

见

证

十

年

人心就是力量

一个民主党派成员见证的中国民主政治进程

2015年

团结与民主是政协的两大主题。人民政协因团结产生，依团结存在，靠团结发展，作为大团结大联合的组织，理应在团结人民凝聚人心方面发挥重要作用。作为政协委员，应该努力成为民声的“扩音器”，把弱者的声音放大，把智者的声音远播；成为民意的“共鸣箱”，倾听不同侧面的多种声音，找到同频共振的地方，善于调研辨析、协调关系，理顺情绪、增进共识。

朱永新

著



山西出版传媒集团 山西教育出版社

见

证

十

年

人心就是力量

——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程——

2015年

朱永新 著

山西出版传媒集团 山西教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人心就是力量 : 一个民主党派成员见证的中国民主政治进程. 2015 年 / 朱永新著. — 太原 : 山西教育出版社, 2018. 3

(见证十年)

ISBN 978 - 7 - 5440 - 8228 - 0

I. ①人… II. ①朱… III. ①社会主义民主 - 民主政治 - 政治建设 - 中国 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 024702 号

人心就是力量

—— 一个民主党派成员见证的中国民主政治进程 · 2015 年

RENXIN JIUSHI LILIANG

—— YI GE MINZHU DANGPAI CHENGYUAN JIANZHENG DE ZHONGGUO MINZHU ZHENGZHI JINCHENG · 2015 NIAN

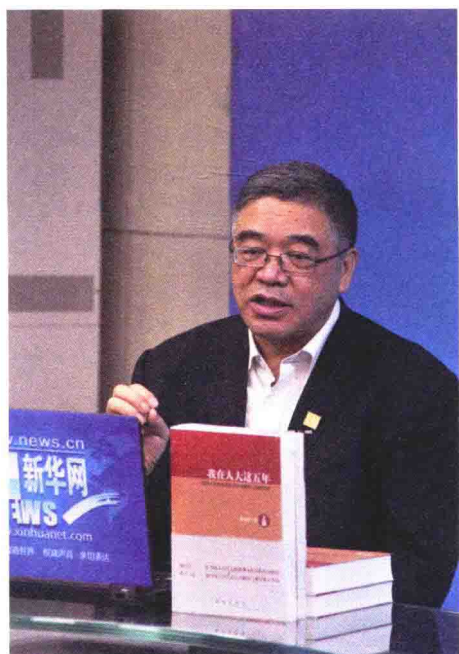
出版统筹 潘 峰
责任编辑 潘 峰
复 审 刘晓露
终 审 郭志强
装帧设计 王耀斌
印装监制 蔡 洁

出版发行 山西出版传媒集团 · 山西教育出版社
(太原市水西门街馒头巷 7 号 电话: 0351 - 4729668 邮编: 030002)
印 装 山西新华印业有限公司
开 本 720 × 1020 1/16
印 张 31.5
字 数 494 千字
版 次 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月山西第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5440 - 8228 - 0
定 价 99.80 元

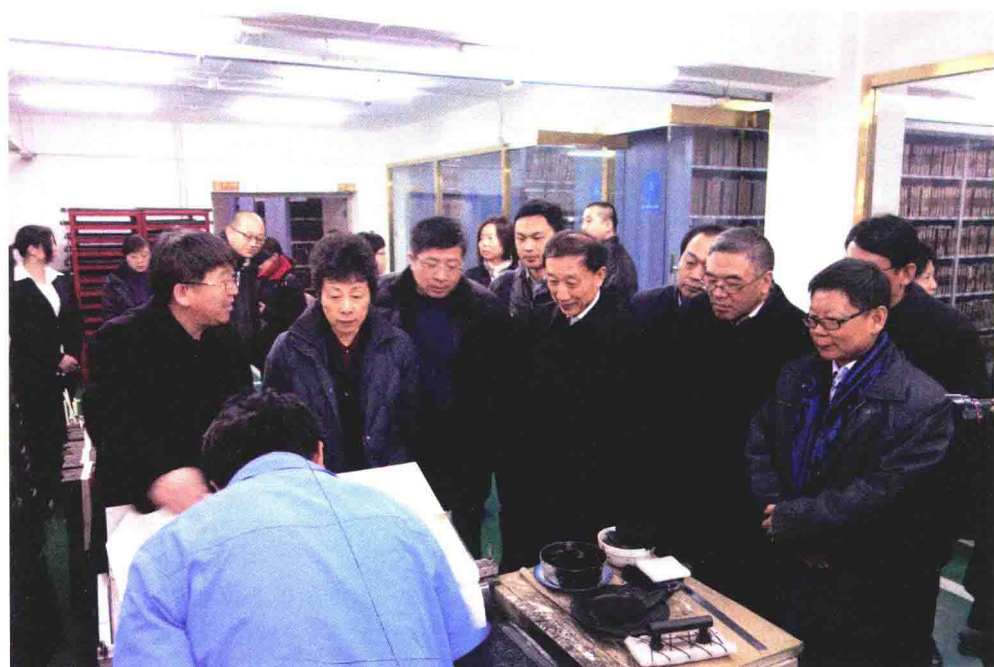
如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换, 电话: 0351 - 4120948。



2015年12月19日，在中国教育三十人论坛上发表
《创新教育才能创造未来》主旨讲演



• 2015-01-20 在两会前夕接受新华网访谈



• 2015-01-22 在大兴调研文化建设工作



• 2015-03-21 在陕西调研文化建设工作



• 2015-04-26 在江苏南京为新闻出版广电局做讲座



• 2015-05-04 在人民网就党派年度重点工作接受访谈



• 2015-05-09 在内蒙古乌海调研教育问题



• 2015-05-28 在新疆考察民族学校



• 2015-09-14 在贵州调研留守儿童问题



• 2015-11-25 在敦煌调研水治理问题



• 2015-12-31 在全国政协礼堂新年茶话会上参加大合唱

十年，在一个人的生命历程中，是一段漫长的岁月。这样一段时光，如果恰逢一个伟大民族的复兴，将会给个体的这段时光镀上璀璨的光芒。

十年，在一个国家的历史长河中，只是一个短短的一瞬间。这样一段时光，如果缔造着一个伟大民族的崛起，这段时光将具有非同凡响的力量。

2008—2017年，正是我们伟大的祖国腾飞的十年。国际局势的变化莫测，时代进步的风起云涌，如此举世瞩目的十年黄金岁月，既是每一个人经历的生活本身，又在共同回忆中组合为热血沸腾的宏大背景。

这样的十年中，我有幸当选了五年全国人大代表，其后又当选了五年全国政协委员。

十年以来，我一直记录着自己的参政议政生活。从自己的建议、提案、议案和常委会发言，到各地调研的情况与反思，到与媒体、网友的各种沟通交流……

我把每年的两会称为“春天的约会”，从春的播种，到夏的耕耘，到秋的收获，到冬的盘点，这是大自然的节律，也是生活的规律。一年四季，我也保持着农民一般日出而作的习惯，几乎雷打不动地凌晨5点左右起床，在上班之前读书写作，直到深夜而息。还记得在一次两会上，我的一篇短文在《人民日报》发表，其后在网络上一石激起千层浪，短文的标题叫《你不称职，意味着67万人缺席》。根据人大代表的选举计算来看，城乡约每67万人分配1名代表名额，很不容易，我呼吁代表、委员多一点角色意识，真正用心参会。

作为人大代表，作为政协委员，我称职吗？我常常问自己。

有时候，我也安慰自己：我是及格的。每一年，我都要立足于自己钟情一生的教育专业，辐射其他民生问题，提交出十余个提案、建议。围绕这些，每一年我都会进行反反复复的调研、思考、写作、修订。

更多时候，我更多的是重任在肩却力有不逮的惭愧：我怎样才能做得好一些呢？我常常说，人大像清华，政协像北大。因为人大是地方组团，代表社会各个阶层，有很强的代表性，基本是以区域为主体，按照不同人群选举产生代表，组织和做事相对更严谨。而政协则由各民主党派成员、社会名流和高级知识分子组成，思想更活跃，更发散，更自由些。在这样的地方，永远荟萃着精英才俊，永远能够听到真知灼见。身为代表、委员，不仅是为民生发声的过程，同时也是向身边的代表、委员学习的过程。

“为执政党助力，为国家尽职，为人民服务”，这是中国民主促进会的工作宗旨，也是我作为一名民进会员、人大代表、政协委员的使命所在。

或许，作为代表、委员，只有从心灵上永葆初心的称职，没有从能力上游刃有余的称职。面对未来，我们都是探索者。所有探索，都意味着既需要如履薄冰的谨慎，也需要勇猛精进的顽强。

十年所闻所见、所思所行，十年的政治协商、民主监督、参政议政，让我对中国的政治制度有了许多亲身体验，曾经出版过一些相关著作。前几年到哈佛考察，在哈佛大学图书馆看到我写的《我在政协这五年——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程》一书。当时我问管理人员，为什么采购这样的书？他回答说：“我们更关注个案，通过一个人的窗口，可以看到一个世界。”

我想，更准确地说，我像一滴水。就像如今呈现在大家面前的这套小书，作为一个中国特色社会主义民主政治的亲历者、实践者和维护者的现场见证，融汇在人民的海洋中，忠诚地反射着祖国太阳的光芒。

见证，不是为了见证，而是为了建设。我将永远记住：明天的责任，在今天每个人的肩上。



序 | 言

邵鸿^①

丙申新年初一，永新来电嘱我为他的新书《我在政协这一年（2015）》作序。顾炎武云：“人之患在好为人序。”明训高悬，故我对写序一事向不敢轻承，但永新之请，却不能不有所应命。

永新与我，多所相契。我们都以学人和教师自许，都极为关注中国的教育事业并同为“中国教育三十人论坛”成员，更同在民主党派中央和全国政协任职，为中国社会主义民主建设而努力，可谓志同道合，事业与共，心灵相通。在朋友中，永新是我十分敬重的一位，他有三个突出特点，尤其令人钦佩。

一是极其勤奋。可以毫不夸张地说，永新是我认识的人里面最勤奋的。他数十年如一日每天早晨五点半即起阅读写作，公务再忙，一天三小时读写只多不少。在许多会议与活动之前和间隙，我们也常能看到永新在专心致志读书。他有句名言：“拧紧时间的水龙头。”我想他是做到了的。迄今永新已发表30多部著作、400多篇文章，总计近千万字，真正是著作等身。作为全国人大和全国政协的常委会委员，他个人每年都提出10多件议案、提案，继《我在政协这五年——一位民主党派成员见证的中国民主政治进程》（人民出版社2008年版）、《我在人大这五年——一位民主党派成员见证的中国民主政治进程》（全二册，新华出版社2014年版）之后，2013年以来他又将每年有关政协工作的文字汇集成书，均为厚厚一册。同样令人惊异的是，从2002年以来，永新创办并一直主持着教育在线网站，也坚持不懈地写博客：我查看了一下，自2006年9月至今，他共发布博文1191篇，年均125篇。这些需要多少辛勤付出！

二是思想深刻。作为“痴心最爱是教育”的教育专家，永新专注于中国的教育事业和改革，履行政党职责也主要集中在这一领域。他向来主张，民主党派成

^① 邵鸿：政协第十二届全国委员会副秘书长，九三学社中央委员会常务副主席。

员参政议政应该发挥自己的专业特长和优势，立足专业、立足国情、立足民间。他紧密追踪当代世界科技和教育的发展趋势，同时长期坚持深度介入和调研，真切掌握国情教情，因而每每能有独到的建议和意见。即以近年为例，他提出了很多重要的教育理念和主张，如：教育应该回到原点，真正让孩子能够享受童年，接受幸福、完整的教育；互联网技术已使新的学习方式和教育模式成为可能，新型的学习中心将逐渐取代传统学校，世界教育已经站在变革的门槛上；开展全民教育大讨论，以形成教育改革的基本共识；制定《学校法》，完善教育法规体系，切实推进依法治教；解放教育，简政放权，实施管办分离的教育体制，创造教育家办学的基本条件；推进教育多元化，吸引民间财力、智力进入教育领域，鼓励各种各样的社会办学实践，发展小微学校；将九年义务教育延长一年，扩展至幼儿教育阶段；把教育督导部门隶属人大，以加强对教育行政部门的监督等，都是非常深刻精当的见解，对于推进我国的教育改革具有重要价值。在本书中，我们也可以看到他许多关于教育的精彩论述和意见。当下，自以为很懂教育又热衷发议论者夥矣，但我以为永新是极少数真正可以称为教育家的人。他的16卷本《朱永新教育作品》等著作被译为英、日、韩、阿拉伯等文字，在中国的教育界乃至社科界也少有其匹。而作为党派成员和人大代表、政协委员，永新的参政议政成果不仅数量多，更以屡有真知灼见、影响广泛而为人所重。

三是知行合一。知行合一是谁都知道的大道理，然知易行难，述而不为，从来都是众多知识精英的弱项。永新不仅富有理想和思想，更继承了黄炎培、陶行知等先生的实验传统，为了实现自己的教育理想而身体力行。他曾说，对中国教育而言，最需要的是行动与建设，自己的科研和书籍文章如果不能影响生活，就一文不值。他每年都带领志愿者赴西部义务支教，惠益和帮助了数以千计的农村孩子。他主持的教育在线网站被誉为“名副其实的网络教师成长学院”，培养和激发了无数的教育人。特别是，为了找到一条改革路径，2000年永新发起了新教育实验。实验从1所学校起步，15年后的今天已经发展到31个省、市、自治区的近60个实验区，3000所学校，300多万学生参与其中。新教育已成为目前中国民间规模最大、影响最广、声誉最高的教育改革。陶西平先生说它如一条鲇鱼，必将搅动中国教育这一缸水，我则相信，新教育实验必将在中国现代教育史上留下自己的地位。别的不说，就看它能够把全国几十万充满理想和热诚的教育管理

者和教师凝聚在一起，为中国教育的改革创新和科学发展共同奋斗并展现出生动活泼、如火如荼的局面，当世有几？陶行知先生当年在《〈新教育评论〉之使命》一文中感慨：“中国教育在万难中奋斗：有的禁不住过分的压迫，归于破裂；有的禁不起世俗的诱惑，归于萎靡；有的愈败愈战，愈见其卓绝之精神。”虽然世变事异，但如无卓绝之精神，现代的新教育实验同样不可能如此成功。既坐而论道，又躬行实践，勇猛精进，百折不挠，并能取得显著成绩，这是我自认和永新差距最大、也最让我佩服的方面。我敢说永新是教育家，这是尤其重要的一条。同样，对于中国的参政党和成员来说，这一条也是较为稀缺因而特别可贵的。

总之，勤奋、善思和笃行是永新突出的个人品质。“我是一个行者，日夜兼程，在教育的路。”此诗是他恰切的自我写真。他对中国教育的改革与发展做出的独特贡献，我相信随着时间的推移，其重要将愈加显现。相交多年，我深感他之所以能够如此，植根于他对国家和民族特别强烈的责任感和使命感。记得有一年两会期间，永新接受记者采访时说：作为代表委员，我们每个人都有责任书写自己的历史，向人民履约，令我印象深刻。多年来永新一直大力推动全民阅读，已连续13年提出议案、提案，建议国家设立阅读节，并表示只要未被采纳就将一直提下去。这种执着，很多人感到不理解，然而却正是他炽热的家国情怀使然。

当下的中国正处在一个关键的历史转折时期，中华民族面临着巨大的挑战。实现伟大复兴的中国梦，需要我们每一个人为之付出和奋斗。作为中国的参政党及其成员，更需要切实履行好政治职责，为中国的现代化和美好前途做出无愧于国家、人民和历史的贡献。我们九三学社的韩启德主席曾经设问：五十年后回过头来看，如果有你不多，没你不少，参政党的价值何在？这个问题是沉甸甸的，令人深思和警醒。更加具有使命担当、勤勉实干，更加注重调研、善思敢言，更加勇于探索、改造社会，从而把参政党的工作能力和水平提升到一个新的高度，无疑是我们的努力方向和基本任务。我以为，在这些方面，永新都给我们树立了一个榜样和表率，而永新的这本新著，也是一本很好的示范和教材。

正因此，我愿意接受永新之嘱，爱述我对他的一些认识和感想如上，或能对读者朋友有所帮助。衷心期盼永新永秉初衷，不断向前，书写更不寻常的新篇章！

谨序

前言

人心就是力量

2015年，作为政协委员的我，也是行色匆匆，按照“察实情，讲实话，谋实策”的要求，深入调研，积极履职，倾听民意，凝聚人心，收获满满。

提案工作是政协委员履行职责最重要、最直接的内容之一。2014年两会结束以后，我就开始考虑2015年的提案选题，利用会议、调研、出差等机会，发现问题、收集素材，其中许多作为民进中央和民进组的提案，也有一些作为我的个人提案，在2015年的两会上正式提出。这一年，我一共提交了12个提案。分别是《关于把全民阅读作为国家战略并设立国家阅读节的提案》《关于保障儿童亲子团聚权，根治留守儿童问题的提案》《关于支持小微民办学校办学的提案》《关于改进各级学校军训的提案》《关于加强艺术教育教师队伍建设的提案》《关于化解农村大学生就业难的提案》《关于明确家庭教育工作领导体制的提案》《关于尽快启动全国建筑体检计划的提案》《关于尽快调整我国能源战略发展的政策导向的提案》《关于加大对统计中违纪违法行为惩处力度的提案》《关于提高企业基层员工就业质量的提案》《关于制定〈劳务派遣行业企业社会责任标准〉的提案》。

这12个提案中，有些是我长期关注和一直呼吁的，如关于把全民阅读作为国家战略和设立国家阅读节的问题；有些是我在调研中发现的问题，如关于留守儿童的问题；有些是我们新教育团队在实践中发现的问题，如农村艺术教育教师短缺的问题；有些是一些教师校长在工作中遇到的难题，专门找我反映的，如关于小微民办学校的发展问题；还有一些是我从新闻报道中捕捉到的信息，在与民进中央参政议政部的年轻人讨论过程中提炼出来的，如关于军训等问题。

另外有一些提案是我的学生们在研究与工作实践中碰到的问题。如我的博士生邵爱国在承担国家相关研究课题时发现的员工就业质量等问题，于是有了《关于提高企业基层员工就业质量的提案》和《关于制定〈劳务派遣行业企业社会责

任标准》的提案》。

越来越觉得，撰写一个好提案并不容易。需要有对信息收集、整合、提炼的功夫，需要专业知识和开阔的视野，需要解决问题的方法。同时又觉得，从另一个意义来说，撰写好提案，其实也很容易：只需要一颗真诚的心，足矣。

说实话、谋实策，首先要察实情，在实实在在的调查中研究。提案工作是如此，调研视察工作更是如此。2015年，如果用调查研究的行程来串联的话，差不多走了大半个中国。

2015年1月7日，这一年的调查研究就拉开了帷幕。在经济发展进入“新常态”以后，一项重要的任务就是化解产能过剩。一些资源型省份已经率先“局部塌陷”，经济增长速度降到5%以下。为了解“新常态”下的经济发展问题，我陪同严隽琪主席在上海党派大楼参加了民进中央—上海社会科学院合作中心参政议政务虚会。与会专家认为这不是坏事，在保持全国稳定的前提下每年可以让部分省“局部塌陷”。调研的办法成果在李克强总理召开的《政府工作报告》征求意见座谈会上得到了反映。

3月31日，一年一度的“大调研”正式启动。“大调研”是各民主党派、工商联接受中共中央委托，就某些重大的经济社会发展问题开展的调查研究。这往往是民主党派贯穿全年的参政议政工作的重中之重。4月初，严隽琪主席带领我们调研组一行先后考察了江苏南通、昆山，河北霸州、保定、廊坊、正定县、晋州、石家庄等地。4月下旬，罗富和常务副主席又带队先后考察了西安、安康等地，先后召开座谈会16场，委托专家学者进行社会调查23次；同时刘新成副主席带队赴捷克、匈牙利就“公共文化服务”开展调研并进行了6次座谈交流。北京、上海、江苏、浙江、天津、河北、辽宁、山东、河南、陕西、宁夏、四川等12个民进省级组织在本省（市）范围内开展了16次调研，并向民进中央提交了调研报告。民进中央还组织专家针对城市和农村设计了两份调查问卷并选择五个省（自治区和直辖市）发放了5000份。调研结束后向中共中央提交了《关于在“十三五”期间完善现代公共文化服务体系建设的建议》。

大调研的成果得到了全国政协俞正声主席和国务院领导的高度评价，文化部、新闻出版广电总局等部门专门就建议逐条提出了落实意见。

大调研一结束，我们又就“十三五”规划问题在上海举行了民进中央—上海社科院合作中心举行的2015年上半年经济形势分析与前瞻座谈会和民进中央参政议政特邀研究员（南方片）会议暨参政议政务虚会两个会议，研究经济形势与对策。与会专家提出了许多积极建议，如指出要创造“大众创新，万众创业”的局面，鼓励更多人从事制造业和实体经济，就必须坚决地把各种税费降下来，免税额度的起征点可从2万元提高到50万元。还有专家就社会流动与收入结构、安全第一还是速度第一、农村建设的主体以及义务教育是否延伸等问题发表了意见。

上海会议结束以后，5月8日赶到内蒙古乌海市，就体教结合等问题在乌海进行了为期3天的调研。乌海的调研线索是民进中央参政议政部副部长姜其和提出来的。他在乌海挂职副市长一年，发现乌海教育的一个重要亮点，学校所有体育设施免费对社会开放。为了总结乌海的经验，我专门带领民进中央教育委员会的专家前去调研，调研成果准备作为2016年的两会提案。

建立国土空间开发保护制度，做好全国主体功能区规划，是“十三五”规划中的重要问题，也是全国政协2015年的重点调研课题。哪些地区可以开发，哪些地区限制开发，哪些地区要禁止开发，要明确而且要严格执行。5月21日至29日，我作为全国政协“‘十三五’规划中全国主体功能区规划建设情况”特邀常委视察团的秘书长，参加了为期9天的视察调研活动。视察团团长全国政协副主席罗富和在与自治区领导交换意见时提出，要进一步加强主体功能区规划与其他规划的协调，处理好经济社会发展与空间布局、国土空间开发与保护的关系，实现新疆的永续发展。

从7月份开始，我们围绕“十三五”规划问题组织了一系列座谈会。7月4日，在苏州参加“十三五”期间深化教育综合改革建议座谈会，对“十三五”期间“义务教育要不要延长”“职称评审要不要取消”“学校规模多大合适”“学生素质如何评价”“学习方式如何变革”等问题展开了热烈讨论。8月14日，在北京参加“一带一路”战略实施专题研讨会。国家发改委西部司巡视员欧晓理、清华大学国情研究院院长胡鞍钢等十余位会内外专家就如何落实“一带一路”战略建言谋策。胡鞍钢提出“一带一路”要高举贸易全球化、贸易自由化、世界互联互通、重塑世界经济地理和共赢主义五面大旗，中国要成为旗手。9月23日，在