



流动人口发展报告

2017 REPORT ON CHINA'S MIGRANT
POPULATION DEVELOPMENT

国家卫生和计划生育委员会流动人口司 编



中国人口出版社
China Population Publishing House
全国百佳出版单位

编 委 会

主 编：王培安

副 主 编：王 谦

编委会成员：闫 宏 贺 丹 余 梅 胡强强

宋月萍 李 珣 黄燕妮 王 欢

吴 筱 宋卫明 梁效革 徐 玮

刘晶晶 郎 易

课题组成员：（按姓氏笔画排序）

王 晖 王志理 王金营 史 毅 刘 涛 刘 越

刘鸿雁 吕利丹 庄亚儿 齐嘉楠 张 刚 张佳莉

李 悦 李庄园 杨胜慧 杨艳昭 杨菊华 陆杰华

陈 彦 宗 玥 屈小博 罗小琴 茅倬彦 侯佳伟

姜 玉 段成荣 赵一盟 赵小平 赵雪晴 桂江丰

袁 艳 黄 梦 程 杰 韩 枫 解振明

审稿专家：翟振武 龚维斌 陈怀鹏

人口的流动迁移在今后较长时期内将是影响我国人口变化和发展的的重要因素。准确把握人口流动迁移的特点和变化趋势对于促进经济社会发展具有重要意义。2016年,我国人口流动迁移呈现出了一些新的变化:一是人口流动规模持续下降,转移势头有所减弱。2016年流动人口规模为2.45亿人,比上年末减少了171万人。二是人口城镇化水平持续提高,人口集聚进一步增强。2016年中国城镇人口占总人口的比重为57.35%,人口持续向沿江、沿海、铁路沿线地区聚集,城市群人口集聚度进一步加大。三是家庭化流动趋势明显,公共服务需求持续增长。当前,流动人口居住长期化和家庭化的趋势更加明显,流动人口在流入地生育、就医、养老的比例不断上升,对相关公共服务和社会保障的需求持续增长,给流动人口服务管理工作也带来了新的挑战。

党的十八大以来,习近平总书记从全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化的高度多次强调,要推进以人为核心的新型城镇化,深化户籍制度改革,努力实现常住人口全覆盖。在国务院出台的《国家人口发展规划(2016-2030年)》、《“十三五”卫生与健康规划》、《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》等文件中,对做好流动人口服务管理工作提出了明确具体的要求。

国家卫生计生委(原国家人口计生委)多年来组织全国流动人口的监测调查,开展相关研究。从2010年开始,已连续出版了7本年度《中国流动人口发展报告》,受到了政府部门、研究机构和社会各界的广泛关注。今年,我们围绕人口流动新趋势、人口流动迁移与城镇化、基本公共卫生计生服务均等化、

边境地区流动人口以及留守人口等开展课题研究，将系列成果编撰形成《中国流动人口发展报告 2017》，希望能对相关部门、学术界有所裨益。在此，我们也对参与流动人口服务管理研究和书籍编写的专家学者表示感谢，对来自社会各界的鼓励和支持表示诚挚的谢意。

国家卫生计生委流动人口司
2017 年 9 月

Migration will be an important factor influencing China population's development for a long period in the future. It is of great significance to accurately understand the characteristics, changes and trends of migrant population in order to promote social economic development. In 2016, China's migration showed some new characteristics: first, the scale of migration continues to decline, and the trend of migration has weakened. The number of migrant population in 2016 was 245 million, which was 1.71 million fewer than that by the end of 2015. Second, the level of population urbanization continues to improve and the population aggregation is further strengthened. In 2016, China's urban population accounted for 57.35% of the total population, and the population continues to cluster along the riverside areas, coastal areas and areas along the main railway lines, and urban agglomeration has been further intensified. Third, the familization of migration population has become more evident and the demand for public services continues to increase. Migrants intend to stay in the cities longer and to migrate together with other family members, which leads to more and more migrants deciding to bear children, search for medical services and elderly care services in cities. Therefore, the increasing demand for public services and social security has brought new challenges to the services and management of migrant population.

Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, General Secretary Xi Jinping emphasized many times the need to push forward the people - centered new urbanization and deepen the reform of household registration system in order to promote the full coverage of basic public services for resident population. The State Council also puts forward specific requirements by promulgating several important documents including

“National Population Development Plan (2016 – 2030)”, “the ‘13th Five – Year’ Plan for Healthcare” and “Plan for Granting Urban Residency to 100 Million People without Urban Household Registration Living in Urban Areas” etc. , to strengthen the services and management of migrant population.

National Health and Family Planning Commission of China (NHFPC, the former National Commission of Population and Family Planning) has conducted the national dynamic monitoring survey of migrant population and organized related researches every year since 2009. And since 2010, NHFPC has published 7 volumes of Reports on China’s Migrant Population Development, which has attracted wide attention from government departments, research institutes and various sectors of society. This year, we focused on new trends of population migration, migration and urbanization, equalization of basic public health services, population migration in border areas and left – behind population, etc. , and has compiled the Report on China’s Migrant Population Development (2017) , hoping it is of some help to relevant organizations and academia. In this regard, we also express our gratitude to the experts and scholars who participated in the study of migrant population and the preparation of this Report. Your attention and support will be highly appreciated.

Department of Services and Management for Migrant Population
National Health and Family Planning Commission of China
September, 2017

一、人口流动新趋势专题

报告一	2011 ~ 2016 年中国流动人口变动特点	3
报告二	迁移流动对人口变动的主导影响	9
报告三	近年来流动人口规模变动状况及原因分析	18
报告四	2011 ~ 2016 年跨省流动人口分析	27
报告五	经济新常态下的流动人口失业风险与回流决策	31
报告六	农村外出人口返乡状况分析	39

二、人口流动迁移与城镇化专题

报告一	人口流动模式与劳动力市场发展：城市层面观察	49
报告二	流动人口家庭化及其对消费的影响	62
报告三	五大国家级城市群人口与经济集聚状况分析	69
报告四	京津冀协同发展背景下河北省人口流出影响研究	77

三、基本公共卫生计生服务均等化专题

报告一	2016 年全国流动人口卫生计生动态监测 调查数据报告	85
报告二	2016 年流动人口计划生育服务管理分析报告	93

报告三	2016 年流动人口基本公共卫生计生服务满意度调查报告·····	102
报告四	流动已婚育龄妇女的避孕节育和计划生育服务利用状况分析·····	109
报告五	流动人口基本公共卫生计生服务均等化工作机制研究·····	115
报告六	流动人口基本公共卫生服务均等化现状及改革路径研究 ——以海南省三亚市为例·····	121
报告七	社会组织参与流动人口服务和社会治理创新的现状、问题与政策建议·····	131

四、边境地区流动人口专题

报告一	广西边境地区流动人口健康服务状况分析·····	143
报告二	边境城市流动人口居留意愿影响因素分析 ·····	151

五、留守人口专题

报告一	2016 年流动人口卫生计生服务流出地监测调查数据报告·····	159
报告二	农村举家流动现状和影响研究·····	165
报告三	贫困地区农村留守儿童健康服务需求评估调查报告 ·····	172

六、附录

附录一	流动人口服务管理大事记 (2016 年 4 月 ~2017 年 3 月) ·····	191
附录二	2016 年流动人口卫生计生动态监测调查说明 ···	197
附录三	2016 年国际移民展望 (摘要) ·····	198

Part One. New Trends of Population Migration

Report 1	Characteristics of China's Migrant Population from 2011 to 2016	3
Report 2	Influence of Migration on Overall Population	9
Report 3	New Change in the Size of Migrant Population and its Causes	18
Report 4	Analysis of Inter-provincial Migrant Population from 2011 to 2016	27
Report 5	Migrants' Unemployment and Returning Decision under the New Normal Economy	31
Report 6	Analysis of Rural Migration Returning Home	39

Part Two. Migration and Urbanization

Report 1	Migration Pattern and Labor Market Development: Observation at Urban Level	49
Report 2	The Familization of Migrant Population and its Influence on Consumption	62
Report 3	Analysis of Population and Economic Agglomeration of Five National Urban Agglomerations	69
Report 4	Study on the Influence of Population Outflow in Hebei Province in the Context of Coordinated Development of Beijing-Tianjin-Hebei Provinces	77

Part Three. Equalization of Basic Public Health Services

Report 1	Report of the Dynamic Monitoring Survey of National Migrant Population in 2016	85
Report 2	Analysis on the Management of Family Planning Services for Migrant Population in 2016	93
Report 3	Report of the Satisfaction of the Basic Public Health and Family Planning Services for Migrant Population in 2016	102
Report 4	Analysis of the Use of Contraception and Family Planning Services for Migrating Married Women at Childbearing Age	109
Report 5	Study on the Equalization of Basic Public Health and Family Planning Services for Migrant Population	115
Report 6	Current Situation of Equalization of Basic Public Health Services of Migrant Population and the Path of Change—Taking Sanya of Hainan Province as an Example	121
Report 7	Status, Issues, and Policy Suggestions for Social Organizations Participating in Services for Migrant Population and Social Governance Innovation	131

Part Four. Population Migration in Border Areas

Report 1	Analysis of Health Services of Migrant Population in Border Areas of Guangxi Autonomous Region	143
Report 2	Analysis of the Factors Influencing Migrants' Willingness to Stay in Border Cities	151

Part Five. Left-behind Population

Report 1	Report of the Health and Family Planning Services for Migrant Population in Outflow Areas in 2016	159
Report 2	Study on Situation and Influence of the Familized Migration	165
Report 3	Report of the Assessment of the Health Service Needs of Rural Left-behind Children in Poverty-stricken Areas	172

Part Six. Appendixes

Appendix 1	Major Events relating to Work on Migrant Population in China (Apr. 2016-Mar. 2017)	191
Appendix 2	Explanatory Notes on Dynamic Monitoring and Investi- gating of Migrant Population in 2016	197
Appendix 3	International Migration Outlook 2016 (Summary)	198

一、人口流动新趋势专题

Part One. New Trends of Population Migration

2011 ~ 2016 年中国流动人口变动特点

为了解我国流动人口发展变动趋势，基于国家卫生计生委 2011 ~ 2016 年全国流动人口卫生计生动态监测调查并结合相关数据，对我国流动人口近 6 年来的有关情况分析如下：

一、流动人口总量呈现先增后降的变动趋势

随着新型城镇化的推进、经济发展方式转变、区域经济结构调整，我国流动人口总量在 2011 ~ 2016 年间呈现先增后降的发展趋势。数据显示，我国流动人口总量在 2011 ~ 2014 年间持续增长，由 2011 年的 2.30 亿人增长至 2014 年的 2.53 亿人。自 2015 年流动人口总量开始下降，2015 年、2016 年我国流动人口总量为 2.47 亿人和 2.45 亿人，分别较上一年减少 568 万人和 171 万人。这一情况的出现，一方面受户籍制度改革的影响，部分流动人口落户转化为新市民；另一方面是由于部分流动人口返乡。尽管 6 年来流动人口在总人口中的占比有升有降，但仍保持较大比重，可以预见，在今后较长一段时期，大规模的人口流动迁移仍将是我国人口发展及经济社会发展中的重要现象。

二、跨省流入人口比重逐年下降，省内跨市流入人口比重稳步提升

近 6 年来，我国人口流动以跨省为主，但比重开始缓慢下降；省内跨市流动的比重缓慢上升，市内跨县流动则变动较小。2011 ~ 2016 年间，跨省流动人口占流动人口总量的比重由 2011 年的 69.6% 降至 2016 年的 63.5%；省内跨市流动人口的比重由

2011 年的 24.8% 升至 2016 年的 27.3%；市内跨县流动人口的比重呈现先升后降的趋势，从 2011 年的 5.7% 升至 2015 年的 10.4%，2016 年又降至 9.2%（见图 1）。流动人口的平均居留时间（年）持续延长，由 2011 年的 4.8 年升至 2016 年的 5.7 年，这说明人口流动的稳定性增强。

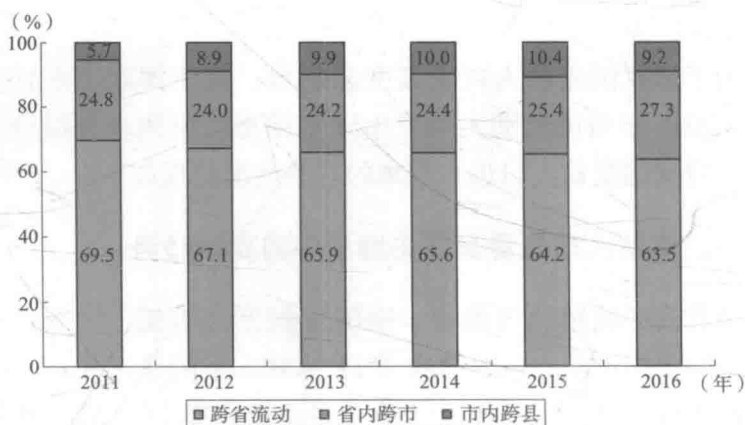


图 1 2011~2016 年流动人口流动范围的变动趋势

三、女性流动人口比重上升，性别比趋于平衡

2011~2016 年间，我国流动人口中的女性比重有所上升，由 2011 年的 47.7% 升至 2016 年的 48.3%，男性比重则由 2011 年的 52.3% 降至 2016 年的 51.7%。2016 年监测调查数据显示，20~29 岁年龄组的女性流动人口多于男性，其他各年龄组均为男性多于女性。性别比方面，流动人口男女性别比呈现先升后降的变化特点，于 2012 年达到近 6 年来的峰值 111.9，之后持续下降。总体来看，2011~2016 年间我国流动人口性别比由 2011 年的 109.6 降至 2016 年的 107.2，不断趋于平衡（见图 2）。

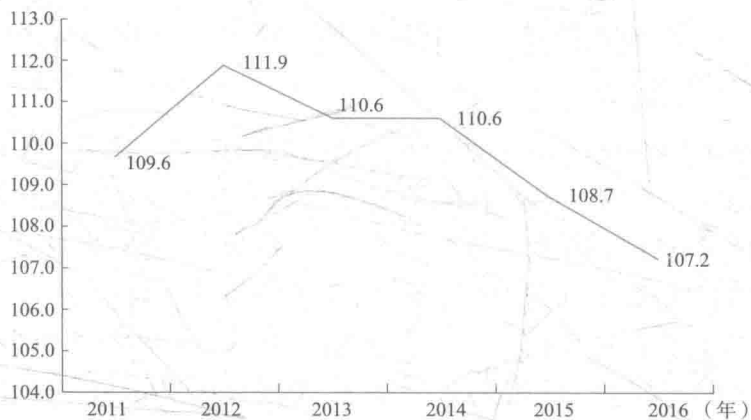


图2 2011~2016年流动人口中男女性别比变动趋势

四、流动人口平均年龄持续上升，新生代流动人口^①比重不断提高

数据显示，近6年来我国流动人口平均年龄呈持续上升趋势，从2011年的27.3岁升至2016年的29.8岁。分年龄组看，0~14岁儿童比重从2011年的19.8%升至2016年的21.7%；15~59岁人口占全部流动人口的比重依不同年份各有升降，但整体呈下降趋势，从2011年的79.7%降至2016年的75.5%；60岁及以上流动人口从2011年的0.5%升至2016年的2.8%。

与此同时，近年来我国新生代流动人口的比重不断上升，2016年已达64.7%，成为流动人口中的主力军。16~59岁的劳动年龄流动人口中，“80后”（出生于1980~1989年间）流动人口比重由2011年的不足50%升至2016年的56.5%；“90后”（出生于1990~1999年间）流动人口的比重由2013年的14.5%升至2016年的18.7%，呈现稳步增长的趋势。

^① 本文中的“新生代流动人口”，泛指1980年及之后出生的流动人口。

五、少数民族流动人口比重有所上升，农业户口流动人口比重略有下降

2011~2016年间，流动人口的民族构成以汉族为主，比重保持在93%以上；少数民族流动人口的比重不断提升，由2011年的5.8%升至2016年的6.5%。户口方面，农业户口流动人口比重呈现略有下降的趋势，由2011年的85.9%降至2016年的81.3%；非农户口的比重由2011年的13.7%升至2016年的15.3%；居民户口^①流动人口的比重则有所上升，2016年达到3.4%。

在婚姻状况方面，15岁及以上流动人口中，已婚者所占比重呈上升趋势，由2011年的80.8%升至2016年的86.0%；已婚育龄妇女的比重则有所下降，由2013年的38.5%降至2016年的30.0%。教育方面，6岁及以上流动人口的平均受教育年限缓慢上升，由2013年的9.2年升至2016年的9.6年。

六、人口流动的家庭化趋势明显，夫妻共同流动比例近两年有所下降

近年来我国人口流动的家庭化趋势依然明显，家庭户平均规模保持在2.5人以上，2人及以上的流动人口家庭户占81.8%以上。

已婚流动人口中，夫妻共同流动的比重在2011~2014年间持续上升，由2011年的85.2%升至2014年的90.9%；2015年起开始下降，2015年（90.0%）、2016年（85.5%）分别较上一年下降0.9和4.5个百分点。0~17岁子女随同流动的比重变化幅度较小，基本保持在65.0%左右，2016年略有上升，达到65.6%。

^① 居民户口是指在中国城镇化进程中，一些省、区、市取消农业户口和非农业户口性质区分，统一登记为居民户口，从而促进居民在城乡之间的迁移流动。