

JINGSHEN WENMING JIANSHE CONGSHU

精神文明建设丛书



惠民政策 解读

HUIMIN ZHENGCE JIEDU

中共即墨市委党校 编

JINGSHEN WENMING JIANSHE CONGSHU

精神文明建设丛书



惠民政策解读

HUIMIN ZHENGCE JIEDU

中共即墨市委党校编



青岛出版社
QINGDAO PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

惠民政策解读 / 中共即墨市委党校编. — 青岛: 青岛出版社, 2016.2

(精神文明建设丛书)

ISBN 978-7-5552-3538-5

I. ①惠… II. ①衣… III. ①地方政府 - 方针政策 - 即墨市 IV. ①D675.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 016877 号

书 名 惠民政策解读 (精神文明建设丛书)

编 者 中共即墨市委党校

出版发行 青岛出版社

社 址 青岛市海尔路182号 (266061)

本社网址 <http://www.qdpub.com>

邮购电话 0532-68068026

责任编辑 刘克东

特约编辑 陈祥江

封面设计 孙友军 于兆海

照 排 青岛联友印刷有限公司

青岛乐喜力科技发展有限公司

印 刷 青岛新华印刷有限公司

出版日期 2016年2月第1版 2016年2月第1次印刷

开 本 16开 (710mm × 1090mm)

印 张 13.5

字 数 280千

书 号 ISBN 978-7-5552-3538-5

定 价 28.00元

编校印装质量、盗版监督服务电话 4006532017 0532-68068638

印刷厂服务电话 4008053267

《即墨市精神文明建设丛书》编委会

主 编 衣立渊

副主编 宫传春

编 委 李学民 黄济显 张可先 蓝英杰

袁 涛 李永军

本书编委会

主 审 李学民

副主审 宋新生

主 编 华国宏

设 计 孙友军 华希彤

总 序

即墨，历史悠久，文化底蕴深厚，秦代置县，隋朝始建即墨城于今址，迄今已1400余年。境内有汉代皋虞、壮武古城、明代海防重镇鳌山卫及雄崖所、清代金口古港等众多历史遗迹；即墨古县衙是山东省唯一现存的三堂老县衙；胶东之花柳腔、田横祭海节、秃尾巴老李的传说等被列入国家级非物质文化遗产。即墨，这座具有浓郁历史文化的古城，千年商都，如今正焕发出新的生机和活力。

近年来，即墨市委、市政府紧紧围绕“争当全省县域科学发展排头兵，加快建设开放型现代化城市”的奋斗目标，着力实施现代产业体系建设、特色精品城市建设“两大战略”，突出实施蓝色经济、创新驱动、区域统筹、城乡一体、人才强市、文化兴市、美丽即墨、和谐发展“八个重点”，推动经济社会各项事业实现了又好又快发展，稳步跨入了山东省县域科学发展第一方阵。目前，即墨在全国县域经济竞争力百强排名中位列山东省第1位、全国第13位；在发展潜力百强排名中位列山东省第1位、全国第17位。

在日新月异的社会经济发展进程中，构建社会主义核心价值观成为时代主流，社会的发展需要崇高精神的支撑，社会的发展需要榜样的力量，社会的发展需要正能量的引领。基于此，2015年，中共即墨市委宣传部牵头，通过深入调研，根据全市精神文明建设的需要，针对不同阅读对象，策划编辑出版“精神文明建设丛书”（《可爱的即墨》《即墨党史故事》《家和万事兴》《国学与企业》《惠民政策解读》《实用法律常识问答》），并由市委党校、市党史办、市史志办、市文联、

市司法局、依法治市办公室、市谱牒研究会等相关单位具体承担撰稿、编辑任务。旨在通过这套丛书，在全市倡导文明和谐、诚实守信、道德高尚、爱岗敬业、敬重法治的新风尚，发挥社会主义核心价值观的引领作用。

社会主义核心价值观，既是中国特色社会主义伟大实践在精神层面的结晶，也是中华文明长期滋养的结果。人类社会发展的历史表明，对一个民族、一个国家来说，最持久、最深层的力量是全社会共同认可的核心价值观。当前，我国正在中国特色社会主义伟大旗帜下，为实现中华民族伟大复兴中国梦努力奋斗。这就必须坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。要真正做到这一点，必须倡导“富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善”的社会主义核心价值观。“国无德不兴，人无德不立。”发展起来的当代市民，更加向往美好的精神生活，更加需要强大的价值支撑，更加需要积极培育和践行社会主义核心价值观，并将它作为凝魂聚气、强基固本的基础工程。希望本丛书能发挥核心价值观的基础性引领作用，不断振奋人们的精气神，凝聚社会共识和引领社会风尚，铸就住在即墨、热爱即墨、建设即墨的浓浓情怀，鼓舞广大市民凝心聚力，开拓创新，为“争当全省县域科学发展排头兵，加快建设开放型现代化城市”的实践提供精神动力。

本丛书在编辑过程中，做到既深入挖掘即墨的乡土文化精髓，又总结选取发生在当地的精神文明典型事例，内容为市民关心关注的领域。全书采取图文并茂的形式，文字浅显易懂，力求符合大众化、通俗化要求；力求便于阅读和传播，更容易为广大群众所感知和理解、接受和认同。由于编者水平所限，不足之处在所难免，敬请读者提出宝贵意见。

中共即墨市委宣传部

2015年10月

前 言

“政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑。要是笑，就说明政策好。要是有人哭，我们就要注意，需要改正的就要改正，需要完善的就要完善。”2015年6月16日，习近平总书记到贵州遵义枫香镇花茂村考察调研时对大家说了这样一番话。

细细品味，习近平总书记这番如拉家常一般的话语蕴藏着深刻含义：指明了党和国家制定政策的根本意图；检验政策正确与否的唯一标准；推动政策不断完善的科学途径。

党和国家制定和执行各项政策，就是要让广大群众分享发展的成果，得到切身的实惠，感受到党的关怀和温暖；就是要让广大群众因为尝到政策的甜美而绽放出幸福的笑容，迸发出爱党爱国的真情实意，同心同德、齐心协力共建美好未来，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

欲得其用，先知其妙。编纂本书，就是要给广大读者学政策，懂政策，用政策提供一种简单易懂、生动活泼、方便阅读的参考。为达到这一目的，我们根据读者的特点进行了一些创新：创意设计了“政政”和“策策”两个卡通人物，并虚拟了生活情境，在两个人的对话中展现政策的魅力，期望读者有身临其境的感觉；人物对话的语言尽量打破较为生硬的书面语言，采用地方口语，使书本更加亲近读者；以模块化思维为支撑，用当前比较流行的图解方式展现具体的政策内容，更加清晰、准确，易于看懂和参照执行。

这些创意、创新的实现，除编者的应尽本分之外，还有赖于相关设计人员的再次创意与创新，他们动用了自己的智慧，神奇地把一个

个抽象的想法变成了美好的现实，功不可没。

最应该感谢的是即墨市人社局、民政局、卫生局、计生局、畜牧兽医局、食药监管局、教育体育局、城建局、工商局等部门的鼎力相助。他们为本书的编纂提供了大量的资料，把当前最关乎群众切身利益的好政策推荐给我们，并提出了很多宝贵的意见和建议，对本书的编纂起到了解惑释疑的重要作用。

本书内容共分十篇，分别是“政政与策策”“人口和计生利益导向政策”“就业指导与补贴”“失业培训与补贴”“创业培训与补贴”“社会医疗保险”“社会养老保险”“民生救助”“促农发展相关政策”“国家基本公共卫生服务政策”。第一篇“政政与策策”表面看是在介绍两个卡通人物，实质是以最简单的方式向读者介绍政策的基本常识。这也是本书的隐含目的——引导广大群众科学认识政策——书中各个篇章里面也都包含着编者对政策的一些认识和理解。其余九篇都是专门介绍政策的，基本使用各部门所提供原始资料，按照政策所指事实发生的基本逻辑关系，一环一节地进行细致的解读。

编纂本书的过程中，编者深刻感受到了政策随时政不断完善的特点。因此，本书所编入的相关政策，编者都多次咨询了有关部门，在一段时间里不会有较大变化，即便是在量的层面和程序的设置上出现新的变化，也不会影响读者对政策的认知。如果在本书面见读者的时候，实际政策已经做了新的调整完善，当然要以最新调整完善的政策为准，切莫因循守旧，以免误事。同时，书中也为大家提供了相关政策的具体负责单位的联系电话，以便大家进行电话咨询。

作为编者，我们始终坚持每个字均用心打磨，着实想要个完完美美的结果。但因诸多缘由，仍难免疏漏瑕疵，敬请读者不吝赐教为盼。

中共即墨市委党校

2015年10月

目 录

第一篇 政政与策策.....	01
第二篇 人口和计生利益导向政策.....	04
一、独生子女父母年老奖励政策.....	05
二、计划生育家庭特别扶助政策.....	08
三、独生子女意外死亡补助政策.....	12
四、农村部分计划生育家庭奖励扶助政策.....	13
五、独生子女父母奖励费.....	16
六、独生子女医疗费报销.....	18
七、独生子女学杂费报销.....	18
八、独生子女托幼费报销.....	19
九、独生子女少年儿童基本医疗保险基金支付 比例提高.....	19
十、符合生育第 2 个子女条件自愿不再 生育奖励.....	20
十一、农村低保家庭中独女家庭专项 生活补助.....	20
十二、落实长效避孕措施奖励.....	20
十三、免费计划生育技术服务.....	21
十四、城镇职工接受计划生育手术享受假期.....	24
十五、农村孕产妇住院分娩补助政策.....	25
十六、科技服务政策.....	27
十七、孕妇产前和新生儿疾病免费筛查政策.....	29

第三篇 就业指导与补贴	33
一、求职渠道	34
二、就业困难人员认定	37
三、灵活就业社会保险申领	40
四、高校毕业生补贴	42
第四篇 失业培训与补贴	46
一、职业培训机构	48
二、培训补贴	49
三、失业登记办理	50
四、培训报名	53
五、失业保险金	54
第五篇 创业培训与补贴	61
一、创业培训补贴	62
二、一次性创业补贴	64
三、小微企业创业补贴	66
四、小额担保贷款和贴息	69
五、自主创业税收优惠	74
六、企业吸纳失业人员税收优惠	75
第六篇 社会医疗保险	80
一、职工社会医疗保险	83
二、居民社会医疗保险	88
三、大病医疗保险	94
四、大病救助	97
第七篇 社会养老保险	100
一、参保对象	102
二、缴费时间	103
三、缴费标准及年限	104
四、政府对参保人员的补贴	105
五、特殊人群优惠	106

六、退保	107
七、丧葬补助金	108
第八篇 民生救助	111
一、城乡最低生活保障	112
二、城乡困难居民大病医疗“特殊救助”	113
三、城乡困难居民临时困难救助	115
四、农村五保供养	117
五、60岁以上老年人优待证	118
六、高龄生活补贴	119
七、百岁老人长寿补贴	120
八、农村子女在城区义务教育学校入学	121
九、农村危房改造政策	123
第九篇 促农发展相关政策	125
一、家庭农场	126
二、农民专业合作社	129
三、畜牧养殖设施用地	131
四、动物防疫条件合格证	134
五、生猪良种补贴政策	135
六、能繁母猪政策性保险	137
七、奶牛政策性保险	139
八、育肥猪政策性保险	140
九、病死猪无害化处理补助政策	142
十、乡村兽医登记制度	147
十一、农机购置补贴政策	149
十二、拖拉机驾驶员培训政策	152
十三、拖拉机、联合收割机驾驶证办理	153
十四、联合收割机跨区收获作业证	156
第十篇 国家基本公共卫生服务政策	158
一、国家基本公共卫生服务政策简介	158
二、服务对象	159

三、提供主体·····	160
四、居民健康档案·····	160
五、健康教育服务·····	164
六、国家免疫规划及预防接种·····	168
七、0~6岁儿童健康管理·····	170
八、新生儿家庭访视·····	171
九、婴幼儿健康管理·····	172
十、学龄儿童健康管理·····	173
十一、孕早期健康管理·····	174
十二、孕中期健康管理·····	175
十三、孕晚期健康管理·····	175
十四、产后访视·····	176
十五、老年人健康管理·····	177
十六、为什么做血常规和尿常规检查·····	178
十七、为什么做心电图检查·····	179
十八、为什么检测空腹血糖·····	179
十九、什么是高血压·····	180
二十、高血压患者随访服务·····	183
二十一、什么是糖尿病·····	184
二十二、糖尿病患者随访服务·····	186
二十三、重型精神障碍·····	187
二十四、什么是传染病·····	190
二十五、传染病预防·····	192
二十六、村卫生室基本药物零差率销售·····	194
二十七、食品药品安全问题举报·····	195
二十八、食品加工经营许可·····	196
二十九、农村集体聚餐·····	198
三十、托管班的小饭桌·····	199
三十一、食品加工小作坊备案·····	201
三十二、食用农产品经营登记·····	202
三十三、新《食品安全法》简介·····	203



第一篇 政政与策策

【合】农民兄弟们好。

【政政】俺是政政。

【策策】俺是策策。

【合】俺们是双胞胎。俺们都是农民兄弟的贴心人。



【政政】先跟大家说说俺们的出身吧。说起来吓您一跳。俺俩可有几千年的悠久历史啦。

【策策】快说说来！



【政政】咱中国的典籍里面，经常能看到俺俩的身影。比如说，《论语》里有“不在其位，不谋其政”，《左传》里有“政以正民”。

【策策】还真的是。《论语》《左传》都是春秋战国时候的书，看来，咱俩还真是“千年老妖”了。



【政政】可不能这么说。“千年”那是一定了，但是，“老妖”可就不一定了。

【策策】这该怎么说？



【政政】是这样的。咱俩，也就是政策，是国家或政党为了实现一定历史时期的路线而制定出来的行为准则。也就是说，是不是“老妖”，咱俩可说了不算。得看看是什么样的国家，什么样的政党。

【策策】哦，也就是说，咱是国家或政党为了他们的目的才创造了咱们的？



【政政】对啦。回头看看咱的过去，在新中国成立之前，咱可真是“老妖”，老百姓把咱俩看得比山上的猛虎还可怕呢。

【策策】是不是那个“苛政猛于虎”的故事？

【政政】正是。既然你知道，俺就不多嘴了。但是，现在不一样了。咱们已经不再是老百姓眼中“猛于虎”的苛政了，咱们是老百姓的贴心人。

【策策】弃暗投明、改邪归正啦？

【政政】是啊。咱得好好感谢共产党。是她让咱俩洗心革面、走上了正道。





【策策】这又是怎么回事啊？

【政政】共产党是全心全意为人民服务的政党，是代表老百姓根本利益的党，是老百姓自己的党。共产党在创造咱俩的时候，心里想着的可都是老百姓。老百姓需要什么，共产党就让咱俩做什么。而且，共产党还把咱俩表现好坏的评判权交给了老百姓。最近，习近平总书记说：政策好不好，要看群众是哭还是笑。你看，是不是这样？

【策策】

还真是这样。群众要是看到咱就哭，说明咱俩不合群众的心意；要是看到咱就笑，就说明咱俩合了群众的心意。



【政政】所以，咱俩要好好听共产党的话，认认真真地为老百姓着想，为老百姓做事，为老百姓谋福利。要不，老百姓不买咱的账，那咱俩可就要让老百姓唾骂了。

【策策】那可不行。赶上这么个好时候，咱俩一定要齐起心来，携起手来，

【合】全心全意为人民，凝心聚力谋发展。



第二篇 人口和计生利益导向政策



【政政】现在，咱们说说人口和计划生育政策。

【策策】国家实行计划生育政策，是为了控制人口的过快增长，从而减轻家庭、社会以及国家的人口负担。全世界实行计划生育政策的国家不只是咱们国家，像韩国、印尼、越南、伊朗等国家都实行过计划生育政策。



【策策】为了更好地推行计划生育政策，国家配套制定实行了一系列的人口和计划生育利益导向政策。下面，咱们就逐一起来看看这些政策规定吧。





【政政】计划生育利益导向政策也有很多，这里挑出来一些重要的和大家分享。首选，咱们看独生子女父母年老奖励政策。



No.1

申请企业一次性养老补助

独生子女父母为企业职工的，退休时由所在单位按照设区的市上一年度职工年平均工资的百分之三十发给一次性养老补助。

对破产和执行青政办发[2000]45号文件的企业，法院宣告破产或市企业改革领导小组批准执行45号文件之前退休的独生子女父母，按其实际退休时青岛市上一年度职工年平均工资的百分之三十发给一次性养老补助。宣告破产或批准执行45号文件之日后退休的独生子女父母，按宣告或批准之日青岛市上一年度职工年平均工资的百分之三十发给一次性养老补助。“协保”“退养”和“43、53”人员中独生子女父母按批准之日青岛市上一年度职工年平均工资的百分之三十预留，由财政部门设立专门账户统一管理，待其达到法定退休年龄时，按预留数额随其退休养老金一起发放。

