

大连区域 发展报告

(2013—2014)

**ANNUAL REPORT ON REGIONAL
DEVELOPMENT OF DALIAN**
(2013—2014)

主 编 / 贺 平



东北财经大学出版社

Dongbei University of Finance & Economics Press

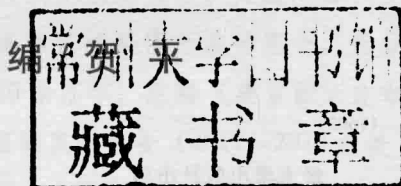


大连区域 发展报告

(2013—2014)

**ANNUAL REPORT ON REGIONAL
DEVELOPMENT OF DALIAN
(2013—2014)**

主 编



东北财经大学出版社

Dongbei University of Finance & Economics Press

大 连

© 贺 平 2014

图书在版编目 (CIP) 数据

大连区域发展报告 (2013—2014) / 贺平主编. —大连: 东北财经大学出版社, 2014. 12

ISBN 978-7-5654-1737-5

I. 大… II. 贺… III. ①区域经济发展—研究报告—大连市—2013 ~ 2014 ②社会发展—研究报告—大连市—2013 ~ 2014 IV. F127.313

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 272199 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

教学支持: (0411) 84710309

营 销 部: (0411) 84710711

总 编 室: (0411) 84710523

网 址: <http://www.dufep.cn>

读者信箱: dufep@dufe.edu.cn

大连图腾彩色印刷有限公司印刷

东北财经大学出版社发行

幅面尺寸: 165mm×235mm 字数: 317 千字 印张: 21 1/4 插页: 1

2014 年 12 月第 1 版

2014 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑: 孙 越 贺 荔

责任校对: 赵 楠 孙 萍

封面设计: 张智波

版式设计: 钟福建

ISBN 978-7-5654-1737-5

定价: 48.00 元

主编简介

贺 平 大连市区域经济开发研究会会长，大连铁岭商会会长，大连长城饭店董事长，辽宁润达集团大连公司总经理，上海交通大学、大连海洋大学、大连海事大学客座教授，中国人民公安大学特邀研究员，大连市社科联常委，大连市社科院研究员。

1971年12月参加工作，1974年入伍，1982年毕业于辽宁教育学院中文系。1986年3月调入大连市公安局，是《大连公安历史长编》的主要撰稿人。1993年任大连华兴汽车服务中心、大连起亚汽车检测维修有限公司总经理。2004年，创办大连市区域经济开发研究会，先后主编《大连区域经济研究》杂志59期，共220余万字，主编《建言献策集》5集，共150余万字。2013年，主编《大连区域发展报告（2012—2013）》，收录研究报告39篇。

在其任职期间，大连市区域经济开发研究会先后被国家、辽宁省、大连市三级政府主管部门7次授予了“先进社团”和“标兵社团”的荣誉称号。2010年被民政部授予“全国先进社会组织”，被全国大中城市社科联授予“标兵社会科学团体”称号。2009年个人荣立一等功；2011年荣获“大连市五一劳动奖章”；2013年荣获“辽宁省五一劳动奖章”。

《大连区域发展报告（2012—2013）》自公开出版以来，受到了理论界、工商界的欢迎，其中收录的区域经济、产业发展、社会民生、专题研究等方面的30余篇论文，不仅为大连市委、市政府科学决策提供了有益的参考，也为研究大连经济发展和进步提供了理论支撑。

2013年，《大连区域发展报告（2013—2014）》编辑部邀请大连理工大学、东北财经大学、辽宁师范大学、大连海事大学等高校学者及市政府发展研究中心、市委党校、财政研究所等研究机构专家，对一年来大连地区的热点问题专题研究。这些专家学者对大连2013—2014年总体状况、区域经济、产业经济、城市建设与公共管理、中小企业发展等专题进行了客观分析，并对2013—2014年度大连各行业领域的发展进行了充分论述。更为可贵的是，在某些行业或者某些领域中，许多专家学者也指出了不足，他们针对当下社会发展进程中遇到的一系列新问题，提出了解决的新途径。让人欣赏和敬佩之余可以深切地感受到，专家学者们对学术理论的严谨务实态度，每一个文字的背后，都饱含着他们对大连这座城市的深情厚谊和殷切希望。他们的许多建议，可以折射出大连人与时俱进、抢抓机遇、求真务实、埋头苦干的风貌，此报告汇聚专家智慧，既是研究大连经济社会发展的重要参考资料，也是一笔宝贵的社会科学财富。

有多位专家学者指出，现在的大连，一要在沿海经济带开发开放中率先发展。作为振兴东北老工业基地的核心和龙头，大连在自身做大做强的同时，要把对外开放摆在更加突出的位置，加强与内陆腹地有效衔接，实现优势互补、共赢发展；二要在全面推进深化改革中率先实践，大力发展金融、物流、软件和服务外包、电子商务等现代服务业，大力推进体制机制创新，进一步简政放权，使改革红利和市场活力充分释放；三要在东北亚国际航运中心建设上率先突破，加快港口建设，整合港口资源，发展临港产业，完善港口功能，加大力



度推进国际物流中心和区域性金融中心建设；四要加大生态宜居城市建设的力度，办好各项民生工程，抓好生态环境建设、安全生产、社会治理等工作；五要在政府转变作风、从严加强自身建设上率先行动，推动全市经济社会持续健康发展。

希望专家学者提出的这些中肯建议能够越来越多地为市委、市政府及各相关部门所采纳，从而助推大连城市发展。同时，也衷心希望《大连区域发展报告（2013—2014）》的作者和编者能够再接再厉，进一步增强创新能力，以构建民间智库为己任，力争在学术创新和理论研究上有新的探索、新的突破，为大连经济发展和社会进步再谱新篇！

王有为

2014年9月

前言

2013年,全球经济复苏势头进一步增强,中国宏观经济企稳回暖,步入中高速增长的“新常态”。面对国内外依然复杂多变的经济环境,大连市委、市政府坚持科学发展观,以提高经济增长质量和效益为中心,稳增长、调结构、促改革,国民经济呈现稳中向好的发展态势。

2013年,大连全年地区生产总值7 650.8亿元人民币,比上年增长9.0%。其中,第一产业增加值477.6亿元人民币,增长4.8%;第二产业增加值3 892亿元人民币,增长9.4%;第三产业增加值3 281.2亿元人民币,增长9.1%。三次产业结构由上年的6.4:51.9:41.7调整为6.2:50.9:42.9,对经济增长的贡献率分别为3.2%、55.4%和41.4%。人均生产总值110 600元人民币,按年末汇率折算为18 140美元。城市居民人均可支配收入30 238元,农村居民人均纯收入17 717元人民币,分别增长9.8%和10.8%。城镇经济整体逆势发展,保持了区域竞争的优势地位。东北亚国际航运中心、国际物流中心和区域性金融中心建设步伐加快。全市沿海港口货物吞吐量4.1亿吨,比上年增长8.9%;全市物流企业(交通运输、仓储和邮政业)增加值达794.5亿元人民币;本外币贷款余额突破万亿元人民币,新增融资2 660亿元人民币,金融中心指数列同类城市第6位。同时,大连不断加大对公共基础设施、医疗、卫生、文化等领域的民生支出,全年公共财政支出1 083.5亿元人民币,比上年增长21.6%,其中用于就业、教育、社会保障等方面的投入达712.4亿元人民币,有效改善了城镇居民生活条件,促进了社会和谐稳定发展。

《大连区域发展报告(2013—2014)》在全面梳理大连近一年来经济社会发展成绩的基础上,根据调查数据分析论证,对大连区域经济、产业发展、社会建设领域的情况进行阐述。“报告”客观反映大连区域经济发展的脉络和走向,把握产业发展的重点和趋势,总结城市建设与公共管理的成绩和不足;探



讨全域城市化的实施细则,从城市发展战略的角度出发,客观分析大连经济发展的热点问题及制约因素,预测未来可能出现的机遇和挑战,并提出相应的对策建议。同时,对目前社会关注度较高的都市型现代农业建设、中小企业发展等热点话题进行专题研究,提出具有可行性和可操作性的建议。

2013—2014年,大连区域经济社会蓬勃发展,呈现出几大趋势:一是全域城市化的引擎作用进一步发挥,大连在辽宁沿海经济带发展、东北全面振兴中的引领作用进一步突显,产业聚集效应、区域创新能力和对腹地各大城市群的辐射、带动能力增强。大连对于东北亚地区的影响力不断提升,将成为新兴海洋经济发展的主导力量、渤海跨海通道的重要建设力量和东北亚自由贸易区合作开发的推动力量。二是经济发展质量和效益不断提升。规模以上工业企业效益大幅提升,现代服务业、文化产业和都市夜经济增长迅速,“都市型农业”驱动农业经济快速发展。三是产业结构得到进一步优化,石化产业、现代装备制造产业、电子信息产业、船舶与海洋工程产业等优势产业及战略新兴产业发展迅速;高新技术产业发展迅速,经济贡献逐步增加;互联网技术与制造业、服务业进一步融合,不断推动装备制造业向高端化、高加工度化和高附加值化方向发展。四是城市管理与公共服务能力不断提升,城乡公共服务一体化工作成效显著,创新型城市、生态宜居型城市、智慧城市建设步伐加快,城镇居民生活水平显著提高。

虽然大连经济社会发展取得了巨大成绩,但是也应该看到,在国际层面,全球经济继续处于政策刺激下的脆弱复苏阶段,新兴市场下行压力较大,世界贸易与跨国投资萎缩等不确定因素依然存在;在宏观层面,工业产能过剩、地方债务高企、投资增速放缓、出口形势严峻等风险依然突出;在区域层面,城市自主创新能力不强、生态环境恶化、民营企业负担较重等因素也在一定程度上制约着大连经济发展。大连民营经济,尤其是中小企业的发展遇到的政策壁垒、汇率风险、融资困难、成本上升等市场大环境方面的问题依然没有得到有效解决。同时,城乡居民收入差距逐年扩大,城镇居民消费能力提升缓慢,城乡基本公共服务均等化仍待细化与改进。这些问题的有效解决,将直接影响大连居民生活水平的提高和全域城市化建设的成效。

面向未来,大连一是应加快经济增长方式转变和经济结构调整步伐,全面

实施创新驱动战略，重点发展智能制造装备制造业、信息技术产业等战略性新兴产业，加紧培育一批现代产业集群，实现装备制造业的高端化、高加工度化和高附加值化；二是在改造传统工业和发展先进制造业的同时，依托沿海区位和对外开放等优势，大力发展现代服务业，形成新的经济增长极；三是发挥市场在资源配置中的决定性作用，加强城市软环境建设，切实减轻民营企业，尤其是民营中小企业的负担，为企业营造良好的市场环境；四是进一步加大民生建设投入，促进社会文化事业繁荣发展，不断提升城镇居民的幸福指数。

《大连区域发展报告（2013—2014）》编辑部邀请大连理工大学、大连海事大学、东北财经大学、辽宁师范大学、大连大学、大连交通大学等高校学者和专家进行调研，并邀请大连市社科联、大连市委政研室、大连市政府发展研究中心、大连市委党校、大连市财政局等研究机构参与撰稿，力图对大连经济社会发展状况进行客观、准确的反映，并针对存在的问题特别是体制性与结构性方面的问题进行剖析，提出了很多高质量建议。但是，由于我们编写水平有限，难以对大连区域经济社会发展进行全面分析，其中错漏和不足之处也在所难免，在此，敬请广大读者批评斧正。

贺 平

2014 年 10 月

目 录



总 论

打造“大连经济升级版”

——兼论实现全域城市化的现实路径 杜 辉 / 001

大连市与副省级城市经济运行情况比较

——基于 15 个副省级城市 2013 年经济热点数据 李雪芬 / 008

区域经济篇

加快大连海洋经济发展的对策 韩增林 / 019

大连发展海洋经济的宏观战略构架论证 李靖宇 张晨瑶 / 026

中国（上海）自由贸易试验区建设及对大连申办的启示 高 旭 / 034

推进大连全域城市化的财政政策研究 王家永 史晓芳 / 041

大连海洋牧场：发展历程·现存问题·推进方策 包特力根白乙 / 052

产业经济篇

把握产业发展趋势 促进结构优化升级 冯士森 / 060

大连市重点优势产业升级瓶颈调查及政策建议 李 宇 / 068



大连市软件服务外包业竞争力研究

..... 李宏舟 冯云廷 姜春海 陈福军 / 080

大连房地产业的运行态势及其改革发展思路

..... 张道航 沙吉会 马 杰 / 091

大连高新技术产业发展存在的问题及对策研究 焦朝霞 / 098

促进大连市金融产业可持续发展的对策建议 李晓红 / 110

旅顺口区海水养殖业可持续发展战略 赵万里 鄂 磊 / 116

关于促进大连文化产业发展的建议 秦沂应 / 123

促进大连市夜经济稳健发展的对策研究 宋朝燕 / 131

城市建设与公共管理篇

大连创新型城市建设路径探讨 张 娜 / 140

智慧城市的规划目标和建设路径

——以大连市为例 郭志达 / 148

大连建设生态宜居城市对策建议 李晓蕙 石树凯 / 157

推进大连城乡基本公共服务均等化的对策建议 祁永梅 / 165

大连公共服务企业规制研究 贺 平 / 171

外来高技能人才再次迁移意愿的实证研究

——基于大连的数据 曹雁翎 / 180

提高大连城乡收入、促进消费升级的若干建议 崔广亮 邵守田 / 191

促进大连市社会组织发展的对策研究 刘英侠 / 204

大连社会组织参与政府购买服务的对策建议 杨祝媛 / 213

大连地铁运营管理的比较分析及对策建议 ... 王 敬 朱光明 魏加强 / 223

促进大连智慧养老服务发展的研究建议 郭玉倩 / 232

大连农村地区非物质文化遗产的保护与传承 王友娟 / 241

大连职业教育发展现状及问题研究 蔡希望 牟宏伟 / 250

大连农民工市民化进程中的探索和经验 杜 辉 李 刚 / 258

专题研究篇

中小企业研究专题

大连企业跨国经营模式探索及创新借鉴

- 以大连重工·起重集团为例 秦学冬 / 266
- 大连小微外贸企业困境与发展对策研究 逯宇铎 张艳艳 张 彤 / 272
- 大连民营小微企业发展对策研究 蔡 莉 逯宇铎 张 颖 / 280
- 大连市中小文化企业融资困境及对策分析 王辉坡 / 288
- 科技型小微企业融资难问题研究 王东华 尹 璐 刘 媛 / 294

现代农业专题研究

- 推动大连创意农业发展问题的分析与思考 李雪芬 苑小丰 / 302
- 大连市都市型生态休闲农业发展的对策建议 谢 辉 / 311
- 大连都市现代农业发展的现状及对策研究 卿 固 王维维 / 319

总 论



打造“大连经济升级版”

——兼论实现全域城市化的现实路径

杜 辉^①

摘 要：

近年来，大连经济总量和增长速度一直保持在领先水平。但是在 15 个副省级城市中，却排名靠后。因此，必须加快推进大连经济升级，加快全域城市化进程，实现质量效益升级、民生就业升级和环境资源升级。

关键词：

经济升级 全域城市化 质量效益 民生 环境

实现中华民族的伟大复兴，是 13 亿人民的“中国梦”，是党的十八大提出的战略构想。在新的起点上，如何书写“中国梦”的“大连篇”，关键在于

^① 大连舰艇学院教授、博士生导师。



以中共十八届三中全会的改革部署为动力,打造大连经济的升级版。

一 质量、民生、环境三位一体的升级版

大连作为东北经济区的龙头城市,经济总量和增长速度一直保持在领先水平。经济总量在全国副省级城市排名第6位,占辽宁省比重近三分之一,占全省财政收入的四分之一。大连经济增长不仅是辽宁经济实现升级的动力,更成为东北腹地经济转型的引擎。但是,距离升级版的经济目标,无论是质量效益,还是民生保障水平都有很大差距。

所谓升级版经济,不仅是一个新的概念,而且是一个新的思维方式、新的发展境界。这一新境界就是更加优质、更加协调、更加可持续。据胡润全球富豪排行榜公布的数据,2013年美国的首富比尔·盖茨净资产为670亿美元,主业为投资和信息业。美国富豪第二名为沃伦·巴菲特,净资产为537亿美元,主业为金融投资。而大连的王健林成为中国首富,净资产为142亿美元,主业为房地产。管中窥豹,发达经济体的财富集聚依靠的是金融和信息,我们依然靠拼资源、拼投入。

为此,升级版的大连经济,至少包含三个相互依存的升级,即质量效益升级、民生就业升级和环境资源升级。

(一) 质量效益升级版

大连自“十一五”以来,GDP增速平均保持在14%以上,GDP总量到2013年年底跃升到8000亿元,地方公共预算收入冲破800亿元大关。但是这种速度和规模,是以重化工业为主导产业结构和大规模投资方式实现的。单位投资资金利润率、劳动生产率等指标低于全省水平。企业研发投入占销售收入的比重,发明专利占专利申请量的比例也低于其他先导城市。实现大连经济的质量升级,一是要大力改变粗放的产业结构,提升产业链、加大高附加值产业比重。大连石化、造船、装备制造和电子信息等四大支柱产业,近年来都遇到原材料工业产能过剩、船舶订单下降、国际原油价格攀升、光伏贸易纠纷等发展瓶颈,如何摆脱高能耗、高物耗、高投入的传统发展结构,推动产品换代和

产业转型,实现装备制造业的高端化、高加工度化和高附加值化,提升产业链,推动现代服务业比重赶超一线城市,成为“十二五”乃至“十三五”时期亟待解决的现实课题。二是要大力提升城市的自主创新能力。2010年,我国工业产值增加值率为23%,而日本是31.4%,美国是38.5%。如果我们通过技术创新达到日美的水平,就有30%~70%的提升空间。为此,依托创新驱动,挖掘新的增长潜力,是大连长期发展的基石。

(二) 民生就业升级版

大连在国内城市中属第一批人均GDP超过1万美元的城市。然而,大连人均GDP与人均可支配收入之比,在15个副省级城市中,却名列后排。其中2013年这个比值大连为26.44%,青岛为39.02%,宁波为44.64%,厦门为48.15%,深圳为48.90%。大连百姓的收入增长并没有与城市经济增长保持同步。再就大连居民家庭收入结构来看,工资性收入依然是主要收入来源,而工资外收入始终不高。其中经营性收入2012年仅占全部家庭收入的5.9%,在15个副省级城市中排名第12位,与南方城市的25%以上的比例差距太大。为此,如何既富城又富民,当属于大连一直难以破解的难题。要实现大连富民的升级,分配制度改革固然重要,但更关键的是致富道路的拓展和改革。就大连城市产出结构和分配结构来看,大连经营环境的公平性急需改进。目前,大连非公企业对大连城市GDP总量贡献超过65%,税收贡献超过50%,就业比重超过80%,新增就业比重超过90%。然而,2008年以来,大连的中小企业长期亏损或微利的占93.2%。城市创业环境亟待改进。

(三) 环境资源升级版

大连素来以蓝天碧水闻名,生态环境优良是大连的一大优势。然而,伴随着工业化和城市化的步伐,区域资源环境的滥用和过度开发已经给大连的发展带来了不可弥补的损失。石化项目和重型项目的过度集聚,已经导致“化工围城”风险;高能耗、高水耗的项目过度上马,加重了城市生态负担;从南到北成片开发的工业团地,大规模劈山填海;地产商借建科技城、旅游城之名,大规模圈占土地;畸形城镇化导致人口大竞赛,中小乡镇也要争相建设百



万人口的城市；碳排放等几个约束性的生态指标在近几年城市经济发展过程中一直难以完成……打造人口、经济、生态和谐发展的幸福、美丽城市，成为现阶段 680 万大连市民的期望。

二 “经济版本”的升级当务之急在于思维方式的升级

如今的时代是创新主导世界的时代。当代的城市应当建立在现代科技、信息技术、数字技术以及创新的轮子上，才有新的发展。跑马圈地，平地起高楼，重机重化，成果固然可观，甚至可以预期 1~5 年的招商指标和 GDP。但从长期来看，冶金重化产能过剩，造船业萎缩，风电业遭弃，芯片产值下降，加工出口下滑……长期潜在风险更值得警惕。

因此，打造城市升级版，必须学会自我超越。彼得·圣吉在构造他的学习型组织中，提出了“五项修炼”。其中一个就是“自我超越”。自我超越，首先就是要“跳出大连看大连”，“跳出传统工业化看工业化”。中央提出的新型城镇化，新就新在不谋求上大项目、建超大规模城市。如果全域城市化仅仅是将主城区的重化工业向北迁移，在新区重新复制老城区的产业模式，势必在不远的将来面临再次搬迁改造。全域城市化也不是全域铺水泥，不是要全域消灭农民、消灭农业、消灭农村。大连北三市县在建设“四个中心镇”中，提出土地向大户集中、产业向园区集中、农民向街镇集中的“三集中”。路径比较经典。但是恰恰忽视了土地、产业的质量和绩效的提升，如果新型乡镇建设没有因为这种“三集中”使产出质量、绩效大幅提高，就不可能有真正的城镇化，农业集约化程度就难以真正地提高。

为此，在全域城市化建设中，必须树立超越思维。超越自我必须改变思维定势。传统工业时代的思维方式，比较粗放和线性，重规模、数量、速度、共性化，忽视质量、集约度、精细化和个性化。在一定的目标管理体制下，会形成外延式扩张冲动的思维定势，难以选择和实施集约化、精致化的工作思路。全域城市化之所以被人们普遍误认为是“开疆扩土”，就是这种传统思维方式在作祟。这就是为什么我们的城市如今大多被雾霾笼罩久久难以释去，转变经济发展方式步履蹒跚，城市创新见亮不见影的原因。

人类社会如今已经跨入后工业化时代。依托互联网、传感器、现代信息技术发展起来的物联网产业正成为新一代产业发展空间。在这个网络中，人们可以通过手机实现“智能家居”、“智能养老”、“智能交通识别”乃至“智慧城市建设”。据预测，物联网将成为全球信息通信行业的万亿元级新兴产业。在2012年，中国物联网产业市场规模达到3 650亿元，比2011年增长38.6%。2013年中国物联网市场规模实现4 896亿元，比上年增长了34.1%。为此，大连城市化、工业化更应该逐步改变单纯依靠秦砖汉瓦、钢筋水泥来开疆拓土的产业路径，向以物联网为代表的信息技术、智能技术等转型。

转变思维定势必须唤起全市人民的共识。全域城市化是全体大连人民的事。我们要建设一个什么样的城市，要迎来一个什么样的城市化，值得探讨。实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，是国家的目标，而谱写“中国梦”的大连篇章则是我们现阶段的目标。当前，大连在发展质量效益、民生就业、环境资源这三位一体的指标体系中，核心是质量。具体而言，要着力提升科技水平、产品质量、就业质量、生活质量、空气质量。为此，建设高品质的产业结构、高品质的城市管理、高品质的生活方式，应当成为包括300多万乡村居民在内的680万大连市民的共识。

全域城市化不等于全域水泥化，工业现代化不等于重化工业化。现代城市必须安在创新的轮子上，而不是传统的资源能源上。因此，城市的决策者、管理者和建设者要学会以技术进步为基础的城市建设路径，要学习新的招商思路，要有远见卓识的超前产业发展思路，要有品质城市的经营理念，要有现代的农转城的格局意识，要学习什么是绿色产业，什么是物联网，什么是智慧城市，什么是创新型城市，什么是服务型政府，什么是“品质大连”。

三 依托体制创新、建设“品质大连”

改革是中国经济发展的最大“红利”。党的十八届三中全会部署了六大领域的经济体制改革任务，我们必须抓住改革的大好机遇，趁势推进大连经济的升级。

其一，我们要紧紧围绕处理好政府与市场的关系这一核心问题，全力激发