



文化的社会治理功能论

WENHUA DE SHEHUI ZHILI GONGNENG LUN

张国臣 王建州 等◎著

 人民出版社

文化的社会治理功能论

WENHUA DE SHEHUI ZHILI GONGNENG LUN

张国臣 王建州 等◎著



人民出版社

责任编辑：韦玉莲

封面设计：姚 菲

图书在版编目（CIP）数据

文化的社会治理功能论/张国臣 等 著. —北京：人民出版社，2018. 4

ISBN 978 - 7 - 01 - 018883 - 6

I. ①文… II. ①张… III. ①中国特色社会主义—文化事业—社会功能—研究

IV. ①G12

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 023226 号

文化的社会治理功能论

WENHUA DE SHEHUI ZHILI GONGNENG LUN

张国臣 王建州 等◎著

人 民 出 版 社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 4 月第 1 版 2018 年 4 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米×1000 毫米 1/16 印张：20.25

字数：310 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 018883 - 6 定价：58.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

河南省高等学校哲学社会科学基础研究重大项目“文化的
社会治理功能及实现路径研究”结项成果

前 言

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”^① 要满足人民群众日益增长的美好生活需要，解决好公平正义、食品安全、生态环境等问题，必须推进国家治理体系和治理能力现代化，加强和创新社会治理。

党和政府为了实现好、维护好、发展好广大人民群众的利益，高度重视社会管理和社会治理，为促进社会和谐，解决社会公平正义问题进行了不懈的探索。胡锦涛同志曾指出：“新中国成立以来，党和国家始终高度重视社会管理，为形成和发展适应我国国情的社会管理制度进行了长期探索和实践，取得了重大成绩，积累了宝贵经验。特别是改革开放以来，根据国内外形势发展变化，我们不断就加强和改进社会管理制定方针政策、作出工作部署，有力推进了社会管理改革创新。”^② 1982年党和政府提出了“社会治安综合治理”的方针，要求社会各方面齐抓共管，从政治、经济、教育、文化等方面进行“综合治

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社2017年版，第11页。

② 《胡锦涛文选》第三卷，人民出版社2016年版，第489页。

理”，克服社会上的歪风邪气，减少社会犯罪现象，建设良好的社会秩序。1993年党的十四届三中全会提出，政府经济管理部门要转变职能，加强政府社会管理职能，要求政府和各种社会组织以法律、行政、道德等手段，对社会成员的行为进行规范，对社会公共事务进行组织、协调、服务、监督和控制，以促进社会系统协调运转。2004年9月党的十六届四中全会作出的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》提出了“加强社会建设和管理，推进社会管理体制创新”^①的任务。2006年10月党的十六届六中全会提出构建社会主义和谐社会的重大任务，明确指出，“加强社会管理，维护社会稳定，是构建社会主义和谐社会的必然要求”^②。2007年10月，胡锦涛同志在党的十七大报告中重申，“社会建设与人民幸福安康息息相关。必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”^③。2011年2月，党中央举办了省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班，针对社会管理中存在的突出问题，着重研究加强和创新社会管理，提出“最佳的管理方式是在服务中实施管理、在管理中体现服务，通过强化社会服务提高社会管理实效”^④。2012年11月，胡锦涛同志在党的十八大报告中又明确指出：“提高社会管理科学化水平，必须加强社会管理法律、体制机制、能力、人才队伍和信息化建设。”^⑤2013年11月党的十八届三中全会用“社会治理”来代替“社会管理”，提出“创新社会治理体制，改进社会治理方式”，推进社会治理现代化。习近平总书记指出：“治理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、

① 《十六大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2006年版，第287页。

② 《十六大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社2008年版，第662页。

③ 《胡锦涛文选》第二卷，人民出版社2016年版，第642页。

④ 《胡锦涛文选》第三卷，人民出版社2016年版，第506页。

⑤ 《胡锦涛文选》第三卷，人民出版社2016年版，第643页。

源头治理、综合施策。”^① 党的十八届三中全会也强调：改进社会治理方式，要坚持系统治理，鼓励和支持社会各方面参与。2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中提出：“加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。”^② 可以说，从社会管理到社会治理，其目的都是为了实现国家富强、民族振兴、人民幸福，不断提高广大人民群众的幸福指数。

各级党委、政府根据党中央、国务院的工作部署，不断加强社会管理和社会治理的探索和创新，“推动我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，推动我国国际地位实现前所未有的提升，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化，中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方”^③，中国特色社会主义进入了新时代。新时代必然面临新问题。目前，我国社会发展中还面临不少困难和挑战，“发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，发展质量和效益还不高，创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远；民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题；社会文明水平尚需提高；社会矛盾和问题交织叠加，全面依法治国任务依然繁重，国家治理体系和治理能力有待加强”^④；社会思想意识多元多样，社会分配不公、执法不公问题依然存在，贪污腐败现象屡禁不止，食

① 《习近平总书记系列重要讲话读本（2016年版）》，学习出版社、人民出版社2016年版，第224页。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社2017年版，第49页。

③ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社2017年版，第10页。

④ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社2017年版，第9页。

品药品安全、社会治安问题较多，社会诚信缺失渗透到社会生活的方方面面，就业再就业、医疗卫生、社会保险、收入分配、住房保障、安全生产、社会治安等社会生活领域出现的不正之风还没有得到根本解决。要解决这些矛盾和问题，必须进一步坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强法治保障，强化道德约束，提高社会治理水平。

社会治理的制高点是社会伦理的塑造。社会治理工作直接作用于人的行为，但行为是由思想影响的，思想是行动的先导，因此，发展先进文化、引导思想观念、塑造社会伦理，是最根本的治理战略。习近平总书记指出：“推进国家治理体系和治理能力现代化，要大力培育和弘扬社会主义核心价值体系和核心价值观，加快构建充分反映中国特色、民族特性、时代特征的价值体系。坚守我们的价值体系，坚守我们的核心价值观，必须发挥文化的作用。”^①

文化具有社会治理功能。人类创造和生产文化是为了有效地克服和解决人与人、人与社会之间出现的矛盾和问题，具有导向、教化、激励、协调、规范等功能。“不战而屈人之兵”是中国古代关于文化治理性在战争中的运用。因此，中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化与社会治理相融共进，互为动力。先进文化主要依靠社会舆论、内心信念等来激励、引导社会成员明辨是非、善恶、美丑，强调通过自律来规范行为；社会治理主要依靠法律、制度等手段来实现惩恶扬善的目的，进而对社会成员的行为进行规范。二者是“软约束”和“硬约束”的统一。繁荣发展先进文化，有利于促进社会治理创新目标的实现；社会治理创新水平的提升，能够促进中国特色社会主义文化的繁荣发展。但文化“软约束”是通过以德服人、以文化人，提升社会成员的思想道德素质，强化社会伦理规范，进而增强社会治理效能，更是社会治理的根本之策。从这个意义上讲，中国特色社会主义文化建设不仅是为社会治理创新服务的，而且是社会治理创新的

^① 《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第106页。

重要内容。如何发挥中国特色社会主义文化在社会治理创新中的功能和作用，是加强和创新社会治理面临的一个重大课题。

我们课题组以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，以河南省高等学校哲学社会科学基础研究重大项目“文化的社会治理功能及实现路径研究”为载体，对文化的社会治理功能进行了深入的研究，认真分析探讨中国特色社会主义文化的社会治理特征及其功能，系统阐述了中国特色社会主义法治文化、廉洁文化、和谐文化、网络文化，以及中华民族优秀传统文化和文化产业、公共文化服务体系的社会治理功能及其在社会治理中的作用。提出：社会主义核心价值体系引领社会治理创新；社会主义核心价值观是社会治理的精神内核；社会主义法治文化是依法治理的重要保证；社会主义廉洁文化是实现社会善治的重要条件；社会主义和谐文化是提升社会治理效能的重要基础；建设社会主义网络文化是社会治理的重要目标；中华优秀传统文化是社会善治的重要资源；文化产业发展水平是社会治理水平的重要指标；构建现代公共文化服务体系是社会治理的重要任务。要推进社会治理体系现代化，提升社会治理效能，必须大力弘扬社会主义核心价值体系，培育和践行社会主义核心价值观，繁荣发展中国特色社会主义法治文化、廉洁文化、和谐文化、网络文化，传承和弘扬中华民族优秀传统文化，大力发展文化产业，构建现代公共文化服务体系，为充分发挥中国特色社会主义文化的社会治理功能，增强社会治理效能奠定思想文化基础和精神文化支撑。

习近平总书记指出：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。要坚持中国特色社会主义文化发展道路，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。”^① 坚定文化

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社2017年版，第40—41页。

自信，实现文化自强，不仅是发展中国特色社会主义文化的重要目标，也是加强和创新社会治理的重要任务。创新社会治理，发展先进文化，促进道德治理与法律治理相结合，实现治理效能与道德提升相互促进，是全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的重要保证。怎样才能充分发挥中国特色社会主义文化的社会治理功能，还需要社会各部门和广大理论工作者，坚持中国特色社会主义的基本方略，根据新时代中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设面临的新情况新问题新挑战，进行不断探索和创新，“推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，不忘本来、吸收外来、面向未来，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，为人民提供精神指引”^①，以更加有效地推动系统治理、综合治理，促进社会公平正义，打造共建共治共享的社会治理格局，进而为夺取新时代中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦营造良好的社会文化环境。

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社2017年版，第23页。

目 录

CONTENTS

第一章 文化的社会治理功能概述	1
第一节 文化与社会治理	1
一、文化与社会治理的内涵	1
二、文化的社会治理特征	4
三、文化的社会治理功能	6
第二节 先进文化为社会治理创新提供思想文化基础	9
一、先进文化为社会治理创新提供思想道德基础和价值导向	10
二、先进文化为社会治理创新提供风清气正环境	14
三、先进文化促进社会治理效能的提升	18
第三节 发展先进文化,促进社会治理水平提升	22
一、大力弘扬社会主义核心价值体系和核心价值观	22
二、繁荣发展社会主义先进文化	25
三、传承和弘扬中华优秀传统文化	30
四、构建现代公共文化体系,提升文化产业发展水平	32
第二章 社会主义核心价值体系引领社会治理创新	36
第一节 社会主义核心价值体系是中国特色社会主义文化的精髓 ...	36
一、社会主义核心价值体系的内涵、特征与功能	36
二、社会主义核心价值体系与中国特色社会主义文化的关系	41
三、社会主义核心价值体系与社会治理创新	45

第二节 社会主义核心价值体系是社会治理创新的灵魂	48
一、社会主义核心价值体系决定社会治理创新的方向	49
二、社会主义核心价值体系凝聚社会治理创新的力量	52
三、社会主义核心价值体系促进社会治理效能提升	55
第三节 加强核心价值体系建设,为社会治理强基固本	57
一、以马克思主义为指导,推进社会治理理念创新	57
二、高举共同理想旗帜,为社会治理创新凝聚力量	61
三、弘扬中国精神,为社会治理创新增添动力	64
四、培育良好道德,为社会治理创新营造新风正气	66
第三章 社会主义核心价值观是社会治理的精神内核	70
第一节 社会主义核心价值观与社会治理	70
一、社会主义核心价值观的内涵、特征与功能	70
二、社会主义核心价值观与中国特色社会主义文化的关系	75
三、社会主义核心价值观与社会治理创新的关系	79
第二节 社会主义核心价值观是社会治理创新的精神力量	82
一、社会主义核心价值观为社会治理创新提供精神动力	83
二、社会主义核心价值观为社会治理创新提供社会规范	85
三、社会主义核心价值观为社会治理创新提供价值目标	88
第三节 培育社会主义核心价值观,为社会治理凝聚精神	90
一、以社会主义核心价值观为指向,塑造社会伦理	91
二、以社会主义核心价值观为轴心,增强社会治理能力	94
三、以社会主义核心价值观为引领,丰富文化产品	98
第四章 社会主义法治文化是依法治理的重要保证	103
第一节 社会主义法治文化与社会治理	103
一、社会主义法治文化的内涵与特征	104
二、社会主义法治文化的社会治理功能	108
三、社会主义法治文化与社会治理的关系	111

第二节 社会主义法治文化是增强社会治理能力的重要保证	112
一、社会主义法治文化是全面推进依法治国的内生动力	112
二、社会主义法治文化有助于提升社会治理水平	115
三、社会主义法治文化是建设法治社会的重要基础	117
第三节 弘扬法治文化,提高社会治理水平	120
一、弘扬法治精神,为依法治国奠定思想基础	121
二、扎实推进法治文化建设,提升依法治国水平	123
三、加强法治宣传教育,创造法治文化环境	127
第五章 社会主义廉洁文化是实现社会善治的重要条件	130
第一节 社会主义廉洁文化与社会治理	130
一、社会主义廉洁文化的内涵与特征	130
二、社会主义廉洁文化的社会治理功能	134
三、社会主义廉洁文化与社会治理的关系	136
第二节 社会主义廉洁文化促进社会文明水平提升	139
一、社会主义廉洁文化为社会治理提供风清气正环境	139
二、社会主义廉洁文化为社会善治提供道德基础和价值导向	143
三、社会主义廉洁文化促进社会伦理塑造	145
第三节 弘扬廉洁文化,提升社会治理效能	149
一、弘扬廉洁精神,为社会治理提供思想道德基础	149
二、构建廉洁文化体系,为社会治理营造良好的社会风气	151
三、推进廉洁文化建设,促进社会治理创新	154
第六章 社会主义和谐文化是提升社会治理效能的重要基础	159
第一节 社会主义和谐文化与社会治理	159
一、社会主义和谐文化的内涵与特征	160
二、社会主义和谐文化的社会治理功能	164
三、社会主义和谐文化与社会治理的关系	166
第二节 社会主义和谐文化为社会治理创新奠定基础	169

一、社会主义和谐文化为社会治理奠定思想文化基础	170
二、社会主义和谐文化促进社会治理效能的提升	173
三、社会主义和谐文化为社会治理营造和谐氛围	176
第三节 弘扬和谐文化,促进社会治理目标实现	179
一、弘扬和谐精神,牢固树立和谐治理理念	179
二、促进和谐文化认同,最大限度增加和谐因素	183
三、推进和谐文化建设,努力实现社会治理目标	185
第七章 建设社会主义网络文化是社会治理的重要目标	189
第一节 社会主义网络文化与社会治理	189
一、社会主义网络文化的内涵与特征	190
二、社会主义网络文化的社会治理功能	192
三、社会主义网络文化与社会治理关系	194
第二节 社会主义网络文化促进社会治理现代化	196
一、社会主义网络文化为社会善治提供条件	197
二、社会主义网络文化有助于提高社会治理效率	200
三、社会主义网络文化有助于提高国家软实力	202
第三节 加强社会主义网络文化建设,提升社会治理水平	205
一、推进网络文化建设,提高虚拟社会治理能力	205
二、强化网络诚信意识,促进网络行业治理	209
三、强化网络监督,提升社会主义网络文化自觉	213
第八章 中华优秀传统文化是社会善治的重要资源	217
第一节 从中华优秀传统文化中挖掘善治思想理论资源	217
一、道家的社会善治理论	218
二、儒家的社会善治理论	220
三、法家的社会善治理论	226
第二节 中华优秀传统文化中的社会治理实践	229
一、“儒法并用”的治理实践	229

二、“民生为本”的治理实践	231
三、“注重德教”的治理实践	233
四、“举贤使能”的治理实践	234
五、“穷则思变”的治理实践	236
六、“遏制贪腐”的治理实践	237
第三节 中华优秀传统文化中善治理论与实践的当代启示	239
一、正确处理“官”与“民”的关系	239
二、正确处理“德治”与“法治”的关系	241
三、正确处理“硬实力”与“软实力”的关系	243
四、构建人人平等的和谐社会	245
第九章 文化产业发展水平是社会治理水平的重要指标	248
第一节 文化产业与社会治理	248
一、文化产业的内涵与特征	248
二、文化产业的社会治理功能	251
三、文化产业与社会治理的关系	253
第二节 发展文化产业是提升社会治理水平的内在要求	256
一、文化产业在社会主义精神文明建设中发挥着重要作用	256
二、文化产业助推国家文化软实力的提升	260
三、繁荣发展文化产业是社会治理的重要内容	264
第三节 发展文化产业,提升文化的社会治理功能	267
一、突出文化产业意识形态属性,增强文化软实力	267
二、深化文化体制改革,加强文化企业管理	270
三、完善文化经济政策和法规体系,扩大文化消费	274
第十章 构建现代公共文化服务体系是社会治理的重要任务	277
第一节 公共文化服务体系与社会治理	277
一、公共文化服务体系的内涵与特征	278
二、公共文化服务体系的构成	281

三、公共文化服务体系与社会治理的关系	283
第二节 公共文化服务体系是实现社会善治的基础	286
一、公共文化服务体系为提升社会治理效能奠定基础	286
二、公共文化服务体系是保障和改善民生的重要举措	290
三、公共文化服务体系是促进文化繁荣发展的必然要求	293
第三节 构建现代公共文化服务体系,促进社会治理创新	295
一、深化文化体制改革,增强公共文化服务发展动力	296
二、加强文化产品和服务供给,为发挥文化功能奠定基础	298
三、加大公共文化服务保障力度,推动文化事业发展	301
参考文献	305
后 记	309

第一章 文化的社会治理功能概述

党的十八届三中全会指出：“改进社会治理方式”，“坚持综合治理，强化道德约束，规范社会行为，调节利益关系，协调社会关系，解决社会问题”。^① 在改进社会治理方式的多种因素中，文化的社会治理功能是一个不容忽视的因素。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“要提高人民思想觉悟、道德水准、文明素养，提高全社会文明程度。”^② 加强中国特色社会主义文化建设，发挥先进文化对社会伦理的塑造功能，是提升社会治理水平的重要途径。

第一节 文化与社会治理

社会治理的最高点是社会伦理的塑造。弄清楚文化在社会治理过程中的功能和作用，对于营造安定有序的社会环境，形成有效的社会治理，推进社会治理现代化，具有重要的理论和实践意义。

一、文化与社会治理的内涵

研究文化的社会治理功能，首先需要我们深入探讨文化与社会治理的内涵，从文化与社会治理内涵中，找出文化与社会治理的契合点，以弄清楚文

① 《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第539页。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社2017年版，第42页。