

A Report for Monitoring and Assessment  
of the Socio-economic Impacts  
of China's Key Forestry Programs

国家林业重点工程社会经济效益

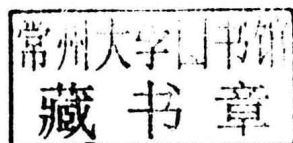
# 监测报告

# 2017

国家林业局经济发展研究中心  
国家林业局发展规划与资金管理司

国家林业局经济发展研究中心  
国家林业局发展规划与资金管理司

国家林业重点工程社会经济效益 **2017**  
**监测报告**



中国林业出版社

#### 图书在版编目(CIP)数据

2017国家林业重点工程社会经济效益监测报告 / 国家林业局经济发展研究中心, 国家林业局发展规划与资金管理司编. — 北京: 中国林业出版社, 2018.4

ISBN 978-7-5038-9503-6

I. ①2… II. ①国… ②国… III. ①林业经济-经济效益-研究报告-中国-2017 IV. ①F326.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第059104号

中国林业出版社·生态保护出版中心

责任编辑: 李 敏

---

出 版: 中国林业出版社(100009 北京市西城区德胜门内大街刘海胡同7号)

E-mail: lmbj@163.com 电话: (010) 83143575

网 址: <http://lycb.forestry.gov.cn>

发 行: 中国林业出版社

印 刷: 北京中科印刷有限公司

制 版: 北京美光设计制版有限公司

版 次: 2018年4月第1版

印 次: 2018年4月第1次

开 本: 889mm×1194mm 1/16

印 张: 12.5

字 数: 274千字

定 价: 110.00元



### 监测点调查员（按姓氏笔画排序）

于吉英	于国祥	马 原	马广波	马英花	马金锁	马晓玲	王 亿
王 宏	王 岩	王 贺	王 莉	王卫东	王仁申	王玉珍	王玉亭
王玉霞	王巧燕	王平静	王成理	王旭东	王丽春	王丽娜	王忠平
王洪海	王爱琴	王彩梅	王焕义	王琼英	王新婷	牛晓敏	乌玮琪
邓正群	邓世跃	邓德洪	甘拥军	艾小慧	石青梅	卢善德	叶秀军
史晓燕	包小兰	包云贺	冯 艳	冯金凤	冯轶蓉	曲凤静	年 媛
朱晓丽	朱继红	伊建科	庄焮喆	刘 安	刘 蕾	刘小云	刘小平
刘久波	刘亚儒	刘志伟	刘志远	刘贤慧	刘国光	刘俊平	刘菊莲
江林红	汤 宇	安必宁	安永涛	祁有存	孙 卓	孙宝红	孙建青
孙家富	李 杨	李 纳	李 栋	李 健	李 萍	李 翔	李 蓓
李风霞	李东文	李松韩	李尚瑜	李忠玉	李宝林	李艳霞	李素芬
李梅英	李葆云	李雅慧	李瑞云	李聪霞	李盟娟	杨 洁	杨 振
杨 哲	杨 爱	杨 浩	杨 璐	杨九军	杨文涛	杨永娟	杨光华
杨志锋	杨佳超	杨智广	肖 杰	吴 震	吴安康	吴晓敏	邱利君
何 均	何汝恣	何武梅	何晓光	何梅英	余兆波	谷臣兵	邹 兵
邹大明	邹世静	汪 敏	汪成明	汪春云	宋 波	宋 莉	宋成林
宋泽华	张 林	张 娜	张 峰	张 凌	张 蓉	张 璠	张义清
张子锐	张东忠	张伟明	张丽娟	张明友	张金荣	张波英	张宝萍
张春萍	张显松	张俊容	张海财	张梦媛	张彩霞	张赞昌	
阿吾提江·吾斯曼	阿曼古丽·卡哈尔	陈 政	陈 涛	陈 涛	陈 涛	陈天强	陈云科
陈红梅	陈春莲	陈雪钗	陈笛秋	范心奎	范永霞	范珍梅	林广旋
罗立坤	罗在贵	罗位坤	罗俊荣	罗福海	和文琳	和玲莉	周先明
周艳冰	周爱梅	庞武斌	郑 伟	郑发辉	单 凯	郎彩琴	赵 萍
赵 晶	赵国强	赵欣敏	赵倩云	胡日查	胡佩珍	钟 铃	段吉平
段懿芳	保新丽	俄力哈尔别克·吾木提别克	饶东升	姚 松	姚 松	姚 松	姚 斌
贺建峰	骆荣君	袁 琼	聂宏善	贾茂金	柴永峰	徐 伟	徐 斌
徐向东	徐应辉	徐明山	郭 艺	郭 光	郭 婷	郭岗虎	郭保才
唐 红	唐 浩	唐荣栋	黄 良	黄 河	黄 惠	黄 斌	黄秋凤
黄雪梅	黄嘉俊	曹丽兰	曹瑞芳	崔冬龙	梁 运	董曼茹	蒋 思
蒋丽君	韩红林	韩启虎	程建军	鲁嘉俊	谢 青	蒲 畅	雷友福
解生彬	窦彩虹	慕占智	蔺成阁	谭本旺	谭甫辉	熊万里	熊剑平
潘 燕	燕贲恭	薛俊刚	薛艳丽	薛景文	薛瑞杰	霍建光	魏小河
魏长安	魏从乐	魏桂平					

## 序

党的十九大报告提出，要树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加快开展国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，强化湿地保护和恢复，完善天然林保护制度，扩大退耕还林还草。于20世纪启动实施的天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理等重大生态修复工程已取得了显著成效，并将继续成为恢复和改善我国生态系统的重要途径。

国家林业局开展的林业重点工程社会经济效益年度跟踪监测工作，已连续15年对天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理和野生动植物保护及自然保护区建设等4项工程开展监测，为客观记录和科学评估林业重点工程取得的社会经济效果提供了数据基础。监测范围涵盖全国28个省（自治区、直辖市）178个县37个森工企业40个自然保护区79个林场283个村2215个农户。

2016年监测结果显示，林业重点工程总体运行情况良好，工程区森林资源稳步增长，生物多样性得到有效保护，经济结构继续优化，工程区林业职工和农民就业增收状况改善，可持续发展能力不断增强。天然林资源保护工程区进入转型发展的关键之年，停伐政策落实到位，对产业和职工就业结构产生显著影响。国有林区改革稳步推进，样本企业实际木材产量比2015年减少92.42%，七成因停伐需转岗职工得到安置；天保样本县森林质量提升，职工收入和社会保障接近或达到社会平均水平，尚存在森林资源管护不够、社会管理职能移交困难、富余职工安置难和缺乏创新等突出问题。退耕还林工程进入巩固前一轮成果和推进新一轮任务的承上启下之年。为期8年的巩固退耕还林成果各项建设任务均已完成，退耕区农业可持续发展能力增强；新一轮退耕还林还草加快推进，退耕还生态林占近六成，退耕任务更多向贫困地区倾斜，对打赢脱贫攻坚战提供有力支持；退耕还林面临的突出问题是前一轮退耕补助陆续到期，集中连片特困区的退耕农户面临贫困加剧和返贫的问题，巩固退耕还林成果任务艰巨。京津

风沙源治理工程实施16年，监测样本县（旗）森林覆盖率由2000年的19.9%增至2016年的35.7%，农户生活条件明显改善，地表沙得到有效遏制，流动沙丘得到初步治理；但工程仍存在建设资金投入不足、治理难度大、京津冀协同发展较弱等问题。野生动植物保护和自然保护区建设工程在生物多样性保护、带动社区就业等方面发挥了积极作用。野生动植物种类增加，栖息地环境进一步改善；濒危或极度濒危野生动物种群数量得到有效保护，珍稀濒危野生动物自然放归有序推进。2016年样本保护区带动就业人数比2015年增加1754人。但工程在资金投入、人员科技培训与人才引进、有害生物防控和生态补偿政策等方面仍需进一步完善。

党的十九大站在新的历史方位，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出了安排部署，满足社会对更多优质生态产品的需求已成为社会主义现代化建设的重要任务。十九大报告提出乡村振兴战略。林业主要工作领域在农村，主要从业人员是农民，振兴乡村最大的优势在生态，最大的潜力在林业。天然林资源保护、退耕还林等工程既是林业建设的重点，也是生态文明建设的主战场。林业重点工程主要在农村地区实施，广大农村人口既是林业重点工程的主要建设者，也是林业重点工程的受益者。

林业重点工程监测工作要以党的十九大精神为统领，认真研究十九大对工程建设提出的新要求，利用入村入户入企业、连续跟踪监测的优势，创新监测途径和方法，适度扩大监测范围，丰富监测指标体系，使监测工作更全面、更权威。各相关单位、各省（自治区、直辖市）要高度重视监测工作，选派业务素质高、责任心强的人员承担监测工作，保持监测工作连续性。按照国家林业局的统一部署，继续发扬监测艰苦奋斗、求真务实的优良传统，不忘初心，牢记使命，扎实推进林业重点工程社会效益监测工作，为全面提升林业现代化水平发挥更大的作用，为全面建成小康社会、建设生态文明和美丽中国作出新的更大贡献。



2018年2月5日

# 目 录

2017

序

- 1 总报告  
    摘 要 10
- 2 天然林资源保护工程  
    天然林资源保护工程重点国有森工企业社会经济效益监测报告 22  
    天然林资源保护工程县社会经济效益监测报告 41
- 3 退耕还林工程  
    退耕还林工程社会经济效益监测报告 62  
    专题 退耕还林工程农户调查报告 91
- 4 京津风沙源治理工程  
    京津风沙源治理工程社会经济效益监测报告 120
- 5 野生动植物保护及自然保护区建设工程  
    野生动植物保护及自然保护区建设工程社会经济效益监测  
    报告 140
- 6 调查员报告  
    重庆市云阳县退耕还林工程实施情况调查报告 168  
    甘肃省泾川县新一轮退耕还林工程社会经济效益监测  
    调查报告 172



贵州省思南县退耕还林工程调查报告	175
内蒙古自治区固阳县新一轮退耕还林工程实施情况调查报告	179
陕西太白山国家级自然保护区建设工程调查报告	184

## 7 附 录

附 表	190
-----	-----

## 后 记



国家林业局经济发展研究中心  
国家林业局发展规划与资金管理司

国家林业重点工程社会经济效益 **2017**  
**监测报告**

中国林业出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

2017国家林业重点工程社会经济效益监测报告 / 国家林业局经济发展研究中心,  
国家林业局发展规划与资金管理司编. — 北京: 中国林业出版社, 2018.4

ISBN 978-7-5038-9503-6

I. ①2… II. ①国… ②国… III. ①林业经济—经济效益—研究报告—中国—  
2017 IV. ①F326.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第059104号

中国林业出版社·生态保护出版中心

责任编辑: 李 敏

---

出版: 中国林业出版社(100009 北京市西城区德胜门内大街刘海胡同7号)

E-mail: lmbj@163.com 电话: (010) 83143575

网 址: <http://lycb.forestry.gov.cn>

发 行: 中国林业出版社

印 刷: 北京中科印刷有限公司

制 版: 北京美光设计制版有限公司

版 次: 2018年4月第1版

印 次: 2018年4月第1次

开 本: 889mm×1194mm 1/16

印 张: 12.5

字 数: 274千字

定 价: 110.00元



### 监测点调查员（按姓氏笔画排序）

于吉英	于国祥	马 原	马广波	马英花	马金锁	马晓玲	王 亿
王 宏	王 岩	王 贺	王 莉	王卫东	王仁申	王玉珍	王玉亭
王玉霞	王巧燕	王平静	王成理	王旭东	王丽春	王丽娜	王忠平
王洪海	王爱琴	王彩梅	王焕义	王琼英	王新婷	牛晓敏	乌玮琪
邓正群	邓世跃	邓德洪	甘拥军	艾小慧	石青梅	卢善德	叶秀军
史晓燕	包小兰	包云贺	冯 艳	冯金凤	冯轶蓉	曲凤静	年 媛
朱晓丽	朱继红	伊建科	庄焮喆	刘 安	刘 蕾	刘小云	刘小平
刘久波	刘亚儒	刘志伟	刘志远	刘贤慧	刘国光	刘俊平	刘菊莲
江林红	汤 宇	安必宁	安永涛	祁有存	孙 卓	孙宝红	孙建青
孙家富	李 杨	李 纳	李 栋	李 健	李 萍	李 翔	李 蓓
李风霞	李东文	李松韩	李尚瑜	李忠玉	李宝林	李艳霞	李素芬
李梅英	李葆云	李雅慧	李瑞云	李聪霞	李盟娟	杨 洁	杨 振
杨 哲	杨 爱	杨 浩	杨 璐	杨九军	杨文涛	杨永娟	杨光华
杨志锋	杨佳超	杨智广	肖 杰	吴 震	吴安康	吴晓敏	邱利君
何 均	何汝恣	何武梅	何晓光	何梅英	余兆波	谷臣兵	邹 兵
邹大明	邹世静	汪 敏	汪成明	汪春云	宋 波	宋 莉	宋成林
宋泽华	张 林	张 娜	张 峰	张 凌	张 蓉	张 璠	张义清
张子锐	张东忠	张伟明	张丽娟	张明友	张金荣	张波英	张宝萍
张春萍	张显松	张俊容	张海财	张梦媛	张彩霞	张赞昌	
阿吾提江·吾斯曼	阿曼古丽·卡哈尔	陈 政	陈 涛	陈 涛	陈 涛	陈天强	陈云科
陈红梅	陈春莲	陈雪钗	陈笛秋	范心奎	范永霞	范珍梅	林广旋
罗立坤	罗在贵	罗位坤	罗俊荣	罗福海	和文琳	和玲莉	周先明
周艳冰	周爱梅	庞武斌	郑 伟	郑发辉	单 凯	郎彩琴	赵 萍
赵 晶	赵国强	赵欣敏	赵倩云	胡日查	胡佩珍	钟 铃	段吉平
段懿芳	保新丽	俄力哈尔别克·吾木提别克	饶东升	姚 松	姚 松	姚 松	姚 斌
贺建峰	骆荣君	袁 琼	聂宏善	贾茂金	柴永峰	徐 伟	徐 斌
徐向东	徐应辉	徐明山	郭 艺	郭 光	郭 婷	郭岗虎	郭保才
唐 红	唐 浩	唐荣栋	黄 良	黄 河	黄 惠	黄 斌	黄秋凤
黄雪梅	黄嘉俊	曹丽兰	曹瑞芳	崔冬龙	梁 运	董曼茹	蒋 思
蒋丽君	韩红林	韩启虎	程建军	鲁嘉俊	谢 青	蒲 畅	雷友福
解生彬	窦彩虹	慕占智	蔺成阁	谭本旺	谭甫辉	熊万里	熊剑平
潘 燕	燕贲恭	薛俊刚	薛艳丽	薛景文	薛瑞杰	霍建光	魏小河
魏长安	魏从乐	魏桂平					

## 序

党的十九大报告提出，要树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加快开展国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，强化湿地保护和恢复，完善天然林保护制度，扩大退耕还林还草。于20世纪启动实施的天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理等重大生态修复工程已取得了显著成效，并将继续成为恢复和改善我国生态系统的重要途径。

国家林业局开展的林业重点工程社会经济效益年度跟踪监测工作，已连续15年对天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理和野生动植物保护及自然保护区建设等4项工程开展监测，为客观记录和科学评估林业重点工程取得的社会经济效果提供了数据基础。监测范围涵盖全国28个省（自治区、直辖市）178个县37个森工企业40个自然保护区79个林场283个村2215个农户。

2016年监测结果显示，林业重点工程总体运行情况良好，工程区森林资源稳步增长，生物多样性得到有效保护，经济结构继续优化，工程区林业职工和农民就业增收状况改善，可持续发展能力不断增强。天然林资源保护工程区进入转型发展的关键之年，停伐政策落实到位，对产业和职工就业结构产生显著影响。国有林区改革稳步推进，样本企业实际木材产量比2015年减少92.42%，七成因停伐需转岗职工得到安置；天保样本县森林质量提升，职工收入和社会保障接近或达到社会平均水平，尚存在森林资源管护不够、社会管理职能移交困难、富余职工安置难和缺乏创新等突出问题。退耕还林工程进入巩固前一轮成果和推进新一轮任务的承上启下之年。为期8年的巩固退耕还林成果各项建设任务均已完成，退耕区农业可持续发展能力增强；新一轮退耕还林还草加快推进，退耕还生态林占近六成，退耕任务更多向贫困地区倾斜，对打赢扶贫攻坚战提供有力支持；退耕还林面临的突出问题是前一轮退耕补助陆续到期，集中连片特困区的退耕农户面临贫困加剧和返贫的问题，巩固退耕还林成果任务艰巨。京津

风沙源治理工程实施16年，监测样本县（旗）森林覆盖率由2000年的19.9%增至2016年的35.7%，农户生活条件明显改善，地表沙得到有效遏制，流动沙丘得到初步治理；但工程仍存在建设资金投入不足、治理难度大、京津冀协同发展较弱等问题。野生动植物保护和自然保护区建设工程在生物多样性保护、带动社区就业等方面发挥了积极作用。野生动植物种类增加，栖息地环境进一步改善；濒危或极度濒危野生动物种群数量得到有效保护，珍稀濒危野生动物自然放归有序推进。2016年样本保护区带动就业人数比2015年增加1754人。但工程在资金投入、人员科技培训与人才引进、有害生物防控和生态补偿政策等方面仍需进一步完善。

党的十九大站在新的历史方位，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出了安排部署，满足社会对更多优质生态产品的需求已成为社会主义现代化建设的重要任务。十九大报告提出乡村振兴战略。林业主要工作领域在农村，主要从业人员是农民，振兴乡村最大的优势在生态，最大的潜力在林业。天然林资源保护、退耕还林等工程既是林业建设的重点，也是生态文明建设的主战场。林业重点工程主要在农村地区实施，广大农村人口既是林业重点工程的主要建设者，也是林业重点工程的受益者。

林业重点工程监测工作要以党的十九大精神为统领，认真研究十九大对工程建设提出的新要求，利用入村入户入企业、连续跟踪监测的优势，创新监测途径和方法，适度扩大监测范围，丰富监测指标体系，使监测工作更全面、更权威。各相关单位、各省（自治区、直辖市）要高度重视监测工作，选派业务素质高、责任心强的人员承担监测工作，保持监测工作连续性。按照国家林业局的统一部署，继续发扬监测艰苦奋斗、求真务实的优良传统，不忘初心，牢记使命，扎实推进林业重点工程社会效益监测工作，为全面提升林业现代化水平发挥更大的作用，为全面建成小康社会、建设生态文明和美丽中国作出新的更大贡献。



2018年2月5日

## 序

- 1 总报告  
    摘 要 10
- 2 天然林资源保护工程  
    天然林资源保护工程重点国有森工企业社会经济效益监测报告 22  
    天然林资源保护工程县社会经济效益监测报告 41
- 3 退耕还林工程  
    退耕还林工程社会经济效益监测报告 62  
    专题 退耕还林工程农户调查报告 91
- 4 京津风沙源治理工程  
    京津风沙源治理工程社会经济效益监测报告 120
- 5 野生动植物保护及自然保护区建设工程  
    野生动植物保护及自然保护区建设工程社会经济效益监测  
    报告 140
- 6 调查员报告  
    重庆市云阳县退耕还林工程实施情况调查报告 168  
    甘肃省泾川县新一轮退耕还林工程社会经济效益监测  
    调查报告 172



贵州省思南县退耕还林工程调查报告	175
内蒙古自治区固阳县新一轮退耕还林工程实施情况调查报告	179
陕西太白山国家级自然保护区建设工程调查报告	184

## 7 附录

附表	190
----	-----

## 后记