



法治蓝皮书

BLUE BOOK OF RULE OF LAW

No.2

中国法院信息化 发展报告

No.2 (2018)

主编/李林 田禾

执行主编/吕艳滨

副主编/胡昌明

ANNUAL REPORT ON INFORMATIZATION OF
CHINESE COURTS No.2 (2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



法治蓝皮书

**BLUE BOOK OF
RULE OF LAW**

中国法院信息化发展报告 *No.2* (2018)

ANNUAL REPORT ON INFORMATIZATION OF
CHINESE COURTS No.2 (2018)

主 编 / 李 林 田 禾

执行主编 / 吕艳滨

副 主 编 / 胡昌明



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国法院信息化发展报告. No. 2, 2018 / 李林, 田禾主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 2

(法治蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2178 - 1

I. ①中… II. ①李… ②田… III. ①法院 - 信息管理 - 研究报告 - 中国 - 2018 IV. ①D926. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 016598 号

法治蓝皮书

中国法院信息化发展报告 No. 2 (2018)

主 编 / 李 林 田 禾

执行主编 / 吕艳滨

副 主 编 / 胡昌明

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯 曹长香

责任编辑 / 曹长香

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.5 字 数: 402 千字

版 次 / 2018 年 2 月第 1 版 2018 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2178 - 1

定 价 / 118.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2017 - 604 - 3/3

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

《中国法院信息化发展报告》编委会

主 编 李 林 田 禾

执行主编 吕艳滨

副 主 编 胡昌明

工作室主任 吕艳滨

工作室成员 (按姓氏汉字笔画排序)

王小梅 王祎茗 刘雁鹏 胡昌明 栗燕杰
徐 斌

学 术 助 理 (按姓氏汉字笔画排序)

王 洋 王昱翰 田纯才 冯迎迎 刘 迪
宋君杰 赵千羚 葛 冰

撰 稿 人 (按照姓氏汉字笔画排序)

弓建明 马伟锋 马娅宏 王 军 王 芳
王 坚 王 洋 王 勇 王 颖 王小梅
王祎茗 王昱翰 王禄生 田 禾 田纯才
冯迎迎 匡 华 吕艳滨 朱深远 朱朝宏
刘 坤 刘 迪 刘 晨 刘 楠 刘 穗
刘雁鹏 孙 冰 孙启福 杜向阳 李 响
李 哲 李少雄 李建立 杨 易 杨 爽

杨 敏	吴 娟	吴顺华	吴筱萍	邱必友
余贵清	闵仕君	沈 颀	宋长青	宋君杰
张 伟	张 兴	张 能	张文平	张明军
陈 浩	陈昌恒	林武坛	罗志坚	周 杰
周冠宇	庞景玉	赵 红	赵九重	赵千羚
赵鹏飞	胡昌明	钟 明	娄丹杰	洪清波
姚海涛	栗燕杰	徐 斌	卿天星	高智辉
诸啸军	黄 健	黄宏睿	黄松涛	龚德家
梁 婧	梁国昕	梁雁圆	彭惠琴	葛 冰
曾学原	谢 伟	裔文君		

官方微博 @法治蓝皮书 (新浪)

官方微信 法治蓝皮书 (lawbluebook)、法治指数
(lawindex)



主要编撰者简介

主 编：李 林

中国社会科学院学部委员，法学研究所研究员。

主要研究领域：法理学、宪法学、立法学、法治与人权理论。

主 编：田 禾

中国社会科学院国家法治指数研究中心主任，法学研究所研究员。

主要研究领域：刑法学、司法制度、实证法学。

执行主编：吕艳滨

中国社会科学院法学研究所研究员、法治国情调研室主任。

主要研究领域：行政法、信息法、实证法学。

副 主 编：胡昌明

中国社会科学院法学研究所助理研究员。

主要研究领域：法理学、司法制度、实证法学。

摘 要

2017 年全国法院大力推进信息化建设转型升级，在基础设施、深化应用、资源整合、安全保障四个方面实现新的发展；加快建设四大司法公开平台，全面推进审判执行工作信息化，努力以信息化促进审判体系和审判能力现代化，建设规划日益完善，建设质效显著提升，法院信息化整体达到世界先进水平，很多方面已经处于领先地位。2018 年，法院信息化要在切实解决现存问题的前提下谋求进一步的发展，以顺利完成“2020 年深化完善人民法院信息化 3.0 版”的任务目标。具体而言，法院信息化应以服务司法为中心，实现系统间数据互通和集成化，改进系统易用性，提升系统安全性，融合技术与业务，主动拥抱现代科技。

法治蓝皮书《中国法院信息化发展报告 No. 2（2018）》还从建设“智慧法院”助力司法改革、拓宽诉讼服务、破解执行难题以及司法大数据运用等方面总结了全国法院信息化的进展，分析了地方法院信息化建设、信息化提升司法质效、优化诉讼服务、提高执行能力的现状。

关键词：法院信息化 人工智能 司法改革 司法大数据

目 录



I 总报告

B.1 2017年中国法院信息化发展与2018年展望

- 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 001
- 一 2017 年人民法院信息化新态势 / 004
- 二 2017 年人民法院信息化新进展 / 007
- 三 2018 年人民法院信息化建设展望 / 019

B.2 中国法院信息化第三方评估报告（2017）

- 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 028

II 专题报告

B.3 建设“智慧法院”助力司法改革的实践与展望（2017）

- 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 055

B.4 信息化条件下的法院诉讼服务建设：进展、成效与展望（2017）

- 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 077



- B.5** 中国法院“智慧执行”发展报告（2017）
 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 097
- B.6** 司法大数据：发展、应用与展望（2017）
 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 115

III 地方法院信息化

- B.7** 重庆市高级人民法院“六E”打造互联网时代电子法院
 重庆市高级人民法院课题组 / 130
- B.8** 依托“人工智能+”构建智慧海事法院的实践与展望
 上海海事法院智慧海事法院建设调研课题组 / 144
- B.9** 南阳法院强化互联网思维 推进法院信息化建设调研报告
 河南省南阳市中级人民法院课题组 / 157
- B.10** 以法官需求为主导的法院信息化建设
 ——以深圳市盐田区“智慧法院”建设为样本
 深圳市盐田区人民法院调研课题组 / 171

IV 信息化助力提升司法质效

- B.11** 上海刑事案件智能辅助办案系统调研报告 杨 敏 / 186
- B.12** 天津法院刑事速裁案件管理系统建设调研报告 张 兴 / 201
- B.13** 四川法院要素式智能审判化解“案多人少”的实践
 刘 楠 曾学原 / 215
- B.14** 河北法院电子卷宗随案自动生成的实践 李建立 / 228
- B.15** 构建“四全四化”综合治理送达难新模式
 ——福建泉州两级法院送达工作改革情况调研报告
 福建省泉州市中级人民法院课题组 / 245



V 信息化拓宽诉讼服务

- B. 16** 浙江法院以“大立案、大服务、大调解”为载体的
“互联网+司法服务”调研报告 朱深远 姚海涛 / 261
- B. 17** 应用大数据+人工智能助力矛盾纠纷多元化解的眉山实践
..... 张 能 彭惠琴 / 275

VI 信息化提升执行能力

- B. 18** “智慧执行”打通实现公平正义“最后一公里”
——广州法院“信息化+大数据”双引擎助力基本解决执行难
..... 广州法院“智慧执行”研究课题组 / 290
- B. 19** 江西法院“法媒银·失信被执行人曝光台”调研报告
——运用“互联网+”思维破解执行难、助推社会诚信体系建设
..... 江西法院“法媒银”平台研究课题组 / 307
- B. 20** 运用大数据分析“履行力”破解“执行难”
——无锡法院建立大数据分析系统
..... 弓建明 邱必友 王 坚 诸啸军 闵仕君 / 324

VII 信息化助力司法大数据运用

- B. 21** 借力大数据 智慧助法官
——北京法院睿法官系统
..... 余贵清 李 响 孙 冰 吴 娟 / 337
- B. 22** 江苏法院“同案不同判预警平台”调研报告
..... 王禄生 刘 坤 杜向阳 梁雁圆 / 351



B.23 司法证据的大数据分析

——以贵州法院的实践为例

..... 贵州省高级人民法院信息技术处 / 364

VII 附 录

B.24 2017年中国法院信息化大事记 / 381

Abstract / 388

Contents / 390

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Reports

B. 1

2017年中国法院信息化发展 与2018年展望

中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组*

摘 要： 中国法院信息化建设自启动以来获得长足发展，信息技术日渐为人民法院各项工作提供诸多便利，为解决“案多人少”矛盾提供了可靠出路。全国法院信息化建设在2.0版基础上取得突破性进展，其重要地位日益凸显，建设规划日益完善，建设质效明显提升。信息化助力人民法院提供更加优质的司法服务，实现审判智能化、服务精准化、管理自动化，并助

* 项目组负责人：田禾，中国社会科学院国家法治指数研究中心主任、法学研究所研究员；吕艳滨，中国社会科学院法学研究所研究员、法治国情调研室主任。项目组成员：王小梅、栗燕杰、胡昌明、徐斌、刘雁鹏、王玮茗、赵千羚、刘迪、田纯才、王洋、王昱翰、葛冰、冯迎迎等。执笔人：王玮茗，中国社会科学院法学研究所助理研究员；田禾。深圳市中级人民法院王芳、广州市中级人民法院周冠宇参与了部分内容写作。



力法院“基本解决执行难”行动。2017年人民法院信息化建设取得显著成效，“全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务”的“网络化”“阳光化”“智能化”智慧法院初步建成，人民法院信息化3.0版的主体框架已然确立。2018年人民法院信息化建设仍需在观念、理论、技术、安全等方面持续发力，实现既定目标。

关键词： 法院信息化 人工智能 智慧法院

信息化随信息技术的兴起迅速席卷全球，推动整个人类社会实现由工业社会向信息社会的飞跃式转变。物联网等新技术拓展网络空间边界，从人人互联向万物互联演进；“互联网+”、大数据、云计算、人工智能等新名词迅速占领日常用语排行榜前列；数字化、网络化、智能化服务无处不在，从根本上改变了人民的生活。大到整个行业，小到一个人，都因信息技术的普及而逐步告别传统的生产生活方式。人类发展史上的这场告别倏忽而至，却意义深远。近年来，人工智能（Artificial Intelligence，AI）的飞速发展推动信息化迈入崭新的纪元，甚至发生了质变。有人将人工智能称为继蒸汽革命、电力革命以及信息革命之后的第四次工业革命的核心和首要推动力，更有甚者直接将人工智能定义为第四次工业革命本身。信息化、大数据及其应用是人工智能革命的前奏和基础，目前中国正身处全球信息化建设洪流之中。中国的信息化建设虽在起步时未占领先机，但党和国家高度重视，各行各业积极参与，后来居上。特别是党的十八大将“信息化”列为中国特色新型“四化”道路之一，并将“到2020年信息化水平大幅提升”作为全面建成小康社会的重要标志，自此中国的信息化建设速度大幅提升，信息技术与经济社会融合的广度和深度都发生了质的飞跃。改革开放以来，中国的信息化建设经过摸索、融合、创新的艰辛历程，已取得举世瞩目的成就。信息化为国家经济腾飞、社会发展、人民生活改善作出突出贡献，这是每个国民



的切身体会，这种体会成为中国未来坚持信息化发展道路的基础和动力。

2016年7月和12月，《国家信息化发展战略纲要》和《“十三五”国家信息化规划》相继出台，成为指导新时期中国信息化建设的指针，引领新的发展方向。2017年中国信息化建设进一步提速，信息技术作为新的生产力在各领域引领创新和驱动转型的作用日益凸显，由此带来的红利继续惠及相关行业和普通百姓。2017年8月，国家发展改革委印发《“十三五”国家政务信息化工程建设规划》，提出建设法治信息化工程，要求“构建以案件为主线的公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职的行为留痕机制，依法实现过程透明，强化侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合和制约的信息能力，全面提高司法公信和司法公正水平”。2017年10月，中国共产党第十九次全国代表大会提出了加快建设创新型国家的任务目标，为建设科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、数字中国、智慧社会提供了有力支撑。十九大报告同时指出，推动新型信息化是坚持创新发展理念的体现。

信息化给司法领域带来不同于以往的巨大变迁。21世纪以来，中国法院的信息化建设获得长足发展，信息技术为人民法院的工作提供了诸多便利，为解决“案多人少”矛盾提供了可靠的出路。全国各级法院深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念、新思想、新战略为指南，充分认识到信息时代为司法工作提供的新机遇，确切把握智慧法院建设面临的新形势，以智慧法院建设为目标大力推进人民法院信息化，促进审判体系和审判能力现代化。进一步言之，人民法院信息化推进司法为民、公正司法，为实现“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标提供了坚实的保障。党的十九大报告重申了上述目标，对于人民法院信息化建设而言既是压力也是动力，激励法院信息化的建设者们以更加饱满的热情和精益求精的工作让信息技术更好地服务审判执行，让司法工作不负党中央的重托，真正做到令人民满意。

人民法院信息化建设负重起步、砥砺前行。在2016年已经建成以互联



互通为特征的人民法院信息化 2.0 版的基础上,2017 年在基础设施、深化应用、资源整合、安全保障四个方面实现新的发展,加快建设四大司法公开平台,全面推进审判执行工作信息化、智能化水平,努力以信息化促进审判体系和审判能力现代化。全国法院继续深化网上办案,电子卷宗随案生成系统和电子卷宗远程调阅能力得到推广应用,全国法院积极建设执行指挥中心,网络化基本格局已经形成;信息化程度较高的诉讼服务业务日益接近全流程网上办理的目标,四大信息公开平台建设全方位保障群众对司法审判的知情权、参与权和监督权,智慧法院全业务网上办理的基本格局已经形成,全流程依法公开基本实现,全方位智能服务方向已经明确并展现出广阔前景。

一 2017 年人民法院信息化新态势

(一) 重要地位日益凸显

人民法院信息化建设的重要意义应置于国家战略的大格局中予以评价。信息化国家战略开展如火如荼,为 2017 年各行业信息化建设取得新进展奠定了坚实的基础,也为人民法院信息化建设作出了明确的指引。人民法院信息化建设的根本目的是为统筹推进中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局、中央“四个全面”战略布局提供强有力的司法服务和法治保障。2017 年,在最高人民法院统一部署和大力推动下,全国法院信息化建设在 2.0 版基础上又取得突破性进展。四大司法公开平台(审判流程、庭审、执行信息、裁判文书)建设成效显著,迈向“全流程依法公开”,继续推进“阳光化”;司法服务日益便捷、高效,迈向“全业务网上办理”,继续推进“网络化”;审判管理更加精准、科学,迈向“全方位智能服务”,继续推进“智能化”。人民法院的审判执行质效和司法公信力进一步提升。目前智慧法院建设基本格局业已形成,有力地推动了审判体系和审判能力现代化,为探索中国特色司法运行模式、发展中国特色社会主义司法文明、服务国家战略发挥了重要作用。



（二）建设规划日趋完善

2017年智慧法院建设蓝图明确提出，“智慧法院是依托现代人工智能，围绕司法为民、公正司法，坚持司法规律、体制改革与技术变革相融合，以高度信息化方式支持司法审判、诉讼服务和司法管理，实现全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务的人民法院组织、建设、运行和管理形态”。

2017年人民法院信息化建设注重规划引领，发挥顶层设计的统筹前瞻功能。习近平总书记关于司法体制改革的重要指示中强调，要遵循司法规律，把深化司法体制改革和现代科技应用结合起来，不断完善和发展中国特色社会主义司法制度。2016年7月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《国家信息化发展战略纲要》，作为规范和指导未来十年国家信息化发展的纲领性文件。该纲要要求信息化要服务民主法治建设，要“建设‘智慧法院’，提高案件受理、审判、执行、监督等各环节信息化水平，推动执法司法信息公开，促进司法公平正义”。2016年12月国务院印发《“十三五”国家信息化规划》，专门提出“支持‘智慧法院’建设，推行电子诉讼，建设完善公正司法信息化工程”，并将其作为重点任务予以列出。上述文件对“智慧法院”建设的高度关注为2017年人民法院信息化建设工作指明了方向，确定了重点，标志着“智慧法院”建设已纳入国家信息化发展整体战略和规划。最高人民法院研究并通过了《人民法院信息化建设五年发展规划（2017～2021）》《最高人民法院信息化建设五年发展规划（2016～2020）》作为配套规定，以指导全国法院的信息化建设工作，便于最高人民法院对全国法院信息化建设进行统筹管理。

2017年3月，最高人民法院网络安全和信息化工作领导小组召开2017年第一次全体会议，审议并原则通过了《最高人民法院信息化建设工作领导小组2016年工作报告及2017年工作重点》《最高人民法院关于加快建设智慧法院的意见》《人民法院信息化项目建设管理办法》《最高人民法院信息化项目建设管理办法》《法院信息化基本术语》等文件。2017年9月，最