

历史的足音——改革开放 40 年研究文库

# 大变革中的中国三农问题研究

杨雍哲◎著



中国言实出版社

历史的足音——改革开放 40 年研究文库

# 大变革中的中国三农问题研究

杨雍哲◎著



中国言实出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

大变革中的中国三农问题研究 / 杨雍哲著. -- 北京:  
中国言实出版社, 2017.9

ISBN 978-7-5171-2554-9

I. ①大… II. ①杨… III. ①三农问题—中国—文集  
IV. ①F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 215145 号

出 版 人: 王昕朋

总 监 制: 朱艳华

责任编辑: 肖 彭

文字编辑: 张 强

出版统筹: 冯素丽

责任印制: 佟贵兆

封面设计: 徐 晴

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编: 100088

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: [www.zgyscbs.cn](http://www.zgyscbs.cn)

E-mail: [zgyscbs@263.net](mailto:zgyscbs@263.net)

经 销 新华书店

印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司

版 次 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米×1000 毫米 1/16 33.25 印张

字 数 482 千字

定 价 188.00 元 ISBN 978-7-5171-2554-9

# 目 录

## 综 合 篇

### 新农村建设：关键在于正确引领 ..... (2)

○把建设新农村的热情与积极性集中于发展农村经济、增加农民收入上来 ○引导干部群众深刻理解建设新农村是长期艰巨的历史任务  
○在建设新农村的规划布局上要有重点地向前推进 ○新农村建设要充分展现农村的文化特色、民族特色 ○引导动员全社会的力量参与新农村建设

### 全面发展和繁荣农村经济 ..... (8)

○为什么我们能在国际风云变幻中立于不败之地？为什么我们能在大灾之年保持社会安定？关键因素在于我国经济，特别是农业和农村经济的繁荣与发展 ○农业要继续向深度广度进军，向高产优质高效方向发展 ○实现农民小康生活和农业现代化的希望在于乡镇企业的兴旺 ○实施科教兴农，提高亿万农民的科技文化素质 ○繁荣农村经济必须加强农村基层组织建设

### 农业发展新阶段与农业结构调整 ..... (21)

○调整农业结构是我国农业发展进入新阶段后的一项重要任务  
○以深化改革的精神广辟农业增效农民增收之路 ○农业结构调整是一个综合性目标 ○调整农业结构应积极稳妥推进

**启用乡土人才，发展商品经济..... (32)**

○经济竞争实际上就是人才竞争   ○发现人才使用人才是领导者成熟的标准之一   ○总结推广能人致富的经验   ○把能量大的人用到最能发挥其作用的位置上   ○组织能人领导的专业生产协会   ○制定有关培养和使用农村能人的政策

**实行农科教结合推动农村经济发展..... (38)**

○农科教结合是科教兴农的新经验   ○农科教结合是农业依靠科学的实践总结   ○农科教结合出效益、出成果

**保护农民利益 调动农民积极性..... (42)**

○农民的经济利益与生产积极性   ○有农民的生产积极性才能巩固的农业基础地位   ○保护农民利益是党的一项重要任务

**引导农民走向市场..... (53)**

○“喜中有忧”的农业形势   ○依据“三不变”的国情调整粮食生产方针   ○鼓励乡镇企业发展与小城镇建设相结合，促进农业的新飞跃   ○引导农民走向市场   ○迎接“复关”，参与国际市场竞争   ○提高农民在生产经营中的组织程度

**运用市场机制促进我国农业发展..... (66)**

○市场机制与我国农业高速增长   ○市场机制促进农业生产力发展的五个方面   ○加速农业发展的三个目标   ○完善市场运行机制的五项要求

**积极引导乡镇企业发展与小城镇建设相结合..... (79)**

○矛盾：城市化滞后工业化   ○出路：引导农民在相对集中连片发展乡镇企业的基础上发展小城镇   ○政策：招商、户籍、城建、资金、规划

**耕地规模经营要把握条件和提高效益..... (86)**

○发展耕地规模经营不是权宜之计   ○规模经营要处理好粮食生

产与多种经营的关系   ○规模经营的条件   ○效益是规模经营的生命力   ○最重要的三条政策措施

## 农业结构调整和城镇化是解决农民收入问题的

### 两大战略 ..... (93)

○为推动农业发展进入新阶段做出巨大贡献的农民，理应得到应有的回报   ○关键在于以最大精力抓农民的增收减负   ○调整农业结构和推进城镇化对解决农民收入问题是相辅相成，并行不悖的   ○调整农业结构既要保证国家粮食安全，又要使农民增加收入   ○以小城镇为重点，大中小城市兼容并蓄，多途径转移农村人口

### 增加农民收入是关系全局的大问题 ..... (101)

○高度重视粮食主产区和纯农户收入减少问题   ○农业组织创新必须坚持稳定家庭承包经营的基础   ○要重视依托农村能人兴办农业产业化龙头企业   ○扩大农产品出口贸易，获取国际分工的利益

### 观念创新与提高农业国际竞争力 ..... (108)

○市场经济就是竞争经济，转变观念是提高竞争力的先导   ○不论出口产品还是内销产品都在国际竞争之列，要树立全方位的竞争观念   ○发挥中华民族特色产品的比较优势，开辟无竞争对手的领域   ○充分认识加强生态环境的保护和建设与提高农产品国际竞争力的关系，树立新的竞争观念   ○冲破出口农产品的绿色壁垒，需要农民和政府共同努力，政府的努力更为重要   ○完善农业经营体制，改革农业管理体制，以利增强农产品国际竞争力

### 积极稳步推进城乡统筹发展 ..... (115)

○城乡统筹发展是深化改革的应时之举   ○城乡统筹发展要从实际出发，不搞一刀切   ○对于关系到增加农民收入、缩小城乡差距的共性重大问题，应举全社会之力予以解决

## 发展合作经济组织是新农村建设的题中应有之义 ..... (119)

○发展合作经济与新农村建设的关系   ○合作经济组织是农村统分结合的双层经营体制的补充和发展   ○合作经济组织于农业产业化经营和维护农户权益都有利   ○合作经济的发展又带动了农村社会事业的发展   ○对合作经济进一步发展的建议

## 中国人力资源配置大趋势 ..... (123)

○农民工进城，大学生下乡，双向流动，形成我国现代化进程中人力资源合理配置的大趋势

## 重在创造大学生下乡创业的条件 ..... (125)

○大学生下乡就业创业的现实意义   ○拓宽学生下乡就业创业的途径   ○重在创造大学生下乡就业创业的条件

# 改革与发展篇

## 农业发展新阶段与农村深化改革 ..... (131)

○农业发展进入新阶段   ○新阶段也有新问题   ○解决新问题要有新思路   ○实施新思路要坚持深化农村改革

## 社会主义市场经济与农村发展 ..... (142)

○市场经济与农业   ○市场经济与农民   ○市场经济与农村  
○市场经济与政府

## 农业发展要有新思路 ..... (156)

○农业发展两大目标   ○种植业和养殖业复合发展，最大限度提高初级产品生产效益   ○发展合作加工、销售，把农产品的工、商利润留给农民   ○依靠科技转变增长方式，追求农产品生产、加工收益的最大化   ○加强政府宏观调控，保护农民合理利益

**九十年代中国农业的改革与发展 ..... (168)**

○80年代的中国农业是历史上发展的最好时期,是世界农产品增长的主要推动力量 ○90年代农业发展的思路是在稳定政策的基础上,一手抓改革,一手抓发展 ○农业发展的前提是稳定党在农村的基本政策 ○深化农村改革发展的重点是发展农业社会化服务,搞活农产品流通 ○发展生产力的重点是农业综合开发,依靠科技提高单产,发展乡镇企业

**充分发挥县域经济的发展活力 ..... (180)**

○县域经济在国民经济大系统中居于关键层次 ○县域经济发展的起步产业取向还是“种养加” ○发展县域经济要城乡结合,组成多部门商品生产“大合唱”

**农业和农村经济发展的新要求 ..... (186)**

○抓住机遇集中精力把经济建设搞上去首先必须把农业、农村经济搞上去 ○农业和农村经济的发展要求加速改革和完善农产品的流通体制 ○农产品数量与质量、效益关系的变化 ○中西部乡镇企业的发展有利于缩小地区间差距,实现共同富裕

**推进三大变革 发展高效农业 ..... (197)**

○在市场经济条件下农业的基础地位仍然不可动摇 ○第一大变革:根据我国人多地少的资源结构性特征,发展节地型种植业、节粮型畜牧业以及开发整个农业资源,扩大食物源 ○第二大变革:打破传统的单一农业结构,大力发展以农副产品为原料的加工业以及运销业,使一、二、三产业拉通联动,实现多层次增值 ○第三大变革:引导农产品加工业和其他非农产业相对集中、连片发展,使经济工业化与人口城镇化同步推进,在部分劳动力稳定地脱离耕地以后,发展农业的规模经营 ○加强国家政策支持力度



**市场经济与政府管理农业的新职能 ..... (203)**

○农业的特殊性与政府管理   ○既不能撒手不管，又不能完全沿用过去的老办法   ○引导、支持、保护、调控

**站在田头，盯住市场，发展商品农业 ..... (207)**

○20年农业和农村经济发展的伟大成就   ○农业发展进入了产量、质量、效益并重的新阶段   ○农民站在田头，盯住市场，发展商品农业，需要社会有关方面的大力支持

**农村稳定与改革、发展的关系 ..... (210)**

○“无农不稳”，农村稳则全国稳   ○农村稳，首先要政策稳  
○以发展生产、增加农民收入求稳定   ○以减轻农民负担求稳定   ○以扩大基层民主求稳定   ○以化解金融风险求稳定   ○以抓好农村治安综合治理求稳定

**合理调整农业结构是深化改革之重举 ..... (222)**

○调整农业结构是农业发展进入新阶段之后的必然   ○调整农业结构要明确目标、广开思路、积极稳妥推进   ○不仅要调整品种和品质结构，还要调整区域种植结构   ○不仅要调整生产结构，还要调整农民收入、农民就业、农村教育、农民金融资本使用结构   ○不仅要调整农业和农村经济结构，还要调整经营方式   ○不仅要以国内市场为导向，还要关注国际市场

**扩大有利于农民增收的政策空间 ..... (228)**

○把合作制引进农业产业化经营，使农民分享农产品加工、流通环节的利润   ○坚持农村信用合作社回归农民的方向，真正办成农民自己的合作金融组织   ○城市和国家有关部门应加强对民工潮的引导服务，扩大农民到农外就业   ○免除农业特产税，减轻农民负担，提高农产品国际竞争力

**大包干精神就是农民的改革创新精神 ..... (233)**

○大包干的伟大意义   ○弘扬大包干精神就要提倡领导者以大无畏的精神和魄力支持农村的新生事物, 发展现代农业, 实现小康目标

**重在创造土地流转条件 ..... (237)**

○建立健全土地承包经营权流转市场   ○为外出打工的农民创造条件逐步转为职业工人、城镇居民   ○制定政策支持有条件接受流转土地者发展现代农业

**粮 食 篇**

**我国粮食生产的成就与前景 ..... (241)**

○成就: 食物丰富多彩, 粮食安全有保障   ○经验: 坚持科教兴农、保护粮农利益、增加国家投入   ○前景: 困难不可忽视, 努力实现粮食基本自给前景光明

**粮食丰收后要继续坚持党的粮食政策 ..... (250)**

○粮食丰收说明了什么   ○粮食丰收带来了什么   ○粮食丰收后应该做些什么

**建立以粮食为基础的高效农业体系 ..... (257)**

○中国粮食问题的基本估计   ○由稳粮增收到增粮增收   ○农业生产结构调整不等于减少粮田面积   ○建立以粮食为基础的高效农业体系   ○发展资源节约型农业   ○粮食增产与人口控制统筹考虑

**粮棉主产区的困境、出路与对策 ..... (261)**

○粮棉主产区的困境   ○根本出路在于推进农业的变革   ○需要国家扶持的对策

**沿海经济发达地区的粮食生产与适度规模经营 ..... (270)**

○为政之要, 首在足食   ○粮食生产要迎接两种挑战   ○规模经营

是发达地区提高种粮效益的重要选择   ○掌握条件，尊重农民意见  
○解决好三个问题

## 工业大省怎样实现粮食总量平衡有余 ..... (278)

○历史性的突破   ○基本经验   ○从三方面提高农业综合生产能力  
○五路聚财增加农业投入   ○四路增收促进粮食稳定增产

## 调整农业结构不能牺牲粮食生产 ..... (289)

○广东省江门市的成功经验   ○不牺牲粮食生产发展多种经营  
○不牺牲农业发展二、三产业   ○不牺牲农村发展城市

## 坚持稳定和完善粮食购销政策 ..... (292)

○从粮食形势看购销政策   ○关于几个问题的讨论   ○在稳定中  
继续完善

## 粮食大省向富省强省转变的战略 ..... (300)

○大力抓好粮食加工和流通   ○运用合作制发展农业产业化  
○依靠乡镇企业、农村供销社和农村能人办合作制龙头企业

## 按照市场经济的原则完善粮食流通体制 ..... (303)

○改变流通制约生产的状况   ○鼓励和支持用粮大户直接到产区  
采购粮食   ○农业、农垦系统和供销合作社介入粮食流通领域   ○支持  
主产区搞粮食就地转化   ○继续发挥国有粮食部门的主渠道作用

## 调整粮食的区域种植结构 ..... (311)

○农业结构调整应包括区域种植结构调整   ○沿海地区和大中城  
市郊区可放手发展市场需求的高价值经济作物，适当减少粮食面积  
○中西部粮食主产区以销区为市场坚持发展粮食生产   ○销区与产区  
优势互补，实现双赢

山东粮食区域种植结构调整调查 ..... (313)

○全面推进农业结构调整   ○支持胶东及其他沿海经济发达地区减少粮食面积   ○支持鲁中、鲁西及其他宜粮地区增加粮食生产

农业产业化篇

运用合作制加快推进农业产业化经营 ..... (317)

○实行农业产业化经营是农业发展的方向   ○合作制是又快又好地发展农业产业化经营的主要途径   ○要建设现代化的、有一定规模的合作制龙头企业

农业产业化经营的实质在于使农民得利 ..... (326)

○增加农民收入是当前农业和农村工作的重中之重   ○实行农业产业化经营是增加农民收入的一条重要途径   ○合作制是保证农民增加收入的主要形式   ○办龙头企业一般应先从流通做起，突破当前卖难这一突出问题，为农民增收服务   ○加强宏观调控，保证农业稳定发展，农民稳定增收

把农业的产业化链条从田头拉到餐桌 ..... (335)

○餐桌是农业生产适应消费需求的结合点   ○依餐桌需求调整和发展农业生产   ○放手让农民进入田头连接餐桌的服务领域   ○政府有关部门要转变职能加强引导和支持

发展配套成龙的社会化服务 ..... (341)

○农民迫切需要社会化服务   ○实行公办、民办并举，建立国家、集体、个人多层次的服务体系   ○统一领导，分工合作，提供成龙配套的社会化服务   ○坚持自愿互利原则   ○组织和发展社会化服务是农村工作部门的重要任务

**建立以批发市场为中心的农产品流通体系..... (352)**

○流通滞后于生产不仅直接影响农业的持续稳定发展,同时也影响到工业以及整个国民经济的发展 ○要在生产开始时就研究解决流通问题 ○为农民提供系列化服务把分散经营的商品生产者同社会化大市场连接起来 ○逐步形成以批发市场为中心的农产品市场体系,形成网络齐全、功能完备、交易活跃、高效统一的市场运行机制

**农科教与企业联手推动农业产业化经营 ..... (362)**

○农业发展靠科技,科技推广靠人才,人才培养靠教育 ○农科教与企业联手合力推动农业产业化经营

**农业产业化经营与供销社的改革发展 ..... (366)**

○农业产业化经营的历史定位 ○农业产业化经营的本质要求是农民分享加工和销售环节的利润 ○农民分享加工和销售环节利润的实现途径是合作制 ○供销合作社进军农业产业化具有多方面积极意义 ○要进一步重视分利和民主、跨社区发展、行业协会建设、多形式的联合与合作

**扩大农民就业在于支持农村能人创业 ..... (371)**

○增加农民收入的关键在于扩大就业 ○扩大就业的广阔天地是使过多的农业产中劳动者向产前、产后的服务业转移 ○农村能人是带领农民向农产品加工业、推销业及其他服务业转移的火车头 ○深化农村金融改革是支持农村能人兴办龙头企业的关键

**生态建设篇**

**环境保护与农业的可持续发展..... (375)**

○农业与环境保护有着紧密的互动关系 ○农业发展有利于环境的五大历史性战略调整 ○沿着农业发展、生态良好、生活幸福的方向持续走下去的建议

## 林业可持续经营与发展战略 ..... (383)

○保护天然林,发展人工林,市场对木材的需求主要转向依靠人工林  
○不论是国有林还是私有林,由林业公司以不同形式实行产、加、销一体化的规模经营  
○林业科研机构转制使科研与市场需求密切结合,加快林业科技成果转化  
○林业以实行统一管理体制为好

## 有偿使用草场和建设家庭小草库伦是牧区有利于生态建设的重要改革 ..... (392)

○牧业大发展带来了草场严重超载的问题  
○牧草是牲畜的粮食,草原建设是畜牧业发展的基础  
○草场有偿使用是依靠群众自力更生建设草场的新路子  
○一个有利于恢复草原植被和生态建设的群众性小草库伦建设正在兴起  
○草场有偿使用和家庭小草库伦建设是解决草畜矛盾,促进牧业发展的可行途径

## 关于加速推广三倍体毛白杨的调查报告 ..... (398)

○何谓三倍体毛白杨  
○三倍体毛白杨速生、优质、高效  
○最适宜栽种的区域是黄河中下游  
○加快发展三倍体毛白杨的设想与建议

## 退耕还林应积极稳妥推进 ..... (404)

○从毁林开荒到退耕还林还草是重大历史转折  
○陡坡耕地退耕还林还草要与缓坡耕地搞坡改梯同时并举  
○重视还经济林、经济草  
○科技服务要跟上  
○因地制宜搞好规划,有规模地发展,运用产业化经营方式推进

## 退耕还林要正确处理生态效益与经济效益的关系 ..... (407)

○退耕农民的心态值得重视和认真对待  
○经济效益与生态效益可以统一起来  
○多种植经济和生态效能兼有的树种、多年生人工牧草,建立复合生态体系  
○变单一主体育苗为多主体育苗,发展种苗专业户、种苗企业

**新世纪指导林业工作的革新之举 ..... (410)**

○中国可持续发展林业战略研究具有前瞻性 ○林业可持续发展与国家大局的关系 ○林业战略思想的核心是“三生态”：生态建设、生态安全、生态文明

**要重视新农村的生态建设 ..... (413)**

○新农村的生态建设是造福全社会的事业 ○新农村的生态建设应当有丰富的内涵 ○新农村的生态建设应当追求生态效益和经济效益的双重功能

**扶贫开发篇**

**由救济式扶贫到开发式扶贫的重大变革 ..... (416)**

○贫困不是社会主义，反贫困是中国政府的一贯政策 ○加强领导、确定目标、增加投入、实施以工代赈、制定优惠政策、动员社会力量扶贫济困等是中国政府反贫困的主要措施 ○实行由单纯生活救济转向新的经济开发的方针 ○确定正确的产业开发模式 ○扶贫资金相对集中，按项目投放管理 ○兴办扶贫经济实体 ○发展发达地区和贫困地区的横向联合 ○大规模培训经济开发的管理者和劳动者 ○依托中外民间力量开辟扶贫资金第二渠道

**我国反贫困的强大武器 ..... (423)**

○扶贫攻坚难度越来越大，但反贫困有利条件越来越多 ○以基本解决农村贫困人口温饱问题为目标 ○坚持扶贫到户 ○总结推广扶贫小额信贷经验 ○依靠科技，实施智力开发 ○以更加灵活的政策调动贫困地区干部和群众反贫困的积极性和创造性 ○加强贫困地区基础设施建设 ○扶贫是全社会的义务

**抓住几个关键问题打好扶贫攻坚战 ..... (439)**

○扶贫开发工作的有利形势    ○创造稳定的脱贫条件    ○以提高经济效益为中心深化扶贫开发的改革

**走改革开放道路改变贫困地区面貌 ..... (449)**

○尽快改变贫困地区的面貌是贫困地区人民的强烈愿望    ○改革传统的产业结构,变经济劣势为经济优势    ○改变就地谋生的老观念,寻求脱贫致富的新途径

**贫困地区要向沿海先富起来的地方学习 ..... (452)**

○学习沿海下决心改变单一的农村产业结构    ○学习沿海干部开拓进取、艰苦创业的精神    ○学习沿海对乡镇企业实行有远见的发展政策    ○学习沿海相对集中发展乡村工业的经验    ○学习沿海加强城市横向联合的经验

**干旱贫困山区经济发展的路子 ..... (458)**

○改变生产方针,由单一种粮向种草种树,发展畜牧为主的多种经营转移    ○充分利用自身独特的资源优势发展乡镇企业    ○抓基本农田建设,提高粮食自给率    ○建立社会化生产服务体系,联合千家万户进入市场    ○组织劳务输出,多方面寻求发展机会    ○东西交流,城乡互助    ○变“输”为“扶”,提高扶贫资金使用效果    ○采取特殊政策措施,实行区域开发

**东西联合开发贫困地区 ..... (468)**

○联合开发是扶贫工作的又一项重要改革    ○联合开发的领域非常广阔    ○联合开发要有“黏合剂”    ○联合开发要做好组织领导工作

**解决贫困地区粮食问题的途径 ..... (476)**

○粮食的物质属性决定其在贫困地区经济开发中的战略地位



○30 多年来解决贫困地区粮食问题所作的努力和经验与教训   ○解决贫困地区粮食问题的途径

### 千方百计提高扶贫资金使用效益..... (487)

○由过去的救济式扶贫转向开发式扶贫是扶贫工作的一个根本性变化   ○救济式扶贫打的是消耗仗，开发式扶贫打的是生产仗，从根本上提高了扶贫资金的投入效益   ○重点发展种养业项目，原材料开发项目，农、畜、林果、土特产品加工项目，人民生活 and 出口创汇需要的手工业工艺产品

### 走扶贫开发与生态建设相结合的新路子..... (494)

○贫困地区、岩溶地区的贫困是一个综合征，解决办法不能单打一   ○扶贫开发的重点是种养加   ○把资金集中用在最贫困的地方，优先解决不得温饱的贫困户   ○以智力开发为先导带动经济发展   ○强化扶贫项目的管理   ○充实加强扶贫开发办事机构，抓好基层组织建设

### 东西部横向联合是实现共同富裕的重要途径..... (506)

○实现共同富裕是社会主义制度的本质要求   ○横向联合资源互补是东西部双方经济发展的需要   ○横向联合具有丰富的内容和广阔的天地   ○横向联合既要发扬扶贫济困精神，又要提倡互惠互利原则

※       ※       ※       ※       ※       ※       ※       ※

### 加强经济研究 改进研究方法..... (513)

○政府研究部门的任务   ○花一道功夫，出两个产品   ○事半功倍的选题方法   ○有时效才有效果   ○量的概念是决策的依据   ○分工合作，集思广益