

发展为民生之本，民生为发展之源

2017

中国民生发展报告

——发展为民生之本

Minsheng Development Report in China 2017:
Develop into the Foundation of Minsheng

北京师范大学政府管理学院 著
北京师范大学政府管理研究院



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

发展为民生之本，民生为发展之源

2017

中国民生发展报告

——发展为民生之本

Minsheng Development Report in China 2017:
Develop into the Foundation of Minsheng

北京师范大学政府管理学院 著
北京师范大学政府管理研究院



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2017 中国民生发展报告——发展为民生之本 / 北京师范大学
政府管理学院, 北京师范大学政府管理研究院著. —北京: 北京
师范大学出版社, 2018. 1

ISBN 978-7-303-23210-9

I. ①2… II. ①北…②北… III. ①居民生活—研究报告—
中国—2017 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 302533 号

营 销 中 心 电 话 010-58805072 58807651
北师出版社高等教育与学术著作分社 <http://xueda.bnup.com>

2017 ZHONGGUO MINSHENG FAZHAN BAOGAO

出版发行: 北京师范大学出版社 <http://www.bnupg.com>

北京市海淀区新街口外大街 19 号

邮政编码: 100875

印 刷: 三河市兴达印务有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 787 mm×1092 mm 1/16

印 张: 25.75

字 数: 530 千字

版 次: 2018 年 1 月第 1 版

印 次: 2018 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 118.00 元

策划编辑: 马洪立

责任编辑: 李洪波

美术编辑: 李向昕

装帧设计: 李向昕

责任校对: 陈 民

责任印制: 马 洁

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 010-58800697

北京读者服务部电话: 010-58808104

外埠邮购电话: 010-58808083

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 010-58805079

《2017 中国民生发展报告》编委会

顾 问

蒋正华 周铁农 王茂林

主 编

唐任伍

编 委(按姓氏音序排列)

戴 伟 果 佳 连宏萍 刘立潇

舒昌雄 宋向清 唐任伍 唐天伟

王宏新 王华春 王洛忠 熊贻德

严碧华 易昌良 章文光

参编人员(按姓氏音序排列)

陈奥楠 陈 鑫 付 甜 高德勇

李楚翘 刘 洋 马 宁 秦 黎

孙晓彤 王 珊 夏凌娟 阴医文

张 玲 杨柳依依

前 言

2017年是党的十九大胜利召开之年，也是我国全面建成小康社会的关键之年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国经济社会的发展取得了长足的进步，人民政府解决了中国社会很多长期没有解决的问题，中华民族从来没有今天这么接近伟大复兴的目标。

作为一个拥有13亿多人口的世界最大的发展中国家，发展是解决中国所有问题的关键，也是中国共产党执政兴国的第一要务。改革开放近40年来，中国遵循发展是硬道理的基本逻辑，经济高速发展，获得了大量的改革红利、人口红利、出口红利和投资红利。到2016年，中国经济总量达到74.4万亿元人民币，按照当期汇率计算超过11万亿美元，成为名副其实的世界第二大经济体，人均GDP超过8000美元，达到中等收入国家水平。

发展是民生之本，没有发展就没有民生的保障、改善和发展。但是，随着世界经济复苏的步伐放慢，中国也进入经济新常态。如何寻找新的发展动力源，保持中国经济社会的可持续发展，这是以习近平同志为核心的党中央高度关注的大事，也是全国人民密切关心的首要问题。在这关键时刻，党的十八届五中全会适时提出了创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念，这是马克思主义发展学说中国化的新理论、新贡献、新总结。“五大发展理念”为民生保障、改善和发展提供了方向和路径。基于此，北京师范大学中国民生发展课题组以“发展为民生之本”为主题，围绕“五大发展理念”，发布《2017中国民生发展报告》。

该报告深度分析了“五大发展理念”与民生相辅相成的关系，提出了“创新发展是民生保障、改善和发展的不竭动力，协调发展是民生保障、改善和发展的可靠路径，绿色发展是民生保障、改善和发展的前进方向，开放发展是民生保障、改善和发展的全球战略，共享发展是民生保障、改善和发展的美好归宿”的见解。同时报告明确指出，发展是民生之本、民生之基，只有经济发展了，社会稳定了，才能为老百姓谋福祉，民生保障和改善才能有根本，才能水到渠成。发展的目的是提高人民群众的满足感和获得感。发展的方向和程度取

决于民生保障、改善和发展的方向和程度，但保障、改善和发展民生是促进发展的动力和手段。因此，经济社会发展水平要与民生保障、改善和发展水平相适应。经济社会发展与民生保障、改善和发展互为依托、互为因果，是一种既可以相互促进又可以相互促退的关系。经济社会发展是基础，要坚定不移地把发展经济放在首位，推进经济社会的跨越式发展，为保障、改善和发展民生创造雄厚的物质基础才能得到民众最广泛的支持。

《2017 中国民生发展报告》运用“中国民生发展指数 4.0 版”，遵循科学性、系统性、可操作性、可比性及可量化性的原则，设计了包括 5 个二级指标（民生基础、收入消费、居住出行、文化教育、安全健康）、25 个三级指标的指标体系，并依据德尔菲法确定了每个二级指标 20% 的权重、每个三级指标 4% 的权重，分别对 36 个省会城市和计划单列市以上的城市、27 个省（区）所包含的 260 个地级市的民生发展状况进行测度（不含港、澳、台地区，下同），评出了“2017 中国地级市民生发展 100 强”，同时对 260 个地级市在省（区）内的地位进行了排名。根据报告对 36 个省会城市和计划单列市 2017 年民生发展的测度结果，得分前五位的城市分别为北京、深圳、广州、上海、杭州，这 5 个城市在创新、协调、绿色、开放和共享发展方面较其他城市有明显的优势；相对得分后五位的城市分别为海口、哈尔滨、西宁、南宁、拉萨，表明这 5 个城市在创新、协调、绿色、开放和共享发展方面尚需进一步发力。苏州、东莞、珠海、无锡、阿拉善、鄂尔多斯、乌海、绍兴、佛山、克拉玛依被评为“2017 中国地级市民生发展 10 强”城市。苏州在 2016 年民生发展排名第一的基础上，2017 年仍然延续第一的宝座。看来苏州在地级市发展中的优势不可小觑。让人们感到意外的是，在 2017 年的民生发展 10 强中，除了广东、江苏、浙江等经济发达地区城市占 6 强外，经济并不发达的西北地区城市占了 4 强，分别是内蒙古的阿拉善、鄂尔多斯、乌海和新疆的克拉玛依，说明这些地区的民生保障、改善得到了快速发展。

报告通过运用“中国民生发展指数 4.0 版”对 36 个省会城市和计划单列市、260 个地级市 2017 年民生发展状况的测度，发现 2017 年中国民生发展具有下列特点：一是民生发展一线城市数量增加；二是 36 个城市民生发展总体水平大幅提升；三是 260 个地级市民生发展第一次打破了“东高西低”的“魔咒”；四是地级市民生发展区域更趋合理；五是在二级民生指标的测度中，西部地区地级市表现出了较强的潜力。

总之,《2017 中国民生发展报告》在继承过去连续研究的优良传统基础上,在内容上有进一步的创新,特色更加鲜明,提出了一系列新的见解和观点,丰富了民生发展理论。我们坚信,北京师范大学民生发展课题组通过坚持不懈的扎实研究,一定会推动中国民生事业的发展,结出更加丰硕的果实。

北京师范大学政府管理研究院院长、教授、博士生导师



2017 年 8 月 31 日

目 录

第1章 概述

- 1.1 发展为民生之本，民生为发展之源 1
- 1.2 “五大发展理念”助力民生保障、改善和发展 4
- 1.3 2017 中国地级市以上地方政府民生发展指数 7

第2章 发展是民生保障、改善和发展的必由之路

- 2.1 发展是民生保障、改善和发展之本 9
- 2.2 经济发展起伏，民生颠簸前行 15
- 2.3 没有发展就没有民生的保障和改善：经验和教训 32

第3章 创新发展——民生保障、改善和发展的不竭动力

- 3.1 以创新谋民生发展的探索之路 48
- 3.2 创新为民生发展提供不竭动力 58
- 3.3 创新民生发展的行动和实践 71

第4章 协调发展——民生保障、改善和发展的可靠路径

- 4.1 协调发展促进民生的理论渊源和演变进程 87
- 4.2 协调发展促进民生保障、改善和发展的政策 96
- 4.3 协调发展促进民生保障和改善的行动 100

第5章 绿色发展——民生保障、改善和发展的 前进方向

- | | |
|---------------------|-----|
| 5.1 绿色：最基本的民生 | 109 |
| 5.2 绿色发展引领民生发展 | 113 |
| 5.3 绿色发展实现中国人的绿色民生梦 | 126 |

第6章 开放发展——民生保障、改善和发展的 全球战略

- | | |
|--------------------|-----|
| 6.1 开放发展厚植民生发展基础 | 134 |
| 6.2 中国民生发展的开放战略及内涵 | 142 |
| 6.3 深化开放发展，提升民生质量 | 153 |

第7章 共享发展——民生保障、改善和发展的 美好归宿

- | | |
|-----------------------------|-----|
| 7.1 “共享发展”提出：打造提升民生发展质量的新理念 | 164 |
| 7.2 “共享发展”保障：形成民生发展质量的新格局 | 173 |
| 7.3 “共享发展”实践：迈入提升民生发展质量新阶段 | 180 |

第8章 2017 中国民生发展指数报告

- | | |
|-----------------------------|-----|
| 8.1 编制中国民生发展指数的背景及意义 | 198 |
| 8.2 中国民生发展指数的指标设计原则、思路及结构 | 199 |
| 8.3 数据处理及测算方法 | 203 |
| 8.4 2017 中国省会城市与计划单列市民生发展指数 | 205 |
| 8.5 2017 中国地级市民生发展指数 | 217 |
| 8.6 2017 中国民生发展指数测度后的分析 | 248 |
| 8.7 数据处理说明 | 252 |
| 8.8 指标定义与数据来源 | 253 |

附录 中国民生发展指数测算过程

专栏目录

专栏 2-1	“三大件”的变迁折射出中国经济发展和民生改善水平	12
专栏 2-2	1949 年中国人均国民生产总值与其他国家比较	16
专栏 2-3	上海解放初期陈毅保基本民生	17
专栏 2-4	计划经济时代中国发行了多少票证	20
专栏 2-5	1978 年改革开放之初的中国经济实力 and 民生状况	21
专栏 2-6	中国养老观念的变化	23
专栏 2-7	从“洋”货到众多的世界第一	26
专栏 2-8	2016 年城镇非私营单位就业人员分行业平均工资收入	27
专栏 2-9	党的十八大以来中国经济社会发展成就辉煌	29
专栏 2-10	以发展促民生	37
专栏 2-11	中国的高尔夫球消费	40
专栏 3-1	改善民生哪些地方受到国务院办公厅表扬	44
专栏 3-2	习近平总书记谈创新发展	52
专栏 3-3	“十三五”科技创新聚焦改善民生	64
专栏 3-4	2016 年地方就业创新事件汇总	68
专栏 3-5	武乡：电商为扶贫攻坚“添”新翼	74
专栏 3-6	2017 年北京房地产调控新措施、新变化	81
专栏 4-1	习近平总书记谈协调	87
专栏 4-2	协调发展，建立国家异地就医结算体系	90
专栏 4-3	协调是一种美	93
专栏 5-1	习近平总书记谈绿色	112
专栏 5-2	终结雾霾锁城靠什么	114
专栏 5-3	六问常州外国语学校“毒地”事件	118
专栏 5-4	绿色奇迹：“塞罕坝”是怎样铸成的	123
专栏 5-5	吐鲁番：生态旅游引领经济提质增效	128
专栏 6-1	习近平总书记谈开放	134
专栏 6-2	广西沿边经济开放 改善边民生活水平	136

专栏 6-3	自贸区如何惠及消费者	140
专栏 6-4	亚洲基础设施投资银行	144
专栏 6-5	人民币入篮 SDR	146
专栏 6-6	“一带一路”	149
专栏 6-7	数读“一带一路”：开放共赢，民生实惠看得见	151
专栏 7-1	习近平总书记谈共享	165
专栏 7-2	映日荷花别样红——河南省镇平县霖锋绿色农产品开发有限公司 精准扶贫案例	183
专栏 7-3	网约车平台助力女性灵活就业	188
专栏 7-4	重庆城乡居民收入差距逐年缩小	190
专栏 7-5	中国社会保障卡持卡人数突破 10 亿	192
专栏 7-6	全国健康扶贫工作进展顺利	195
专栏 8-1	2016 年各省、自治区、直辖市 GDP 排名	214
专栏 8-2	2016 年中国 303 个地级市 GDP 和一般预算收入报告	240

表 目

表 3-1	1949—1957 年待业人口统计	49
表 3-2	中华人民共和国成立初期我国部分地区天花发病及死亡情况统计	50
表 3-3	部分地方政府教育扶贫相关政策	72
表 4-1	2015 年国家级科技企业孵化器区域划分	100
表 4-2	中国区域发展战略演变阶段及特征	103
表 8-1	2017 中国地级以上城市民生发展指数二、三级指标及权重	202
表 8-2	逆向指标处理	204
表 8-3	2017 中国省会城市与计划单列市民生发展指数总体排名	205
表 8-4	2017 中国省会城市与计划单列市民生基础排名	206
表 8-5	2017 中国省会城市与计划单列市收入消费排名	208
表 8-6	2017 中国省会城市与计划单列市居民出行排名	209
表 8-7	2017 中国省会城市与计划单列市文化教育排名	211
表 8-8	2017 中国省会城市与计划单列市安全健康排名	213

表 8-9	2017 中国地级市民生发展指数总体排名	217
表 8-10	2017 中国地级市民生发展 100 强	221
表 8-11	河北省 2017 地级市民生发展指数排名	225
表 8-12	山西省 2017 地级市民生发展指数排名	225
表 8-13	内蒙古自治区 2017 地级市民生发展指数排名	226
表 8-14	辽宁省 2017 地级市民生发展指数排名	226
表 8-15	吉林省 2017 地级市民生发展指数排名	227
表 8-16	黑龙江省 2017 地级市民生发展指数排名	227
表 8-17	江苏省 2017 地级市民生发展指数排名	228
表 8-18	浙江省 2017 地级市民生发展指数排名	229
表 8-19	安徽省 2017 地级市民生发展指数排名	229
表 8-20	福建省 2017 地级市民生发展指数排名	230
表 8-21	江西省 2017 地级市民生发展指数排名	231
表 8-22	山东省 2017 地级市民生发展指数排名	231
表 8-23	河南省 2017 地级市民生发展指数排名	232
表 8-24	湖北省 2017 地级市民生发展指数排名	233
表 8-25	湖南省 2017 地级市民生发展指数排名	233
表 8-26	广东省 2017 地级市民生发展指数排名	234
表 8-27	广西壮族自治区 2017 地级市民生发展指数排名	235
表 8-28	海南省 2017 地级市民生发展指数排名	236
表 8-29	四川省 2017 地级市民生发展指数排名	236
表 8-30	贵州省 2017 地级市民生发展指数排名	237
表 8-31	云南省 2017 地级市民生发展指数排名	237
表 8-32	西藏自治区 2017 地级市民生发展指数排名	238
表 8-33	陕西省 2017 地级市民生发展指数排名	238
表 8-34	甘肃省 2017 地级市民生发展指数排名	238
表 8-35	青海省 2017 地级市民生发展指数排名	239
表 8-36	宁夏回族自治区 2017 地级市民生发展指数排名	239
表 8-37	新疆维吾尔自治区 2017 地级市民生发展指数排名	240

图 目

图 3-1	民生科技创新系统模型	63
图 3-2	城镇职工基本养老保险参保人数	79
图 7-1	2006—2015 年国内生产总值	166
图 7-2	2006—2015 年城镇居民消费水平与农村居民消费水平增长对比	168
图 7-3	2010—2015 年国有企业数量变化	174
图 7-4	2006—2015 年城镇单位人员平均工资水平增长情况	177
图 7-5	2006—2015 年国家财政一般公共服务支出	181
图 7-6	2006—2015 年普通高校、高中、小学招生人数	186
图 7-7	2006—2014 年国家财政性教育经费拨款情况	186
图 7-8	2006—2015 年城镇就业人员与乡村就业人员对比	187
图 7-9	2006—2015 年国家发放失业保险金额增长情况	190
图 7-10	2006—2015 年城镇参加养老保险人数增长情况	192
图 7-11	2006—2015 年城镇职工基本医疗保险参保人数增长情况	192
图 7-12	2006—2015 年卫生医疗机构数量增长情况	194
图 8-1	地级市民生发展 100 强区位分布情况饼状图	250
图 8-2	地级市民生基础前 50 名与后 50 名区位分布情况	250
图 8-3	地级市收入消费前 50 名与后 50 名区位分布情况	251
图 8-4	地级市居住出行前 50 名与后 50 名区位分布情况	251
图 8-5	地级市文化教育前 50 名与后 50 名区位分布情况	252
图 8-6	地级市安全健康前 50 名与后 50 名区位分布情况	252

Contents

Chapter 1 Overview

- 1.1 Development as the Foundation of People's Livelihood, While People's Livelihood Serving as the Origin of Development 1
- 1.2 Five Development Concepts Contributing to the Guarantee, Improvement and Development of People's Livelihood 4
- 1.3 People's Livelihood Index of Chinese Prefectural-level Governments and Above, 2017 7

Chapter 2 Development as the Inevitable Way of Guarantee, Improvement and Development of People's Livelihood

- 2.1 Development as the Root of Guarantee, Improvement and Development of People's Livelihood 9
- 2.2 With the Zigzag Economic and Social Development, People's Livelihood Keeps Jogging Forward 15
- 2.3 Experience and Lessons 32

Chapter 3 Innovative Development—Inexhaustible Impetus of Guarantee, Improvement and Development of People's Livelihood

- 3.1 Take Innovation as Exploration of People's Livelihood Development 48
- 3.2 Innovation Provides Inexhaustible Impetus to the Development

of People's Livelihood	58
3.3 Create Actions and Practice of the Development of People's Livelihood	71

Chapter 4 Coordinated Development—Reliable Path of Guarantee, Improvement and Development of People's Livelihood

4.1 Coordinated Development Helps Strengthen Theoretical Origin and Evolution of People's Livelihood	87
4.2 Coordinated Development Helps Bring Certain Policy into Full Play	96
4.3 Coordinated Development Promotes Actions of Livelihood Guarantee and Improvement	100

Chapter 5 Green Development—Heading Direction of Guarantee, Improvement and Development of People's Livelihood

5.1 Green Ecology: Base of People's Livelihood	109
5.2 Green Development Leads the Development of People's Livelihood	113
5.3 Green Development Realizes Chinese Dreams of Green Life	126

Chapter 6 Open Development—Global Strategy of Guarantee, Improvement and Development of People's Livelihood

6.1 Open Development is the Base to Solid People's Livelihood	134
6.2 Open Strategy and its Essence of Development of Chinese's Living Livelihood	142
6.3 Deepen Open Development and Strengthen Quality of People's Livelihood	153

Chapter 7 Sharing Development—Destination of Guarantee, Improvement and Development of People's Livelihood

- | | | |
|-----|---|-----|
| 7.1 | Proposal of “Sharing Development”: Form a Fresh Idea to Strengthen Quality of People's Livelihood | 164 |
| 7.2 | Assurance of “Sharing Development”: Form a New Structure to Improve People's Livelihood | 173 |
| 7.3 | Practice of “Sharing Development”: Enter a New Stage to Strengthen Quality of People's Livelihood | 180 |

Chapter 8 Index Report of Chinese People's Livelihood Development 2017

- | | | |
|-----|---|-----|
| 8.1 | Background and Meaning to Compile the Index | 198 |
| 8.2 | Principle, Idea and Structure of the Index Design | 199 |
| 8.3 | Data Processing and Calculating Methods | 203 |
| 8.4 | Index of People's Livelihood Development in Chinese Capital Cities and Municipalities with Independent Planning Status 2017 | 205 |
| 8.5 | Index of People's Livelihood Development in Chinese Prefecture-Level Cities 2017 | 217 |
| 8.6 | Analysis of Chinese People's Livelihood Development Index 2017 | 248 |
| 8.7 | Instruction of Data Processing | 252 |
| 8.8 | Index Definition and Data Origin | 253 |

Appendix

Index Measuring Process of Chinese People's Livelihood Development

第1章 概述

>> 1.1 发展为民生之本，民生为发展之源 <<

改革开放近40年来，中国共产党带领全国各族人民，以马克思主义发展理论为指导，走出了一条具有中国特色的发展道路，实现了经济、社会、文化、政治、生态“五位一体”的全面发展，它是以人为本、全面协调的可持续发展的科学发展观，又是经济社会各方面事业的有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展。2016年我国国民生产总值达到74.4万亿元人民币，按照当年汇率水平，经济总量超过11万亿美元，成为名副其实的世界第二大经济体，为全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的民生保障、改善和发展提供了坚实的基础。

1.1.1 发展是民生保障、改善和发展之本

发展是最根本的民生。民生是人民幸福之基、社会和谐之本，保障、改善和发展民生是推动社会发展的根本动力，而民生的保障、改善和发展必须以经济和社会发展为前提，发展是民生之本、民生之基，只有经济发展了，社会稳定了，才能为老百姓谋福祉，民生保障和改善才能有根本。离开经济发展、社会稳定，保障和改善民生就成了无源之水、无本之木，民生改善就会出现“巧妇难为无米之炊”，只有经济发展了，才能为保障和改善民生提供更多的经济社会资源，民生保障、改善和发展才能水到渠成。因此，民生的保障、改善和发展是经济社会发展的结果。