

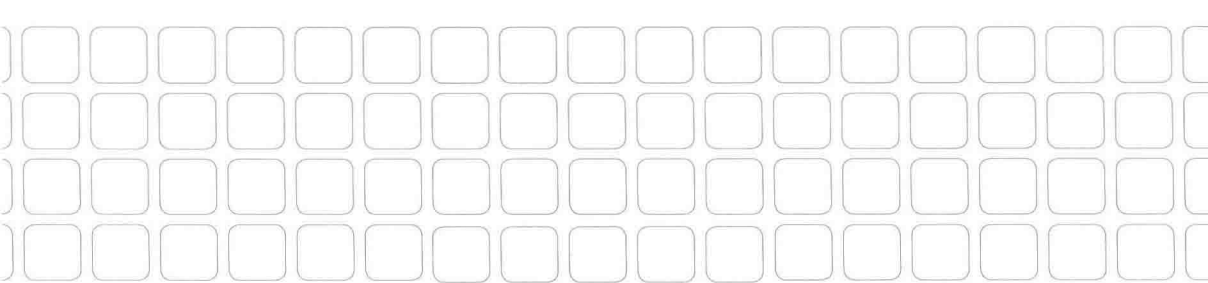
调研与思考

—— 茹作勋 等著 ——

DIAOYAN YU SIKAO



人民法院出版社



调研与思考

—— 茹作勋 等著 ——

人民法院出版社

图书在版编目(CIP)数据

调研与思考/茹作勋等著. —北京:人民法院出版社, 2016. 5

ISBN 978-7-5109-1500-0

I. ①调… II. ①茹… III. ①法院—工作—嘉峪关市—文集 IV. ①D926.22—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 108095 号

调研与思考

茹作勋 等著

责任编辑 王 婷

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 67550525 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)
65223677 (读者服务部)

客 服 QQ 2092078039

网 址 <http://www.courtbook.com.cn>

E — mail courtpress@sohu.com

印 刷 汉印印刷有限责任公司

经 销 新华书店

开 本 787×1092 毫米 1/16

字 数 330 千字

印 张 18

版 次 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5109-1500-0

定 价 45.00 元

版权所有 侵权必究

序 言

《最高人民法院关于全面深化人民法院改革的意见》（下称《意见》）提出：“确保品行端正、经验丰富、专业水平较高的优秀法律人才成为法官人选”。《意见》之所以强调法官的“经验”，原因就在于法官裁判案件是将法律规则、案件事实、社情民意等多种元素进行熔炼的过程，要在僵硬的法条和纷繁复杂的利益纠葛中寻找一个恰当的切入点，找到合法、合情合理、公平的纠纷解决方案，而不仅仅是像自动售货机那样简单机械地裁判。司法与社会是互动的，社会需要了解司法，司法也需要从社会中获得认同和支持。要实现“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的司法价值目标，不仅要求法官具有高尚的品行操守、精良的业务能力，还要求法官具备丰富的工作经验和深厚社会阅历。

“法律的生命不在于逻辑，而在于经验。”单纯依靠法律逻辑来处理案件，往往导致案件处理结果难以得到民众的普遍认同。特别是在社会转型时期，许多矛盾纠纷不是单纯的法律问题，法官在具体案件处理中要善于争取社会各界的理解、支持和配合，运用综合性措施从根本上解决纠纷。目前，审判一线法官大多比较年轻，具有先进的司法理念和扎实的法学功底，但在庭审驾驭、司法调解、平衡相关各方利益以及司法和社会政策的把握等方面实践经验相对不足。增强法官司法经验的积累，是当前提高法官司法能力的迫切需求。

形形色色的个案是各种利益冲突的产物和各种社会关系、价值观念的缩影，研究纠纷背后的人性、社会、人情世故，无疑是法官丰富职业阅历的一条有效途径。近年来，嘉峪关市中级人民法院党组在推进法官职业化建设过程中，十分重视法官司法技能实践和司法经验积累，在做好教育培训和传帮带等工作的同时，充分调动法官的积极性，倡导从审判中学习审判，在管理中升华管理，推动各项工作进入善于思索和提炼总结的状态。嘉峪关市两级法院从院长、庭长到普通审判人员、综合部门管理人员，在繁忙的工作之余，联系各自或本部门的实际工作，勤奋笔耕，形成了一些具有一定学术和实践参考价值的调研文章。品读这些来自审判、执行一线法官和其他部门实际工作者撰写的文章，自有一种清新别致的感觉。有的从个案中敏锐地发现和捕捉到了审判执行工作中的新情况、新问题，从实务的角度提出了具体的应对

之策；有的针对某一类社会关注度高的案件或疑难案件，运用翔实的统计数据进行分析，探究案件的社会背景，总结共性规律，提出类型化的审判参考意见；有的围绕司法政务管理或审判管理中的具体问题进行探讨，提出前瞻性、建设性的意见。虽然有的在理论深度上有些欠缺，有的在文采或行文技巧上稍有不足，但都不妨碍其成为有价值的文章。司法实践中遇到的诸多问题，有些是立法、学术研究和制度设计所难以穷尽的，这是一线法官和司法实务工作者进行研究和积累经验取之不尽用之不竭的宝贵资源和独特优势。

司法经验的传承和法官职业阅历的积累，绝非一日之功，也不是可以一劳永逸的事情，而是一个长期潜移默化、用心积累的过程。知多行少容易不切实际，而行多知少难免被动机械。任何二手、三手经验都不如亲历亲为所得的一手经验得心应手。法官的职业生涯不能止于办案，要勤于思考，善于发现和总结，法院不能止于案结事了，要善于为法官的成长创造机会。这本调研文集成集付梓，这是作者们智慧的结晶，也是深层次了解审判和社会，交流经验，升华知识结构的平台。中国梦、法治梦，是全体法律人的梦想，更是广大一线法官和司法实务工作者践行职业理想的广阔天地。让我们共同努力吧！

是为序。

国家二级大法官、甘肃省
高级人民法院党组书记、院长



2016年2月

目 录

抓党建带队建促审判

——嘉峪关市中级人民法院党组加强基层党建工作情况

..... 嘉峪关市中级人民法院党组书记、院长 茹作勋 (1)

嘉峪关市中级人民法院队伍建设调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院政治部 (7)

关于嘉峪关市人民法院人民陪审员工作情况的调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院 茹作勋 (16)

关于裁判文书质量的评查分析报告

..... 嘉峪关市中级人民法院审判管理办公室 (26)

关于数字法院业务应用系统使用情况的调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院审判管理办公室 (45)

凝聚科技力量 创新诉讼费业务管理

——甘肃省嘉峪关市两级法院诉讼费业务管理软件开发应用成果综述

..... 嘉峪关市中级人民法院课题组 (课题组成员:
茹作勋 赵海燕 杨 俊 宋自春 辛 军) (51)

关于强化固定资产管理对法院审判执行工作重要影响的调研报告

——以甘肃省嘉峪关市两级法院固定资产管理为视角

..... 嘉峪关市中级人民法院 茹作勋
赵海燕 杨 俊 宋自春 (65)

关于甘肃省嘉峪关市两级法院车辆管理工作情况的调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院 赵海燕 杨 俊 (73)

诉讼越轨行为及法律控制

——以民事诉讼为视角

..... 嘉峪关市中级人民法院 茹作勋 杨立国 (78)

罚金刑执行问题研究

..... 嘉峪关市中级人民法院办公室 杨立国 (87)

关于危险驾驶罪的统计分析报告

..... 嘉峪关市中级人民法院审判管理办公室 (102)

嘉峪关市法院未成年人犯罪状况调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院刑一庭 康 隶 (109)

嘉峪关市毒品犯罪案件审理现状及对策研究

——基于对嘉峪关市近五年毒品犯罪案件统计分析

..... 嘉峪关市中级人民法院刑二庭 侯晓燕 (122)

嘉峪关市城区人民法院审理轻微刑事案件的调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院党组成员、
市城区人民法院院长 辛玉林 (131)

危险驾驶罪的调研报告

..... 嘉峪关市城区人民法院刑庭 杜建丽 (136)

关于总公司与分公司之间的法律关系及责任承担问题的法律思考

..... 嘉峪关市中级人民法院民二庭 (140)

建设工程合同纠纷案件审理情况的调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院民一庭 许文贤 (145)

机动车交通事故赔偿案件审理中若干问题调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院民一庭 吴秀屏 (154)

妥善审理劳动争议案件维护劳动关系和谐稳定劳动争议纠纷案件

审理情况调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院民三庭 邢剑影 (162)

婚姻家庭案件常见问题和解决途径

..... 嘉峪关市城区人民法院民一庭 (168)

妥善审理合同纠纷案件 维护市场正常交易秩序

——关于民商事合同纠纷案件审理情况的调研报告

..... 嘉峪关市城区人民法院民二庭 (175)

浅议劳动争议案件特点及当事人的权益保护

..... 嘉峪关市城区人民法院民三庭 (181)

做好小额诉讼 助推司法为民

——关于民事小额诉讼程序结案情况的调研报告

..... 嘉峪关市城区人民法院立案庭 李莉莉 (186)

维护公平正义 提高行政审判质效

——嘉峪关市中级人民法院2012~2014年行政审判情况调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院行政审判庭 (190)

浅析行政诉讼协调

..... 嘉峪关市中级人民法院行政审判庭 (198)

关于行政机关负责人出庭应诉情况的调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院行政审判庭 (203)

优化立案窗口服务 方便群众表达诉求

——嘉峪关市中级人民法院立案工作调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院立案庭 (207)

注入工作新动力 化解信访老难题

——嘉峪关市中级人民法院涉诉信访工作调研报告

..... 嘉峪关市中级人民法院立案庭 (214)

从法院诉前调解的司法实践浅论嘉峪关市社会治理创新中矛盾纠纷

多元化解路径的构建

——以嘉峪关市城区人民法院诉前调解工作为视角

..... 嘉峪关市城区人民法院立案庭 朱继发 (222)

关于开展电子送达工作的建议

..... 嘉峪关市城区人民法院副院长 陈永庆 (232)

认真履行审判监督职责 加强审判经验总结分析

——嘉峪关市城区人民法院审监工作调研报告

..... 嘉峪关市城区人民法院审监庭 李 丽 (237)

嘉峪关市城区人民法院执行工作调研报告

..... 嘉峪关市城区人民法院执行局 师玉文 (241)

打造廉政文化确保公正司法

——嘉峪关市中级人民法院廉政文化建设纪实

..... 嘉峪关市中级人民法院监察室 陈立新 (247)

以公正托起金色的天平

——嘉峪关市中级人民法院深入践行“司法为民 公正司法”工作综述

..... 嘉峪关市中级人民法院研究室 王继禄 (252)

嘉峪关市人民法院 2007 ~ 2011 年度行政案件司法审查报告..... (260)

嘉峪关市中级人民法院 2012 ~ 2013 年度全市行政案件

司法审查报告 (266)

抓党建带队建促审判

——嘉峪关市中级人民法院党组加强基层党建工作情况

嘉峪关市中级人民法院党组书记、院长 茹作勋

近年来，嘉峪关市中级人民法院（下称市中院）在新一届党组的领导下，积极探索新时期机关党建工作的新路径，紧紧围绕“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的工作目标，严格落实党建工作责任制，把党建工作贯穿于思想建设、队伍建设、审判管理、司法服务等各项工作的全过程，确保了法院工作正确的政治方向，走出了一条抓党建、带队建、促审判的新路子，为实现司法公正提供了坚强的组织保障。2013年市中院被甘肃省高级人民法院荣记集体二等功，连续四年被市委考核为好班子，有18个集体，46名个人受到省、市表彰。2013年以来，两级法院共受理各类诉讼案件13123件，审执结11582件，其中2015年1~8月受理案件4258件，审执结3026件，审限内结案率100%。

一、基层党组织设置及基本情况

2014年5月，按照甘肃省高级人民法院“支部建在庭上”的要求，市中院党组根据现有庭室布局和党员结构，印发了《关于进一步加强基层党组织建设的意见》，报经市直机关工委同意，调整设立了市中院党总支，下设14个在职基层党支部，其中市中院设13个支部，嘉峪关市城区人民法院设一个支部，另设1个离退休老干部党支部。目前共有在职党员92名，离退休党员20名。中院党总支委员5名，平均年龄42岁。有重点培养对象1名，入党积极分子3名，向党组织递交入党申请书1名。

二、加强基层党建工作主要做法

市中院党组在抓机关党建中注重夯实基础，把构建学习型机关作为提升素质带好队伍的首要之举抓紧抓好，抓出成效。

（一）抓学习，提高广大党员干警思想政治素质

1. 党组成员带头学习。按照《中共嘉峪关市中级人民法院党组理论中心组学习组学习制度》和《嘉峪关市中级人民法院机关学习制度》的要求，党组成员率先垂范，无论是群众路线教育学习实践活动还是“三严三实”

专题教育，每位党组成员都积极完成了学习任务，并在全院党员干部会议上作辅导报告。两年来，7名党组成员作辅导报告21场次，为全体党员做了表率。

2. 以交流促进学习。各党支部按照院党组和机关党总支的部署，以政治学习、业务学习、时事学习为具体内容，开展学习心得体会交流活动和支部书记述职述学述廉活动，14名支部书记交流了任职以来的心得体会和开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育各阶段的体会，调动了学习积极性，达到了相互取长补短、共同提高的目的。

3. 以演讲推动学习。围绕理想信念、宗旨意识、行业典型，组织干部开展和参加演讲比赛，激发干警的学习热情。有15名党员干部参加院党总支组织的党建纪念日演讲比赛；2人参加了全省法院组织“社会主义核心价值观”主题演讲获三等奖；在市委政法委组织的“政法干警核心价值观”演讲比赛中获二等奖；前不久，在市直机关工委举办的“三严三实”专题教育演讲比赛中，我院选送的1名干警获得优秀奖。

4. 以培训助力学习。针对党员干部队伍年龄结构和知识结构情况，中级法院党总支创新学习方法，区分类别，分层次开展学习培训活动。一是常态学习和组织外训相结合。除采取集中学习、专题辅导和上党课等常态学习培训方式外，还组织党员干部外出学习、开展“党日”实践活动等学习教育。二是进修培训与在职学习相结合。选送党员干部参加最高人民法院、省市和上级法院举办的各类培训班，鼓励和支持广大党员干部在职学习。三是支部书记培训与党务干部培训相结合。组织支部书记积极参加市委组织部、市直机关工委的培训，促使党务干部理念更新、思想更新、知识更新。2014年以来，两级法院共有126人（次）党员干部接受了培训，支部书记29人（次）参加了市委组织部、机关工委举办的党务干部培训班，提升了党务干部的政治素质和业务素质。

5. 以调研夯实学习。市中院党组把调查研究作为带动学习、收获成果的有效途径。一是科学制定调研计划。根据党组成员分管部门工作性质，有针对性的拟定调研课题，下达内容和调研时限，分解到部门。二是坚持到基层调研。从2014年起，每年至少两次深入工矿企业、社区和居民家中了解司法需求。特别是对事涉民生、城市管理、行政赔偿等疑难案件，召开有人大代表、政协委员、人民陪审员等方面参加的专题会议和座谈会，广泛听取各方面意见，给老百姓话语权，确保审判工作在阳光下运行。三是抓好调研成果的运用。2013年以来，市中院共完成调研报告21篇，向最高人民法院理论研讨会报送17篇，向省法学会等报送4篇，其中1篇被省委宣传部评为2013年全省思想政治工作课题研究三等奖。针对行政诉讼案件反映的问题，向有关

部门、单位提出司法建议性报告 5 篇，与市政府联合制定《嘉峪关市行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作办法》，建立了行政与司法的良性互动机制，进一步营造嘉峪关市依法治理的良好环境。制定出台了《加强巡回审判方便人民群众诉讼的实施意见》等文件，增强了工作的针对性。

（二）抓制度，推动党建工作科学化、规范化

加强制度建设，靠制度保障党建工作顺利运行，是市中院党建工作的一大亮点。通过强化制度建设，达到了党建工作有经费、党员活动有场所、庭室科队有支部的要求。

1. 创新组织模式。市中院党组注重夯实基础，用“把支部建在连上”的思想指导工作，把党支部建在了每个庭室，使基层党的工作触角更加宽泛，根基更加巩固，为开展组织生活打下坚实基础。目前，市中院机关党总支共下设 14 个党支部，庭室负责人兼任支部书记，落实“一岗双责”，并规定，今后无论什么情况，组织建设只能增加不能削减。

2. 完善领导机制。一是坚持党建、业务并举，防止顾此失彼。将每个时期审判工作部署同党建工作同步安排、同步检查、同步考核；二是坚持重大事项党组集体决定。在党内不搞一言堂，充分发扬民主，用集体的智慧推进工作。三是强化机关党总支领导和职能。党总支书记由党组成员、政治部主任担任，是机关党建工作的第一责任人，同时配备了 4 名兼职党务干部，除日常党务工作外，将机关的作风建设、目标考核等重要工作交给党总支牵头抓，提升了机关党组织的地位。

3. 严格执行“三会一课”制度。一是活化“三会一课”内容。针对法院组织生活需要的实际制定，以政治时事、上级文件、新颁布的法律法规、典型案例分析报告为主，不拘一格，有的放矢，旨在真正达到学习目的。二是保证“三会一课”时间。不管审判任务多么繁重，都要科学安排、周密部署，确保学习时间不缩水，不打折；三是狠抓“三会一课”的落实。由总支牵头，政治部、纪检组、办公室等部门参加，不定期进行检查，督促“三会一课”的落实。

（三）抓作风，树立人民法院和法官的良好形象

作风建设永远在路上。结合党的群众路线教育实践活动和“三严三实”主题教育，市中院党组把机关作风建设作为提高效能，强化管理，改善服务，提升形象的重要工作，大力规范司法行为，切实转变司法作风，取得了良好的效果。

1. 围绕经济转型拓展服务领域。院领导坚持发展是第一要务的理念，加快思维转型。工作中做到“三满意”即：市委市政府满意，上级满意，群众满意。党组研究制定年度工作计划时，把“为嘉峪关在全省实现两个率先提

供司法保障”作为服务目标，积极为嘉峪关市经济社会发展营造法治环境；积极支持全民创业，服务企业经济发展。成功审结了中核钛白资产重组案，执结了酒钢公司诉嘉峪关汇海等三企业非法占地腾退案，两案先后入选2014~2015年度全省十大案件。编印了2万字的《诉讼指南》书册，免费发给诉讼当事人。选派法官到乡镇集市提供法律咨询，以司法建议等形式对企业在劳动用工、防范经营风险中应注意的问题作出司法提示。对涉及重点项目、工程、企业的纠纷案件，建立从立案到执行的“全程快速绿色通道”，受到涉案当事人的一致好评。

2. 围绕宗旨意识开展主题教育。在党的群众路线教育实践活动中，我们紧紧围绕“司法为民”工作主线，开展了党员民主评议，加大对执法办案的监督检查，选树先进典型等办法，校正干警言行，解决干警司法活动中存在的规范、不文明、不严格、不负责等问题，增强了干警宗旨意识、群众观念，优化了司法服务，提高了审判效率，拉近和百姓的距离，队伍的综合素质也到了提高。

3. 围绕自身建设强化内部管理。一是开展了廉洁司法教育活动。出台了信访管理规定和法官文明用语、工作忌语，进一步规范了庭审、接待等各项工作要求，树立了良好的司法形象。二是开展了群众观点专题大讨论活动。通过开座谈会、案件分析会、司法听证会等方式，请社会各界参与，广泛纳谏，认真对待群众意见。及时了解民情民意，维护司法权威，提高司法公信力。2014年以来，先后收到当事人的表扬信、镜匾、感谢信达14件（次）。

（四）抓廉政，确保廉洁奉公、司法公正

市中院党组始终把反腐倡廉建设作为工作重点，坚持标本兼治、惩防并举，努力实现廉政隐患“归零”目标。

1. 强化责任落实。一是把落实廉政建设“两个责任”同岗位目标考核、领导干部述职、民主生活会、干部评议、提拔任用、评选先进、立功受奖等工作相结合，廉政建设有问题的人和单位，干部不提拔，部门不评先并实施责任追究。二是实施层级监督。层层签订廉政建设责任书，实行层级管理、层级监督、层级考核。三是认真落实“一岗双责”。教育中层干部履职尽责，勇于担当，增强干部的事业心和责任感。

2. 突出预防教育。开展经常性的司法廉政教育。每逢干部调整、岗位轮换、重大节假日，提前找干警集体谈话，组织干警集中观看《廉政警示教育专题片》，结合反面典型案例，以儆效尤，筑牢反腐倡廉的思想道德防线；积极开展廉政文化活动。通过廉政文化活动把司法廉政向下拓展。定期向全体干警家属发“慰问信”，警示家属做好贤内助、廉内助；在审判区域和办公区域悬挂廉政规定、廉政字画等；制作廉政警示桌签，配发给每位干警，做到

警钟长鸣。

3. 加大审判监督。党组研究制定了《审判流程管理办法》《岗位廉政风险防控工作实施办法》《审判人员违法审判责任追究办法》等制度，防止和堵塞人情案、关系案的发生；制定了《嘉峪关市中级人民法院岗位职责规定》，合理配置院长、庭长、审判长和合议庭之间的权力，使之相互监督；制定《审限管理规定》和《诉讼文书立卷归档管理办法》，强化案件审限管理，严格案件报延程序，凡是对外委托中介机构、报延审限的，一律由纪检监察部门先行监督；开展审判质量评查专项活动。对被上级法院改判、发回、检察机关抗诉、一年以上未结、当事人投诉等五类案件进行重点评查，及时发现和纠正问题，有效提升了办案质量。落实了廉政监察员制度，在各主要业务庭室设立廉政监察员 18 名，加强了对审判执行的日常监督。

（五）抓活动，活跃机关党的生活、增强凝聚力

1. 丰富活动载体，活跃组织生活。利用重大节日开展丰富多彩的活动。先后组织党员干部到城市博物馆学习嘉峪关精神，到文殊镇塔湾村开展了赠党报党刊、讲党课、学模范等活动，为他们送去 600 多册法律图书和群众健身体育器材。组织党员法官开展“12.4”国家宪法日宣誓活动，增强了党员干部的职业荣誉感。

2. 鼓励奉献爱心，实施人文关怀。市中院党总支积极开展献爱心活动，对特困群众、特困党员进行一对一救助。定期深入双联点为困难群众解决生产、生活上遇到的问题，把党的关怀和温暖送到基层群众的心坎上。2013 年以来，全院为困难群众捐款捐物合计 5 万余元，结对扶助了 3 名社区贫困学生完成学业，其中 1 名已升入高中，1 名进入酒钢职业技术学院学习，对诉讼中的困难当事人减缓免交诉讼费 37 万余元，发放司法救助金 128 万余元。

3. 发挥群团组织作用，增强机关活力。确定一名党组成员负责工会和妇女工作，确定一名党组成员负责共青团工作。在全市女职工健美操比赛中获得一等奖，在工会组织的广播操比赛中先后获得优秀奖和一等奖，在政法委演讲比赛中获二等奖，在机关工委举办的羽毛球比赛中获得混双第二名和优秀组织奖，在民宗委、市妇联等单位举办的演讲比赛、文艺汇演中获得了较好的成绩。以“青春铸法魂、文明促公正”为主题，积极开展了争创“青年文明号”和争当“青年岗位能手活动”。并在妇女节、劳动节、青年节、建党节等节庆节点，组织乒乓球、羽毛球、跳棋、象棋比赛等，丰富业余生活，活跃了节日气氛，增进了团结友谊，形成了向心力。

三、几点启示

1. 领导重视是抓好党建的关键所在。市中院担负着全市审判工作的重任，在审判业务繁忙的情况下，把党建工作作为内动力、正能量来抓住不放，根本原因是院领导高度重视。正是党组把握大局、运筹帷幄、坚持党性、强化宗旨意识，才使得机关党建工作充满生气，有效遏制“四风”问题的发生。

2. 身先士卒是带好队伍的内在要求。带好队伍，提高战斗力，关键在于领导班子。市中院党组严守政治纪律和政治规矩，在大是大非面前坚持原则，公平公正，把党建工作看成第一工程，把党的利益和群众的利益放在首位，赢得了广大干警的尊敬和爱戴，在干警中树立了良好的形象，同时也在无声无息地为他们引领了前进方向。只有这样，才能保证党的纯洁性、先进性，党和革命事业才能立于不败之地。

3. 强化监督是改进党建的重要法宝。让权力在阳光下运行，让社会各界监督自己的行为，进而改进工作是我院强化机关党建的有效措施。建立层级监督机制，重大案件召开讨论会、分析会、听证会，邀请人大代表、政协委员、廉政监督员、社会公众参与意见，广泛纳谏，让监督成为层级化、社会化、制度化，顺民心、得民意，是我们党践行群众路线的具体体现，也是提高审判工作质量、改进党建的重要法宝。

4. 健全组织是推进党建的必要措施。多年的经验告诉我们，机构健全，责任清楚，分工明确，在组织领导上有人抓、组织活动上有人管，就能形成属于自己的工作体系，就不会使党建工作置若荒凉。

5. 开展活动是坚定信念的有效方式。开展经常性的组织活动，是确保机关干部头脑不生锈，党性不淡薄，宗旨不停摆，信仰不改变，让党组织在群众中一呼百应的有效方式。加强对党员干部的思想引导，开展昂扬向上的组织活动和文化活动，占领广大干部的思想阵地，是促进党员干部坚定理想信念的有效方式。

6. 严格考核是强化党建的根本保证。党的十八大和十八届三中、四中全会强调要高度重视党的建设，不管是谁，忽视了党建，就放弃了灵魂，就失去了方向。因此，要把机关党建工作纳入部门目标责任制考核之中，与业务工作同布置、同考核，同监督，同发展。

嘉峪关市中级人民法院队伍建设调研报告

嘉峪关市中级人民法院政治部

2012年以来，在嘉峪关市中级人民法院（下称市中院）新一届领导班子的带领下，嘉峪关市两级法院紧紧围绕司法为民、公正司法这条主线，认真贯彻落实全国法院队伍建设工作会议精神，大力开展党的群众路线教育实践活动，全面加强队伍的思想、组织、作风和制度建设，为实现“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的工作目标，提供了有力的组织保障和人才支持。市中院党组连年被市委考核为好班子，2013年市中院被甘肃省高级人民法院荣记集体二等功。

一、主要做法

（一）始终坚持党的领导，不断加强党建工作

近年来，我们紧紧围绕“抓党建带队伍促审判”的总体工作思路，以开展主题活动为重点、以提升整体素质为目标，重新设定了党支部，把支部建在庭上，不断加强基层党组织的规范化建设和能力建设。

一是加强思想建设，提升党员素质。加强理论学习，建立了学习制度，每月明确学习要点，定期检查抽查；开展知识竞赛和演讲比赛，提高了思想认识。

二是加强组织建设，增强党性意识。开展“创先争优”活动，进一步提高党员干部的先进性；开展“承诺践诺”活动，进一步增强工作的主动性；开展先锋引领行动，积极发挥党员干部的先锋带头作用。

三是加强制度建设，健全管理机制。制订了《党支部工作细则》，落实了“三会一课制度”，茹作勋院长亲自授课；落实党员发展计划，严格党员标准。

四是加强文化建设，凝聚团结合力。利用节庆，组织开展文体活动，既活跃了节日气氛，又增进了团结友谊。

（二）始终坚持科学发展，不断加强内部管理

面对案多人少的现实矛盾，市中院党组科学决策，通过加强内部管理，向管理要效率、向管理要质量。把2012年确定为“管理年”，把2013年确定为“深化管理年”，严管理、提素质，有效提高了审判质效，激发了队伍活力，取得了一定成效。

一是形成了制度管理的长效机制。通过征求意见、多次论证,制定、修改完善了涵盖队伍管理、审判执行管理、司法行政管理、后勤行政管理、安全及警务管理、信访工作管理、宣传调研管理、绩效考核管理等8大类81项规章制度,初步形成了用制度管人管事、按制度办事的良好机制。

二是形成了绩效管理的考评机制。对于市中院各庭室、各部门,结合每年年终的工作总结,从工作质效、队伍建设、廉政建设、司法管理等四个方面进行考评。对于法官个人业绩,通过审管办每季度的工作业绩通报进行考量,并作为年终评先评优的依据。

三是形成了自我管理的约束机制。通过制定《行为准则》《禁酒规定》《违法审判责任追究办法》和《学习制度》等,使全体工作人员能够规范自己的言行,从而提高了工作质量和工作效率。

(三) 始终坚持以人为本,不断加强干部管理

近年来,我们始终坚持“从严选拔任用干部、从严培养锻炼干部、从严教育管理干部、从严考核监督干部”的总体要求,保证了干部队伍的整体向上。

一是对年轻干部压担子、严要求。为锻炼干部,在嘉峪关市城区人民法院成立时,我们有意识的选拔了年轻干部作为庭室负责人。每次干部提拔、新录用人员到岗,茹作勋院长都亲自和大家集体谈心谈话,要求大家算好“七笔账”(即:政治账、经济账、名誉账、家庭账、友情账、自由账、健康账),“把六关”(即:初始关、亲情观、美色观、交友观、节庆关、小节关),杜绝办“三案”(即:关系案、人情案、金钱案),并对他们的工作提出了明确的要求。

二是在干部提拔任命中严格程序、发扬民主。近年来,在嘉峪关市委、市委组织部的大力支持下,市中院先后提拔任命了2名正处级干部、5名副处级干部和36名科级干部。同时,多方争取,使嘉峪关市城区人民法院院长高配为正处级,副院长高配为副处级。在干部选拔任用过程中,我们严格规定任用条件,并在全院大会上公布,由全院干警民主推荐,在民主推荐的基础上,院党组会议讨论决定,整个过程公平、公正、公开。在组织部的考核中,没有出现任何异议,干部选拔任用工作也得到了组织部门的肯定。

三是在干部选调过程中公开、透明。为使嘉峪关市城区人民法院尽快运转,我们分两次面向全省、全国公开选调法官,通过资格审查、面试、复审、体检等环节,两次共选调法官15名。为解决其他工作人员缺额的现状,积极争取全额事业编制,通过统一考试,公开招考,共招录15名。在人员选调和招考中没有出现任何问题。在2013年9月13日两级法院正式分设时,我们通过个别沟通、科学决策、严明纪律,人员分流工作顺利完成,整个过程平