

Promoting the Supply-side structural reform
Invigorate the real economy

推进供给侧 结构性改革

振兴实体经济

叶连松◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

Promoting the Supply-side structural reform
Invigorate the real economy

推进供给侧 结构性改革

振 兴 实 体 经 济

叶连松◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

推进供给侧结构性改革 振兴实体经济 / 叶连松著.

北京: 中国经济出版社, 2017. 8

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4737 - 3

I. ①推… II. ①叶… III. ①中国经济—经济改革—文集 IV. ①F12 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 132465 号

责任编辑 张梦初

责任印制 马小宾

封面设计 华子设计

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 30.5

字 数 560 千字

版 次 2017 年 8 月第 1 版

印 次 2017 年 8 月第 1 次

定 价 84.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

序

皓首壮心犹不已，不用扬鞭自奋蹄。已届耄耋之年的叶连松同志学而不倦，笔耕不辍，在我国经济发展进入新常态、统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局的新阶段，在全面实施“十三五”规划的关键时期，在全国人民努力奋斗迎接党的十九大胜利召开之际，他的又一部新著《推进供给侧结构性改革，振兴实体经济》呈献于广大读者面前。作为叶连松同志30多年的好友，我高兴地为此书出版作序。在此，我谨对叶连松同志的辛勤耕耘和丰硕成果表示由衷地钦佩和诚挚的祝贺。

叶连松同志1960年毕业于上海交通大学，成绩优异并留校任教。20世纪80年代初作为优秀的年轻干部步入河北政界，曾担任中共河北省委书记、省长，中共中央委员。他不仅具有驾驭全局的领导能力，而且熟悉经济工作，在经济理论方面造诣颇深，是一位优秀的学者型领导干部。20世纪80年代，我有幸在叶连松同志领导下工作五年，他那平等待人、勤奋好学、实事求是、在追问中解决问题的特点，给人以深刻的印象——儒将儒帅的风范。2000年6月，叶连松同志卸去省委书记职务，重执教鞭，在上海交通大学和河北工业大学担任教授及博士生导师，致力于学术研究、教学和著述工作，并乐此不疲。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。叶连松同志长期以来对我国经济领域的发展动向高度关注，对许多重大问题进行了深入的思考和研究。他关心国事，勤于治学，善于思考，深入实践，著述颇丰，可谓是春华秋实、硕果累累。2001年出版了《阔步走向新世纪》；2003年至2005年，先后编著出版了《中国特色城镇化》《中国特色工业化》两部姊妹著作；2009年编著出版了《新型工业化与制造业发展》，并与其夫人靳新彬合著出版了《新型工业化与城镇化》《新型工业化与能源工业发展》；2011年编著出版了《转变经济发展方式与调整优化产业结

构》。2013年编著出版《再论新型城镇化——着力提高城镇化质量》和《论实体经济发展——从跨越“中等收入陷阱”向世界经济强国挺进》。2017年，他把近年来在高等院校、党政机关、省委党校、工厂企业、协会学会和论坛会议等所作的演讲报告汇编为《推进供给侧结构性改革，振兴实体经济》一书。

此书以党的十八大、十八届历次全会精神 and 习近平总书记系列重要讲话为指导，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为指针，根据经济学原理和经济发展规律，紧密联系当前我国经济发展进入新常态，统筹运用宏观经济学、产业经济学、社会发展学、信息技术科学、生态环境学等多学科相结合的研究方法，站在全面深化改革新的战略高度上，着眼于“两个一百年”奋斗目标、“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧紧围绕当前改革发展中面临的热点、难点、重点问题，就如何推进供给侧结构性改革、跨越“中等收入陷阱”、建设先进制造业强国、深化国有企业改革、发展混合所有制经济、推进京津冀协同发展、推动能源革命和生态文明建设等改革发展中面临的重大问题作了全面而深刻的论述。可以说，此书是一部研究在我国经济发展进入新常态新的历史阶段，如何在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，转变经济发展方式、调整优化产业结构，全面建成小康社会、顺利跨越“中等收入陷阱”、基本完成工业化历史任务、向世界经济强国挺进的力作。此书立意深远，思路清晰，论点明确，论述严谨，紧贴现实，富于时代特征，具有很强的指导性和实用性；是一部植根于当代中国特色社会主义伟大实践的著作，适时而适用，对于新形势下推进我国经济社会持续协调健康发展具有重要参考价值。

作为一名治学严谨的学者，叶连松同志对“着力加强供给侧结构改革、把改善供给结构作为主攻方向”、“跨越中等收入陷阱，向世界高收入国家行列迈进”……“紧紧抓住千载难逢的难得机遇，推进京津冀协同发展重大国家战略”等七个课题的研究论述，是在认真学习领会习近平总书记系列重要讲话，并在深入实践调研、总结历史经验、认真独立思考和科学研究论证的基础上形成的。作者对这些重大课题提出的对策建议，符合经济发展规律，符合我国基本国情，符合我国现代化建设实际和经济发展新常态的要求，具有很强的针对性和可操作性。叶连松同志在书中的精辟论述和真知灼见，来自于他长期以来对国内外经济发展趋势的研判和对经济理论与实践等重大问题的深入探索；来自于他对祖国繁荣富强的殷切期望和跨入世界经济强国行列的美好夙愿；来自于他高瞻

远瞩的历史眼光和对祖国无比热爱的赤子之心；来自于他严谨治学的学者风格和以民族复兴为担当的高度责任感。不忘初心，继续前进。他以八十三岁的高龄孜孜不倦、潜心研究，以放眼世界的远见卓识和丰厚的人生积淀不断对改革发展进行深入思考，以早日实现“中国梦”为力量源泉驱使自己执著于授课治学，以饱蘸满腔爱国之情描绘着祖国未来的美好画卷，书写出一部又一部沉甸甸的新著，书写出新时代的新篇章。

本书各篇内容自成体系又相互关联，统一于全面深化改革的总部署，统一于“五大发展理念”的总要求，统一于经济发展进入新常态的新实践，统一于跨越“中等收入陷阱”，逐步迈向世界经济强国实现“中国梦”的总目标。本书内容深入浅出，结构严谨，层次清晰，论证充分，是一本知识性、指导性、可操作性较强的力作，可作为高等院校经济学、管理学、工程学与生态环境科学等相关专业老师及本科生、研究生学习和教学参考书籍；可供党政领导干部、经济管理部门领导者参考用书；也可作为企业领导干部及有关专业技术干部培训教材和学习参考用书。

潮平两岸阔，风正一帆悬。在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，中国特色社会主义现代化建设的伟大航船正迎着东升旭日，直挂云帆，披风斩浪，向着富强、民主、文明、和谐的社会主义强大国家的“中国梦”奋勇前行。

中国工程院院士
钢铁研究总院名誉院长
殷瑞衡

2017.3.13

前 言

2017年3月初，习近平总书记指出，要推进供给侧结构性改革，不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。供给侧结构性改革，将为振兴实体经济开辟广阔的发展途径，振兴实体经济是推进供给侧结构性改革的主战场。实体经济是国家自立的脊梁，是社会财富的主要创造者，是国家富强和增加就业，改善民生之根基，是国家安全的重要保障和在国际竞争中赢得主动的根基。

《推进供给侧结构性改革，振兴实体经济》一书是作者近年来在深入学习习近平总书记系列讲话，运用经济学、工程学、社会学、管理学、生态学知识，应邀在北京大学、清华大学、上海交通大学、北京交通大学、大连理工大学、首都经贸大学、河北工业大学、河北经贸大学、北京中医药大学东方学院、中共河北省委党校，北京能源论坛、京津冀协同发展论坛、深圳全球冀商创新论坛、华夏冀商大讲堂暨北京河北企业商会论坛、河北省老年产业发展论坛、涞水单轨交通研讨会以及学会、协会、联合会举办的论坛等作了数十场主题演讲报告的汇编，共七讲，分别就加强供给侧结构性改革、振兴实体经济、跨越“中等收入陷阱”、建设先进制造业强国、推进国有企业改革及发展混合所有制经济、推进京津冀协同发展与规划建设雄安新区重大国家战略、推动能源革命和生态文明建设，改善生态环境以及中国向世界制造强国挺进，教育是立国之本，人力资源是第一资源，是决定性推进力量，实施教育和人才强国战略等作了阐述。

本书首先着重论述了中国经济发展进入新常态后，如何以推进供给侧结构性改革为主线，振兴实体经济、转变经济发展方式，调整优化产业结构，传统制造业改造升级，发展高端产业，战略性新兴产业和现代服务业，顺利跨越

“中等收入陷阱”；正确处理实体经济与虚拟经济的发展关系，建设先进制造业强国；深化国有企业改革、发展混合所有制经济，提高企业市场竞争力，向世界经济强国挺进等内容。一是分析了我国面临的“四降一升”和经济发展进入新常态的形势，阐述了我国在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革、振兴实体经济的必要性，论述了推进供给侧结构性改革的重大任务、主要方式和实现路径，主要包括“三去一降一补”，调整优化产业产品结构，大力发展先进制造业、高端产业、战略性新兴产业和现代生产性服务业，“走出去”向海外拓展，加强宏观调控，发挥企业家和创新人才的作用等。二是阐释了“中等收入陷阱”的含义，对拉美、东亚一些国家坠入“中等收入陷阱”的原因作了解析，分析了中国今后面临“中等收入陷阱”的严峻挑战，论述了如何坚持创新、协调、绿色、开放和共享五大发展理念，转变经济发展方式，顺利跨越“中等收入陷阱”，包括深刻汲取拉美、东亚一些国家教训、大力推动创新驱动、建立完善的国家创新体系、构建现代产业体系、夯实实体经济发展基础、改善收入分配格局、缩小贫富差距、降低基尼系数、发挥市场在资源配置中的决定性作用、改善和加强政府的宏观经济调控、发展社会组织在管理社会事务中的功能作用等。三是阐释了发展实体经济与虚拟经济的关系，从世界金融危机中深刻分析并反思“产业空心化”和“脱实向虚”忽视实体经济发展的教训和危害。从六个方面论述和界定了拥有发达的先进制造业应达到的标准。围绕实施《中国制造2025》行动纲领和“互联网+”行动计划，在九大战略任务、十大重点发展领域向世界制造业强国挺进等内容作了具体分析和阐述。提出了中国向世界制造业强国跨越的主要途径，包括实施高端装备创新发展工程、大力发展战略性新兴产业、实施制造业标准化制造、建立绿色制造体系等。四是论述了国有企业是中国国民经济的中坚力量，深化国有企业改革，必须坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，阐述了发展混合所有制经济的重要意义，指出发展混合所有制经济是基本经济制度的重要实现形式，并从五个方面阐述了如何推进混合所有制企业改革，包括健全国有资本体制和分类分层推进国有企业股份制改革、探索实践混合所有制经济发展模式、转变国资监管方式、拓宽多种所有制资本和探索实行企业员工持股的发展途径、建立健全完善的法人治理结构等。

本书第五讲以后论述了如何推进京津冀协同发展、促进能源革命和生态文明建设、深化高等教育体制改革和人才培养等问题。一是概述了京津冀区域整

体和三省市的功能定位以及空间格局，着重阐述了推进京津冀协同发展的重大战略意义、奋斗目标、基本原则、关键环节、核心任务、重要支撑和实现途径。围绕构建现代城镇体系、打造世界级城市群和我国改革开放以来经济发展的第三增长极、有序疏解北京非首都功能、规划建设雄安新区、构建现代交通运输网络、促进产业合理分工和产业转型升级、构建产业创新联盟和协同发展共同体、加强生态环境保护等内容作了深入论述。对河北如何承接北京非首都功能疏解、发挥“一基地三区”功能作用作了重点论述。二是分析了我国能源资源禀赋特征和能源结构现状，从保障国家能源安全的角度，论述了推动能源生产和消费革命，构建绿色、清洁、高效、安全和多元驱动的能源供应体系，把发展清洁、高效、绿色、低碳能源作为调整优化能源结构的主攻方向。就构建煤炭清洁高效利用和石油、天然气、新一代核电、可再生能源等多元能源供应体系以及页岩气、可燃冰等新能源的勘探开发，打造清洁、高效、低碳能源的持续新动力等作了分析论证。三是重点论述了中国向世界经济强国挺进、教育是立国之本、科技是强国之基、人力资源是第一资源和决定性推动力量的极端重要性。阐述了基础研究是科技之本，是技术创新的源泉，要培养造就一大批基础研究型人才，要推进世界一流大学和一流学科建设，培养造就基础研究型人才、具有当代世界水平的科学家和科技领军创新型人才；同时要培养造就更多的应用研究、技术开发研究，创造新技术、新工艺、新材料的大批专业技术人才以及大批应用技术型、技能型人才等多元化高层次人才群，向世界高等教育强国跨越等内容作了深入论述。

本书既可作为高等院校经济学、管理学、教育学、工程学、生态学与环境科学等相关专业教师及本科生、研究生学习和教学、理论工作者参考书籍；也可供各级党委、政府领导干部、经济管理部门领导及专业技术干部阅读参考，用以指导实践；还可作为企业领导干部及专业技术干部的培训教材和自学用书。

序	1
前 言	1

第一讲 着力加强供给侧结构性改革，把改善供给结构作为主攻方向

第一节 在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，把改善供给结构作为主攻方向	1
第二节 从宏观经济学演变历史看，在经济发展到一定阶段，加强供给侧结构性改革的必然性	6
第三节 当今中国处于经济增长进入新常态形势下，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革	13
第四节 坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，推进供给侧结构性改革	40
第五节 当前我国推进供给侧结构性改革面临的重大任务	44
第六节 加强宏观调控，推进供给侧结构性改革	65

第二讲 跨越“中等收入陷阱”，向世界高收入国家行列迈进

第一节 拉美、东亚一些国家坠入“中等收入陷阱”及其形成原因分析 ...	81
第二节 中国经济快速发展，人民生活水平不断提高，现已处于世界上中等收入国家行列	96
第三节 当今中国仍面临坠入“中等收入陷阱”的诸多矛盾和严峻挑战	106
第四节 推进供给侧结构性改革，振兴实体经济，转变经济发展方式，增强经济发展新动力，顺利跨越“中等收入陷阱”	119

第三讲 推进供给侧结构性改革，振兴实体经济，从全球制造业第一大国向先进制造业强国挺进

第一节	在国际金融危机中，发达国家反思忽略实体经济，导致“产业空心化”“脱实向虚”和产融脱节的严重教训	168
第二节	国际金融危机后，世界发达国家纷纷提出以重振制造业为核心的“再工业化”“工业4.0战略”，欲争占先进制造业和国际竞争制高点	175
第三节	中国是世界实体经济制造业第一大国，还远不是制造业强国	181
第四节	中国作为未来世界经济强国，拥有发达的实体经济先进制造业应达到的标准分析	187
第五节	推进供给侧结构性改革，振兴实体经济，实施《中国制造2025》行动纲领和“互联网+”行动计划，在九大战略任务、十大重点发展领域取得重大进展，向世界制造业强国挺进	193
第六节	坚持创新驱动，促进制造业朝着高端、智能、绿色、服务方向发展，建设新型工业化产业示范基地，实施制造强国战略，向世界经济强国挺进	202
第七节	实施制造业强国战略，必须坚持把创新发展放在国家发展全局的核心位置，将科技创新作为第一动力	213
第八节	实施高端装备创新发展工程，大力发展战略性新兴产业，抢占未来竞争制高点，提高国际竞争力	218
第九节	实施制造业标准化制造，提高“中国制造”标准化水平，是中国制造业产品提质增效由大变强、增强国际竞争力的关键环节	225
第十节	推进绿色制造，建立高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系，提高国民经济和人民生活绿色化水平	227

第四讲 深化国有企业改革，推进混合所有制经济发展，提高企业竞争力

第一节	深化国有企业改革，充分发挥国有经济的主导作用，不断增强国有经济活力、控制力和影响力	231
第二节	坚持和完善基本经济制度，积极发展混合所有制经济	238
第三节	拓宽混合所有制经济发展渠道，分类推进混合所有制企业改革	249

第五讲 推进京津冀协同发展是重大国家战略，规划建设雄安新区是中央重大决策部署

第一节	推动京津冀协同发展是党中央、国务院在新的历史条件下作出的重大国家战略，是河北省千载难逢的历史性发展机遇	264
第二节	推动京津冀协同发展的区域整体和三省市功能定位空间格局，构建现代城镇体系	267
第三节	推动京津冀协同发展的重大战略意义和奋斗目标	272
第四节	有序疏解北京非首都功能是推进京津冀协同发展的关键环节与核心任务	299
第五节	规划建设雄安新区是中央深入推进京津冀协同发展重大决策部署，是重大历史性战略选择	304
第六节	加快京津冀交通设施一体化，构建现代化交通运输网络体系	316
第七节	产业结构优化，产业升级转移是实施京津冀协同发展的重要支撑	340
第八节	加强生态环境保护，推进生态文明建设	354
第九节	河北省积极承接非首都功能有序疏解，围绕国家赋予河北的“一基地三区”功能定位，大力推进京津冀协同发展	364

第六讲 推进能源革命，保障国家能源安全，改善生态环境

第一节	煤炭作为中国主体能源的巨大贡献，粗放式燃煤对环境污染和温室气体排放造成严重危害	374
第二节	为保障国家能源安全，必须大力推动能源生产和消费革命，构建绿色、清洁、高效、安全多元驱动的能源供应体系	388
第三节	中国实现煤炭清洁高效利用首当其冲并具有广阔发展前景	403
第四节	在传统化石能源中，天然气属清洁高效优质能源，加快勘探开发页岩气、天然气水合物等新能源，逐步将清洁高效能源推向鼎盛时期	422

第七讲 中国推进供给侧结构性改革，振兴实体经济，教育是立国之本，人力资源是第一资源，是决定性推动力量

第一节	新中国成立以来，中共历代领导人高度重视科学技术发展，不断取得	
-----	--------------------------------	--

	举世瞩目的伟大成就	428
第二节	教育是立国之本，科技是强国之基，人力资源是第一资源	429
第三节	基础研究是科技之本，是技术创新的源泉，要培养造就一大批基础研究型人才	437
第四节	大力推进世界一流大学、一流学科建设，培养大批科学家、研究员、教授等，实现中国从高等教育大国向世界高等教育强国的历史性跨越	439
第五节	培养造就应用研究、技术开发研究，创造新技术、新工艺、新材料，发展先进制造业、战略性新兴产业和现代生产性服务业的大批高级工程师、工程师和各类专业技术人才	445
第六节	培养造就适应实体经济先进制造业向世界制造业强国挺进急需的大批技师、高级技工等应用技术型、技能型人才	447
第七节	培养造就具有较高经济管理水平和丰富的实践经验，熟悉国内国际市场，重视科技创新和职工队伍建设，经营管理水平高、市场开拓能力强的优秀企业家及企业经营管理团队	452
第八节	培养造就坚持马克思主义信仰和中国特色的社会主义信念，勇于献身祖国和人民、善于治党理政的领导人才和公务员队伍	453
第九节	深化教育体制改革，按照研究型、技术技能型高等院校培养目标，招生制度、师资队伍、教学设施建设、专业及课程设置与之相适应	454
参考文献		463
后 记		469

第一讲 着力加强供给侧结构性改革， 把改善供给结构作为主攻方向

近年来，推进供给侧结构性改革，振兴实体经济，引起社会各界的关注，成为我国经济界、学界特别是实际工作者研讨的热门话题。当前，在适度扩大总需求的同时，如何推进供给侧结构性改革，用改革的办法矫正供需结构错配和要素配置扭曲，促进工业结构优化升级，化解部分行业过剩产能，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，促进要素流动和优化配置，作为转变经济发展方式、调整优化经济结构的重要抓手，努力使调整转型不失速，又好又快上台阶。

第一节 在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧 结构性改革，把改善供给结构作为主攻方向

马克思主义政治经济学认为，生产与消费是辩证统一的关系，生产决定消费的对象、方式、质量和水平，消费反作用于生产，推动生产的发展。供给与需求的关系也是辩证统一的，这实际上是生产与消费关系的另一种表述。

研究经济学要从供给和需求的基本原理着手。供给和需求是微观经济学中最基本的两个概念，供给与需求平衡是实现社会再生产顺利进行的基本条件。这里所说的供给泛指生产和出售，需求则是购买，商品交换以货币为中介。在市场经济条件下，为使商品价格保持平稳，商品供给量与需求量应趋于一致，商品在市场上既不存在短缺，也不存在供给过剩，即供给和需求趋于平衡，以确定商品在市场中的合理价格和生产总量。宏观经济供求平衡可理解为供给侧所生产的产品总量同货币系统所形成的流动性总量的平衡。因此，供给与需求是紧密联系，又是相互促进的；供给与需求是相对独立，具有各自的运行规律。供给与需求的相互平衡、相互促进，是经济良性循环的重要条件。

如何正确处理好供给与需求的关系，是侧重供给还是侧重需求，既要正确分析当

前经济形势,又要科学预测未来经济发展趋势。过去多年来,宏观经济调控政策的着力点一直放在需求侧,将刺激需求、拉动内需作为促进经济增长的主要动力。近几年,中国经济增长下行压力加大,从供给侧看,能源、资源、生态环境约束加大,土地、劳动力、资金等要素成本上升,企业生产经营困难、创新能力低,转变经济发展方式和产业结构调整优化缓慢,存在的突出矛盾是一些行业供给与需求不协调、不平衡和结构性失调。这其中既有供给问题,也有需求问题。但矛盾的主要方面在供给侧,表现在供给结构不适应市场需求变化,既存在一些传统产业严重的产能过剩,又存在中高端产品和现代服务业供给不足。供给侧是生产和提供产品的活动,即实体经济体系。需求侧是形成购买力的活动,即货币流通经济体系。显然,供给侧是矛盾的主要方面。在这种情况下,供给侧结构性改革是解决供需不协调、不平衡和结构性失调的重要抓手。从供给侧发力推动经济发展,既有迫切性,也要有针对性。

2015年11月10日,习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上审时度势、高瞻远瞩地提出,“在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力,推动我国社会生产力水平实现整体跃升”。这一论述引发各界高度关注,被认为是中央针对我国经济发展中出现的现实问题提出的重大改革措施,是党在领导全国人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中的重要理论创新,是着眼于我国经济发展全局提出的重大战略,是在经济发展总体思路上的重大变革,是宏观经济政策在调控指导思想上的新思维,是经济发展方针上的重大思想转变,是我国适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势下的重大战略部署,是适应我国经济发展新常态的必然要求,也是对中国特色社会主义政治经济学的丰富和发展,具有科学的体系和极为丰富的内涵。

李克强总理在2016年春政府工作报告中明确要求,着力加强供给侧结构性改革,加快培育新的发展动能。这就充分表明,在新的历史阶段下,面对我国经济由高速增长转为中高速增长的新常态下,为增强经济持续增长动力,供给和需求两手都得抓,但主次分明。当前,我国经济发展面临的主要矛盾和矛盾的主要方面在供给侧,这就必须深刻认识推进供给侧结构性改革的重要性和紧迫性。近几年,从国际看,世界经济深度调整,经济复苏乏力;从国内看,经济增速换挡、结构调整阵痛、新旧动力转换相互交织、经济增长下行压力加大,这些方面都面临重大挑战。中央在综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用的基础上,提出在适度扩大总需求的同时,当前要更加重视并着力推进供给侧结构性改革,把改善供给结构作为主攻方向,以推动经济中高速持续健康发展。

2015年12月召开的中央经济工作会议提出,稳定经济增长要更加注重供给侧结

结构性改革,并强调这是适应和引领经济发展新常态的重大创新,是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新优势的主动选择,是适应我国经济发展新常态的必然要求。

所谓新常态,即经济发展出现了增长速度变化、经济结构优化、发展动力转换三个新特点。经济增长速度从高速增长转向中高速增长,发展方式从规模速度型转向质量效益型,经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举,发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素的投入转向创新驱动。显然,新常态的本质变化特征是经济结构调整优化和发展动力转换。

如何认识新常态、适应新常态、引领新常态,是我国当前和今后一个时期经济发展的逻辑思维。这是我们国家综合分析世界经济长周期和本国发展阶段性特征做出的重大判断。推动供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态的重大创新。今后我国经济由高速增长转变为中高速增长,要在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,以提高经济发展的质量和效率。

今后一个时期,中国经济发展面临的问题,供给和需求两方面都有,但矛盾的主要方面在供给侧。近些年来,我国一些传统行业确实存在严重的结构性产能过剩,但同时要清醒地看到,有大量的关键技术装备、关键设备的核心技术、高技术含量的高端产品和新材料还必须依赖进口,存在大量“需求外溢”。解决这些问题,必须从供给侧发力,将改善供给结构作为主攻方向。供给侧结构性改革就要减少低效和低端供给,扩大有效和中高端供给。

目前,我国经济发展供给侧明显不适应需求结构的变化,一方面无效和低端供给过多,一些传统产业尤其是一些重化工业产品产能严重过剩,企业开工不足,产能利用率低,产品价格大幅下跌,企业效益下降,亏损增加。另一方面,有效和中高端供给不足。供给侧调整明显不适应需求结构的升级。20世纪80年代中期至90年代中期,中国人出国考察访问,省吃俭用,节省外汇,为的是买一台彩电或电冰箱等大件商品,现在到国外成群的旅游者回国时不少人却背上电饭煲、马桶盖甚至炒菜锅之类的小件,大量采购日常用品、奶制品等食品,导致国内消费需求外溢。这件事确实引起了国内外的议论。单从经济学看,即供给不适应需求的变化,国内市场不能提供使消费者满意的产品和服务。这对中国经济增长未起到拉动效应。

习近平总书记强调指出,我们讲的供给侧结构改革,既强调供给又关注需求,既突出发展社会生产力又注重完善生产关系,既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府作用,既着眼当前又立足长远。重点是促进产能过剩有效化解,促进产业优化重组,降低企业成本,发展战略性新兴产业和现代服务业,增加公共产品和服务供给,着力提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性。

习近平总书记在中央经济工作会议上提出,今后一个时期,要适度扩大总需求,同时着力加强供给侧结构性改革,实施相互配合的五大政策支柱。强调宏观政策要稳,要为结构性改革营造宏观经济环境;产业政策要准,要正确定位结构性改革方向。微观政策要活,要完善市场环境激发企业活力和消费潜力。改革政策要实,要加大力度推动改革落地。社会政策要托底,就是要守住民生底线。

随着人民生活水平的提高,近几年到国外、境外的旅游者日渐增多。据报道,2015年我国居民出国出境超过1.2亿人次,国外境外消费达1.5万亿元人民币,其中40%左右用于购物,而且购买的商品从以往的高档奢侈品转向性价比较高的日用消费品,反映了我国供给体系和产品品质不适应市场需求的变化。

“供给侧结构性改革”是新的经济学术语。推进供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态,是党中央的一个重大创新。供给侧结构性改革的核心内涵,是以改革为龙头、经济结构优化为关键、攻坚克难解放生产力的长期经济发展战略。所谓供给侧结构性改革,就是从提高供给质量和效率出发,用改革的办法推进结构调整,矫正供需结构错配和要素配置扭曲,扩大有效和中高端供给,解决不适应市场需求变化,提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率,更好地满足广大人民群众日益增长的物质和文化需要,使供需在更高水平上实现新的平衡,以促进经济社会持续快速健康发展。

供给侧与需求侧不是对立的,不是矛盾的两方面。强调供给侧改革,并非否定需求侧改革,并不意味着需求紧缩。有人将供给侧与需求侧比作一个硬币的两面,缺一不可,但要尽可能平衡,经济发展才能持续较快增长。我们也不能把供给侧结构性改革简单理解为增加商品或服务供给。从经济学研究看,供给侧在广义上不仅包括商品或服务供给,还包括供给主体的培育、全要素生产率的提升、存量的调整以及增量的加速形成。

过去一些年,我国宏观经济政策相对侧重于“需求侧改革”,强调从需求侧进行宏观政策调控。1997年,为抵御亚洲金融危机,国家提出“加大投入,扩大内需,加强基础设施建设,拉动经济增长”,主要着眼于需求侧,刺激投资和消费,拉动了经济增长,这在当时是完全必要的。2008年,为抵御世界金融危机,中国批量上马基本建设,扩大了一些传统行业产能以及家电下乡补贴等,刺激消费,以扩大投资与消费,拉动了经济增长,但面对公众住房需求却采取了“限购”、增税、提高购房首付比例等,通过需求侧管理,提高购房门槛来抑制需求,没有建立健全市场配置资源和政府保障相结合的住房供应体系,不增加有效供给,单纯抑制需求,怎么能把房价降下来呢?导致近几年,除几个一线城市外,大众有需求也不购房,特别是三、四