



澜湄合作蓝皮书

BLUE BOOK OF THE LANCANG-MEKONG COOPERATION

澜沧江—湄公河合作 发展报告 (2017)

主编/刘稚

副主编/卢光盛

REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
THE LANCANG-MEKONG COOPERATION (2017)

非
外
借



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



澜湄合作蓝皮书

BLUE BOOK OF

THE LANCANG-MEKONG COOPERATION

澜沧江－湄公河合作发展报告 (2017)

REPORT ON THE DEVELOPMENT OF THE LANCANG-MEKONG
COOPERATION (2017)

主 编 / 刘 椎

副主编 / 卢光盛



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

澜沧江－湄公河合作发展报告. 2017 / 刘稚主编. --
北京: 社会科学文献出版社, 2017. 10
(澜湄合作蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 1610 - 7

I. ①澜… II. ①刘… III. ①澜沧江－流域－国际合作－区域经济合作－研究报告－2017 ②湄公河－流域－国际合作－区域经济合作－研究报告－2017 IV.
①F127.74 ②F125.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 261461 号

澜湄合作蓝皮书

澜沧江－湄公河合作发展报告 (2017)

主 编 / 刘 稚

副 主 编 / 卢光盛

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 郭白歌

责任编辑 / 周志宽 郭白歌

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.5 字 数: 246 千字

版 次 / 2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1610 - 7

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2011 - 196 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

教育部人文社会科学发展报告项目资助

云南大学澜沧江－湄公河次区域研究中心

云南大学周边外交研究中心

澜湄合作蓝皮书

编 委 会

顾 问 张蕴岭 贺圣达 庄国土 林文勋

主 编 刘 稚

副主编 卢光盛

编 委 (以姓氏笔画为序)

卢光盛 毕世鸿 刘 稚 李晨阳

吴 磊 邹春萌 罗圣荣 翟 崑

主要编撰者简介

刘 稚 云南大学澜沧江－湄公河次区域研究中心主任，研究员、博士生导师，中国东南亚研究会副会长。主要研究领域为澜沧江－湄公河次区域合作、中国与东南亚的跨界民族及沿边开放。

卢光盛 云南大学国际关系研究院副院长兼云南大学东南亚研究所所长，云南大学周边外交研究中心首席专家，教授、博士生导师，中国东南亚研究会常务理事。主要研究领域为东南亚经济、区域经济合作与国际关系。

摘 要

发源于中国青藏高原唐古拉山的澜沧江（出境后称为湄公河）素有“东方多瑙河”之称，自北向南流经中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南六国，全长 4880 公里，是亚洲重要的国际河流。中国与湄公河流域国家山水相连，人文相通，是天然的合作伙伴。在合作日益深化、利益交融的基础上，2016 年 3 月 23 日澜沧江－湄公河合作（简称澜湄合作）首次领导人会议在海南三亚成功举行，正式启动了“澜沧江－湄公河合作”机制，从而标志着“同饮一江水、命运紧相连”的沿岸六国在共同主导、协调推进次区域合作方面取得了历史性的进展；新机制将打造更为紧密、互利合作的澜湄国家命运共同体，为该区域的合作与发展注入新的活力。

澜湄合作启动一年多来，在中方的积极倡导和相关各国的共同努力下，在政治－安全、经济和可持续发展、社会－人文三大支柱和互联互通、产能、跨境经济、水资源、农业和减贫五个优先领域的合作都取得了可喜的进展。但作为新生事物，澜湄合作也面临着一些问题和挑战。在此形势下，云南大学澜沧江－湄公河次区域研究中心继续深入追踪分析该区域 2016 年以来的合作进展，以全面把握、突出重点为宗旨，推出《澜沧江－湄公河合作发展报告（2017）》，从三个层面系统介绍和研究 2016 年以来澜沧江－湄公河合作的热点和重点问题，展望次区域合作的发展趋势。

报告分为三部分。第一部分“总报告”对 2016 年以来澜沧江－湄公河合作的进展、特点、发展方向和路径进行全面分析、总结和展望。第二部分“专题篇”就澜湄国家命运共同体建设、澜湄合作与“一带一路”的互动关系、澜湄合作机制建设及云南的参与、澜沧江－湄公河水资源合作的进展与制度建设以及中泰铁路建设的进展、影响与风险探析等方面进行专题研究和



深入分析，并就新形势下我国推进澜沧江－湄公河合作的策略、重点和路径提出相关对策建议。第三部分“区域篇”则从参与澜沧江－湄公河合作的相关国家和地区入手，着重分析 2016 年各成员国的政治、经济、外交形势及对澜沧江－湄公河合作产生的影响，并介绍相关成员参与次区域合作的具体进展和政策措施。

Abstract

The Mekong River, known as “the Orient Danube”, is an important international river flowing through China, Myanmar, Laos, Thailand, Cambodia and Vietnam, with a total length of 4880 km. It originates in Tanggula Mountains on the Qinghai-Xizang Plateau in China and called Lancang River before it flows into the Southeast Asia. China and the other five Mekong countries linked together by mountains and rivers, as well as shared cultures. Based on sound cooperation and common interest, the First Lancang-Mekong Cooperation (LMC) Leaders’ Meeting held in China’s Sanya on 23 March 2016, which marks the official launch of the LMC. It also demonstrates that the six Mekong countries with shared river and destiny make historical makes remarkable progress in promoting sub-regional cooperation. The LMC aims to build a much closer community of shared destiny of Lancang-Mekong countries, which will not only benefit to themselves but also the development of the whole region.

With the efforts of its member countries and outsider supporters, the LMC has made great achievements in all the five key priority areas of cooperation since its start in March 2016. Namely, connectivity, production capacity, cross-border economic cooperation, water resources, agriculture and poverty reduction. However, as a new cooperation mechanism, the LMC also faces some challenges and problem. Taking all those factors into consideration, the Lancang-Mekong Cooperation Studies Center of Yunnan University completes this annual report after comprehensive studies on the new changes in the Lancang-Mekong sub-region since 2016. This report gives in-depth introduction and analysis on the LMC through three different levels, not only its progress, but also its prospect.

This report includes three parts, *General Report*, *Special Topics*, as well as *Province and Country Reports*. The *General Report* makes an overall analysis on the progresses and characteristics of the LMC since its official launch, and its



development trends. The Special Topics explores several related hot issues, including the construction of the community of shared destiny of Lancang-Mekong Countries, interconnection of the LMC and B&R, Yunnan's participation, water resources cooperation within the framework of the LMC, and the progresses and risks of the China-Thailand Railway. Moreover, based on those analyses, this part also makes some suggestions for China to promote the LMC under the present complicated regional and global situation. The last part of this report analyzes political, economic and diplomatic situations in Lancang-Mekong countries in 2016, as well as their impacts on the LMC. It also explores their relevant specific initiatives and policies for promoting the LMC.

目 录



I 总报告

- B.1** 澜湄合作：进展与趋势（2016 ~2017） 刘 稚 邵建平 / 001

II 专题篇

- B.2** 澜湄国家命运共同体建设的由来与进展 罗圣荣 叶国华 / 027
- B.3** “一带一路”视野下的澜湄合作及其进展 刘 稚 徐秀良 / 047
- B.4** 澜湄合作机制建设的路径及云南的参与 金 珍 卢光盛 / 060
- B.5** 澜沧江 - 湄公河水资源合作的进展与制度建设
..... 吕 星 刘兴勇 / 073
- B.6** 中泰铁路建设的进展、影响与风险探析 邹春萌 王 闯 / 094

III 区域篇

- B.7** 2016年云南经济社会发展及对澜沧江 - 湄公河合作的参与
..... 陈松涛 / 110
- B.8** 2016年广西经济社会发展及对澜沧江 - 湄公河合作的参与
..... 罗圣荣 李 娜 / 132



- B. 9** 2016年柬埔寨形势及对澜沧江－湄公河合作的参与
..... 李 涛 李福军 / 152
- B. 10** 2016年老挝形势及对澜沧江－湄公河合作的参与
..... 方 芸 / 168
- B. 11** 2016年缅甸形势及对澜沧江－湄公河合作的参与
..... 孟姿君 / 186
- B. 12** 2016年泰国形势及对澜沧江－湄公河合作的参与
..... 邹春萌 马 腾 王 闯 / 208
- B. 13** 2016年越南形势及对澜沧江－湄公河合作的参与
..... 毕世鸿 张谷莹 张程岑 / 226

CONTENTS



I General Report

B.1 Progresses and Prospects of the LMC (2016-2017)

Liu Zhi, Shao Jianping / 001

II Special Topics

B.2 Community of Shared Destiny of Lancang-Mekong Countries:

Origination and Progresses

Luo Shengrong, Ye Guohua / 027

B.3 The LMC and Its Development under the Framework of B&R

Liu Zhi, Xu Xiuliang / 047

B.4 Construction of the LMC Mechanism and Yunnan's Participation

Jin Zhen, Lu Guangsheng / 060

B.5 Water Resources Cooperation of the LMC: Progresses and

Mechanism Construction

Lv Xing, Liu Xingyong / 073

B.6 The Construction of China-Thailand Railway: Progresses,

Implication and Risks

Zou Chunmeng, Wang Chuang / 094



III Province and Country Reports

- B.7** Yunnan's Economic and Social Development and
Its Participation in the LMC in 2016 *Chen Songtao / 110*
- B.8** Guangxi's Economic and Social Development and
Its Participation in the LMC in 2016 *Luo Shengrong, Li Na / 132*
- B.9** Cambodia in 2016 and Its Participation in the LMC
Li Tao, Li Fujun / 152
- B.10** Laos in 2016 and Its Participation in the LMC *Fang Yun / 168*
- B.11** Myanmar in 2016 and Its Participation in the LMC *Meng Zijun / 186*
- B.12** Thailand in 2016 and Its Participation in the LMC
Zou Chunmeng, Ma Teng and Wang Chuang / 208
- B.13** Vietnam in 2016 and Its Participation in the LMC
Bi Shibong, Zhang Guying and Zhang Chengcen / 226

总 报 告



General Report

B.1

澜湄合作：进展与趋势（2016 ~2017）*

刘 稚 邵建平**

摘 要： 2016 年 3 月 23 日，澜湄合作首次领导人会议在中国海南三亚成功召开，正式启动了澜湄合作机制。澜湄合作机制启动一年多来，在中方的积极倡导和相关各国的共同努力下，各方在政治 - 安全、经济和可持续发展、社会 - 人文三大支柱和互联互通、产能、跨境经济、水资源、农业和减贫五个优先领域的合作都取得了重大进展。与此同时，澜湄合作也面临着一些新的挑战。当前形势下应以全局观推进澜湄合作，从周边外交和“一带一路”建设的高度来统筹和经营，同时注

* 本报告为 2015 年国家社科基金重大项目“‘一带一路’视野下的跨界民族及边疆治理国际经验比较研究”（批准号：15ZDB112）、2015 年国家社科基金项目“中国参与大湄公河次区域合作中的环境政治问题研究”（批准号：15BGJ053）的阶段性成果。

** 刘稚，云南大学澜沧江 - 湄公河次区域研究中心主任，研究员，博士生导师，中国东南亚研究会副会长；邵建平，红河学院政治学与国际关系学院副教授，博士。



重澜湄合作与已有机制和各国发展战略的协调、对接与互促。

关键词： 澜湄合作 澜湄效率 “一带一路”

发源于青藏高原的澜沧江－湄公河自北向南流经中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南6个国家，全长4880公里，流域面积79.5万平方公里，涉及相关国家面积约234万平方公里，人口3.26亿。澜沧江－湄公河地区山水相连，人文相通，资源丰富，经贸交往密切，是天然的合作伙伴。2014年11月，李克强总理在第17次中国－东盟领导人会议上提出建立澜湄合作机制，得到了湄公河沿岸国家的大力支持。2016年3月23日，澜沧江－湄公河合作（简称澜湄合作）首次领导人会议在中国海南三亚成功召开，发表了《澜沧江－湄公河合作首次领导人会议三亚宣言》与《澜沧江－湄公河国家产能合作联合声明》，标志着澜湄合作机制正式启动。澜湄合作机制启动一年多来，在中方的积极倡导和相关各国的共同努力下，各方在三大支柱（政治－安全、经济和可持续发展、社会－人文）和五个优先领域（互联互通、产能、跨境经济、水资源、农业和减贫）的合作都取得了重大进展，体现了天天有进展、月月有成果的“澜湄速度”“澜湄效率”。另外，作为新生事物，澜湄合作也面临着一些问题和挑战。本报告对澜湄合作的进展及面临的问题进行概述和展望，分析、总结澜湄合作的特色与优势，并就新形势下如何深化澜湄合作、打造澜湄国家命运共同体提出相应对策建议。

一 澜湄合作的进展

（一）建立了多层次的对话合作机制

澜湄合作倡议提出以来，构建起了多层次的对话机制，包括领导人会议、外长会议、高官会议、工作组会议等多层会议机制。2014年11月，李