

D

DEVELOPMENT REPORT ON
CHINA'S DIPLOMATIC RELATIONS
WITH NEIGHBOURING
COUNTRIES (2016)

中国周边外交 发展报告 (2016)

广东国际战略研究院

主编/周方银



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

D

DEVELOPMENT REPORT OF
CHINA'S FOREIGN DIPLOMACY
WITH STRONG
CONFIDENCE

中国周边外交 发展报告

(2016)

中国周边外交研究中心

2016.10

中国社会科学出版社

中国周边外交 发展报告 (2016)

广东国际战略研究院
主编 / 周方银

DEVELOPMENT REPORT ON CHINA'S DIPLOMATIC RELATIONS
WITH NEIGHBOURING COUNTRIES (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国周边外交发展报告. 2016 / 周方银主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 12
ISBN 978 - 7 - 5201 - 1724 - 1

I. ①中… II. ①周… III. ①中外关系 - 研究报告 - 2016 IV. ①D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 273336 号

中国周边外交发展报告 (2016)

主 编 / 周方银

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王玉敏

责任编辑 / 赵怀英 张文静

出 版 / 社会科学文献出版社·独立编辑工作室 (010) 59367153

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17 字 数: 250 千字

版 次 / 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1724 - 1

定 价 / 79.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

编 委 会

主 编 周方银

编 委 (以姓氏拼音为序)

陈寒溪 李晨阳 李 青 孙学峰 王树春

吴心伯 叶海林 翟 崑 赵江林

主编简介

周方银，男，广东外语外贸大学广东国际战略研究院周边战略研究中心主任，《战略决策研究》执行主编，太平洋岛国战略研究中心主任，教授。1988～1992年就读于华中理工大学（现华中科技大学），获经济学学士学位；1995～1998年就读于国际关系学院，获国际关系专业硕士学位；2002～2006年就读于清华大学，获国际关系专业博士学位。1998～2002年在中国现代国际关系研究院工作；2006～2014年在中国社会科学院亚太与全球战略研究院工作，曾任《当代亚太》编辑部主任，中国周边战略研究室主任，研究员；2014年至今，在广东外语外贸大学广东国际战略研究院工作。

他的代表作有：《大国的亚太战略》，社会科学文献出版社，2013年；《东亚秩序：观念、制度与战略》，社会科学文献出版社，2012年；《中外关系鉴览 1950—2005——中国与大国关系定量衡量》，高等教育出版社，2010年；《国际问题数量化分析：理论·方法·模型》，时事出版社，2001年。

前 言

2015 年以来，中国周边外交延续了 2014 年以来奋发有为、积极进取的态势，在周边环境经历复杂演变过程的情况下，在经济、外交、安全、区域合作等领域努力开拓，取得了丰硕成果。

首先，“一带一路”、互联互通在周边地区快速推进，取得良好开局。其中，中巴经济走廊建设进入全面实施阶段，社会和经济效益逐步显现。中巴经济走廊的顺利推进，对于巩固中巴传统友谊、做好新形势下周边外交工作和顺利推进“一带一路”建设具有重要的示范和引领作用。中国在印度尼西亚、泰国、老挝等国的铁路建设项目也在向前推进，中缅原油管道开始向国内输送原油。中国与多个邻国签订相关合作方面的框架协议和谅解备忘录。

其次，中国与周边国家的经济合作取得重要进展。在中国的倡议和推动下，亚洲基础设施投资银行得以较快地建立。在双边、多边自由贸易协定方面，中国外交也取得重要进展。中韩自由贸易协定和中澳自由贸易协定的签署和生效，进一步提升了中国与其他国家自贸合作的水平。此外，中国—东盟自由贸易协定完成升级谈判，这是中国在现有自由贸易区（以下简称自贸区）基础上完成的第一个升级协议，对于进一步充实和提升中国与其他国家的自贸区网络，具有重要意义。

最后，与周边国家关系平稳发展，传统安全问题总体处于可控状态。2015 年，习近平主席和李克强总理出访了中国周边的八个国家。纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年阅兵式在北京隆重举行，展示了中国坚定不移地维护世界和平，捍卫国家主权、安全和发展利益的坚定立场。2015 年，中俄合作继续保持高水平运行，中国与东南亚、南亚、



中亚国家的关系平稳发展，中韩关系得到提升。虽然南海和朝鲜半岛的局势紧张程度有所上升，但总体保持在可控状态。

在周边外交取得重要成果的同时，中国周边环境也在经历复杂变化，其中有些变化可能会产生结构性的结果，为此需要积极应对，在周边环境演变的过程中，努力把握自身行动的主动性。

首先，区域经济结构酝酿深刻转型。在美国的大力推动下，跨太平洋伙伴关系协定（Trans - Pacific Partnership Agreement, TPP）取得实质性突破。TPP 的实施将在很大程度上改变过去自贸区协定专注于贸易领域的性质，对国际社会未来贸易投资模式的演变产生深远影响，并在一定程度上打破亚太地区区域经济合作安排中的平衡，直接影响中国对外开放面临的国际经济环境，并对中国国内经济改革产生重要影响。

其次，传统安全压力继续存在，某些局部领域的问题有所复杂化。随着美国海军在南海开展巡航活动，美国加大了在南海问题上对中国的战略压力。南海问题从中国和部分东南亚南海声索国的争议，更多地转变为中美两国的交锋。它从内容上说，主要的焦点不再是某一岛礁的具体归属问题，而是在一定程度上涉及地区秩序和地区主导权之争。美国的强势介入，使得未来一个时期，南海问题的僵持局面更加难以改变，这也对中国与东南亚国家关系的发展和改善形成一定制约。

最后，部分周边国家正在经历政治转型过程，这在客观上增大了双边关系发展、“一带一路”推进、互联互通建设中的不确定性，形成中国与部分周边国家合作过程中的风险因素。中国推进的一些互联互通、基础设施项目具有前期投入大、建设周期长、社会牵涉面广的特点。政治转型和政权更迭过程往往会牵动国内政治的多方面因素，使一些本来不是问题的国际合作项目成为讨论的焦点和政治牺牲品，或者使一些项目的落实过程受到影响。

对于这些问题和挑战，我们需要探索新的思路，创新政策手段，有针对性地寻求解决办法。在保持周边环境总体稳定的情况下，推进“一带一路”建设，有效管控周边热点问题，为中国的和平发展营造一个更为有利的周边环境。

目 录

前 言	001
-----	-----

总 报 告

2015 ~ 2016 年周边环境与周边外交：分析与展望	周方银 / 003
一 周边外交取得重要成果	004
二 周边环境变化及相关政策建议	009

周边区域经济合作

亚太区域经济合作新进展与中国的战略应对	竺彩华 / 015
一 三大巨型 FTA 赛跑：TPP 领先于 RCEP 和 FTAAP	016
二 东亚区域经济合作新进展：东盟经济共同体（ASEAN Economic Community, AEC）成立	022
三 中国参与区域经济合作现状	029
四 关于中国参与区域经济合作的几点建议	031
“一带一路”框架下的中国一周边互联互通	李晨阳 杨祥章 / 036
一 中国一周边基础设施互联互通的新进展	036



二 中国一周边互联互通面临的问题	040
三 中国一周边互联互通发展前景分析	044
四 结语	048
丝绸之路经济带的进展、挑战与应对	李建民 / 049
一 “一带一路”初衷	049
二 丝绸之路经济带境外建设取得重要进展	053
三 面临的挑战和问题	060
四 丝绸之路经济带推进思路	064
21 世纪海上丝绸之路: 机遇、挑战与对策研究	赵江林 / 068
一 21 世纪海上丝绸之路提出的背景、内涵	069
二 21 世纪海上丝绸之路取得的主要进展	074
三 21 世纪海上丝绸之路倡议为沿线国家提供的机遇	079
四 21 世纪海上丝绸之路面临的挑战	082
五 推进 21 世纪海上丝绸之路的几点建议	087
中巴经济走廊建设的现状与挑战	王 旭 / 091
一 规划过程	091
二 建设现状	095
三 主要挑战	100
四 结论	107

周边外交与周边安全合作

周边外交进展与前景	周方银 / 111
一 中国周边外交取得的成功	112

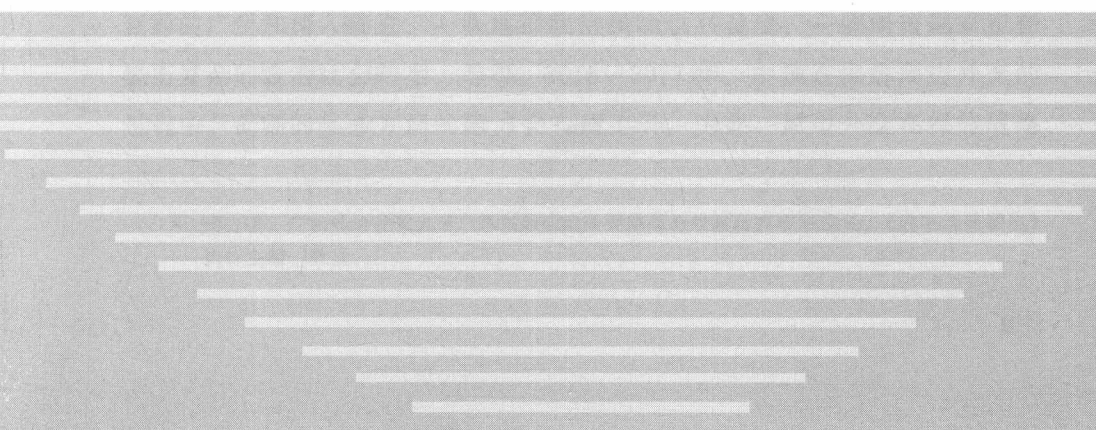
二 未来周边外交面临的挑战与应对·····	120
三 结语·····	123
中美关系与中国周边外交 ····· 赵明昊 / 125	
一 中美探索构建新型大国关系·····	126
二 美国在南海问题上加大对华制衡·····	130
三 美国因素与“一带一路”建设 ·····	136
“战略抗衡”路线下的日本对华政策及影响 ····· 吴怀中 / 142	
一 三管齐下：严防中国主导地区秩序·····	143
二 安全政策大跃进：影响中国周边安全·····	151
三 结语：一些应对思考·····	154
2015 年中俄关系评述 ····· 王树春 朱 燕 / 157	
一 中俄合作取得新成果·····	157
二 中俄关系中的风险因素·····	166
东南亚：在大国博弈中探寻平衡之路 ····· 王丽娜 翟 崑 等 / 169	
一 政治社会领域：主动塑造，被动改造·····	170
二 经济领域：经贸博弈，积极应对·····	173
三 国防建设：多方博弈，借力打力·····	177
四 双边外交：维系动态平衡，试图左右逢源·····	181
五 多边关系：行动多样，策略多元·····	186
六 大国博弈还是大国均衡：努力维持 平衡，确保安全运转·····	188
中亚形势与中国的中亚外交 ····· 曾向红 / 193	
一 近年来的中亚地区形势·····	195



二 中国中亚外交存在的问题	203
三 “一带”建设与中国中亚外交	206
四 小结与展望	211
印度对“一带一路”的态度及原因	毛悦 / 212
一 印度对“一带一路”的态度	213
二 印度对“一带一路”倡议态度的解读	216
三 结语	226
中美在南海问题上的策略调整和行动效果评析	叶海林 / 228
一 2015 年的南海局势	229
二 美国军事介入南海的战略意图和效果	235
三 中国应对美国军事介入南海的对策效果评析	241
四 结语	245
中国周边安全合作形势的变化(2014~2015)	陈寒溪 / 246
一 双边安全合作	247
二 多边安全合作	253
三 结论	258



总 报 告



2015~2016年周边环境与 周边外交：分析与展望

周方银*

摘要：2015年以来，中国周边外交积极进取，取得了多方面成果，“一带一路”和互联互通建设在周边地区实现良好开局，与周边国家在经济合作特别是自由贸易协定（以下简称自贸协定）的签订和实施方面取得重要进展，与周边国家的关系总体发展平稳。同时，中国周边环境正在经历复杂演变，其中有些变化可能会产生具有结构性的结果，区域经济合作正在酝酿结构转型，南海问题进一步复杂化，某些周边国家的政治社会转型也对双边关系以及“一带一路”、互联互通产生影响，为此需要积极地加以应对。

关键词：周边环境 周边外交 “一带一路” 互联互通

2015年以来，中国周边外交延续了2014年以来奋发有为、积极进取的态势，在周边环境经历复杂演变过程的情况下，在经济、外交、安全、区域合作等领域努力开拓，取得了丰硕成果。同时，周边环境面临一些重要挑战，包括南海局势复杂化，美国“亚太再平衡”战略持续深入推进、美国进一步强化其在周边的同盟体系与安全合作，随着“一带一路”、互联互通的广泛和深入推进，一些地缘政治风险也在显现，一些周边国家正在经历复杂的政治社会转型，等等。2016~2017年，中国在推进周边外交的过程中，面临的某些方面的阻力会有所上升。为此，周边外交在保持战略

* 周方银，广东外语外贸大学广东国际战略研究院周边战略研究中心主任，《战略决策研究》执行主编，教授。



定力和战略耐心的同时，需进一步探索新的思路，创新政策手段，为中国的和平发展营造一个良好的周边环境。

一 周边外交取得重要成果

自2013年以来，中国新外交布局逐渐清晰，周边外交在中国总体外交布局中的重要地位进一步凸显。2014年中国周边外交强势出击，取得较为丰硕的成果。2015年以来，周边外交在已有成果的基础上，继续保持主动态势，并取得了多方面成果，主要体现在以下几个方面。

（一）“一带一路”、互联互通在周边地区快速推进，取得良好开局

实现“一带一路”良好开局，是2015年中国外交的一项重要任务和使命。周边地区在“一带一路”建设中无疑具有突出的重要性，经过一年来的努力，“一带一路”建设在周边取得了与其在中国外交布局中的重要性相称的成果。

2015年4月，习近平主席应邀对巴基斯坦进行正式访问，双方同意以中巴经济走廊为引领，以瓜达尔港、能源、交通基础设施建设和产业合作为重点，形成“1+4”经济合作布局。双边表示尽快完成《中巴经济走廊远景规划》。目前，中巴经济走廊建设在瓜达尔港建设、能源合作、交通基础设施建设和产业合作方面都取得了重要进展，相关合作进入全面实施阶段，社会效益和经济效益正在逐步显现。中巴经济走廊的顺利推进，对于巩固中巴传统友谊，充实中巴命运共同体的内涵，做好新形势下周边外交工作和顺利推进“一带一路”建设具有重要的示范和引领作用。

中俄发表《中华人民共和国与俄罗斯联邦关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》。^① 俄方表示支持丝绸之路经济带

^① 《中华人民共和国与俄罗斯联邦关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》，新华网，http://news.xinhuanet.com/2015-05/09/c_127780866.htm。

建设,愿与中方密切合作,推动落实该倡议。中俄认为,上海合作组织(简称上合组织)是实现丝绸之路经济带建设与欧亚经济联盟建设对接的最有效平台,愿同其他国家一道,最大限度利用上海合作组织的现有发展潜力。^①此外,中蒙俄三国签署了《关于编制建设中蒙俄经济走廊规划纲要的谅解备忘录》。中国与吉尔吉斯斯坦签署了《中华人民共和国政府与吉尔吉斯共和国政府关于两国毗邻地区合作规划纲要(2015—2020年)》,与塔吉克斯坦签署了《关于编制中塔合作规划纲要的谅解备忘录》,与哈萨克斯坦签署了《关于加强产能与投资合作的框架协议》,与韩国签署了《关于在丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设以及欧亚倡议方面开展合作的谅解备忘录》,等等。随着“一带一路”建设与更多国家实现战略和政策对接,“一带一路”建设在周边地区的开展变得更加深入和具体。这也为“一带一路”的长期建设过程奠定了良好的政治基础。

与此同时,中国在周边地区的互联互通建设也取得重要进展。

2015年10月16日,中国铁路总公司牵头组成的中国企业联合体与印度尼西亚维卡公司牵头的印尼国企联合体正式签署组建中印尼合资公司的协议。该合资公司负责印度尼西亚雅加达至万隆高速铁路项目的建设和运营。2016年3月,雅万铁路的先导段实现开工。2015年12月2日,连接老挝首都万象与中国云南昆明的中老铁路老挝段(磨丁至万象)举行开工奠基仪式。12月19日,中泰两国在泰国举行铁路合作项目启动仪式。印度尼西亚、泰国、老挝铁路建设项目分别取得不同程度的进展。到2016年年初,中国—巴基斯坦以及中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦(简称中吉乌)铁路全线的调研已经完成,中吉乌铁路计划2016年开始动工修建。此外,中塔公路二期以及中亚天然气管道C线和D线都在取得进展。中俄之间的互联互通稳步发展,包括合作建设同江—下列宁斯阔耶跨境铁路桥,开展滨海通道1号和滨海通道2号过境运输,实施莫斯科—喀山高速铁路项目,

^① 《中俄总理第二十次定期会晤联合公报》,新华网, http://news.xinhuanet.com/politics/2015-12/18/c_1117499329.htm。