



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

“十二五”国家重点出版物出版规划项目
人才强国研究出版工程·人才学者自选集


楚才有梦

CHUCAI YOU MENG



中国人才研究会 编

翟天山 著

 党建读物出版社



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

“十二五”国家重点出版物出版规划项目
人才强国研究出版工程·人才学者自选集

楚才有梦

CHUCAI YOU MENG



中国人才研究会 编

翟天山 著

 党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

楚才有梦 / 翟天山著 ; 中国人才研究会编. —北京 : 党建读物出版社, 2015. 12

(人才强国研究出版工程. 人才学者自选集)

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0688 - 0

I. ①楚… II. ①翟…②中… III. ①人才学—中国—文集 IV. ①C964. 2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 288809 号

楚才有梦

CHUCAI YOU MENG

中国人才研究会 编

翟天山 著

责任编辑: 王舒婷

责任校对: 钱玲娣

封面设计: 创造力

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区南横东街 6 号 (邮编: 100052)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010 - 58587632/7681

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

印 数: 1—3000

2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 19.75 印张 283 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0688 - 0 定价: 46.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010 - 58587660)

努力实现人才大省向人才强省转变

湖北科教资源丰富，拥有120多所高等院校、1500多个科研机构、100个国家（部委）重点实验室和工程中心，各类高层次人才数量和科技成果均位居全国前列。如何把人才资源这个最大优势转化为经济发展优势，努力将湖北建设成为中部地区崛起的重要战略支点，在转变经济发展方式上走在全国前列，是湖北经济社会发展的重要课题。

一、科教人才优势是湖北省实现科学发展、跨越发展的比较优势

当前，湖北乃至全国都面临经济、社会、教育、文化、科技等各个领域的转型。湖北要实现“转型发展”，必须依靠创新驱动，充分发挥“人才要素”的推动和引领作用，为转变经济发展方式提供强大的人才资源支持，努力在未来的发展中把握先机、赢得主动。

（一）从“人口红利”向“人才红利”转型

有研究表明，改革开放30多年来，我国人均国内生产总值（GDP）增长率中有27%的贡献来自人口红利。未来20年，我国人口老龄化将日益加重，到2030年全国老年人口规模将会翻一番，作为推动我国经济高速发展要素之一的“人口红利”将逐渐消失，加快实现发展方式转变必须从依靠低成本劳动力的“人口红利”，转向依靠高素质创新人才的“人才红利”。湖北现有各类人才580万，特别是高层次人才规模位居全国前列，这是推进经济转型发展的最宝贵资源，是最大的“人才红利”。

（二）从“中国制造”向“中国创造”转型

中国是最大的世界工厂和世界工地，但世界500强里面真正有国际市场份额的中国企业只有华为一家。中国90%以上的产品产能过剩，出口贸易摩擦不断。到2020年，中国劳动人口中将有近两亿大学生，部分大学生就业难，主要原因在于中国知识经济和知识服务产业还不够发达，创业带动就业能力不强、空间不足。目前，湖北每年有近40万大学毕业生，解决这个庞大群体的就业问题，迫切需要创造大量“知识就业机会”的创新创业人才。

（三）从“招商引资”向“招才引智”转型

我国各地的招商引资历经30多年而热度不减，为中国的发展作出了巨大贡献，但同时也要看到，我们招商引资更多的是以市场换技术，中国在全球化经济体系中的角色更偏向于“加工厂”。可以大胆预言：未来一段时期，中国的发展在经过一轮激烈的招商战后，将转为新的招揽人才的竞争。一些经济较为发达城市的发展，需要从投资拉动逐渐走向科技创新和人才拉动，从传统的招商引资走向更具持续性的招才引智。近年来，湖北连续组织省内一些重点企业事业单位，组成高规格的人才招聘团到国外招揽高层次人才，正在逐渐形成“重招商更重引智、由招商向招才转型”的浓厚氛围。经验告诉我们：在发展传统产业阶段，招商引资具有重要作用；而一旦进入经济转型升级、发展战略性新兴产业阶段，招才引智具有不可替代性。

当前，湖北已进入全面小康向基本现代化迈进的新阶段，加快经济转型升级的任务比以往任何时候都显得更加紧迫、更加重要。湖北愈发清醒地认识到，科教人才优势是湖北最大的比较优势，也是湖北发展最大的希望所在，而人才资源优势没有很好地转化为经济发展强势正是湖北最大的不足。将科教人才优势真正转化为经济社会发展的强势，必须将当前的工作导向、考核指标体系、各项政策措施等最大

限度地聚焦到人才第一资源、教育第一基础、科技第一生产力、创新第一驱动力的工作路径上，推动湖北真正走上人才引领、创新驱动的发展道路。

二、影响和制约科教人才优势转化的 主客观因素分析

（一）客观历史条件的问题

在近代发展史上，湖北一直是人才荟萃之地，武汉一度成为中国近代工业中心城市，在全国有着举足轻重的地位。改革开放以后，由于国家经济发展战略逐步向沿海地区倾斜，加上地理位置等因素的影响，湖北经济与沿海地区的差距逐渐拉大，湖北的经济环境、市场需求对人才特别是高层次人才的吸纳能力明显不足，导致 20 世纪 90 年代大量的人才“孔雀东南飞”。

（二）识人用人的导向问题

湖北的人才机制不活、环境不优、人才作用没得到充分发挥，与识人用人的导向有很大关系。一些地方评价人才讲的是以能力业绩为核心，但最后关注的还是资历、文凭；讲的是“一流人才，一流业绩”，实际上平均主义现象没有根本改变。特别是在各类科技人才评价指标体系中，缺乏科技成果转化指标的评价，往往导致科研人员特别是高校中的科研人员为科研而科研，其科研成果的市场转化率较低，甚至被束之高阁，浪费了大量的人力物力。

（三）人才环境的问题

一些地方长期以来形成的重经济发展轻社会发展、见物不见人的发展观念、氛围，影响了对人才工作的重视和人才成长发展的认识，特别是在基层党委、政府中，还大量存在“招商重于一切、项目重于

一切”的思想，没有真正认识到人才是引领支撑经济发展的第一资源，而热衷于抓招商引资。另外，湖北在人才发展上的投入一直不足，人才政策相对滞后、突破性不够，人才流动的机制不畅，人才创新创业服务体系不够健全，这些都导致了湖北外面的人才引不进，内部的人才出不来、流不动、用不好。

三、促进科教人才优势转化的政策和措施

结合湖北的实际，促进科教人才优势转化为经济社会发展强势，必须抓住关键环节和主要问题加以破解。

（一）牢固确立人才工作的战略优先地位

关于人才工作，习惯于提“人才保障和智力支持”，习惯于人才工作的后勤保障的地位。人才优先发展战略的提出，意味着要将“人才保障和智力支持”上升到“引领和驱动”的高度。人才的培养使用是百年基业，人才工作需要打基础、管长远。有的地方将人才工作简单等同于文教卫工作，人才工作“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”的现象必须坚决改变。人才工作是“造福万代、泽被后世”的基础性工程，不能搞成“政绩工程”、短期效应，必须纳入地方党委政府目标考核体系，作为一项重要的政绩指标进行考核，确立“一把手”抓“第一资源”的政策导向。

（二）不断加大对人才工作的战略投入

人才工作周期长，需要不断投入，以硬投入、硬措施激发用人主体的用人积极性。要体现人才优先发展的战略地位，当务之急就是找到物力投入和人才投入的平衡点。一是政府财政要优先投入。各级政府要大幅度增加教育投入，增加引进人才、培训人才投入，确保省市县三级人才发展专项资金不低于本级一般预算收入的2%，人力资本投资占GDP比重10年提高2.5个百分点。要变软投入为硬约束。二

是认真落实企业每年用于员工教育的资金投入占员工工资总额的1.5%的规定,逐步将人才投入、人才培养与企业法人年薪制联系起来,引导企业大力实施人才战略。三是出台事业单位继续教育条例。对事业单位专业技术人员继续教育经费的投入要高于企业,建议达到员工工资总额的3%。四是在重大建设和科研项目经费中,安排人才培养和人才奖励专项经费,打破科研经费不用于人头的不合理现象。

(三) 建立“以用为本”的人才工作体制机制

通过建立一套包括人才评价、使用、流动、激励等内容的充满生机与活力的人才工作机制,真正做到用好用活人才,使各类人才创业有机会、创新有条件、干事有舞台、发展有空间。一是创新人才开发的先行先试机制。在“一主两副”高新技术开发区、经济技术开发区进行“人才特区”探索试验,在住房、保险、薪酬、项目、资金、土地、税费和风险投资等方面加强政策探索,营造更具竞争优势、更具吸引力的人才创业环境。二是创新人才配置和保障机制。改革人才管理体制,打破人才条块分割、部门分割等“围墙”,充分发挥人才市场配置人才资源的基础性作用,进一步消除人才流动中的体制性、政策性障碍,促进人才的合理流动。大力发展社会保障事业,建立全覆盖、功能齐全、各方合理负担、社会统筹管理的社会保障体系,探索为企业高层次专业技术人才、高技能人才实行补充养老保险和补充医疗保险,为各类人才解除后顾之忧。三是创新人才评价机制。重点建立以能力和业绩为导向、科学的、社会化的人才评价机制,实行党政人才评价重在群众认可、企业经营管理人才评价重在市场和出资人认可、专业技术人才评价重在社会和业内认可的评价办法,实现“凭业绩论人才、凭贡献选人才”。四是创新人才激励机制。探索建立与国际接轨的人才收入分配机制,鼓励各类人才用自己的技术、知识等要素参与分配,或实现资本化、产权化;对于各类人才的个人收入直接投入社会再生产部分,要借鉴国际经验,予以免征或抵扣个人所得税。

探索建立企业专业技术人员薪酬激励制度和向“精英人才”重点倾斜的分配机制，实现“一流人才、一流贡献、一流待遇”，激发各类人才的创业热情。

（四）大力推进产学研结合和科技成果转化

产学研结合一直是湖北人才发展、经济发展的短板，要切实在关键环节加以突破。完善产学研合作机制，鼓励高新技术企业与高校和科研机构组成战略联盟，在人才培养、研究开发、引进消化、成果转化、科技创业、专利实施、风险投资、产权交易等方面开展广泛合作，进一步释放高校和科研机构创新能力，加强科技成果和研发需求信息双向交流。深化科研管理体制改革的，打破行政化管理模式，进一步扩大科研机构用人自主权和科研经费使用自主权，最大限度地激发科技人员的创新意识、创造激情、创业愿望。加快建立和健全科技中介服务体系，衔接产学研合作的各个环节，推动产学研合作深入开展。

（五）努力营造支持人才优势转化、鼓励创新创业的环境氛围

要加快推进科技创新体制机制改革，努力探索促进科技与经济、人才与资本有机结合的政策措施。突出抓好创新载体建设和服务平台建设，大力发展创业投资、股权投资等融资服务，为各类人才创新创业创造良好环境。牢固树立为人才服务就是为经济发展服务的理念，进一步完善人才服务工作落实机制，努力改善各类人才在学习培训、医疗保健、居住、子女就学等方面的条件，让人才受尊敬、有地位、得利益，在全社会形成见贤思齐、奋发努力的良好风尚。

（原载于《政策》2012年第4期）

目 录

代前言 努力实现人才大省向人才强省转变	(1)
---------------------------	-------

第一篇 人才优先发展论

以人才优先引领湖北发展转型	(3)
湖北如何从人才大省转向人才强省	(6)
把各类创新创业人才引向经济发展主战场	
——关于人才大省向人才强省转变的访谈	(10)
在人才优先发展的战略布局中不断加强和改进人才工作	(18)
坚持人才优先 推进创新驱动发展	(27)
以规划纲要为引领推进人才强省建设	(34)
湖北人才发展战略思考与人才规划纲要解读	(38)

第二篇 人才制度改革论

科学谋划和推进人才人事制度改革	(65)
加快推进人才工作体制机制改革创新	
——深入学习贯彻习近平总书记对人才工作重要批示精神	(70)
职称改革要适应人才强国战略的要求	(73)
职称改革要转变管理观念 创新工作机制 拓宽服务领域	(81)
以科学人才观为指导创新评价机制	(92)

第三篇 海外人才资源开发论

- 湖北欢迎广大海外高层次人才 (105)
- “湖北留联”要在海外人才引进中发挥重要作用 (112)
- 把引进海外高层次人才作为人才强校重要举措 (115)
- 加强留学人员来鄂服务工作 (121)
- 努力提升人才工作的开放度
——2014年“华创会”接受《中国人才》杂志访谈 (125)

第四篇 行业人才队伍建设论

- 加强和改进考核工作 提高公务员管理科学化水平 (133)
- 切实提高企业人才工作的整体水平 (139)
- 培养优秀的企业家 (146)
- 求真务实 以用为本 构筑技能人才培养的高地 (150)
- 以职业能力建设为核心打造高技能人才队伍 (152)
- 发挥企业主体作用 推进技能人才队伍建设 (157)
- 以用立业 让技能人才潮涌荆楚
——《湖北日报》记者专访 (162)
- 开创湖北职业培训工作新局面 (166)
- 实施人才强省战略与现代服务业人才队伍建设 (171)

第五篇 人才资源优势转化论

- 着眼于创新驱动 努力促进湖北人力资源优势转化为发展强势 ... (193)
- 让青年博士在服务基层中加快成长 (197)
- 开展科技创新院士专家地方行 充分发挥专家作用 (200)
- 加强博士后工作 推进产学研合作 (203)

第六篇 教育与人才资源开发论

- 教育研究必须面向实际 (215)
- 回归教育之本
——关于加强和改进教育工作的几点思考 (217)
- 教育：为儿童构建“可能生活” (224)
- 职业教育应适应现代职业教育发展新要求 (231)

第七篇 人才公共服务论

- 党委组织部长如何做好人才工作 (237)
- 履行牵头抓总职责 以第一资源支撑跨越式发展 (254)
- 在全面深化改革大局中实现人社部门新作为 (262)
- 推进人事人才工作改革发展 (269)
- 发挥人社部门综合职能作用 推进人才事业发展 (281)
- 努力提高湖北人社事业发展的科学化水平 (285)
- 主动适应经济发展新常态争取实现人社事业新作为 (290)
- 立足于“三个为本” 做好人才公共服务工作 (300)
- 后 记 (306)

人才优先引领河北发展转型



第一篇 人才优先发展论

人才是第一资源，人才优先发展是支撑发展的关键环节，是加快转变经济发展方式、推动产业结构优化升级、提高自主创新能力、建设创新型国家的根本支撑。人才优先发展是人才强国战略的重要内容，是实施创新驱动发展战略、推动经济转型升级的必然要求。人才优先发展是人才强国战略的重要内容，是实施创新驱动发展战略、推动经济转型升级的必然要求。

人才是第一资源，人才优先发展是支撑发展的关键环节，是加快转变经济发展方式、推动产业结构优化升级、提高自主创新能力、建设创新型国家的根本支撑。人才优先发展是人才强国战略的重要内容，是实施创新驱动发展战略、推动经济转型升级的必然要求。人才优先发展是人才强国战略的重要内容，是实施创新驱动发展战略、推动经济转型升级的必然要求。

以人才优先引领湖北发展转型

推动湖北科学发展、跨越发展，实现胡锦涛同志提出的使湖北成为促进中部地区崛起的重大战略支点的宏伟目标，关键在人，关键在人才，必须以人才优先来引领发展方式的转变。

一、人才优先发展，是转变发展方式、建设“两型社会”的内在需要

胡锦涛同志十分关心武汉城市圈“两型社会”建设问题，明确要求湖北省要“搞好武汉城市圈资源节约型、环境友好型社会建设综合配套改革试验，加快构建节约能源资源和保护生态环境的生产方式和生活方式，不断提高生态文明水平”。“两型社会”的建设没有其他捷径可走，必须加快经济发展方式转变，最核心的是要由依靠物质资源消耗转向依靠创新驱动，以创新驱动经济转型升级。而转变经济发展方式归根结底靠科技、靠人才。对湖北这样缺煤、少油、乏气，资源环境承载能力较弱的省份来说，唯有人力资源是永不枯竭的资源，唯有人才优势是最可依靠的优势。

近年来，东湖国家自主创新示范区的建设实践更是有力地证明了这一点。它们集中优势，大手笔、大投入建设“人才特区”，省、市、高新区三级财政设立了每年不少于1.5亿元的人才特区建设专项资金，不断探索创新人才工作体制机制，着力优化人才发展环境。通过实施“3551人才计划”，大力引进战略型新兴产业、急需紧缺领域、关键技术领域的高层次人才，吸引1万多名各类人才到园区工作和创业，其中67人入选“3551人才计划”，12人入选国家“千人计划”。中央组织部已将武汉未来科技城作为全国四个大型引智研发平台，打造一流科研人才的聚集高地

和全新运行机制的人才特区。东湖高新区通过创建“人才特区”，为信息技术、生物医药、新能源、新材料等产业领域集聚了一大批高端人才，促进了这些产业的突破性发展。

东湖高新区为全省“两型社会”建设提供了有益经验和借鉴。湖北要以自主创新为主线，整合科教资源，大力培养和造就高素质的科技创新人才队伍，形成整体优势，提高自主创新能力，以人才队伍转型引领经济转型，以人才优势构筑竞争优势和发展优势，以人才优先发展引领、支撑“两型社会”建设。

二、湖北科教人才的比较优势，决定了人才优先在 引领经济发展转型中可以大有作为

湖北是人才资源大省，人才资源优势是湖北最大也是最可依靠的优势。近年来，湖北省紧紧围绕把湖北建成促进中部地区崛起重要战略支点的目标，大力实施人才强省战略，不断加大人才培养、引进和使用力度，人才资源总量稳步增长，人才素质逐步提高，人才创新创业环境进一步改善，人才工作取得了显著成效。目前湖北人才总量达到 530 多万人，其中在鄂院士 57 人、中科院“百人计划”“长江学者”“新世纪百千万人才工程”等国家级人才工程人选 5564 人。全省建有留学人员创业园 4 个，博士后科研流动站 139 个、工作站 63 家、产业基地 63 家，累计招收博士后研究人员 2800 人，目前在站博士后研究人员 1200 多人。

人才资源优势是湖北最大的优势，但湖北人才资源优势始终不能很好地转化为经济发展优势，人才创新产出严重不足，使用效益偏低，成为制约湖北经济发展的一个关键因素。湖北人才创新力虽然在中部排第 1 位，但是远远低于江苏、浙江等发达省份；湖北人才科技成果、发明专利申请授权量一直位居全国前列，但在湖北转化率不高，特别是专利、新产品等商业化应用成果产出偏低。湖北是全国科研实力排名前列的科教大省，但直接为本省经济发展服务的科研力量尤显不足。要把实现湖北人才资源优势转化为经济社会发展强势摆在更加突出的战略位置，进一步创新人才发

现、使用、培养体制机制，进一步优化人才结构，利用好湖北最可持续、最可依靠、最具竞争力的科教人才资源，以更大的决心、下更大的功夫抓好人才工作。

三、以更加昂扬的姿态，进一步 加快建设人才强省的步伐

一是确立人才优先发展的战略布局。要用积极主动的工作，推动各级领导班子特别是党政一把手自觉贯彻人才发展“四优先”的要求。即，在研究部署资源开发时优先考虑人才资源开发，在推进经济结构调整时优先考虑人才结构调整，在加大投资力度时优先考虑人才投资，在改革体制机制时优先考虑人才制度创新。

二是突出培养创新型科技人才。创新人才培养模式，依托国家重大科研项目和重大工程、重点学科和重点科研基地、国际学术交流合作项目，建设一批高层次创新型科技人才培养基地，深化科技体制改革，着力培养一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和高水平创新团队，建设一支宏大的创新型科技人才队伍。

三是大力推进重大人才政策和人才工程的实施。全省人才规划纲要重点提出了实施 10 个方面重大人才政策和 13 项重大人才工程的目标任务，这 10 项重大人才政策和 13 项人才工程的实施，结合了湖北人才发展实际，具有较强的突破性和创新性，对进一步解放思想、解放人才、解放科技生产力，促进人才优势转化将起到重要作用。要进一步解放思想，大胆探索，着力研究出台一批促进湖北人才发展的重大人才政策，以政策突破带动人才体制机制创新。要整合力量，集中资源，精心实施一批重大人才工程，整体推进各类人才开发。通过重大人才政策、人才工程的实施，掀起人才工作新热潮，营造人才工作良好环境，加快全省上下建设人才强省的步伐，实现在中部地区率先建成人才强省的目标。

(2011 年 6 月 8 日，在学习胡锦涛同志在湖北视察讲话
座谈会上的发言，收入本书时略有修改)