

上海高校知识服务平台建设项目资助 (编号: ZF1209)

Sponsored by Shanghai Higher Education Institutions' Intellectual Service Platform Construction Project (No. ZF1209)

2015年上海航运政策与 法律发展白皮书

Shanghai Shipping Policy and Law Development White Paper 2015

编著/Authors 林 江 (John LIN)

Peter MURRAY (彼得·马瑞)

王亚男 (Jane WANG)

曾 慧 (Helen ZENG)



上海浦江教育出版社

Shanghai Pujiang Education Press

上海高校知识服务平台建设项目资助(编号: ZF1209)

Sponsored by Shanghai Higher Education Institutions' Intellectual Service Platform Construction Project(No. ZF1209)

2015 年上海航运政策与法律发展白皮书

Shanghai Shipping Policy and Law Development White Paper 2015

编著/Authors 林 江(John LIN)
Peter MURRAY(彼得·马瑞)
王亚男(Jane WANG)
曾 慧(Helen ZENG)

 上海浦江教育出版社
Shanghai Pujiang Education Press

图书在版编目(CIP)数据

2015 年上海航运政策与法律发展白皮书: 汉英对照/林江等编著. —上海: 上海浦江教育出版社有限公司, 2017. 5

ISBN 978-7-81121-506-9

I. ①2… II. ①林… III. ①水路运输政策—白皮书—上海市—2015—汉、英
②航运—法律—白皮书—上海市—2015—汉、英 IV. ①F552.0 ②D927.510.229.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 112122 号

上海浦江教育出版社出版

社址: 上海海港大道 1550 号上海海事大学校内 邮政编码: 201306
电话: (021)38284910/12(发行) 38284923(总编室) 38284910(传真)

E-mail: cbs@shmtu.edu.cn URL: <http://www.pujiangpress.cn>

上海出版印刷有限公司印装 上海浦江教育出版社发行

幅面尺寸: 170 mm×228 mm 印张: 43.25 字数: 799 千字

2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

责任编辑: 丁 慧 封面设计: 赵宏义

定价: 168.00 元

编写组特此感谢下述机构、单位(按调研顺序)给予的帮助:

上海市社会科学界联合会

<http://www.sssa.org.cn/>

上海市人民政府发展研究中心

<http://www.fzzx.sh.gov.cn/>

上海海事大学法学院

<http://law.shmtu.edu.cn/>

上海市虹口区人民检察院

<http://www.shhongkou.jcy.gov.cn/>

上海市虹口区人民法院

<http://www.shhkfy.com/>

上海市公安局水上公安局

[http://wsbs.police.sh.cn:81/wsfwzx/jsp/zd.jsp? pa=2038df35f3049ba4cf3632bf99cbb020a07fe53dd59b9353](http://wsbs.police.sh.cn:81/wsfwzx/jsp/zd.jsp?pa=2038df35f3049ba4cf3632bf99cbb020a07fe53dd59b9353)

上海市公安局上海港公安局

[http://wsbs.police.sh.cn:81/wsfwzx/jsp/zd.jsp? pa=2038df35f3049ba4d06847a5df42930d2a8ba1c857c74826](http://wsbs.police.sh.cn:81/wsfwzx/jsp/zd.jsp?pa=2038df35f3049ba4d06847a5df42930d2a8ba1c857c74826)

上海海员医院

<http://auto.eastday.com/features/dfwm/shhyyy/index4.htm>

上海市航运保险协会

[http://www.sh-iml.org/News/View.asp? Flag=1&ID=1364](http://www.sh-iml.org/News/View.asp?Flag=1&ID=1364)

上海市期货交易所

<http://www.shfe.com.cn/>

上海市出入境检验检疫局

<http://www.shciq.gov.cn/>

中国上海外轮代理有限公司

<http://www.penavico.sh.cn/proxy/wailun-index.do>

上海市侨联

<http://www.shanghaiql.org/>

上海市欧美同学会

<http://www.china-sorsa.org/>

美亚财产保险有限公司

https://www-401.aig.com.cn/?utm_source=baidu&utm_medium=PC%5Fbz&utm_content=BiaoTiMiaoShu

Watson Farley Williams & Co. Law Firm

<http://www.wfw.com/>

上海市高级人民法院

<http://www.hshfy.sh.cn/shfy/gweb2016/index.html>

Chaffee MaCall, L. L. P

<http://www.chaffe.com/>

中国保险行业协会

<http://www.iachina.cn/>

瀛泰律师事务所

<http://www.wintell.cn/>

上海市政协社会和法制委员会

<http://www.shszx.gov.cn/node2/node5/node5368/node5375/node5412/index.html>

上海市社会科学院

<http://www.sass.org.cn/>

九三学社上海委员会

<http://www.sssa.org.cn/>

上海城市创新经济研究中心

<http://www.uit.sh/>

天海融合防务与能源技术股份有限公司

<http://www.bestwaysh.com/>

上海振华重工(集团)股份有限公司

<http://cn.zpmc.com/index.html>

序

2015年,全球航运市场持续低迷。中国航运业处境堪忧,从宏观层面上看,“一带一路”等国家战略正有条不紊地推进,但政策落地尚需时日。从微观层面上看,航运各细分市场差异化明显:集运运价持续疲弱,干散货运价低位震荡,油运市场则一枝独秀。航运企业的并购重组还在继续,与国际航运联盟相呼应,形成新的市场格局。与此同时,一大批船公司破产、船厂倒闭,市场竞争的残酷性日益显现。

上海既是“一带一路”和长江经济带的重要交汇点,也是世界第一大集装箱吞吐港和世界三大货邮吞吐量航空港之一,作为当今最为重要的国际航运中心之一,上海的发展必将为推动中国乃至全球的航运事业发展注入新的活力。虽然2015年中国航运市场疲态难改,但上海国际航运中心建设仍稳步推进,凭借资源优势、配套措施优化和服务提升,其在国际航运市场的地位得到提高。上海国际航运中心建设发展主要体现在以下几个方面。

洋山深水港区开港十年吞吐量破亿箱,有力地支撑了长江经济带建设。从默默无闻的渔村小岛,到全球最大的现代化集装箱港区,上海国际航运中心洋山深水港区2015年12月迎来开港十周年。十年时间里,洋山深水港区累计完成集装箱吞吐量1.08亿标准箱。在海事等部门的支持下,2015年5月起,洋山深水港区实现能见距离500米以上时船舶正常进出港,使上海港跻身全球为数不多的全天候、现代化港口之列。

航空加紧提质扩容,三大指标首次全部实现全国第一。2015年3月,浦东国际机场第四跑道正式投入日常运行。2015年5月,上海虹桥航空服务业创新试验区挂牌成立。2015年,上海空港航班起降量、航空旅客吞吐量和货邮吞吐量三大指标首次全部实现全国第一,国际(地区)航线客货吞吐量持续位居大陆机场之首。

航运央企掀起重组浪潮,要素资源集聚,推动上海国际航运中心建设。2015年,航运央企掀起重组浪潮,中远集团与中海集团的整体改革方案获得国务院批准。两大集团重组后,集装箱运力将跃居世界第四,油轮和干散货运力将成为世界第一。在中远海运之前,全球规模最大的疏浚公司——中交疏浚集团在沪揭牌运营。中外运长航集团整合旗下约400亿元航运资产,在沪成立航运业务管理总部。要素资源集聚将进一步支持上海国际航运中心建设。

高端航运服务机构接踵而至,上海国际航运中心排名又进一步。近年来,已有

多家国际级和国家级功能性航运服务机构接连在上海落户。得益于航运服务能力的提升,根据《新华—波罗的海国际航运中心发展指数报告(2015)》,上海在全球十大国际航运中心中位列第六,比 2014 年前进一位。

上海航运保险协会加入国际联盟,航运金融市场多点开花。2015 年 7 月 1 日起,航运保险产品注册制改革在上海率先实施。上海航运保险协会代表中国加入国际海上保险联盟,进一步提升我国航运保险话语权。2015 年 12 月,上海清算所与上海航运交易所合作,围绕航运指数推出航运衍生品业务。上海航运金融业务功能进一步拓展。

“单一窗口”上线、全球最大船管落户上海,航运营商环境持续优化。2015 年,上海自贸区国际贸易“单一窗口”正式上线,参与单位包括海关、检验检疫和海事等 18 家单位,大大方便了贸易与运输企业。自贸区扩大航运服务业开放也取得新进展:截至 2015 年底,12 家外资船舶管理公司落户自贸区,包括全球最大的国际船舶管理公司——英国威仕集团。

软硬件同时发力,上海国际航运中心建设呼应“一带一路”战略。2015 年 3 月,上海国际港务集团获得以色列海法新港自 2021 年起 25 年的码头经营权,这是上海落实“一带一路”战略的重要举措。2015 年 7 月,上海航运交易所开发编制的“一带一路”航运指数正式对外发布。从基础设施硬件到服务软环境两方面,上海国际航运中心与“一带一路”战略形成了有力呼应。

先进海空装备在沪下线,科技创新为上海国际航运中心注入新动力。2015 年 7 月,上海外高桥造船有限公司建造的 1.8 万标准箱超大型集装箱船——“达飞·瓦斯科·达伽马”号在上海命名,打破了国外船厂在该领域的垄断。2015 年 11 月,中国商飞公司研制的国产大飞机 C919 首架机在上海总装下线。先进海空装备接连在沪亮相,为上海国际航运中心注入新动力。

上海国际海事会展成高新技术秀场,国产豪华邮轮公布路线图。2015 年 12 月,第 18 届中国国际海事会展在上海举行。作为国内最大的海事会展,上海国际海事会展越来越成为海事领域新技术、新产品、新设计的发布秀场。与此同时,备受瞩目的国产豪华邮轮也在展会上公布路线图。目前,上海外高桥造船厂已成立豪华邮轮项目部,计划于 2016 年开始基本设计和生产设计,2017 年启动建造工作,2020 年前交付给运营方。

拓展邮轮全产业链,将上海打造成亚洲第一邮轮母港。2015 年 4 月,上海吴淞口国际邮轮码头二期项目正式启动,预计到 2017 年可实现四船同靠,上海港亚洲邮轮母港的地位将进一步巩固。与此同时,上海首艘本土邮轮“天海新世纪”号以及世界公认最先进的邮轮——“海洋量子”号陆续从吴淞口国际邮轮港开启中国

首航。此外,上海还率先放宽境外食品直供邮轮审查,积极吸引国际大型邮轮企业、造船企业以及旅游、电商平台的关注和参与。

《2015年上海航运政策与法律发展白皮书》聚焦过去一年上海国际航运中心建设所历经的法治发展。全书分为六章。第一章航运法律、法规及政策,关注航运立法,对2015年国家及上海人大、政府部门出台的航运政策与法律进行梳理,并对影响较大或具有创新意义的法规进行简要的介绍及评析。第二章航运政策与法律的司法执行,将视线转向航运司法,简析上海航运司法机构进行航运政策与法律司法工作的情况,并精选案例彰显他们为完善航运司法服务、保障航运企业合法权益所作出的努力。第三章航运政策与法律的行政执行,侧重执法,介绍上海航运执法机构进行航运政策与法律执法工作的情况,并选取2015年内重大海事、海洋、渔业、航运市场执法案件,结合相关的法规进行分析。第四章航运政策与法律的书文评析,以法治教育为观察视角,对2015年航运法律学者及业界人士发表在各个核心期刊的文章以及在各大出版社出版的著作进行点评。第五章年度航运聚焦,整理并简析2015年与航运法治相关的业界亮点、热点,特别是上海航运市场发生的重要事件、关注的热点问题、实施的创新举措以及取得的主要成绩,以便广大读者了解上海国际航运中心建设及法治环境建设的进程。第六章展望,既是对全书的总结,又是对未来上海航运政策与法律发展方向的预测,邀请读者继续关注上海国际航运中心的建设以及航运法治环境的发展。

本书由上海国际航运研究中心政策与法律研究所副所长、上海海事大学法学院副教授、美国杜兰大学法学院外聘副教授林江组织撰写并具体负责撰写工作。上海国际航运研究中心外国专家、上海海神律师事务所高级顾问Peter MURRAY先生负责本书英文版的校对工作。上海国际航运研究中心政策与法律研究所所长助理、上海海神律师事务所律师王亚男和上海上海国际航运研究中心政策与法律研究所秘书、上海海神律师事务所见习律师曾慧参与本书的撰写及翻译工作。

本书由上海国际航运研究中心出资、上海海神律师事务所赞助出版。本书的撰写和出版得到了上海海事大学和上海国际航运研究中心领导的关心与指导,特此感谢上海海事大学原党委书记、上海国际航运研究中心主任於世成教授,上海国际航运研究中心秘书长真虹教授、副秘书长李钢教授,上海海事大学法学院院长蒋正雄教授以及上海国际航运研究中心政策与法律研究所所长叶红军先生、副所长沈秋明教授。此外,本书的撰写还得到政协、九三学社、司法系统等社会各界人士的关心和支持。编写组走访数十家机构、单位进行调研,以保证本书所提供信息与数据的真实性和准确性,同时也丰富了本书的内容,在此一并表示感谢。

本(系列)书的目的在于,通过回顾历年上海在航运政策与法律方面的发展,与

社会各界有识之士共同探求上海航运法治建设的方向、路径和抓手,并尝试为上海国际航运中心的建设建言献策,特别是在航运政策制定、航运立法、执法、司法、法治文化教育等方面。编写组期望本(系列)书能起到抛砖引玉的作用,为航运、法律业界人士带来启示,引发对航运法治环境整体建设的深层次思考。由于撰写时间紧迫,书中难免有疏漏与不足之处,敬请业界同仁、广大读者指正(发送电邮至 john.lin@hisunlaw.com),这将鼓励和鞭策我们继续勤勉、不断创新,把工作做得更好,让本(系列)书无愧于“国内首创”这一称号。

《上海航运政策与法律发展白皮书》编写组

二〇一六年一月十二日

於上海国际航运研究中心政策与法律研究所

目 录

Contents

第一章 航运法律、法规及政策	1
一、法律、法规及政策汇总	2
二、法律、法规及政策评析	11
三、小结	46
第二章 航运政策与法律的司法执行	47
一、2015 年海事司法情况简介	48
二、司法案例精选	53
三、小结	90
第三章 航运政策与法律的行政执行	91
一、上海海事局行政执法案例	92
二、东海救助局行政执法案例	100
三、上海市水务局(上海市海洋局)行政执法案例	102
四、上海出入境边防检查总站行政执法案例	105
五、小结	107
第四章 航运政策与法律的书文评析	109
一、2015 年出版的航运政策与法律类书籍评析	110
二、2015 年发表的航运政策与法律类论文评析	122

三、小结	138
第五章 年度航运聚焦	139
一、热点关注	141
二、自贸区与现代航运服务产品	149
三、航运法治建设	156
四、航运文化建设	161
五、航运人才服务	165
六、交流活动及会议	168
七、小结	176
第六章 展 望	177
附 录	181
一、《中国海事仲裁委员会仲裁规则》	181
二、CMAC 标准船舶融资租赁合同(上海格式)	201
三、《上海市贯彻〈国务院关于促进海运业健康发展的若干意见〉 的实施方案》	245

Chapter 1 Shipping Laws and Regulations	259
1 Laws, Regulations and Judicial Interpretations	261
2 Analysis and Reviews	272
3 Summary	332
Chapter 2 Judicial Execution of Shipping Policy and Law	333
1 A Brief Introduction of Maritime Judicial Situation in Shanghai in 2015	336
2 Selection of Judicial Cases	342
3 Summary	401
Chapter 3 Administrative Execution of Shipping Policy and Law	402
1 Administrative Cases from Shanghai Maritime Safety Administration	405
2 Administrative Cases from Donghai Rescue Bureau	419
3 Administrative Cases from Shanghai Water Authority (Shanghai Municipal Ocean Bureau)	423
4 Administrative Cases from Shanghai General Station of Immigration Inspection	428
5 Summary	433
Chapter 4 Literature Review with regards to Shipping Policy and Law	434
1 Book Review for Publication in 2015	436
2 Journal Article Review for Publication in 2015	458
3 Summary	487

Chapter 5 Annual Shipping Focus	489
1 Hot Issues	492
2 FTZ and Modern Shipping Service Products	506
3 Shipping Legal Construction	518
4 Shipping Culture Construction	527
5 Personnel Services in Shipping Industry	532
6 Exchanges and Meetings	538
7 Summary	551
 Chapter 6 Prospect	 552
 Appendix	 558
1 China Maritime Arbitration Commission Arbitration Rules	558
2 CMAC Standard Ship Financial Lease Contract (Shanghai Form)	589
3 Implementation Plan of Shanghai Municipal on Implementing the Opinions of the State Council on Promoting the Sound Development of the Shipping Industry	667

第一章 航运法律、法规及政策

航运业的发展离不开法律、法规及政策的支撑。2015年,我国航运业面临着新的形势与新的挑战。为了使我国航运业能够适应新的要求,我国出台了关于航运业的相关立法及司法解释,为航运业的发展提供法律与政策保障,大力发展航运事业,积极建设海洋强国。本章将对航运法律、法规及政策进行盘点,并对主要法律、法规及政策进行简介。

《中华人民共和国航道法》自2015年3月1日起施行,从法律层面上为促进航运发展提供了重要支撑,以保证航道这一战略资源得以有效利用,促进我国水运事业的发展,促进综合运输体系的构建,推动与航道有关的国家战略的具体实施。2015年8月29日修订了《中华人民共和国大气污染防治法》,该法旨在保护和改善环境,防治大气污染,促进经济社会可持续发展,同时也对船舶大气污染治理提出新要求。

2015年,最高人民法院充分发挥审判职能,发布了一系列司法解释,对海事审判将产生重大影响:《关于人民法院为“一带一路”提供司法服务和保障的若干意见》,充分发挥人民法院审判职能作用,有效服务和保障“一带一路”建设的顺利实施;《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》,对修改后的《民事诉讼法》进行整体解释,提高民事审判水平,维护民事主体合法权益;《关于扣押与拍卖船舶适用法律若干问题的规定》,规范海事诉讼中扣押与拍卖船舶;《关于环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》,正确审理环境侵权责任纠纷案件;《关于人民法院登记立案若干问题的规定》,保护公民、法人和其他组织依法行使诉权,实现人民法院依法、及时受理案件;《〈关于案例指导工作的规定〉实施细则》,加强、规范和促进案例指导工作,充分发挥指导性案例对审判工作的指导作用,统一法律适用标准,维护司法公正。

交通运输部发布《关于加快现代航运服务业发展的意见》,提出促进传统航运服务业转型升级、提升航运交易服务能力、创新航运金融保险服务等主要任务,形成功能齐备、服务优质、高效便捷、竞争有序的现代航运服务业体系。《中华人民共和国海事行政许可条件规定》,依法实施海事行政许可,维护海事行政许可各方当事人的合法权益;《中华人民共和国海上海事行政处罚规定》与《中华人民共和国内河海事行政处罚规定》,规范海上及内河海事行政处罚行为,保护当事人的合法权益,保障和监督海上及内河海事行政管理,维护海上及内河交通

秩序,防止船舶污染水域;《关于修改〈外商独资船务公司审批管理暂行办法〉的决定》,放宽外商独资船务公司准入条件,规范对外国航运公司在中华人民共和国的投资经营行为;中华人民共和国海事局印发了《船舶登记工作规程》,规范船舶登记,推进船舶管理工作有序进行。

2015 年,上海市政府审时度势,制定了《上海市贯彻〈国务院关于促进海运业健康发展的若干意见〉的实施方案》,全面贯彻《国务院关于促进海运业健康发展的若干意见》,加快上海国际航运中心建设。上海海事法院发布了《关于强化海事司法服务保障国家战略的工作意见》,提出 21 条意见,充分有效履行海事审判职责,为国家战略提供海事司法服务保障。此外,保监会制定了《关于深化保险中介市场改革的意见》,改革保险中介市场,改进保险服务,提高市场效率,促进了保险市场的健康、快速发展。

一、法律、法规及政策汇总

(一) 法律、法规及规范性文件

1. 航运管理

交通运输部关于修改《国内水路运输管理规定》的决定

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/fgkd/xf/gwybmgz/201506/20150600399681.shtml>

中华人民共和国内河海事行政处罚规定

http://zizhan.mot.gov.cn/zfxxgk/bnssj/zcfgs/201506/t20150624_1838750.html

中华人民共和国海上海事行政处罚规定

http://zizhan.mot.gov.cn/zfxxgk/bnssj/zcfgs/201506/t20150624_1838714.html

中华人民共和国海事行政许可条件规定

http://zizhan.mot.gov.cn/zfxxgk/bnssj/zcfgs/201506/t20150623_1838234.html

交通运输部关于修改《外商独资船务公司审批管理暂行办法》的决定

http://www.moc.gov.cn/zfxxgk/bnssj/zcfgs/201507/t20150723_1853412.html

交通运输部关于做好外商投资企业经营国内水路运输审批下放有关工作的通知
http://www.moc.gov.cn/zfxxgk/bnssj/syj/201506/t20150603_1828757.html

交通运输部安委会办公室关于扎实开展危险品运输安全生产专项检查的通知
http://www.moc.gov.cn/zfxxgk/bnssj/aqjds/201508/t20150820_1866404.html

上海市贯彻《国务院关于促进海运业健康发展的若干意见》的实施方案的通知
https://www.baidu.com/link?url=kCnJySoMbbMWdlouN85udtQ6HxKudwQr3tMFQyzfRMJOyD9cF5iC2YkzIMIZqLDndivjyaJOI00krUNAGDec4rjPn_7-vxKh5FLMY-INsW&wd=&.eqid=aa74a48e00021ccc00000006580090da

交通运输部关于推进交通运输安全体系建设的意见
http://www.moc.gov.cn/zfxxgk/bnssj/aqjds/201502/t20150228_1783134.html

交通运输部关于对中日航线 21 家公司违规经营行为处罚情况的通告
http://www.moc.gov.cn/zfxxgk/bnssj/syj/201506/t20150619_1837539.html

国家发展改革委关于建设长江经济带国家级转型升级示范开发区的实施意见
http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201506/t20150630_709628.html

中华人民共和国海事局关于印发《航运公司安全管理体系审核发证规则》的通知
<http://www.msa.gov.cn/html/xinxichaxungongkai/gkml/HSFG/bjGFXWJ/hygs/20150317/9ADB17AE-1C99-47B8-BBA3-716E61880CF6.html>

交通运输部海事局关于签发《残骸清除责任保险或其他财务保证等效证明》有关事宜的通知

<http://www.msa.gov.cn/html/xinxichaxungongkai/gkml/HSFG/bjGFXWJ/th/20150403/C6F64603-7A76-4602-94AC-487031D45DE2.html>

中华人民共和国海事局关于印发《私人武装保安在船护航证明签发管理办法》的通知

<http://www.msa.gov.cn/html/xinxichaxungongkai/gkml/HSFG/bjGFXWJ/cb/20150818/99392A70-ADEF-4142-8E71-E025CD6A78DB.html>

2. 港口航道

中华人民共和国港口法(2015 年修改)

http://www.gov.cn/zhengce/2015-04/25/content_2853646.htm

中华人民共和国航道法

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/fgkd/xfq/fl/201501/20150100398066.shtml>

交通运输部关于船舶与港口污染专项行动的通知

http://www.moc.gov.cn/zfxxgk/bnssj/syj/201508/t20150831_1871478.html

关于修改《港口经营管理规定》的决定

http://zizhan.mot.gov.cn/zfxxgk/bnssj/zcfgs/201501/t20150120_1760848.html

全国沿海邮轮港口布局规划方案

http://zizhan.mot.gov.cn/zfxxgk/bnssj/zhghs/201504/t20150422_1806142.html

交通运输部关于发布《港口与航道水文规范》(JTS 145—2015)的公告

http://zizhan.mot.gov.cn/zfxxgk/bnssj/syj/201508/t20150831_1871447.html

交通运输部、国家发展改革委关于港口接靠 40 万吨矿石船有关问题的通知

http://www.moc.gov.cn/zfxxgk/bnssj/syj/201507/t20150702_1843548.html

交通运输部办公厅关于做好港口理货行政审批下放有关工作的通知

http://zizhan.mot.gov.cn/zfxxgk/bnssj/syj/201507/t20150724_1854072.html

上海港靠泊国际航行船舶岸基供电试点工作方案

<http://www.shisc.net/p/archives/27814>

3. 船舶管理

交通运输部关于珠三角、长三角、环渤海(京津冀)水域船舶排放控制区实施方案

http://zizhan.mot.gov.cn/zfxxgk/bzsdw/bhsj/201512/t20151204_1942434.html