

美丽乡村规划

设计概论与案例分析

张天柱

李国新

主编

中国建材工业出版社



美丽乡村规划

设计概论与案例分析

张天柱 李国新 主编



中国建材工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

美丽乡村规划设计概论与案例分析 / 张天柱, 李国新主编. —北京 : 中国建材工业出版社, 2017. 11

(美丽乡村系列丛书)

ISBN 978-7-5160-2032-6

I. ①美… II. ①张… ②李… III. ①乡村规划—研究—中国 IV. ①TU982. 29

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 237598 号

美丽乡村规划设计概论与案例分析

张天柱 李国新 主编

出版发行：中国建材工业出版社

地 址：北京市海淀区三里河路 1 号

邮政编码：100044

经 销：全国各地新华书店

印 刷：北京中科印刷有限公司

开 本：710mm×1000mm 1/16

印 张：15

字 数：220 千字

版 次：2017 年 11 月第 1 版

印 次：2017 年 11 月第 1 次

定 价：78.60 元

本社网址：www.jccbs.com 微信公众号：zgjcgycbs

本书如出现印装质量问题，由我社市场营销部负责调换。联系电话：(010)88386906

本书编著者名单

主编：张天柱 李国新

编著：潘丽 郑岩 曾永生 王向明 于雪

李志新 张洁 刘敬萍 王宣 蒙建卫

冯丽凝 范春垒 曾秋玉 曾任其 袁欢

孙皎皎

序 一

继党的十八大报告和习近平总书记提出的“要努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展”“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。建设美丽中国，必须建设好美丽乡村”“为农民建设幸福家园和美丽宜居乡村”等一系列重要指示之后，习近平总书记在十九大报告中提出了“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重”的决策。因此，“要坚定实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。”乡村振兴战略的提出，是把乡村放在了与城市平等的地位上，把乡村作为一个有机整体，更加注重发挥乡村的主动性，将乡村的产业、生态、文化等资源整合提升，进一步激发乡村的发展活力，使乡村得到长期可持续发展。这种思路的根本转变确立了全新的城乡关系，从而对乡村规划工作提出了新要求。

为落实上述指示和决策，美丽乡村规划不再仅是过去民居的提升改造建设，也不仅只是“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”理念的落实，而是要以“三农”发展的新起点、新高度、新平台为新目标，从而实现新型城镇化。即以高效的农业产业为支撑，保持可持续发展的活力；以优良的生态环境为依托，树立守护宜居乡村生活的愿望；以耕读文化传家的精神为动力，实现农业文明的创新，融入我国现代化的进程。通过“三农”发展推动乡村振兴，通过乡村振兴进一步促进城乡更好地融合发展，形成城乡共存共荣、互补互依的美好图景。

近年来，基于美丽中国的大背景下，乡村正以不同于城市的方式快速发展，美丽乡村规划也日趋成熟。作者经过多年实践，现将其取得的经验进行整理、汇集成册，就有了手头的这本《美丽乡村规划设计概论与案例分析》，

本书内容广泛、详实，全面系统地阐述了美丽乡村规划设计的基本流程，从前期现场调研与规划方法挖掘，到后期保障措施，并结合不同地区、不同类型的实际案例，分析具体的规划步骤。据此，本书可作为学生学习的专业读本；也可供乡村规划领域的工作人员参考。

希望本书的出版能帮助更多从事乡村规划设计的工作者少走些弯路，激励更多志同道合的年轻人为治理农村人居环境和建设美丽宜居乡村贡献自己的力量。我们期待，随着国人思维方式的转变，美丽乡村规划将面临更有深度和广度的变革，乡村建设在内因和外因的驱动下必将进一步迈向新的发展阶段。推动乡村振兴，早日实现中国梦！

张仲威

2017年10月于北京

序二

作为拥有着最大的农业地域及世界最多的农业人口的国家，我国广袤的土地上正在快速地推进着新型城镇化的脚步，随之而来的就是农业、农村形态的持续演进，美丽乡村建设就是在这样的时代背景下应运而生。从2003年国家农业部启动美丽乡村创建活动以来，我国的社会主义新农村建设步入了一个史无前例的新高度。美丽乡村是对当下农业农村发展的一种探索，正如《黄帝宅经》所指出的：“故宅者，人之本，人以宅为家，居若安，即家代昌吉。”可以说美丽乡村的建设使得我国乡村建设满足了广大人民群众“安居乐业”的美好寄托，将美学与生态景观相结合，开拓出一条“良田万亩碧水为伴，屋舍俨然田野牧歌”的新型农业农村发展路径。

在我国漫长的农业发展之路上，尽管美丽乡村可称为一种全新的发展概念，但其延续了几千年来中国乡村建设一贯秉承的“国以民为本，民以食为本，衣食以农桑为本”的农业思想。这就要求在美丽乡村建设规划过程中因地制宜、以人为本，既满足国家发展宏观方向，又能协调当地农民的实际需求。经历了十余年的发展，我国美丽乡村建设积累了一系列的丰富实践。

编写本书的张天柱与李国新两位专家对美丽乡村规划有着深刻的理解，使得本书对美丽乡村的创建背景研究和发展规律，以及具体创建规划，如：产业规划、村庄布局、建设风貌、景观打造、基础设施规划等展开了诸多宝贵的实践和技巧介绍，回答了“为何建设美丽乡村，如何建设美丽乡村以及未来如何运营维护”等一系列问题。但这不仅仅是一本简单地介绍美丽乡村建设的“说明书”，其更重要的意义在于详细诠释了美丽乡村建设过程中“以产业打造为基础、以环境改造为过程、以文化挖掘为根本的精制、精准、精美规划”的理念与内涵，一如两位作者字里行间所阐述的“天人合一”的农业发展哲学，将随着读者的阅读谙熟于心。本书所选取的案例涉及全国各个地区，其分析过程生动详实，立足于当下并能着眼于未来，具有极高的应

用价值。本书研究视野开阔，研究起点较高，无论对推进新农村建设的理论研究，还是下一步新农村建设的实际工作，都有一定的指导意义。

“晨兴理荒秽，带月荷锄归”是“美丽乡村”诗意图景的表述，本书的付梓，可以说为这种愿景的实现提供了一种现实层面的载体和实践手段。

且为序。

A handwritten signature in black ink, appearing to read "魏玉山".

2017年10月

序 三

当我看到本书样稿时，瞬间就被书中独特的观点、新颖的理念所吸引，也为书中编辑的丰富的美丽乡村规划建设案例所感动。习近平总书记强调的“看得见山、望得见水、记得住乡愁”，十九大提出“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”振兴乡村战略的总要求，在美丽乡村规划案例中都有不同层面的体现。美丽乡村建设是当下比较“火”的领域，不仅仅因为其受到了政府部门和全社会的高度关注，更因为无数成功案例实实在在、真真切切地呈现在了我们眼前，特别是广大农民群众在美丽乡村建设过程中获得了实实在在的幸福感，也让所有接触这些案例的人获得了对乡村前所未有的自信。

2008年，浙江省安吉县出台《建设“中国美丽乡村”行动纲要》，自此拉开了中国美丽乡村建设的序幕。仅仅两年之后，安吉“中国美丽乡村”建设模式正式成为“国家标准”和省级示范，被授予全国唯一的县级“最佳人居环境奖”。全国各地也在根据各自实际情况，努力探索美丽乡村建设的路径，美丽乡村建设已经成为破解“三农”问题、促进城乡融合发展的重要手段，也必将成为中国进入新时代后乡村全面振兴的重要载体和基础。

张天柱教授敏锐地捕捉到美丽乡村建设的价值和对振兴乡村的重要意义，在长期从事现代农业、农业规划研究和致力于产、学、研推广平台建设的基础上，及时总结和提升了多个美丽乡村规划的实践和经验，汇集成册，就是我们面前的这本《美丽乡村规划设计概论与案例分析》。该书将理论探讨与具体规划案例、建设实例相结合，全面系统地分析了美丽乡村规划设计的理念和基本方法。这是一本面向广大农村规划者、建设者、管理者和从业者的专业书籍，可以看出，本书并非基本常识和案例的简单汇编，而是编者多年美丽乡村规划建设实践经验的升华，书中蕴含着乡村振兴的新理念、新

内容、新方法和新措施，具有启发性，也具有很强的操作性。全书体例清晰、内容简洁、图文并茂、通俗易懂，对从事美丽乡村规划建设的政府工作人员、乡村经营管理者以及相关专业人员均具有较高的参考价值。

中国农业大学农民问题研究所 朱启臻

2017年10月

前　　言

一代大儒梁漱溟先生曾自言一生受到两大问题的支配：一个是中国问题，另一个是人生问题。关于前者，梁漱溟先生把乡村建设作为解决中国问题的良方，并亲自付诸实践，他曾经感叹道：“乡村建设运动实是图谋中国社会积极建设的运动”。1931年3月，由其领导的山东乡村建设研究院在山东邹平成立，以理论联系实践的方式探求我国乡建之路。半个多世纪之后的今天，随着政府层面对美丽乡村建设的推动，我国的乡村建设变得越来越炙手可热，建筑、规划、园林、设计、艺术等领域的知识分子纷纷参与进来，希望在这个领域中一展拳脚。北京中农富通城乡规划设计研究院自成立之日起，就以农业、农村、农民问题作为主要研究对象，以“专注三农、服务城乡”为发展理念，通过多年实践，在乡村建设项目方面积累了丰富经验，也早有意愿将项目心得和经验教训与所有对乡建事业怀有敬意的人士分享。

本书的编写过程历时两年，数易其稿，希冀带给读者内容丰富、实用性 strong 的作品。全书分为九章，涵盖了美丽乡村规划背景、美丽乡村规划方法、村庄布局规划、产业发展规划、民居建筑规划、乡村景观环境设计、公共服务设施规划、基础设施工程规划、保障措施等方面内容，大部分章节均结合项目实例进行了阐述。全书所引图纸如无特别注明，均出自北京中农富通城乡规划设计研究院相关项目案例。

限于水平，书中难免有不妥之处，殷切期望读者不吝指正。

编　　者

2017年10月于北京

目 录

第 1 章 美丽乡村规划背景	1
1.1 美丽乡村规划的宏观背景	1
1.2 美丽乡村规划的法律体系	2
1.3 美丽乡村建设规划的功能	5
1.4 美丽乡村规划类型	7
1.5 美丽乡村规划存在的问题	9
1.6 乡村发展存在的问题	10
1.7 我国乡村未来的发展趋势	12
第 2 章 美丽乡村规划方法	14
2.1 乡村规划原则	14
2.2 乡村规划要素	16
2.3 规划技术路线	17
2.4 规划设计内容	18
2.5 规划调研分析	23
第 3 章 村庄布局规划	33
3.1 村庄布局规划原则	33
3.2 村庄规划定位	34
3.3 村庄规模预测	36
3.4 村庄空间布局	42

第4章 产业发展规划	55
4.1 产业发展环境分析	55
4.2 产业规划策略	57
4.3 产业规划原则	60
4.4 产业发展模式	60
4.5 产业空间布局	69
第5章 民居建筑规划	75
5.1 民居建筑整体设计思想	75
5.2 民居改造设计	78
5.3 乡村现代民居设计探索	85
5.4 节能技术在民居中的应用	92
第6章 乡村景观环境设计	100
6.1 乡村景观设计原则	100
6.2 乡村景观规划设计	102
第7章 公共服务设施规划	147
7.1 公共服务设施配置依据	147
7.2 公共服务设施配置内容	149
7.3 公共服务设施配置标准	159
第8章 基础设施工程规划	164
8.1 道路交通规划	165
8.2 给水工程规划	172
8.3 排水工程规划	175

8.4 农田水利工程规划	180
8.5 供电工程规划	185
8.6 供热工程规划	187
8.7 燃气工程规划	189
8.8 电信工程规划	191
8.9 环卫工程规划	193
8.10 防灾工程规划	197
第9章 保障措施	209
9.1 组织保障	209
9.2 政策保障	211
9.3 资金组织	213
9.4 信息化保障	216
9.5 技术保障	219
9.6 人才保障	220

第1章 美丽乡村规划背景

1.1 美丽乡村规划的宏观背景

2003年党的十六届三中全会提出“五大统筹”战略，“统筹城乡”正式确立为指导中国城乡发展的国家战略，标志着我国正式进入城乡一体化发展阶段。党的十六届五中全会首次提出，将建设“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村，作为未来一段时间内农村工作目标，广大农村得到了充分重视和长足发展。2006年中央一号文件与以往以“三农”为主题的一号文件不同，首次提出“推动新农村建设”，力求对“三农”进行全方位的支持。十八大进一步将生态文明引入“五位一体”的社会主义建设总布局，描绘出一幅“美丽中国”“美丽乡村”的和美画卷。《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》指出：“我国已进入全面建成小康社会的决定性阶段，正处于经济转型升级、加快推进社会主义现代化的重要时期，也处于城镇化深入发展的关键时期。”正是由于处在当前特殊的历史阶段，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》对“十三五”时期的核心建设目标予以明确，即“全面建成小康社会”。习近平总书记在十九大报告中，首度提出了“实施乡村振兴战略”，这是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的一项重大战略任务。当前，城乡二元结构仍是制约城乡发展一体化、全面建成小康社会的主要障碍。因此，未来中央的工作重心仍将会放在“三农”问题的解决上。正如习近平总书记所指出，“我国城乡发展不平衡不协调的矛盾依然比较突出，加快推进城乡发展一体化意义更加凸显、要求更加紧迫。”

美丽中国突出强调了今后的发展建设须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。在美丽中国理念的指导下，2013年中央一号文件第一次明确提出了建设“美丽乡村”的奋斗目标，以加强农村生态建设、环境

保护和综合整治，“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富”成为发展共识。建设美丽中国的重点和难点在乡村，美丽乡村建设既是美丽中国建设的基础和前提，也是推进生态文明建设和提升社会主义新农村建设的新工程、新载体。在这样的背景下，美丽乡村规划成为统筹城乡发展、改变乡村面貌、促进乡村转型发展的重要举措。

1.2 美丽乡村规划的法律体系

为约束乡村发展规划行为，规范乡村规划的编制、管理、实施，进而系统促进乡村建设发展，我国已基本构建起乡村规划建设的法律规范。1993年建设部颁布《村庄和集镇规划建设管理条例》，标志着乡村规划开始进入规范发展和法治化建设阶段。2007年十届全国人大常委会会议通过了《中华人民共和国城乡规划法》，至此结束了城乡二元的规划体制，乡村规划正式成为法定规划。为进一步规范指导乡村的规划建设，住房和城乡建设部及相关部门陆续颁发了《县域村镇体系规划编制暂行办法》《镇（乡）域规划导则（试行）》《村庄整治规划编制办法》《美丽乡村建设指南》（GB/T 32000—2015）等规范性文件，以及《村庄整治技术规范》（GB 50445—2008）作为乡村规划编制的国家标准。各省、自治区、直辖市人民政府，皆颁布有地方性法规文件和技术标准，以规范指导当地的乡村规划建设。如表 1-1、表 1-2 所示。

表 1-1 乡村规划和建设的法律法规参考表

法律	《中华人民共和国城乡规划法》（2015） 《中华人民共和国环境保护法》（2015） 《中华人民共和国建筑法》（2011） 《中华人民共和国土地管理法》（2004）
行政法规	《村庄和集镇建设管理条例》（1993） 《建设项目环境保护管理条例》（1998） 《基本农田保护条例》（1999） 《城镇排水与污水处理条例》（2013） 《历史文化名城名镇名村保护条例》（2008）



续表

部门规章和规范性文件	《县域村镇体系规划编制暂行办法》(2006)
	《镇乡域规划导则(试行)》(2010)
	《村庄整治规划编制办法》(2013)
	《城镇污水排入排水管网许可管理办法》(2015)
	《城乡规划违法违纪行为处分办法》(2012)
	《城市、镇控制性详细规划编制审批办法》(2011)
国家标准	《村庄整治技术规范》(GB 50445—2008)
	《村庄规划标准》(征求意见中)
	《美丽乡村建设指南》(GB/T 32000—2015)
	《镇规划标准》(GB 50188—2007)

资料来源：笔者整理。

表 1-2 各省村庄规划建设指导文件及技术标准一览表

地名	村庄规划建设指导文件	技术标准
北京市	《北京市村庄规划建设管理指导意见》	《北京市农村社区建设指导标准》
天津市	《天津市村镇规划建设管理条例》	《天津市生态文明村规划建设导则》
河北省	《河北省村镇规划建设管理条例》	《河北省农村社区建设标准》
山西省	《山西省村庄和集镇规划建设管理条例》	《山西省村庄建设规划编制导则》
内蒙古自治区	《内蒙古自治区村庄和集镇规划建设管理条例实施办法》	《内蒙古自治区新农村新牧区规划编制导则》
辽宁省	《辽宁省村庄和集镇规划建设管理办法》	《辽宁省村庄环境治理规划编制技术导则》
吉林省	《吉林省村镇规划建设管理条例》	《吉林省村庄规划编制技术导则》
黑龙江省	《黑龙江省乡村建设管理办法》	《黑龙江省村庄环境综合整治规划技术导则》