

四川省哲学社会科学研究“十二五”规划项目

四川农民工家庭 城市融入促进机制研究

Sichuan Nongmingong Jiating
Chengshi Rongru Cujin Jizhi Yanjiu

张 华 但红燕 姚寿福 著



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

中国·成都

四川省哲学社会科学研究“十二五”规划项目

四川农民工家庭 城市融入促进机制研究

Sichuan Nongmingong Jiating
Chengshi Rongru Cujin Jizhi Yanjiu

张 华 但红燕 姚寿福 著

图书在版编目(CIP)数据

四川农民工家庭城市融入促进机制研究/张华,但红燕,姚寿福
著. —成都:西南财经大学出版社,2017. 10
ISBN 978 - 7 - 5504 - 3203 - 1

I. ①四… II. ①张…②但…③姚… III. ①民工—城市化—
研究—四川 IV. ①D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 217995 号

四川农民工家庭城市融入促进机制研究

张华 但红燕 姚寿福 著

责任编辑:李晓嵩

助理编辑:王琳 金欣蕾

责任校对:唐一丹

封面设计:张姗姗

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川五洲彩印有限责任公司
成品尺寸	148mm × 210mm
印 张	9.5
字 数	235 千字
版 次	2017 年 12 月第 1 版
印 次	2017 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 3203 - 1
定 价	58.00 元

1. 版权所有,翻印必究。

2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

序

人多地少是我国的一个基本国情。改革开放以来，虽然我国的城镇化水平一直在不断提高，但到2016年仍然有5.9亿农村人口，因此农村中存在大量剩余劳动力需要向城镇非农产业转移。20世纪90年代以来，农村剩余劳动力开始大量进入城镇寻找就业机会，以期获得更高的劳动收入，从而更好地改善生活条件。这些长期或季节性外出务工的农民工规模庞大，在2016年达到2.8亿人，占总人口的20.4%，占农村人口的47.8%。农民工为城市建设、产业繁荣、农村进步和经济社会发展做出了巨大贡献，但受各种因素的制约，他们一直处于社会边缘的弱势地位，始终游离在城乡之间，难以真正融入城市，转化为市民。大量进城务工农民工不能平等分享城市发展的果实，会加剧城乡差距，加大社会矛盾，增加城市承载压力，增大社会治理难度，既不利于刺激消费、扩大内需、促使经济发展方式转型升级，也不利于加快新型城镇化建设的步伐，更不利于和谐社会的构建。近年来，农民工市民化问题引起了党和政府的高度重视，成为社会关注的焦点和学界研究的热点问题。

2014年发布的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》提出，到2020年实现常住人口城镇化率60%、户籍人口城镇化率45%的目标，这意味着未来每年需要面对平均提高一个百分

点左右的任务；四川省也提出了到 2020 年达到常住人口城镇化率 54%、户籍人口城镇化率 38%、城镇化质量和水平明显提升的目标，其每年面临的任務更加艰巨和紧迫。因此，研究构建农民工家庭城市融入促进机制，不仅对提升我国城镇化质量和水平具有重要的理论意义，而且对提高全国及四川省常住人口和户籍人口的城镇化水平具有十分重要的现实意义。

本书作者通过进行详细资料收集和数据调查，在系统阐述人口迁移和社会融合相关理论的基础上，明确概括了四川农民工的基本特征，全面总结了四川农民工家庭城市融入的现状，实证分析了四川农民工家庭城市融入的制约因素，并深入探讨了建立健全四川农民工家庭城市融入促进机制的推进方略和实施路径。

本书在大量数据和定性分析的基础上，概况了四川农民工的六大特征，认为家庭式外出务工是四川农民工的新动向和新趋势，并且家庭式外出务工农民工与单独外出务工农民工有所不同。家庭式外出务工农民工特别注重追求正常的家庭情感生活，他们以家庭为单位，长时间在城市居住生活，受城市社会感染更多，市民素质培养更广，城市定居愿望更强，更加容易转化为城市市民。这一结论对于四川提高城镇常住人口率与户籍人口率、提升新型城镇化质量与水平具有指导意义和参考价值。

本书应用统计与计量经济学方法对四川农民工家庭城市融入的影响因素进行了定量分析，得到了很多有益的结论，这些结论可以概括为以下三大方面：一是人力资本、社会资本、心理资本和个人特征等因素都在不同程度上显著影响和制约农民工家庭的城巿融入程度；二是经济、社会、身份、文化和心理等维度的融入存在一定的递进关系，农民工家庭只有充分实现经济、社会、身份、文化和心理等维度的城市适应，才能真正

完全融入于城市社会；三是从业技能、工作稳定性、城市生活成本、家庭住房条件、社会交往圈子等是制约农民工家庭经济收入稳定与城市融入程度的重要因素，而现行户籍、就业、教育、社保等政策和高房价因素阻碍农民工家庭城市融入进程。这些结论对于有效化解农民工问题，全面加速地方经济社会发展具有积极意义，也是对新劳动力迁移经济理论的有益扩展与完善。

本书在实证研究的基础上，提出了旨在推动四川农民工市民化的九大政策建议。四川各级政府及有关部门需要进一步转变管理理念，采取积极的政策和有效的措施，高度重视农民工职业技能培训和农民工子女教育，积极改善农民工家庭的城市居住条件，让他们在城市中找到合适的工作岗位，得到有较稳定的经济收入和良好的社会保障，尽快全面融入城市社会。作者认为，为了加快农民工市民化进程，四川应在发展好大中城市的基础上，注意小城市、小城镇与大中城市发展的功能定位的差异，把小城市、小城镇的发展重心放在居住、生活、养老、休闲等方面，以便能吸引更多的农村人口转移居住；并且不应单一追求城镇户口所占的比重，应重点推进基本公共服务均等化，增强农民工家庭城市居住的意愿，既增加城镇常住人口数量，又提高城镇户籍人口比例，从而为农业转移人口市民化和新型城镇化奠定良好基础。在推进新型城镇化的过程中，不应单一追求城镇户籍人口所占的比重，重点应该放在提高城镇化质量上，特别应注意提高农民工及其家庭的市民素质，增强其对城镇的归属感，促进农民工及其家庭市民化的进程。这些具有针对性和可操作性的对策建议可为四川政府部门进一步做好农民工权益保障和服务工作提供决策参考，为有序推进农业转移人口市民化、新型城镇化建设和城乡统筹发展提供科学依据，也对我国政府推进农民工市民化的进程具有启示作用。

希望作者在本书的基础上继续探索，为有效解决农民工问题和加快新型城镇化建设步伐做出更多努力。也希望本书的出版能够引起政府管理部门更多的关注，引起“三农”问题研究同行更多的关注，引发出更多更好的农民工市民化政策和研究成果，从而更好地驱动社会经济的创新发展、持续发展、健康发展。

西南财经大学教授

“四川同心·专家服务团”专家

成都市政协委员

张迎春

2017年7月于成都

前言

20 世纪 90 年代改革开放以来,随着我国工业化、城镇化进程的稳步推进和城镇经济的高速增长,乡镇企业吸纳农村劳动力就地转移能力的持续下降以及限制农村劳动力流动政策的逐步松动,农村劳动力开始大规模进入城镇寻找就业机会,以获得较高的务工收入。这些在各级城镇各种行业就业的农村劳动力的称呼也由“盲流”变成了“农民工”。根据农民工问题研究的一般分类,按照出生年代大致可将农民工分为两代:第一代农民工^①所受教育程度较低,在农村的时间相对较长,务农经历较多,土地眷恋度较高,对务工工种几乎不挑剔,只要求务工收入高于务农收入,主要为第二产业提供体力劳动,因而大多是男性劳动力单人外出务工。他们中部分发展较好的农民工目前已经定居在各级城镇之中,或者携带家人在城市中一起务工和生活。第二代农民工^②所受教育程度虽然得到了比较显著的改善,大多数有初中或者高中学历,但是他们在农村居住的时

① 第一代农民工一般是指 1980 年前出生的农村劳动力人群,也称老一代农民工。

② 第二代农民工一般是指 1980 年及以后出生的农村劳动力人群,也称新生代农民工。据国家统计局发布的《2011 年我国农民工调查监测报告》显示,新生代农民工是农民工的主体,占 61.7%。

间相对较短,务农经历较少,乡土留恋情结较弱,城市生活认同度较高,外出务工动机开始由改善生活向寻找发展机会转变。务工工种随着第三产业的快速发展明显拓宽,因而女性农民工显著增多,夫妻同行和携子女同行外出务工和生活的比重较大。从转移数量看,目前全国有近4000万农民工举家外出,占农民工总量的13.1%,并呈逐年增长态势。从转移方式看,夫妻携子女进城务工的情形日益增多,以家庭为单元、较长时期在城镇务工和生活的趋势明显。可见,农民工家庭式外出务工特别是举家外出务工是我国人口流动的新动向和新趋势。农民工与家人一起在城市中工作和生活,涉及经济、社会、身份、文化、心理等问题,直接影响经济发展、产业结构优化升级、城镇化水平、社会稳定和国家的长治久安。农民工市民化是新型城镇化战略的一个重要目标,其中的重点工作是提高农民工及其家庭在务工城镇的融入度,增强他们对城镇生活和文化的认同感,并顺利地转化为新市民。因此,怎样创造条件让农民工及其家属愿意居住在城镇之中并能够转化为市民,这是新型城镇化的核心任务。

在四川,虽然农民工群体的基本特征与全国农民工一样,总体的社会弱势地位没有得到明显转变和改善,但是有近五成的农民工与配偶、子女在同一城市之中一起工作和生活。他们同其他单独外出务工的农民工有所不同,除看重经济收入的增加外,还特别注重追求正常的家庭情感生活,在享受天伦之乐的同时,与家人一起与城市中其他人频繁接触交流,共同适应城市生活。他们以家庭为单位集体获取多元劳动创收,积累创业资本,锻炼就业技能,见习城市生活,接受社会文化心理素养熏陶。他们长时间在城市居住与生活,熟悉城市生活方式,受城市社会感染更多,接受市民素质培养更多,城市归属情感更深,城市定居愿望更强,更加容易转化为城市市民。因此,

农民工家庭的城镇融入是新型城镇化的关键。在推进城镇化进程中,不应单一追求城镇户籍人口所占的比重,而应充分发挥城镇政府和社区的作用,重点推进基本公共服务均等化,通过技能培训、就业帮扶、公民教育和法制普及等,提升农民工及其家庭的市民素质,提高农民工家庭的城镇融入程度,增强农民工家庭对城镇的归属感,从而为人口市民化和新型城镇化奠定良好的基础。四川省要在2020年达到《四川省新型城镇化规划(2014—2020年)》提出的明显提升城镇化质量和水平、常住人口城镇化率达到54%左右、户籍人口城镇化率达到38%左右的目标,应特别注意和重视农民工家庭城镇融入机制的建立与完善,这样才能更好地促进农民工家庭融入城市、定居城市,从而更加有效地促进农业转移人口落户城镇。

为详细地了解四川农民工的从业行业、工资收入、技能培训、城市生活和社会保障等基本情况,全面地掌握四川农民工家庭城镇融入的诉求和意愿等状况,课题组于2015年7月至2016年2月期间,利用大学生假期的社会实践活动,对四川省部分地区的本地和外出返乡过年的农民工进行了农民工家庭城镇融入现状的专项调查。调查采用问卷面访和问题面访相结合的方式,对文化程度较高的被调查群体一般采用自填式方法,其他被调查群体采用问答式方法,选取了成都、德阳、绵阳、达州等16个市州^①的本地农民工^②和外出农民工^③(本地农民工约占60%,外出农民工约占40%)进行问卷填写和访谈。调查对象为年龄满16周岁以上的农民工(在城市或农村从事非农产

① 四川省现辖21个市(州),本调查涉及成都、自贡、泸州、德阳、绵阳、广元、遂宁、乐山、雅安、南充、广安、达州、巴中、资阳、凉山、攀枝花16个市(州)。

② 本地农民工指在户籍所在乡镇地域以内从业的农民工。

③ 外出农民工指在户籍所在乡镇地域外从业的农民工。

业工作或在异地农村从事农业代耕6个月及以上)。调查地点主要在农村(农民工输出集中地)和城市(含工厂、建筑工地、农贸市场、批发市场、住宿餐饮零售点和居民住宅小区等农民工输入集中地)。本研究共发出调查问卷4000份,收回有效问卷3744份,有效回收率为93.6%。其中成都的有效样本为861个,其余各地区的有效样本均为200个左右。本次调查的地域较广、时间较长、内容较多、信息较真,调查结果能够客观反映四川农民工的基本特征。

中国农民工数量庞大,是产业工人的重要组成部分,为中国制造提供了丰富的劳动力资源,壮大了产业工人队伍的规模,承担了城市中最苦、最脏、最累、最危险的工作,加快了城市建设的步伐,扩展了城市消费的结构,为城市经济发展做出了巨大贡献。同时,农民工进城务工,解决了农村剩余劳动力难题,推进了劳动市场化的进程,农民工也见习了城市生活,接受了社会文化心理素养熏陶,开阔了视野,培养了技能,学习了本领,增加了经验,提高了素质,带回了资金、技术、信息、观念和管理方法等,有力地促进了农村社会经济的发展。

调查数据显示,四川农具有6个基本特征:一是数量规模巨大,约占全国农民工总量的9%,家庭外出趋势明显,有近五成农民工与配偶、子女一起在城市中居住生活。二是男性农民工占比较多,主要为建筑业、制造业等脏、累、险、差的行业提供体力劳动;女性农民工快速增加,大多在轻工产业、社会服务业等行业从业;平均年龄不断增大,劳动年龄人口总量供给下滑。三是技能来源广泛,有跟师学艺、边干边学、技校、职业培训等途径;就业信息来源有限,亲朋好友介绍仍然具有主渠道作用,而中介机构、政府部门和单位组织的作用发挥不显著。四是文化程度普遍偏低,就业竞争力不强,务工收入稳步增长,工作稳定性较差。五是从业行业广布,由涵盖三

大产业趋向第三产业为主；居住条件有所改善，单独租房和务工地自购房居住的比例较高。六是满意城市生活，超八成的农民工认为大中城市的就业机会、设施配套等更多更好；市民化愿望偏低，主要是受到住房价格、养老保障、就业稳定性、收入水平、生活成本等障碍的制约。综合来看，四川农民工以家庭式外出务工为主，城市居留意愿总体增强，新型城镇化基础良好。

实证结果证明，人力资本（文化程度、职业培训、职业证书、健康状况）、社会资本（亲属网络、市民关系）、心理资本（心理感受）和个人特征（性别、年龄、户籍、务工年限、迁移方式）等因素都在不同程度上显著影响和制约着农民工家庭的融入程度。通过进行VAR模型分析可知，经济、社会、身份、文化和心理等维度的融入存在一定的递进关系，经济维度的融入是农民家庭在城市站稳脚跟的前提，是在城市长久生存的一种基本条件，反映阶层跨越的标度；社会维度的融入是获得有利发展机遇的进一步要求，反映认同范围的广度；身份维度的融入是一种自我感知，是对自身的肯定、认可和评价，反映居留情感的强度；文化维度的融入是对行为方式、风俗习惯、价值标准、思想观念等的认同与接纳，不仅仅是外在表面的改变，更重要的是心灵深处的转化，反映自觉同化的幅度；心理维度的融入属于无意识直觉，对客观事物直接迅速做出判断、选择和把握，反映参与领域的深度。农民工家庭只有充分实现经济、社会、身份、文化和心理等维度的城市适应，才能说明他们的人格（思想道德、价值观念、行为习惯、审美情趣、劳动技能和身心素质等）在城市化这一过程中得到了全面塑造和质的提升，完成了由农村人转变为城市人的全过程，从而真正地融入城市社会。

研究表明：家庭式外出务工是四川农民工的新动向和

新趋势；农民工就业越稳定、家庭收入越多，其城市融入程度越高；从业技能、工作稳定性、城市生活成本、家庭住房条件、社会交往圈子等是制约农民工家庭经济收入稳定与城市融入程度的重要因素；现行户籍、就业、教育、社保等政策和高房价因素阻碍了农民工家庭城市融入进程。家庭式外出务工农民工与单独外出务工农民工有所不同，他们的城市适应与融入不仅涉及个体，而是关乎更多人的群体问题。农民工家庭除看重经济收入增加外，还特别注重追求正常的家庭情感生活；他们同配偶、子女居住在一起，有正常的家庭情感生活，与城市中其他人频繁接触交流，共同适应城市生活；他们以家庭为单位集体获取多元劳动创收，积累创业资本，锻炼就业技能，见习城市生活，接受社会文化心理素养熏陶；他们长时间在城市居住与生活，熟悉城市生活方式，受城市社会感染更多，接受市民素质培养更多，城市定居愿望更强，城市归属情感更深，更容易转化为城市市民。因此，构建四川农民工家庭城市融入促进机制，对于加快和提高四川的常住人口和户籍人口的城镇化水平具有十分重要的意义。

农民工家庭城市融入受到文化程度、从业技能、工作稳定性、经济收入、住房条件、社交圈子、接纳心态等诸多因素的限制与制约，虽然家庭式外出务工比重较大、家庭租房居住比例较高、早出晚归和打零工农民工比重上升，但是家庭人均收入水平较低、基本权益保障问题较多、租房或购房价格较高以及就业稳定性较差等，使得农民工家庭城市归属情感的层次较低。因此，建立包容性就业政策是促进农民工市民化的关键，加快农民工家庭城市融入步伐是城乡统筹发展、城镇化质量提高与扩大内需的重要途径。四川省委省政府及有关部门应特别重视农民工家庭城市融入促进机制的构建，切实做好农业转移人口市民化和新型城镇化的各项工作。一是应主动转变思想观

念，充分认识农民工家庭的社会功能。二是应强化职业培训，着重提升农民工家庭的就业能力。三是应整合就业市场，不断拓宽农民工家庭的就业渠道。四是应改革管理模式，大幅提高农民工家庭的经济收入。五是应完善政策法规，有效维护农民工家庭的合法权益。六是应拓展社区功能，切实增进农民工家庭的社会适应。七是应重视子女教育，着力培养农民工家庭的市民素质。八是应改善居住条件，逐步增强农民工家庭的落户意愿。九是应改进服务方式，大力强化农民工家庭的归属心理。只有通过政府部门、用人单位、农民工家庭自身以及社会热心人士的共同努力、相互协调、密切配合，大力提升农民工家庭的基本职业技能，培养农民工家庭的市民素质，提高农民工家庭的收入水平，切实解决农民工家庭的住房、医疗、养老、子女教育等问题，才能不断强化农民工家庭城市定居的意愿。同时，在新型城镇化的推进过程中，应在发展好大中城市的基础上，注意小城市、小城镇与大中城市发展的功能定位的差异，把小城市、小城镇的发展重心放在居住、生活、养老、休闲等方面，以便能吸引更多的农村人口转移居住。并且不应单一追求城镇户口所占的比重，应重点推进基本公共服务均等化，提高农民工及其家庭的市民素质，增强农民工家庭城市居住的意愿，既增加城镇常住人口数量，又提高城镇户籍人口比例，从而为农业转移人口市民化和新型城镇化奠定良好的基础，并最终实现城乡统筹发展、社会和谐稳定和国家长治久安。

目 录

第一章 农民工家庭城市融入概述 / 1

一、问题提出 / 1

(一) 中国城市化道路走向的选择 / 1

(二) 中国城市化水平提高的障碍 / 7

(三) 大量城乡流动农民工的出路 / 19

(四) 家庭式外出务工的特殊性 / 21

二、选题意义 / 22

(一) 落实中央宏伟目标，提高新型城镇化的水平 / 22

(二) 构建有效促进机制，加快新型城镇化的进程 / 26

三、相关概念 / 29

(一) 农民工 / 29

(二) 农民工家庭 / 31

(三) 家庭式外出务工 / 32

(四) 农民工市民化 / 32

(五) 城市融入 / 33

(六) 农民工权益 / 34

(七) 工作满意度 / 34

(八) 保障性住房 / 35

第二章 农民工家庭城市融入研究综述 / 38

一、国外相关研究 / 38

(一) 关于迁移的成本收益的研究 / 39

(二) 关于劳动力迁移动机的研究 / 41

(三) 关于移民的社会融入的研究 / 42

(四) 关于工作-家庭关系的研究 / 49

二、国内相关研究 / 54

(一) 关于农村劳动力转移就业的研究 / 55

(二) 关于城镇吸纳农村劳动力的研究 / 60

(三) 关于农民工务工工资收入的研究 / 63

(四) 关于农民工城市居民转化的研究 / 67

(五) 关于农民工城市融入衡量维度的研究 / 72

(六) 关于农民工城市融入影响因素的研究 / 75

(七) 关于农民工城市融入家庭作用的研究 / 80

三、省内相关研究 / 86

(一) 关于农村劳动力转移的研究 / 86

(二) 关于农民工返乡创业的研究 / 89

(三) 关于农民工教育培训的研究 / 94

(四) 关于农民工社会保障的研究 / 98

(五) 关于农民工市民转化的研究 / 101

第三章 农民工家庭城市融入的相关理论 / 110

一、刘易斯模型 / 110

二、费-拉模型 / 113

三、托达罗模型 / 114

四、推拉理论 / 117

五、社会融合理论 / 119

六、社会资本理论 / 122

七、社会认同理论 / 124

八、文化冲突论 / 125

九、新劳动力迁移经济理论 / 127

第四章 四川农民工的基本特征 / 130

一、数量规模巨大, 家庭外出趋势明显 / 130

二、男性占比较多, 平均年龄不断提高 / 134

三、技能来源广泛, 就业信息来源有限 / 136

四、文化程度偏低, 务工收入逐年增加 / 140