后二者并称为威权资本主义。这四种模式各有优劣，将在很长

一段时间内并存，在竞争与合作中共同塑造国际秩序。践行“社会民主资本主义”的众多欧洲国家在激烈的竞争中并非没有劣势，它们已感受到了越来越多的竞争压力。未来的欧洲将是一个富裕的低增长社会，摸索在改革基础上保存自身特色、与世界共同发展的办法。虽然目前尚且看不到能导致实质性突破的亮点，但欧洲将会在已有成就的基础上前行。

第3章是金玲撰写的《英国脱欧的原因、走向及影响》。金玲深入探讨了英国脱欧的原因、走向以及影响。英国公投退欧，有其深刻的历史文化以及经济和社会原因。英国“例外主义”的欧洲观是英欧关系中难以逾越的障碍，全球化和一体化带来的社会分化以及一体化市场与社会政策的国家化矛盾，是脱欧公投的深层次经济和社会根源。英国脱欧不仅对英国、欧盟以及英欧双边关系产生影响，也会作用于国际格局的发展。未来的英欧关系需要各方在妥善处理各方利益，在妥协的原则下，达成双赢的安排。

第4章是任琳撰写的《英国脱欧对全球治理及国际政治经济格局的影响》。任琳认为，英国脱欧公投折射出一股逆全球化的潮流，国际政治经济格局随之呈现出一些新特点。本章关注保护主义、双层博弈、议题多元化和安全问题的非传统性等新趋势、新特点，并探究未来的全球治理该如何予以应对。在诸如货币、贸易、发展和安全等具体领域内，世界力量格局并未发生根本性的改变，但治理具体问题的难度与日俱增。展望英国脱欧后的全球治理图景：欧盟影响力将有变化、建立危机预警机制诉求上升、国内博弈明显、安全问题呈现非传统性。在保护主义涌现的今天，我们更需要提供正向激励，鼓励各行体克服一己私利，提供全球公共产品，积极参与全球合作治理。

第5章是杨解朴撰写的《德国难民政策的困境及走势分析》。杨解朴分析了德国难民政策的困境及其对德国内政和欧盟形势的影响。2016年以来不断发生的暴恐袭击事件引发了德国社会对穆斯林裔难民的恐慌情绪，令本已因难民政策承受很大压力的默克尔总理面对更

多质疑。目前,德国的难民政策面临着国内外多重困境。在国内政治层面,德国基民盟在难民问题上不得不变得更加保守,同时在欧盟层面,难民问题考验德国在欧盟的领导力。

第6章是邱静撰写的《欧洲一体化在困境中寻找出路》。邱静围绕着英国脱欧、民粹主义、恐袭威胁、移民宗教矛盾等现实问题分析了欧洲一体化所面临的困境。本章认为,在四大危机冲击下,欧洲一体化困难重重,前景黯淡,迷失在五大困境之中。民粹势力虽然蔓延,但上台仍面临重重阻力。欧盟的设计和运转高度理性,“主权分享”、“协商一致”、“有效多数”等一体化基本原则已得到认可。通过有效平衡,欧盟在一定时期内能够管控事态发展。

第7章是赵晨撰写的《欧盟政治研究:政治理论史的视角》,赵晨从政治理论史的角度,系统深入地讨论了欧盟政治研究的学术路径。西方的欧盟政治研究的重心在20世纪90年代后逐渐从美国转向西欧,核心议题也从解释一体化,转为分析欧盟的治理特征,最后进入建构欧盟的阶段;在中国,欧盟政治研究从初期的对欧洲一体化的一般性追踪,演进至通过引介西方的欧盟政治理论以实现社会科学化,最后进入实用主义导向的全面深入研究阶段。欧洲学界对欧洲政治一体化自身的理论化解读是通过与美国学术界不断沟通而逐渐发展成熟,最终成为主流的欧盟政治理论框架。参考欧洲的经验,中国的欧盟政治研究目前的前进路径也是正确的,但在目前的阶段,欧盟政治理论建树仍难称有足够的创新。

第8章是崔洪建撰写的《中国——欧盟关系的结构性变化及其前景》。崔洪建梳理了中欧关系发展变化的阶段,指出2008年以后中欧关系出现结构性变化的背景是:中欧经济实力对比加速变化;进取性增强的中国“自信”外交与欧盟政策重心的“内向化”态势几乎同时发生;同时期国际和地区形势变化也对中欧关系变化施加了影响。本章认为,中欧关系结构性变化的主要特点包括:双方相互认知和政策发生较大变化,在政策主动性、议题设置权等方面关系更为平等;政

治—战略领域逐渐摆脱经贸关系的“附庸”地位得以拓展，带动了中欧关系的全面性和战略性提升；经贸关系结构性变化明显，从单纯依赖相互贸易向投资、产业和金融合作并重的结构演变。在未来一段时期，中欧关系结构性变化的方向是否能得以保持，还取决于经贸合作、政治互信和战略互信与合作等因素。

第9章是贺之杲撰写的《欧盟对华外交政策的政治阻碍》。贺之杲指出，中国与欧盟作为国际社会上的新生行为体，在国际社会与地区政治中扮演着重要作用，特别是在全球治理议题与地区稳定与发展领域。中欧越来越意识到双方的潜在互利性，重视双方的合作与伙伴关系。尽管中欧关系已经走过数十年，但是中欧之间仍存在着诸多问题。考虑到中欧关系主要涉及政治与经济两个维度，并依然呈现政治与经济互相交织，并且政治追逐经济步伐的态势。文中主要从外交政策分析视角来解读欧盟对华外交政策，而非从国际体系（社会）角度来分析中欧关系。欧盟对华外交政策的经济维度是主要的立足点，但是欧盟对华政策的政治维度扮演着阻碍者的角色，文章认为如果欧盟对华政策成功，需要有效组合外交政策的经济维度与政治维度。本文主要分析欧盟对华外交政策政治维度的局限性，即外交政策机制的局限、规范性问题的悖论和成员国之间竞争的困境。

第10章是赵柯撰写的《中欧金融合作：从贸易伙伴迈向全球合伙人》。赵柯对中欧金融合作的过程、动因、路径以及前景进行了分析，认为欧盟国家加入亚洲基础设施投资银行和中国加入欧洲复兴开发银行，不仅意味着中欧金融合作经过多年努力达到了一个全新的水平，而且也标志着中欧关系开始走向新的阶段：双方通过不断加强的资本纽带，正从传统的贸易伙伴逐步转变为全球合伙人。金融合作对于“锁定”中欧全面战略伙伴关系，避免欧洲走向封闭的“大西方”，具有重要的意义。

第11章是任远喆和曹晓云合著的《“一带一路”背景下中国与中东欧合作的路径探索》。他们探讨了“一带一路”背景下的中欧合作

路径。“一带一路”倡议是中国引领的新一轮全球化，也为中国与中东欧合作提供了持续的动力。从“16+1”到“一带一路”，中国与中东欧国家在共商、共建、共享的原则基础上探索新的合作模式和发展模式。这迎合了中东欧国家转型发展的需要，中国发展同欧盟全面战略伙伴关系的需要，也符合中国对外开放布局不断扩展的需要。同时，在合作过程中，还面临着中东欧国家认识的差异、双方战略需求的落差以及域外国家的猜疑等障碍。未来中国与中东欧国家在“一带一路”背景下的合作需要加强战略协调、注重统筹全局、加强“软实力”建设并带动官产学形成合力，使中国与中东欧国家的合作成为新型国际关系的体现。

第12章是赵纪周撰写的《北极治理：中欧合作现状及前景》。赵纪周重点研究了欧盟的北极政策理念、目标与手段及其实践，分析了中欧在北极事务中的合作现状与前景。目前中欧双方已利用或建立各种合作机制，加强了彼此之间的联系和沟通，在气候变化、极地科考等方面的合作不断推进。作者提出，未来在推进中国—北欧国家合作的过程中，中国与北欧国家等可以围绕北极治理这一课题来扩大、深化双边乃至多边的务实合作，推动中欧“次区域合作”的新发展。

本书的研究表明，欧洲虽然面临着多重危机，在乱局中艰难前行，但是通过改革和调整，欧盟有望走出危机。正如欧盟委员会主席容克所言，“欧盟总是处在十字路口，但也总能不断适应并演进”。当今世界，国际体系加速演变，地缘与安全挑战交织联动，全球经济深入调整，世界处于格局转换、体系变革的关键阶段。中国与欧盟是世界两大力量，发展稳定的中欧关系能够应对国际形势变化的不确定性。

举行“争论中的欧洲与中欧关系”系列学术工作坊得到了笔者所在单位外交学院的大力支持。外交学院科研处和外交学与外事管理系外交学国家重点学科为学术工作坊的活动提供了资金支持，同时本书也是外交学院副院长王帆教授主持的教育部重大课题攻关项目“中国

特色大国外交研究（15JZD032）”的阶段性成果。外交学院陈志瑞和赵怀普两位教授、清华大学史志钦教授、赖雪仪博士、北京大学项佐涛副教授、中国社会科学院欧洲研究所张海洋副研究员、中国现代国际关系研究院李涛博士、中国国际问题研究院胡黄博士拨冗参与学术工作坊的讨论并提供了真知灼见。世界知识出版社袁路明编审为书稿的编辑和出版付出了大量辛劳。在此，笔者谨向以上各位师友的支持表示衷心的感谢。

熊 炜

2017年4月

目 录
Contents

前 言..... / 1

第1章 全球化的“双重运动”与欧洲一体化危机熊 炜 / 1

一、全球化与“双重运动”2

二、不平等：赢家和输家5

三、规范的冲突：市场与社会7

四、政府的角色：隐退或加强？.....9

五、结语 11

第2章 全球制度竞争与欧洲的未来黄 静 / 12

一、资本主义的四种模式 13

二、社会民主资本主义与欧洲 18

三、欧洲的应对21

四、结语26

第3章 英国脱欧的原因、走向以及影响	金 玲 / 28
一、英国“例外主义”的欧洲观与欧盟多重危机共同推动 英国脱欧	29
二、英国脱欧的多重影响	34
三、英欧未来关系安排及走向	40
四、结语	41
第4章 英国脱欧对全球治理及国际政治经济格局的影响	任 琳 / 43
一、英国脱欧的背景因素	44
二、英国脱欧后的全球治理图景	46
三、英国脱欧后的国际政治经济格局	50
四、结 语	54
第5章 德国难民政策的困境及走势分析	杨解朴 / 55
一、默克尔实施“上不封顶”的难民政策的原因	56
二、默克尔难民政策的国内困境	58
三、默克尔难民政策的国际政治困境	62
四、默克尔难民政策的融入困境	64
五、结语	65
第6章 欧洲一体化在困境中寻找出路	邱 静 / 68
一、英国公投脱欧对欧洲一体化予以沉重打击	69
二、民粹主义崛起改变欧洲政坛风向	70
三、恐怖主义袭击与难民危机交织发酵	72
四、穆斯林移民增多引发欧洲“伊斯兰恐惧症”	73

五、欧洲一体化在困局中寻找出路	77
六、结语	80
 第7章 欧盟政治研究：政治理论史的视角	赵 晨 / 82
一、西方的欧盟政治研究	85
二、中国的欧盟政治研究	95
三、结语	102
 第8章 中国—欧盟关系的结构性变化及其前景	崔洪建 / 104
一、中国与欧盟关系变化的阶段性	105
二、中欧关系出现结构性变化的背景	106
三、中欧关系结构性变化的特点	110
四、结语	118
 第9章 欧盟对华外交政策的政治阻碍	贺之杲 / 124
一、制度局限	127
二、规范局限	129
三、成员国局限	132
四、结语	134
 第10章 中欧金融合作：从贸易伙伴迈向全球合伙人	赵 柯 / 138
一、合作的起点：国际金融货币体系的动荡	140
二、未竟之业：中欧改革全球货币体系的努力	144
三、开辟新路径：中欧资本的互联互通	148
四、结语	154

第11章 “一带一路”背景下中国与中东欧合作的路径探索

-任远喆 曹晓云 / 158
- 一、“一带一路”背景下中国与中东欧合作的驱动力 159
- 二、“一带一路”背景下中国与中东欧合作中存在的挑战 ... 165
- 三、“一带一路”背景下中国与中东欧合作的路径探索 169

第12章 北极治理：中欧合作现状及前景赵纪周 / 174

- 一、后冷战时期的北极之争与北极治理困境 175
- 二、欧盟的北极政策与实践 179
- 三、中欧在北极事务的合作与前景 184
- 四、结语 190

第1章

全球化的“双重运动”与 欧洲一体化危机

熊 炜^①

【本章导读】 这篇文章尝试以全球化的“双重运动”逻辑来分析欧洲一体化目前所面临的危机，通过对波拉尼等人的经典理论的回顾，从市场与社会力量之间的互动这一角度出发，探讨欧洲一体化系列危机的深层次原因和机制。全球化的“双重运动”是指全球化是市场逻辑与社会逻辑相互嵌入的双重运动。一方面，资本的扩张要求打破国家边界，扩大自由市场；另一方面，全球化的冲击会让个人生活变得脆弱，对社会保护的需求增强。20世纪80年代以来的欧洲一体化进程显示出，推行市场自由化所产生的社会政治问题已经制造出它自己的反对力量。英国脱欧、右翼民粹主义崛起是全球化和欧洲一体化的社会市场失衡导致的结果。欧洲一体化的未来取决于欧盟是否

^① 熊炜，外交学院外交学教授。

能够重新实现市场逻辑和社会逻辑之间的平衡。

欧债危机爆发以来,欧洲一体化迭遇危机。特别是2016年以来的黑天鹅事件频发,标志着欧洲一体化进程甚至面临逆转的挑战。欧洲遭遇的危机表面上看是一系列“意外”,但实质上反映出的是欧洲一体化进程在全球化背景下所发生的反复曲折,面临着不得不调整的历史关头。正如研究者们曾指出的那样,过去30年来的欧洲一体化深化的动力来源于欧洲应对全球化挑战的主动反应,而欧洲一体化的发展又反过来推动了全球化的发展。^①因此,欧洲一体化进程其实是全球化和地区一体化齐头并进的进程,在此背景下,任何欧洲国家内部的政治经济社会发展已不可能单纯用民族国家的单元来看待。许多在孤立视角下观察到的“意外”,一旦放入国际体系演变的进程中,则会变得逻辑清晰。

有鉴于此,本文尝试以全球化的“双重运动”逻辑来分析欧洲一体化目前所面临的危机,通过对经典理论的回顾,从市场与社会力量之间的互动这一角度出发,探讨欧洲一体化系列危机的深层次原因和机制。

一、全球化与“双重运动”

无论人们对于全球化概念的理解有多么不同,但是大多数人都同意全球化首先并主要是一种经济现象,政治和文化领域的“全球化”既可以被理解为全球化的一个部分,同时也能够被认为是全球化的影响和结果。全球化的发动机是经济的利益和需求。对于全球化的进程来说,最重要的首先是全球化自由市场体系的建立和巩固。全球化被认为是当今世界最重要、影响最深远的事件之一。然而,尽管市场一直是现

^① 吴弦:《经济全球化与欧洲一体化》,《当代世界与社会主义》,1999年第3期,第38—42页。
裴元伦:《欧洲前途系于联合与改革:从全球化、一体化、现代化三个视角考察》,《欧洲研究》,2003年第5期,第65—79页。

代历史进程的强大推动力，但是它远非改变历史的唯一力量，而且它也不总是处于绝对的支配地位。虽然在人类社会的发展历史上，人们长期追求经济的进步和生产效率的提高，可是人们也同样重视对其他社会目标的追求。社会不仅不总是依照经济推动的规律演进，而且常常作为市场的对立面而存在和发展，因为社会与市场之间在所追求的目标和遵循的价值规范上存在着矛盾，公平与效率、增长与相对贫困、市场公正与社会公正之间无法避免地彼此冲突。正是从社会与市场的这种对立关系入手，波拉尼等人对全球化现象作了非常精辟的分析。波拉尼的著作《大转变：我们时代的政治经济根源》是20世纪国际政治经济研究中最为重要的经典著作之一。^①在书中，他提出了这样一个有趣而发人深省的问题：为什么1815年到1914年之间和平与繁荣的资本主义黄金时代会突然结束？再将眼光放到更为广阔的历史长河之中，波拉尼又发现，这一所谓黄金时代严重依赖于大不列颠经济意识形态——自由市场主义：即相信人类社会应该服从于自我调节的市场。用西蒙斯的话来说，就是经济问题和经济困难的内向化而非外向化。这种信仰或原则为这一时代的世界经济提供了可靠的保证，最重要的是保证了金本位制平稳和有效地发挥作用，从而促使世界经济更加稳定。

波拉尼进一步指出，大规模的商品化浪潮不可避免地招致了出于保护社会不受市场侵蚀的需求的反作用。自由市场带来了种种社会问题，如难以容忍的社会不平等和骇人听闻的相对贫困，以及其他对人道主义原则的侵犯，因此政府、社会组织和个人逐渐联合起来形成限制市场和反对市场的力量。波拉尼的一个杰出发现是：市场不仅是嵌入社会的，而且也不可能被萃取出来。也就是说，市场并非如古典和新古典经济学理论所认为的那样独立和自治。相反，市场最终不得不服从于社会。市场对效率的重视远甚于对不平等的担忧，因此商品化优先于社会福利，但社会所珍视的却恰恰相反。波拉尼由此而贡献出

^① Karl Polanyi, *The Great Transformation: The Political and Economic Origins of Our Time*, Boston: Beacon Press, 1944.