



应急管理系列丛书

应急物资装备与 应急人员培训

方文林 主编



中国石化出版社

[HTTP://WWW.SINOPEC-PRESS.COM](http://www.sinopec-press.com)

应急管理系列丛书

应急物资装备与 应急人员培训

方文林 主编



中国石化出版社

内 容 提 要

本书是《应急管理系列丛书》之一,结合 GB 30077—2013《危险化学品单位应急救援物资配备要求》介绍了应急物资装备的配备标准,根据 AQ/T 9008—2012《安全生产应急管理人员培训及考核规范》和国家安监总局的相关要求,阐述了应急管理人员培训的要求和内容。

本书适合于政府负有应急指挥和协调职能的各级领导、各级应急部门和安监部门具有应急管理职能的官员,政府和企业消防及应急救援队员,企事业单位安全、环保、应急人员培训学习;也可作为高等院校化工类专业和安全工程专业的教学参考用书。

图书在版编目(CIP)数据

应急物资装备与应急人员培训 / 方文林主编.
—北京:中国石化出版社,2017.8
(应急管理系列丛书)
ISBN 978-7-5114-4557-5

I. ①应… II. ①方… III. ①物资储备—应急系统—研究 IV. ①F253.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 167938 号

未经本社书面授权,本书任何部分不得被复制、抄袭,或者以任何形式或任何方式传播。版权所有,侵权必究。

中国石化出版社出版发行

地址:北京市朝阳区吉市口路 9 号

邮编:100020 电话:(010)59964500

发行部电话:(010)59964526

<http://www.sinopec-press.com>

E-mail:press@sinopec.com

北京柏力行彩印有限公司印刷

全国各地新华书店经销

*

850×1168 毫米 32 开本 2.75 印张 67 千字

2018 年 2 月第 1 版 2018 年 2 月第 1 次印刷

定价:15.00 元

《应急管理系列丛书》

编 委 会

主 编：方文林

审 稿：李东洲 崔 林 李福阳

李向前 贾国良 袁纪武

马洪金 郭向东 蔡长茂

黄连军 郑 玄

前 言

近年来，一些特别重大的突发事件频繁发生，例如“12·23”开县井喷事故、“11·22”黄岛原油管道泄漏爆炸事故、“8·12”滨海新区危化品仓库爆炸事故等，给人们的生命安全、生存环境和财产造成了巨大的损失，同时也造成了极大的社会影响。国家和地方政府高度重视，出台了一系列应急法律法规、国家标准、行业标准和地方标准，规范应急预案的编制管理、应急演练的组织评估、应急物资装备的配备维护、应急管理的推进提高等工作。

如何应对和处置突发事件，是人类社会面对的重要课题。为了防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，针对政府和企事业单位日常应急管理和突发事件的处置，编者结合情景构建的最新要求，采用底线思维的方法，对事故风险进行评估，对政府和企业的应急资源进行调查，对政府、专业救援队伍和企业应急能力进行分析，对应急预案进行评估完善，对我国的生产经营单位应急预案编制、应急演练策划、应急物资整备、应急培训、应急指挥和处置技术进行了全面的归类梳理，编写了《应急管理系列丛书》，包括：《情景式应急演练策划与组织》《情景式应急预案编制与管理》《应急物资装备与应急人员培训》《应急指挥与处置》《应急处置

案例分析》五个分册。

本册为《应急物资装备与应急人员培训》，着重对应急文化进行了全面的层次化解析，明晰了应急文化要素间的互动关系及制约机制，提出了应急文化的建设重点，对规范政府、社会组织、企业和公众的应急思维观念与行为方式具有重要意义。同时引入了应急管理概念及应急管理体系的建设内容。按照 GB 30077—2013《危险化学品单位应急救援物资配备要求》，明确了配备应急物资与装备的种类和数量，是政府和企业做好应急物资准备工作的依据。物资准备和人力资源准备是应急准备的主要内容，是应急管理的基础工作。本册还根据 AQ/T 9008—2012《安全生产应急管理人员培训及考核规范》和国家相关考核要求对政府应急管理人员以及企业的相关人员的应急培训给出了培训和考核的指导。

由于水平有限和时间仓促，书中不妥之处请各位提出宝贵意见和建议，以便再版时修正。

目录 CONTENTS

1 应急理念和应急文化

- 1.1 应急理念 / 1
- 1.2 应急文化 / 20

2 应急管理基础

- 2.1 突发事件分类与分级 / 32
- 2.2 应急管理相关概念 / 33
- 2.3 应急管理四个阶段 / 34
- 2.4 应急管理体系 / 37

3 危险化学品单位应急物资装备配备

- 3.1 配备原则 / 39
- 3.2 总体配备要求 / 40
- 3.3 作业场所配备要求 / 41
- 3.4 企业应急救援队伍配备要求 / 43
- 3.5 企业应急救援队伍抢险救援车辆配备标准 / 44
- 3.6 其他配备要求 / 56
- 3.7 管理和维护 / 57

4 应急人员培训及考核

- 4.1 培训要求 / 59
- 4.2 培训内容 / 60
- 4.3 考核要求 / 65
- 4.4 考核要点 / 65
- 4.5 政府部门危险化学品应急管理人员考核 / 69
- 4.6 危险化学品生产经营单位主要负责人、分管安全负责人和安全管理部门负责人考核 / 72
- 4.7 危险化学品应急救援队伍负责人考核 / 75

附录

化学事故应急救援单位联系方式 / 79

参考文献

1

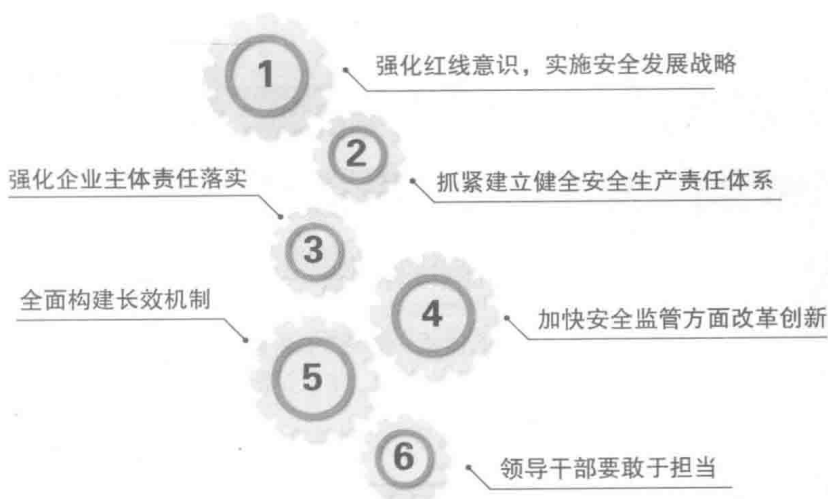
应急理念和应急文化

1.1 应急理念

1.1.1 “红线”意识

六大要点和十句“硬话”

六大要点



十句“硬话”

2013年6月6日

人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。

2013年7月18日

落实安全生产责任制，要落实行业主管部门直接监管、安全监管部門综合监管、地方政府属地监管，坚持管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产必须管安全，而且要党政同责，一岗双责、齐抓共管。

2013年7月18日

当干部不要当得那么潇洒，要经常临事而惧，这是一种负责任的态度。要经常有睡不着觉、半夜惊醒的情况，当官当得太潇洒，准要出事。

2013年7月18日

对责任单位和责任人要打到疼处、痛处，让他们真正痛定思痛、痛改前非，有效防止悲剧重演。造成重大损失，如果责任人照样拿高薪，拿高额奖金，还分红，那是不合理的。

2013年11月24日

安全生产必须警钟长鸣、常抓不懈，丝毫放松不得，否则就会给国家和人民带来不可挽回的损失。

2013年11月24日

必须建立健全安全生产责任体系，强化企业主体责任，深化安全生产大检查，认真吸取教训，注重举一反三，全面加强安全生产工作。

2013年11月24日

所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，确保安全生产。

2013年11月24日

安全生产，要坚持防患于未然。要持续开展安全生产大检查，做到“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”。要采用不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待，直奔基层、直插现场，暗查暗访，特别是要深查地下油气管网这样的隐蔽致灾隐患。要加大隐患整改治理力度，建立安全生产检查工作责任制，实行谁检查、谁签字、谁负责，做到不打折扣、不留死角、不走过场，务必见到成效。

2013年11月24日

要做到“一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示”。

2015年8月15日

血的教训极其深刻，必须牢牢记取。各生产单位要强化安全生产第一意识，落实安全生产主体责任，加强安全生产基础能力建设，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

1.1.2 应急意识

每当突如其来的灾难发生时，永远把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位，树立“人命至上，控制事故，查明原因，追究责任”的应急意识。

1.1.2.1 安全事故重要指示

2015年8月12日，天津滨海新区某公司危险品仓库发生爆炸。

国家领导人立即作出重要指示，要求天津市组织强有力力量，全力救治伤员，搜救失踪人员；尽快控制消除火情，查明事故原因，严肃查处事故责任人；做好遇难人员亲属和伤者安抚工作，维护好社会治安，稳定社会情绪；注意科学施救，切实保护救援人员安全。国务院速派工作组前往指导救援和事故处理。各地要汲取此次事故的沉痛教训，坚持人民利益至上，认真进行安全隐患排查，全面加强危险品管理，切实搞好安全生产，确保人民生命财产安全。

2015年5月25日，河南平顶山市鲁山县某老年公寓发生火灾。

国家领导人立即作出重要指示，要求河南省和有关部门全力救治受伤人员，妥善做好遇难者善后和家属安抚工作，并查明事故原因，依法追究事故责任。各地区和有关部门要牢牢绷紧安全管理这根弦，采取有力措施，认真排查隐患，防微杜渐，全面落实安全管理措施，坚决防范和遏制各类安全事故发生，确保人民群众生命财产安全。

2015年2月4日，台湾某航空一架ATR72轻型民航客机在执飞台北至金门航线时失事，坠于台北市与新北市交界处的基隆河。

国家领导人迅速作出重要指示，要求尽快准确掌握相关情况，积极协助开展伤员救治，做好家属安抚、善后处理等工作。

2014年12月31日，上海市黄浦区外滩在群众自发进行的迎新年活动中发生拥挤踩踏事件。

国家领导人立即作出重要指示，要求上海市全力以赴救治伤员，做好各项善后工作，抓紧调查事件原因，深刻汲取教训。春节、元宵节将至，不少地方都有一些群众聚集娱乐活动，各地一定要把人民群众生命财产安全放在第一位，精心组织安排，确保安全措施到位，坚决避免类似事件发生。

2014年8月2日7时37分，江苏苏州昆山市开发区某金属制品公司汽车轮毂抛光车间发生爆炸。

国家领导人立即作出重要指示，要求江苏省和有关方面全力做好伤员救治，做好遇难者亲属的安抚工作；查明事故原因，追究责任人责任，汲取血的教训，强化安全生产责任制。正值盛夏，要切实消除各种易燃易爆隐患，切实保障人民群众生命财产安全。

2014年3月8日，马来西亚航空公司一架波音777型客机（MH370）与地面失去联系。

国家领导人立即作出重要指示，要求外交部和我有关驻外使领馆加强与所在国有关部门的联系，密切关注搜救进展

1 应急理念和应急文化

情况，全力做好应急处置和中国公民善后工作。交通运输部、民航局等有关部门要立即启动应急机制，积极配合做好相关工作，并进一步加强民用航空领域的安全检查，确保民用航空运行绝对安全。

2013年11月22日青岛经济技术开发区黄潍输油管线一输油管道发生原油泄漏。

国家领导人作出重要指示，要求山东省和有关方面组织力量，及时排除险情，千方百计搜救失踪、受伤人员，并查明事故原因，总结事故教训，落实安全生产责任，强化安全生产措施，坚决杜绝此类事故。

11月24日，国家领导人指出，安全生产必须警钟长鸣、常抓不懈，丝毫放松不得，否则就会给国家和人民带来不可挽回的损失。必须建立健全安全生产责任体系，强化企业主体责任，深化安全生产大检查，认真吸取教训，注重举一反三，全面加强安全生产工作。这次事故给人民群众生命财产造成严重损失，令人痛心。要尽全力救治受伤人员，妥善安排遇难者后事，安慰好家属，安置好群众生活。对这次事故要抓紧调查处理，依法追究相关人员责任。

全国多个地区接连发生多起重特大安全生产事故，造成重大人员伤亡和财产损失。

2013年6月6日，国家领导人就做好安全生产工作作出重要指示，接连发生的重特大安全生产事故，造成重大人员伤亡和财产损失，必须引起高度重视。人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。国务院有关部门将这些事故及发生原因的情况通报各地区各部门，使大家进一步警醒起来，吸取血的教训，痛定思痛，举一反三，开展一次彻

底的安全生产大检查，坚决堵塞漏洞、排除隐患。要始终把人民生命安全放在首位，以对党和人民高度负责的精神，完善制度、强化责任、加强管理、严格监管，把安全生产责任制落到实处，切实防范重特大安全生产事故的发生。

2013年6月3日吉林省德惠市米沙子镇某禽业公司发生特别重大火灾事故。

国家领导人作出重要指示，要求全力以赴组织救援，千方百计救治受伤人员，最大限度减少人员伤亡，认真做好遇难者的善后工作。要查明事故原因，依法追究 responsibility；深刻总结教训，采取有效措施，坚决防止重特重大事故发生。

1.1.2.2 自然灾害重要指示

2015年8月12日，位于商洛市山阳县中村镇烟家沟村的某公司生活区发生山体滑坡。

国家领导人对此高度重视，立即作出重要指示，要求全力组织搜救被埋人员，尽最大努力减少人员伤亡，防范次生灾害发生，做好失踪人员亲属和受灾人员的安抚安置工作。

2015年7月3日，皮山县发生6.5级地震。

国家领导人要求全力救治伤员，安排好群众生活，抓好抗震救灾，恢复和重建家园。并对新疆维吾尔自治区和田地区皮山县“7·3”地震灾区恢复重建工作再次作出重要指示，强调在这次震灾中有群众伤亡，基础设施和居民房屋损坏严重，给人民群众生产生活造成了很大困难，特别是灾区少数民族群众集中，自然条件差、贫困人口多、生产自救和灾后恢复重建能力

1 应急理念和应急文化

弱，党中央和国务院及有关部门要把支持和帮助灾区恢复生产、重建家园作为加强民族团结、维护边疆稳定、加快少数民族脱贫步伐、加快当地经济社会发展的重大任务来抓，给予必要的特殊支持，首先要在入冬前解决受灾群众的住房问题，确保群众安全过冬。

2015年6月1日，重庆某轮船公司所属旅游客船在由南京驶往重庆途中，突遇龙卷风发生翻沉。

国家领导人立即作出重要指示，要求国务院即派工作组赶赴现场指导搜救工作，湖北省、重庆市及有关方面组织足够力量全力开展搜救，并妥善做好相关善后工作。同时，要深刻吸取教训，强化维护公共安全的措施，确保人民生命安全。

2015年4月25日尼泊尔8.1级地震和后续的余震，波及西藏自治区日喀则、阿里等边境地区。

国家领导人立即作出重要指示，要求西藏自治区党委、政府和有关部门迅速行动、全面部署，党政军警民协调配合，全力开展抗震救灾工作。

2014年11月22日，四川省甘孜藏族自治州康定县境内发生6.3级地震。

国家领导人立即作出指示，要求四川省和民政部等有关部门迅速组织力量，全力开展抢险救援，尽最大努力减少人员伤亡。军队、武警等有关方面要积极配合、大力支持地方开展抢险救灾工作。要加强震情监测，密切防范次生灾害。要妥善做好受灾群众安置工作，保障基本生活，确保安全过冬。