

不忘初心 牢记使命

大力营造风清气正的政治生态

徐志栋 著

我们将继续清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，大力营造风清气正的政治生态，以全党的强大正能量在全社会凝聚起推进中国发展进步的磅礴力量。

——习近平

 中国言实出版社

习近平新时代中国特色社会主义思想系列学习读本

不忘初心 牢记使命

大力营造风清气正的政治生态

徐志栋 著

 中国言实出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

大力营造风清气正的政治生态 / 徐志栋著. — 北京 :

中国言实出版社, 2018.1

ISBN 978-7-5171-2670-6

I. ①大… II. ①徐… III. ①中国共产党—党的建设

—研究 IV. ① D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 010140 号

出 版 人: 王昕朋

总 监 制: 朱艳华

选题策划: 周汉飞

责任编辑: 朱艳华 周汉飞

文字编辑: 张慧敏

封面设计: 梁 潇

责任印制: 佟贵兆

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编: 100088

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyschs.cn

E-mail: zgyschs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京温林源印刷有限公司

版 次 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 14.5 印张

字 数 186 千字

定 价 48.00 元 ISBN 978-7-5171-2670-6

目 录

导论 政治生态也要山清水秀·····	001
微阅读 习近平谈政治生态	
周恩来在伯延的四个昼夜	
不良政治生态的十大现象	
遵循“三严三实”树立正确的政绩观	
“四种形态”改变政治生态	
辉煌中国（纪录片全六集）	
第一章 营造良好政治生态关乎人心向背、事业兴衰·····	005
一、我们党管党治党的宝贵经验·····	005
二、全面从严治党的内在要求·····	018
三、更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的紧迫需要·····	025
微阅读 辛识平：习近平如何推进政治生态“净化工程”	
十九大展示选人用人“新标尺” 营造良好政治生态	
用政治建设固本塑魂	
不忘初心 继续前进（专题片全七集）	
第二章 从清除思想“雾霾”抓起·····	033
一、理想信念是共产党人的政治灵魂·····	033
二、坚定理想信念面临复杂而严峻的现实考验·····	040

三、把坚定理想信念作为一项系统工程抓紧抓好.....046

微阅读 辽宁：用警示教育持续净化修复政治生态

天津：召开净化政治生态工作座谈会

湖南：净化政治生态从用人风气抓起

第三章 做好严肃党内政治生活这篇大文章.....055

一、党内政治生活是锻炼党性、提高思想觉悟的熔炉.....055

二、着力推动党的组织生活制度化、经常化、规范化.....064

三、严格执行民主集中制.....071

四、用好批评和自我批评这个锐利武器.....076

五、大力发展积极健康的党内政治文化.....082

微阅读 四川：干出党员干部“精气神”

强军（专题片全八集）

新疆：营造风清气正换届环境和政治生态

2018 反腐败为何剑指“两面人两面派”，他们有何危害？

第四章 把党的纪律规矩立起来、严起来.....089

一、严明的纪律是党的生命线.....089

二、政治纪律是最根本、最重要的纪律.....093

三、强化核心意识、坚决维护核心.....097

微阅读 辛识平：切除特权现象这个毒瘤

安徽：优化政治生态 振奋干部状态

吉林：担起管党治党责任 着力构建良好政治生态

第五章 增强选人用人科学性、准确性、公信度.....107

一、中国共产党干部选拔任用的历史演变.....107

二、严格落实好干部标准.....111

三、坚持用制度机制管住选人用的关键环节·····	116
微阅读 贵州：当好政治生态“护林员”	
大国外交（纪录片全六集）	
广西：讲好反腐故事 净化政治生态	
黑龙江：加强学习研判 推进基层政治生态建设	
第六章 锲而不舍地抓作风反腐败·····	125
一、作风建设永远在路上·····	125
二、把权力关进制度的笼子里·····	134
三、严格依法依规治党·····	145
微阅读 巡视利剑（专题片全四集）	
河南：聚焦全面从严治党 净化基层政治生态	
辛识平：十九大后，习近平反腐不歇脚	
第七章 抓好领导干部这个“关键少数”·····	155
一、打铁必须自身硬·····	155
二、领导干部以身作则是全面的、具体的·····	159
三、坚决防止“灯下黑”·····	166
四、强化落实党风廉政建设主体责任·····	172
微阅读 陕西：净化政治生态就得拔烂树	
辛识平：净化政治生态要抓住“关键少数”	
江苏：推进全面从严治党 营造风清气正政治生态	
打铁还需自身硬（专题片全三集）	
第八章 把党内监督威力更好激发出来·····	181
一、加强党内监督是马克思主义政党的应有品格·····	181
二、建立科学系统的党内监督体系·····	189

三、充分发挥内外结合的监督合力..... 196

微阅读 中央纪委权威解读《中国共产党巡视工作条例》.....

浙江：亮剑“微腐败” 监督无盲区

重庆：把总书记的关怀转化为推动政治生态向好的强大动力

第九章 毫不动摇地全面贯彻执行党的基本路线..... 203

一、党的基本路线是全党坚定正确政治方向的根本保证..... 203

二、牢牢把握坚持党的基本路线的科学内涵和时代要求..... 210

三、在党内政治生活中全面贯彻执行党的基本路线..... 216

微阅读 广东：政治生态“山清水秀”护航新常态发展

将改革进行到底（专题片全十集）

云南：坚持从严治吏 优化政治生态

后 记..... 223

导论 政治生态也要山清水秀

在2013年1月举行的十八届中央纪委第二次全体会议上，习近平总书记明确指出：“改进工作作风，就是要净化政治生态，营造廉洁从政的良好环境。”^①由此，政治生态这个概念，从学术界闯进了公众的视线，成为社会广泛关注和议论的话题。此后，习近平总书记又在中央政治局几次集体学习、庆祝中国共产党成立95周年大会、党的十八届六中全会，以及中央其他重要会议上对政治生态问题进行过多次深刻阐述，强调“加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态”^②，“政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良”^③，“政治生态是检验我们管党治党是否有力的重要标尺”^④，等等。

习近平总书记在党的十九大报告中再次强调，坚持全面从严治党的基本方略，要“严肃党内政治生活，严明党的纪律，强化党内监督，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态，坚决纠正各种不正之风，以零

① 中共中央纪律检查委员会、中共中央文献研究室：《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》，中央文献出版社、中国方正出版社2015年版，第6页。

② 《习近平在中共中央政治局第十六次集体学习时强调 坚持从严治党落实管党治党责任把作风建设要求融入党的制度建设》，载《人民日报》2014年7月1日，第1版。

③ 《习近平李克强张德江刘云山分别参加全国人大会议一些代表团审议》，载《人民日报》2015年3月10日，第1版。

④ 《习近平李克强张德江俞正声刘云山张高丽分别参加全国人大会议一些代表团审议》，载《人民日报》2017年3月9日，第1版。

容忍态度惩治腐败，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，始终保持党同人民群众的血肉联系”。^①

“全面从严治党永远在路上，不能有任何喘口气、歇歇脚的念头。”在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记再次郑重宣告，“我们将继续清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，大力营造风清气正的政治生态，以全党的强大正能量在全社会凝聚起推动中国发展进步的磅礴力量”。^②营造良好政治生态，是新时代党的建设一项重要、紧迫而又艰巨的任务。

政治生态这个概念是由自然生态延转引申而来的，是一种借喻，指的是政治系统内部各要素之间以及政治系统与其他社会系统之间相互作用、相互影响、相互制约所形成的生态联动，是一个组织或一个地方政治生活状况、政治发展环境的集中体现，是党风、政风、社会风气的综合反映。

“自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀。”^③如果说前者关心着人们的身体健康，后者则影响着广大党员干部的价值取向和为政行为。政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。山清水秀的良好政治生态，就是要让身在其中的党员干部，清清爽爽、干净干事，不用被迫呼吸“政治雾霾”，就是习近平总书记强调要努力营造的“积极向上、干事创业、风清气正的良好政治生态”。^④积极向上，是要使广大党员干部保持过去革命战争时期的那么一股劲，那么一股革命热情，那么一种拼命精神；干事创业，是要“让干部想干事”“让干部能干事”“让干部干成事”“让干事创业的人得到有效任用”；风清气正，是要实现干部清正、政府清廉、政治清

①《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2017年版，第21页。

②《习近平在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面时强调 新时代要有新气象更要有新作为中国人民生活一定会一年更比一年好》，载《人民日报》2017年10月26日，第2版。

③中共中央宣传部：《习近平总书记系列重要讲话读本》，学习出版社、人民出版社2016年版，第122页。

④《习近平在中共中央政治局第二十六次集体学习时强调 时时铭事事坚持处处上心以严和实的精神做好各项工作》，载《人民日报》2015年9月13日，第1版。

明。遵守规矩不是无所作为,“清廉”是为了更好地“实干”,努力营造积极向上、干事创业、风清气正的良好政治生态,就是为了确保广大党员干部既能干净地干事,又敢闯敢干,凡是有利于党和人民事业的,就坚决干、加油干、一刻不停歇地干;凡是不利于党和人民事业的,就坚决改、彻底改、一刻不耽误地改。

与“山清水秀”相对的,则是“污秽横流”。比如,一些地方任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止;一些部门滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延;一些人为官不为,热衷于当“老好人”,把“不表态”当法宝,把“打哈哈”当护身符……这种污浊的政治生态,助长了官场陋习,形成了腐败土壤,败坏了社会风气。正所谓“万物尽秋气,一室难为春”。如果大环境、大生态出了问题了,就会使正气不彰、邪气不祛;“明规矩”名存实亡,“潜规则”大行其道;求真务实、埋头苦干的受到排挤,好大喜功、急功近利的如鱼得水。山西的塌方式腐败案件、湖南衡阳的贿选案、广东茂名市的贪腐案件,这些“一坨一坨”的令人触目惊心的腐败大案,都正是局部政治生态长期恶化出现的溃败。

“诚欲正朝廷以正百官,当以激浊扬清为第一要义。”做好各方面工作,必须有一个良好的政治生态。这关系人心向背,关系事业兴衰。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以坚强的决心和有力的举措,全面从严治党,大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,严肃查处党员、干部违纪违法问题,坚定不移惩治腐败,党内政治生态得到明显改善,为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划、苏荣等400多名中管领导干部因腐败问题被审查,150多万人因违纪违规受到组织处理,20余万人因违反中央八项规定精神被处理……在“打虎”“拍蝇”“猎狐”的同时,中央用巡视派驻、机制创新、法规建设,构筑起一道道制度的“防火墙”;用科学理论、优秀文化、良好家风,建立起

一座座理想信念的精神家园。不敢腐的目标初步实现,不能腐的笼子越扎越牢,不想腐的堤坝正在构筑,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

“灯下黑”“浇风易渐,淳化难归”。实现政治生态“山清水秀”同修复自然生态一样,任务艰巨而繁重,绝非一朝一夕之功。我们要充分认识营造良好政治生态的特殊重要性,坚持重在建设、立破并举,坚持思想建党和制度治党并重,坚持从自身做起、共同行动,坚持拿出过硬措施、保持足够韧劲,扎扎实实、持之以恒地推进。

微阅读



习近平谈政治生态



周恩来在伯延的四个昼夜



不良政治生态的十大现象



遵循“三严三实”树立正确的政绩观



“四种形态”改变政治生态



辉煌中国(纪录片全六集)

第一章 营造良好政治生态

关乎人心向背、事业兴衰

“做好各方面工作，必须有一个良好政治生态。”^① 习近平总书记这一简洁有力的语言，鲜明揭示了政治生态的极端重要性。健康洁净的党内政治生态，是党的优良作风的生成土壤，是党的旺盛生机的动力源泉，是保持党的先进性纯洁性、提高党的创造力凝聚力战斗力的重要条件，是党团结带领全国各族人民完成历史使命的有力保障。现在，我们党带领人民正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，面对矛盾风险给党治国理政带来的新考验，面对形势发展变化给党的建设提出的新要求，迫切需要通过营造良好政治生态，更好激发全党创造活力，提振干部群众精气神，凝聚实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量。

一、我们党管党治党的宝贵经验

“明镜所以照形，古事所以知今。”90多年前，中国共产党诞生时，只是国内政坛众多政党中的一个小党，党员人数只有50多人，中华民族正遭受前所未有的苦难，山河破碎、生灵涂炭。今天中国共产党已经是拥有

^① 《习近平李克强张德江刘云山分别参加全国人大会议一些代表团审议》，载《人民日报》2015年3月10日，第1版。

8900多万党员的大党，一个生机盎然的社会主义中国巍然屹立在世界东方，13多亿中国人民正在中国共产党的带领下满怀信心走向中华民族伟大复兴。回顾和总结我们党成长壮大的经验，中国共产党能历经风雨，从弱小走向强大、从失败走向成功、从苦难走向辉煌，最重要的就是始终重视党的建设，并将营造好的党内政治生态视为自身生存发展的基础性工作，在不同的历史时期进行了大胆探索和创新实践，为始终保持党的先进性纯洁性、始终保持党的创造力、凝聚力和战斗力，为中国共产党领导中国革命、建设和改革开放现代化事业取得辉煌胜利提供了坚实的政治保障。

（一）创建时期中国共产党的探索和实践

中国共产党作为以马克思主义为指导的无产阶级政党，在酝酿建党的过程中，早期的马克思主义者们就已经萌发了建设有严格纪律的政党、防止腐败侵蚀的思想。他们中有人鲜明提出：我以为共产党的基础建筑在无产阶级上面，在理论上，自然好过基础建筑在有产阶级上面用金力造成的政党；但是天下事“无征不信，不信民弗从”，旧政党的腐败诚然是信而有征，新的共产党究竟如何，全靠自己做出证据来才能使人相信啊！共产党员自身若有利用劳动运动而做官而发财的行为，或当劳动运动危急时畏缩不前，共产党便应该立刻驱逐这种的败类的党员出党而毫不顾恤。必如此才算是真的共产党，不然便是假共产党。这些重要言论和思想，是初生中国共产党的先声。

1921年7月，党的一大通过了中国共产党第一个纲领，明确规定新成员“在加入我们的队伍以前，必须与那些与我党纲领背道而驰的党派和集团断绝一切联系”^①，并对党内上下级组织关系作了明确规定：“地方执行委员会的财政、活动和政策，必须接受中央执行委员会的监督。”^②党的二大

① 中央档案馆：《中共中央文件选集》第1册，中共中央党校出版社1989年版，第3页。

② 中央档案馆：《中共中央文件选集》第1册，中共中央党校出版社1989年版，第4页。

制定了第一部党章，专设了党的纪律一章，对党员个人的行为管理进行了严格规定：“无故连续四个星期不为党服务，三个月不交纳党费的，要开除出党。”同时还特别强调：“言论和行动有违背党的章程和各执行决议案，无故连续两次不到会，泄露党的秘密的党员等都必须开除。”^①此外，这部党章还对党员条件和入党手续以及党的组织原则、组织机构、党的制度等都作了具体明确的规定。

1926年8月，为防止党内腐败现象抬头，党中央向全党颁布了党的历史上第一个惩治贪污腐化分子的专门文件——《中共中央扩大会议通告——坚决清洗贪污腐化分子》。这是中国共产党历史上正式开展反腐败工作的实践起点，集中体现了中国共产党在建党初期坚决惩治党内腐败的决心。文件指出，五卅运动以来的一年多时间里，我们的党乘着革命的高潮，有突飞的发展，这自然是一件可喜的现象。但同时投机腐败分子之混入，也恐是一件难免的事，尤其在比较接近政权的地方或政治、军事工作较发展的地方，更易有此现象。一个革命的党若是容留这些分子在内，必定会使他的党陷于腐化，不仅不能执行革命的工作，且将为群众所厌弃。所以应该很坚决地清洗这些不良分子，和这些不良倾向奋斗，才能坚固我们的营垒，才能树立党在群众中的威望。因此中共中央特别训令各级党部：“如有此类行为者，务须不容情的洗刷出党，不可令留存党中，使党腐化，且败坏党在群众中的威望。望各级党部于接此信后，立即执行，并将结果具报中央局，是为至要。”^②

1927年5月召开的党的五大，选举产生了第一个执行党的纪律和进行党内监督的专门机构——中央监察委员会，会议通过的《中国共产党第三

① 中央档案馆：《中共中央文件选集》第1册，中共中央党校出版社1989年版，第97页。

② 中共中央文献研究室、中央档案馆：《建党以来重要文献选编》第3册，中央文献出版社2011年版，第348-349页。

次修正章程决案》特别增加了“监察委员会”一章,对党内监察机构的产生、设置、职权都作了明确的规定,并第一次提出了“政治纪律”的概念,强调“严格党的纪律是全体党员及全体党部最初的最重要的义务,党部机关之决议,应当敏捷的与正确的执行之,但对于党内一切争论问题,在未决定前,得完全自由讨论之。”“不执行上级机关的决议及其他破坏党的行为,即认为违背党的共同意志而处罚之。”“党的一切决议取决于多数,少数绝对服从多数。”^①我们党在这一时期还开展了一系列严肃党纪的斗争,包括将“决不受党的羁束,不再履行党的任务”的党的一大代表陈公博和不参加党的组织生活、不做党的工作、公然散布对党不满的党的一大代表周佛海开除出党,充分反映了尚处于创建时期的中国共产党从严治党的鲜明态度。

中国共产党成立后,迅即发动了轰轰烈烈的工人运动和广大人民群众的反帝反封建斗争,很快发展成为中国人民前所未有的领导力量。随着北伐战争的节节胜利和工农运动的迅猛发展,1927年4月12日,蒋介石突然在上海向革命群众举起屠刀,发动反革命政变。随后,在江苏、浙江、安徽、福建、广东、广西等省也相继以“清党”为名,大规模捕杀共产党员和革命群众。仅广东一地,被捕杀者就达2000多人。北方的奉系军阀张作霖也捕杀大批共产党员和革命群众。4月28日,李大钊在北京英勇就义。7月15日,当时任武汉国民政府主席的汪精卫在武汉召开“分共”会议,并在其辖区内对共产党员和革命群众实行搜捕和屠杀。在国民党的统治下,白色恐怖笼罩着全国城乡。在残酷的现实面前,中国共产党的中坚分子并没有倒下,他们表现了大无畏的品格。有如毛泽东同志在十多年后所说:“中国共产党和中国人民并没有被吓倒,被征服,被杀绝。他们从地下爬起来,

① 中共中央文献研究室、中央档案馆:《建党以来重要文献选编》第4册,中央文献出版社2011年版,第275页。

揩干净身上的血迹，掩埋好同志的尸首，他们又继续战斗了。”^①初生的中国共产党为什么会这么有力量，历经磨难而不倒，从严治党、良好政治生态锻造的卓绝品质、坚强凝聚力和战斗力起着至关重要的作用。正如党后来在总结这一经验教训时提出的：“只有最严密的政治纪律，才能够增厚无产阶级政党的斗争力量，这是每一个共产党所必具的最低条件。”^②

（二）土地革命战争时期中国共产党的探索和实践

1927年大革命失败后，中国共产党人从血的教训中深刻认识到开展武装斗争、创建人民军队的极端重要性，毅然发动了南昌起义。南昌起义，连同随后党发动和领导的秋收起义、广州起义，以及其他许多地区的武装起义，开启了我们党独立领导革命战争、创建人民军队、武装夺取政权的新时期，揭开了中国革命的新篇章。在这一时期，革命道路怎么走、武装斗争怎么搞、人民军队怎么建、党的建设怎么抓等一系列根本性重大问题，严峻地摆在全党面前，成为党面临的历史性挑战和考验。

1927年9月，毛泽东同志在率领部队向井冈山转移途中，领导了著名的三湾改编，从组织上确立了中国共产党对军队的绝对领导。成为建设无产阶级领导的新型人民军队的重要开端。主要是：在部队各级分别建立党的组织，由过去1个团设1个支部改为“支部建在连上”，班、排建立党小组，营、团建立党委，连以上设党代表，全军由党的前敌委员会统一领导；规定部队的民主制度，实行官兵平等、待遇一样，连以上建立士兵委员会，参加部队的行政管理和经济管理，并有监督军官权。之后，在开辟井冈山根据地过程中，毛泽东同志又明确提出部队必须执行打仗消灭敌人、打土豪筹款子、做群众工作三项任务，执行三大纪律、六项注意和优待俘虏政策，

① 胡绳：《中国共产党的七十年》，中共党史出版社1991年版，第89页。

② 中共中央文献研究室、中央档案馆：《建党以来重要文献选编》第4册，中央文献出版社2011年版，第642页。

进一步推动了政治建军的进程。

1929年12月，在福建上杭古田镇溪背村曙光小学（原廖氏宗祠）召开的古田会议，虽然只是红四军一次党内会议，但由于它系统地、创造性地回答和解决了当时党和军队建设面临的一系列根本性方向性全局性问题，因而不但对红四军，而且对全党全军的建设和发展都产生了重大而深远的影响。古田会议深刻分析党内各种非无产阶级思想的来源、表现和危害，批判红四军党内存在的单纯军事观点、极端民主化、非组织观点、绝对平均主义、主观主义、个人主义、流寇思想、盲动主义残余8种主要错误倾向，强调加强党的思想建设，不断开展同党内错误思想的斗争，并具体规定了开展思想教育的方法和途径。古田会议确立的思想建党基本原则，对于革命战争年代保持党和人民军队的无产阶级性质，防止蜕变为“农民党”和“流寇”发挥了积极作用。古田会议还深刻分析了党的组织建设方面存在的薄弱环节和错误倾向，系统规定加强党的组织建设的原则、制度和措施。针对“党员加入太随便，许多不够党员资格的也拉了进来”的现状，规定新分子入党必须符合“政治观念没有错误的（包括阶级觉悟），忠实，有牺牲精神、能积极工作，没有发洋财的观念，不吃鸦片、不赌博”5个条件，提出对不符合条件的党员“不论干部及非干部，一律清洗出党”。强调坚持民主集中制的组织原则，规定要“厉行集中指导下的民主生活”。规定了党的组织生活制度和会议制度，指出“党内批评是坚强党的组织、增强党的战斗力的武器”，要防止主观武断和把批评庸俗化，说话要有证据，批评要注意政治。古田会议初步回答了在农村进行革命战争的环境中，如何将农民为主要成分的军队，建设成为无产阶级领导的新型人民军队的问题；初步回答了在党员以农民为主要成分的情况下，如何从加强党的思想建设着手，保持党的无产阶级先锋队性质的问题。通过学习贯彻古田会议精神，红四军部队思想政治建设全面加强，凝聚力、战斗力大大增强，为长远建