

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



中小城市绿皮书

GREEN BOOK OF SMALL AND MEDIUM-SIZED CITIES

中国中小城市 发展报告 (2017)

中国特色小镇可持续发展之路

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会

中国城镇化促进会中小城市发展委员会

《中国中小城市发展报告》编纂委员会

中小城市发展战略研究院

/ 编

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
SMALL AND MEDIUM-SIZED CITIES IN CHINA (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



中小城市绿皮书

**GREEN BOOK OF SMALL
AND MEDIUM-SIZED CITIES**

中国中小城市发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF SMALL AND
MEDIUM-SIZED CITIES IN CHINA (2017)

中国特色小镇可持续发展之路

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会
中国城镇化促进会中小城市发展委员会
《中国中小城市发展报告》编纂委员会
中小城市发展战略研究院

编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国中小城市发展报告. 2017: 中国特色小镇可持续发展之路 / 中国城市经济学会中小城市经济发展委员会等编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 11

(中小城市绿皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1502 - 5

I. ①中… II. ①中… III. ①中小城市 - 经济发展 - 研究报告 - 中国 - 2017 ②中小城市 - 社会发展 - 研究报告 - 中国 - 2017 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 244547 号

中小城市绿皮书

中国中小城市发展报告 (2017)

——中国特色小镇可持续发展之路

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会
中国城镇化促进会中小城市发展委员会
编 者 / 《中国中小城市发展报告》编纂委员会
中小城市发展战略研究院

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 颖

责任编辑 / 薛铭洁

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.75 字 数: 404 千字

版 次 / 2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1502 - 5

定 价 / 158.00 元

皮书序列号 / PSN G - 2010 - 161 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《中国中小城市发展报告》

总 顾 问

郑新立 中共中央政策研究室原副主任
中国城镇化促进会常务副会长
中国国际经济交流中心副理事长

高级顾问

李君如 中共中央党校原副校长
刘燕华 国务院参事、科技部原副部长
尹成杰 农业部原副部长
潘 岳 中央社会主义学院党组书记、第一副院长、环保部原副部长
仇保兴 国家住房和城乡建设部原副部长
陈俊宏 人民日报社原副总编辑
王长胜 国家信息中心原常务副主任

《中国中小城市发展报告》

编纂委员会

主 编

- 白津夫** 中共中央政策研究室经济局原副局长
中城会中小城市经济发展委员会主任
中小城市发展战略研究院执行院长、专家学术委员会主任
- 李学锋** 中国社会科学院城市发展与环境研究所所长助理、
执行研究员
- 杨中川** 中城会中小城市经济发展委员会执行主任兼秘书长
中国城镇化促进会中小城市发展委员会秘书长
中小城市发展战略研究院常务副院长兼秘书长

首席经济学家

- 陈文玲** 国务院研究室综合司原司长
中国国际经济交流中心总经济师
中小城市发展战略研究院院长

编委会成员

- 杨朝飞** 环境保护部原总工程师
- 陈炎兵** 国家行政学院局长、中国城镇化促进会秘书长
- 李兵弟** 国家住房和城乡建设部村镇司原司长

- 杨泽军 国家丝路基金有限责任公司监事会主席
- 费洪平 国家发展和改革委员会宏观经济研究院产业所副所长
- 李春华 中国社会科学院城市发展与环境研究所党委书记
- 周天勇 中共中央党校国际战略研究所副所长
- 王韩民 中华全国供销合作总社监事会副主任
- 柳 拯 民政部区划地名司司长
- 吴太平 国土资源部调控和监测司副司长
- 宋洪远 农业部农村经济研究中心主任
- 董 忠 中共中央政策研究室党建局副局长
- 袁喜禄 国家工商行政管理总局综合司司长
- 李京峰 中共中央组织部政策研究室原副主任
- 胥和平 科技部研究室原主任
- 李国斌 工业和信息化部政策法规司原司长
- 杨跃承 科技部火炬中心原副主任、盛景网联战略顾问、合伙人
- 谢寿光 社会科学文献出版社社长
- 焦庆杰 中共中央政策研究室原副局长
- 孙 勇 新华社香港分社社长
- 孙久文 中国人民大学区域与城市经济研究所所长
- 薛 斌 中共新疆塔城地委书记
- 杨懿文 湖南省娄底市人民政府市长
- 姚林荣 中共江苏省苏州市委常委、中共昆山市委书记
- 曾超群 长沙经开区党工委书记、中共湖南省长沙县委书记
- 史志军 江苏省常州市副市长、中共常州市武进区委书记
- 胡 雁 中共新疆巴音郭楞州委常委、库尔勒市委书记
- 张安民 山东省德州市政府党组成员、德州高新区党工委书记

记、管委会主任、中共禹城市委书记

王进足 中共福建省福州市市委常委、福清市委书记

李修武 湖北省黄石市副市长、中共大冶市委书记

郭文海 中共广东省佛山市市委常委、顺德区委书记

张翊皓 中共贵州省遵义市市委常委、仁怀市委书记

金维加 安徽省滁州市政协副主席、中共天长市委书记

孙巨先 中共辽宁省海城市委书记

王 普 中共安徽省宁国市委书记

张淑云 中共河北省迁安市委书记

黄志愿 中共广西平果县委书记

陈红民 中共河南省郑州市二七区委书记

杨东升 中共四川省成都市郫都区委书记

朱丽霞 贵州省贵阳市人大常委会副主任、中共贵州省贵阳市南明区委书记

高庆丰 中共浙江省慈溪市委书记

王春金 中共福建省南安市委书记

许 文 中共江苏省句容市委书记

胡晓海 中共江西省南昌县委书记

谢红心 中共安徽省当涂县委书记

谭建国 湖北省宜都市人民政府市长

文一波 启迪桑德董事长

林 竹 中信城开 PPP 首席顾问、华晟基金董事长

刘国民 北京首创资本副董事长

金 健 东方园林产业集团有限公司总裁

林 峰 北京绿维文旅控股集团董事长

杨天举 泛华集团董事长

- 彭启民** 中国科学院软件研究所研究员
- 谢洪波** 清华大学公共管理学院博士后
党建读物出版社办公室主任
- 袁晓勤** 中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员
经济学博士
- 廖茂林** 中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员
经济学博士
- 丛晓男** 中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员
- 郑 夏** 青岛科技大学副教授
- 刘海龙** 北京工商大学副教授、管理学博士
- 陈 辉** 中央民族干部学院教研室副教授、管理学博士
- 梁 龙** 中国农业大学博士后
- 焦 芳** 中国信息通信研究院规划所副研究员、经济学博士
- 袁保江** 中城会中小城市经济发展委员会秘书长助理、研究室主任

摘要

中国的特色小镇兴起于浙江，逐渐壮大于长三角，如今正以燎原之势在全国拓展开来，成为我国新型城镇化和产业转型升级的重要抓手。尤其是自2016年10月住建部公布第一批127个国家级特色小镇名单、国家发改委发布《关于加快美丽特色小（城）镇建设的指导意见》以来，国内各地特色小镇建设的热情空前高涨。目前，福建、重庆、河北、甘肃、安徽、江苏、山东、北京、黑龙江、云南等20多个省份专门出台政策扶持特色小镇发展。2017年的政府工作报告也提出，“支持中小城市和特色小镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市”。特色小镇建设已经驶入快车道。

小镇大战略，引领新发展。特色小镇，虽体量不大，但产业富有特色、文化独具韵味、生态充满魅力，是创新发展重要的驱动要素。为此，《中国中小城市发展报告（2017）》主题确定为“中国特色小镇可持续发展之路”。作为阶段性研究成果，本报告将从顶层设计、政策引导、创新发展、实践操作四个维度全面、系统阐述特色小镇建设。全文由总报告、专项报告、典型案例和中国中小城市科学发展指数研究四个部分组成。

总报告厘清了特色小镇的本质和科学内涵，阐明了特色小镇的政策逻辑，梳理了我国城镇化方针的演化历程，介绍了我国城镇化建设及各省份支持特色小镇建设的典型政策。在此基础上，总报告科学界定了特色小镇的功能定位，指明了特色小镇创建和培育的路径，剖析了当前特色小镇建设面临的困境及其应对策略。

专项报告主要围绕特色小镇热点难点问题，通过顶层设计、政策引导、创新发展和实践操作四个篇章，深入分析了特色小镇与商贸流通、文化传承、生态建设、土地政策、供给侧结构性改革、新型城镇化和PPP融资模



式之间的关系，如何推进特色产业培育、基础设施建设、公共服务质量提升、惠及群众、“双创”平台建设和精准扶贫等，如何以生态为核心创新特色小镇发展模式，如何探索和创新特色小镇发展路径。

典型案例部分收录了国内东部、中部、西部和东北四个区域，县、区、镇、企业四个维度，共计十余个中小城市以及部分知名企业参与特色小镇的具体实践，这些城市及企业参与的特色小镇发展特点鲜明、发展路径清晰、发展成效显著，具有很强的借鉴价值。

中国中小城市科学发展指数研究部分收录了《2017 年中国中小城市科学发展指数研究》。公布了“全国中小城市综合实力百强县市（全国综合实力百强县市）”、“全国十佳‘两型’中小城市”、“全国中小城市投资潜力百强县市（全国投资潜力百强县市）”、“全国综合实力百强区”、“全国投资潜力百强区”、“全国创新创业（双创）百强县市”、“全国创新创业（双创）百强区”、“全国新型城镇化质量百强县市”、“全国新型城镇化质量百强区”、“全国综合实力千强镇”等名单。中国中小城市科学发展指数研究是一项长期的研究课题。课题组始终坚持公开、公平、公正、公益原则，2005 年至今，指标体系经过十余年不断调整、丰富和完善，在引导中小城市创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展等方面发挥了积极的作用，是了解中小城市发展现状的重要参考。

Abstract

China's characteristic town sprung up in Zhejiang Province and gradually spread into Yangtze River Delta. Now it is expanding like wildfire around the country, becoming an important grasp on China's new-type urbanization and industrial transformation and upgrading. Especially after October 2016, when the Ministry of Housing and Urban-Rural Development announced the list of first batch of 127 characteristic towns of national grade, the national development and reform commission issued "Instructions on speeding up the construction of beautiful characteristic town", the enthusiasm for construction of characteristic towns is unprecedentedly high all around the country. At present, more than 20 provinces have introduced policies to support the development of characteristic towns, including Fujian, Chongqing, Hebei, Gansu, Anhui, Jiangsu, Shandong, Beijing, Heilongjiang, Yunnan and others. In the Report on Government Work of 2017, it also proposes, "To support the development of small and medium-sized cities and characteristic towns, and to promote the orderly establishment of a batch of qualified counties and super towns". Construction of characteristic towns has entered the fast lane.

Grand strategy for small towns leads the new development. The characteristic town, although the volume is small, its industry is rich with characteristics, culture is unique, ecology is full of charm, is the important driving factor of innovation development. Therefore the theme of *Annual Report on Development of Small and Medium-Sized Cities in China* (2017) is identified as "the road to sustainable development of characteristic towns in China". As a result of periodical research, this book elaborates comprehensively and systematically on the construction of characteristic towns from the following four aspects: top level design, policy guidance, innovative development and practical operation. The book consists of four parts, which are "the General Report", "the Special Report", "the Typical



Cases” and “the Research of Development Index of Small and Medium Cities in China” .

“The General Report” clarifies the nature and scientific connotation of characteristic town, illuminates the policy logic, emphatically combs the evolution course of the urbanization policy in our country, and introduces the urbanization construction in our country and the typical policies on characteristic town construction support in various provinces. Based on the above, it defines the function orientation of characteristic town scientifically, points out the path to create and foster characteristics towns, analyzes the current dilemma and coping strategies of constructing characteristics town.

“The Special Report” mainly features on the hot and difficult problems of characteristic town. Through four chapters: the top-level design, policy guidance, innovation and development and practical operation of , it analyzes the relationship between characteristics small town and commerce circulation, cultural inheritance, ecological construction, land policy, supply-side structural reform, new-type urbanization, financing pattern of PPP; how to promote the cultivation of characteristic industry, infrastructure construction, public service quality improvement, benefit the masses, the “double gen” platform construction and targeted poverty reduction, etc.; how to creating characteristic town’s development models focusing on ecology; how to explore and create characteristic town development path.

“The Typical Cases” records the concrete practice of characteristic town with a total of more than ten small and medium-sized cities and some of the well-known enterprises, which are from the eastern, central, western and northeastern part of China, and from four dimensions of county, district, town, and enterprises. The development features of those cities and enterprises are distinct, the developing path is clear, and developing effect is notable. And they have a strong reference value.

“The Research of Development Index of Small and Medium Cities in China” includes the *Study on the Scientific Development Index of China’s Small and Medium-sized Cities in 2017*, and releases the lists of “national Top100 counties and cities of comprehensive strength”, “national Top10 Two-oriented small and medium-sized cities”, “national Top100 counties and cities of investment potential”, “national

Top100 districts of comprehensive strength”, “national Top100 Districts investment potential”, “national Top100 counties and cities of innovation and entrepreneurship”, “national Top100 districts of innovation and entrepreneurship”, “national Top100 counties and cities of new-type urbanization”, “national Top100 districts of new-type urbanization”, “national Top1000 towns of comprehensive strength” and so on. The research on the scientific development index of China’s small and medium-sized cities is a long-term research topic. The research group has adhered to the principle of openness, fairness, justice, public welfare since 2005. After more than 10 years of continuous adjustment, enrich and perfection, the index system, which is the important reference to know the current situation of the development of small and medium-sized cities, has played a positive role in the innovative development, green development, open development, coordinated development, sharing development of small and medium-sized cities.

序 言

特色小镇建设，顺应了四化同步发展的时代潮流，搭建起城乡优势资源整合的新载体，构建了促进城乡创业创新的新平台，建立了推动城乡要素交流的新机制。培育和创建特色小镇，有利于推进供给侧结构性改革，有利于加快区域创新发展和新旧动能转换，有利于促进大中小城市和小城镇协调发展，有利于加快高端要素集聚、产业转型升级和历史文化遗产传承。小城镇承载着大梦想，小城镇演绎着大战略，特色小镇和小城镇建设大有可为。

自2016年10月14日，住房和城乡建设部公布第一批127个国家级特色小镇名单以来，国内各地特色小镇建设的热情空前高涨。福建、河北、山东、江苏、湖北、重庆、云南等省份先后发布了关于开展特色小（城）镇规划建设的指导意见或创建特色小镇实施方案，广东、河北、山东、贵州、新疆均表示2020年创建100个左右的特色小镇或小城镇，江苏则要创建100个左右特色鲜明的“特色小镇”和100个左右富有活力的重点中心镇，此外，天津、广州、南京等城市也提出了创建特色小城镇的目标和计划。除了政府部门外，企业界、学术界、媒体等都对特色小镇表示了极大的热情和关注，特色小镇百度搜索词条达到910万条。

什么是特色小镇？顾名思义，就是有特色的小镇，是产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、兼具旅游与社区功能的小镇。什么是特色？就是要使一个小镇与其他小镇区别开来，走差异化、个性化的发展路径。国家发改委《关于加快美丽特色小（城）镇建设的指导意见》认为，特色小镇就是“聚焦特色产业和新兴产业，集聚发展要素，不同于行政建制镇和产业园区的创新创业平台”。文化是特色小镇的灵魂，产业是特色小镇的脊梁，基础设施和公共服务是特色小镇的根基。当前，特色小镇已经成为新型



城镇化的重要引领、供给侧结构性改革的重要抓手、“双创”的重要平台、展示地方发展模式和发展成就的重要窗口。为此,《中国中小城市发展报告(2017)》主题确定为“中国特色小镇可持续发展之路”。本报告从顶层设计、政策引导、创新发展、实践操作四个维度全面、系统阐述特色小镇建设。全文由总报告、专项报告、典型案例和中国中小城市科学发展指数研究四个部分组成。

小镇大战略,引领新发展。总报告厘清了特色小镇的本质和科学内涵,阐明了特色小镇的政策逻辑,梳理了我国城镇化方针的演化历程,介绍了我国城镇化建设及各省份支持特色小镇建设的典型政策。在此基础上,总报告科学界定了特色小镇的功能定位,指明了特色小镇创建和培育的路径,剖析了当前特色小镇建设面临的困境及其应对策略。

专项报告及典型案例通过顶层设计、政策引导、创新发展及实践操作等不同层面充分诠释了特色小镇建设的内涵,内容涉及商贸流通、文化传承、生态建设、土地政策、供给侧结构性改革、新型城镇化、PPP 融资模式、“双创”平台建设和精准扶贫等,分析了我国特色小镇的建设现状,介绍了浙江、贵州等地特色小镇建设的优秀经验,解读了特色小镇建设的政策环境,也指出了特色小镇建设面临的问题及对策,尤其是搜集了杭州西湖区玉皇山南基金小镇、嘉善巧克力甜蜜小镇、贵州茅台小镇、深圳甘坑文创小镇等国内知名特色小镇的典型案例,为其他地区培育和创建特色小镇提供了不可多得的重要示范和经验借鉴。

中国中小城市科学发展指数研究专题发布了中小城市科学发展指数指标体系及研究成果。中国中小城市科学发展指数研究自 2005 年构建至今,经过十余年不断调整、丰富和完善,其体系的科学性,研究成果的公正性、权威性得到国内中小城市和社会各界的一致认可,是有关部门了解中小城市发展现状的重要参考,是中小城市相互交流学习的重要参照。

《中国中小城市发展报告(2017)》是第八年出版发行,八年来,“中小城市绿皮书”始终关注、研究事关中小城市发展的重大问题,注重树立不同区域中小城市发展典型,认真总结典型城市的发展模式和经验,为推进中

小城市全面转型、跨越发展提供新思路。

《中国中小城市发展报告（2017）》入选中国社会科学院创新工程学术出版项目，正是由于长期以来得到各相关部门及科研院所专家学者、全国中小城市领导、《人民日报》等国内主流媒体以及社会有关方面的大力支持，其影响力才越来越大，覆盖面越来越广，受关注度越来越高，品牌价值越来越强。希望中小城市经济发展委员会、中小城市发展战略研究院和编委会的同志继续努力，以更高的使命、更大的目标、更高的标准来激励、鞭策和约束自己，坚持不懈地做好“中小城市绿皮书”，在推动中小城市创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展中发挥更大的作用。

郑新立

2017年9月

目 录



I 总报告

- G.1 特色小（城）镇引领发展新模式** 李兵弟 李学锋 杨中川 / 001
- 一 特色小镇的科学内涵和概念解析 / 002
- 二 特色小镇的功能定位 / 007
- 三 特色小镇的政策逻辑 / 010
- 四 特色小镇的培育和创建 / 019
- 五 特色小镇建设面临的困境 / 024
- 六 特色小镇建设的政策建议 / 026

II 专项报告

顶层设计篇

- G.2 特色产业培育与特色小镇发展** 高佳琳 / 029
- G.3 特色小镇的生态内涵和生态建设** 聂 弯 / 040
- G.4 产城融合理念在特色小镇建设中的运用** 钱 慧 / 053
- G.5 特色小镇建设的主体分工、实践操作与金融保障**
..... 王 博 肖钦华 / 064