



淮河

水情教育读本

淮河水利委员会治淮宣传中心 编



河海大学出版社
HOHAI UNIVERSITY PRESS

淮河

水情教育读本

淮河水利委员会治淮宣传中心 编



河海大学出版社
HOHAI UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

淮河水情教育读本/淮河水利委员会治淮宣传中心
编. —南京:河海大学出版社, 2016. 11

ISBN 978-7-5630-4545-7

I. ①淮… II. ①淮… III. ①淮河—水情 IV.
①P337.254

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 219185 号

- | | |
|------|---|
| 书 名 | 淮河水情教育读本 |
| 书 号 | ISBN 978-7-5630-4545-7 |
| 责任编辑 | 成 微 曾雪梅 |
| 封面设计 | 张世立 |
| 出版发行 | 河海大学出版社 |
| 地 址 | 南京市西康路 1 号(邮编:210098) |
| 网 址 | http://www.hhup.com |
| 电 话 | (025)83737852(总编室) (025)83722833(营销部) |
| 经 销 | 江苏省新华发行集团有限公司 |
| 排 版 | 南京新洲印刷有限公司 |
| 印 刷 | 南京玉河印刷厂 |
| 开 本 | 880 毫米×1230 毫米 1/32 |
| 字 数 | 180 千字 |
| 印 张 | 7.375 |
| 版 次 | 2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷 |
| 定 价 | 58.00 元 |

主 编:张卫军

副 主 编:杜红志

编写人员:柯 锐 周 权 顾 梅 张 婷

张 帆 张思文 唐 伟 刘丽娜

王 露 周梦溪

图片整理:陈 强 唐 伟 周 权

序

江河湖泊是地球的血脉、生命的源泉、文明的摇篮。地球上最灿烂辉煌的伟大文明在其兴衰的背后,都是人类对水认识的结果。淮河流域人多水少、水资源时空分布极为不均,节水治水管水兴水任务艰巨。近年来,随着工业化、城镇化快速推进和全球气候变化影响加剧,淮河流域水安全呈现出新老问题交织的严峻形势,水资源短缺、水灾害频发、水生态损害、水环境污染等问题愈加凸显,已经成为制约流域经济社会发展的突出瓶颈。因此,节约水资源、保障水安全,是事关“四个全面”战略布局,事关民族永续发展,事关国家长治久安的大事。加强全民的水患意识,普及流域水情知识是一件意义深远的工作,水情教育亟需得到更加广泛的普及与推广。《淮河水情教育读本》作为一本基础性的读物,对于了解淮河的历史、文化、古今治水成就,提高人们的水患意识,是一个有益的水情教育形式,可以在一定程度上为流域全面建设小康社会打牢水情教育基础,产生积极的作用。

淮河是先人最早开发和利用的河流之一,数千年波澜壮阔的治水历史演绎了治淮人兴水利、除水害、改造山河的壮美华章,积淀形成了博大精深、丰富厚重的淮河文化,淮河流域也成为中华文明重要的发祥地之一。在漫长的历史进程中,淮河儿女不断对淮河加以认识和利用,努力减少水灾带给流域人民的苦难。尤其是新中国



成立以来,治淮事业得到党和国家的高度重视,淮河儿女自立更生,艰苦奋斗,在淮河流域修建了一大批骨干水利工程,掀起了一次次波澜壮阔的治淮高潮,谱写了一曲曲兴水利、除水患的壮丽篇章,为流域的经济社会发展作出了极大的贡献。

水是生命之源、生产之要、生态之基。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,从战略和全局高度,对保障国家水安全作出一系列重大决策部署,明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针,为加快水利改革发展提供了科学指南和根本的遵循原则,也为水情教育赋予了新的含义。在治淮实际工作中,我们要大力践行新时期水利工作方针,积极顺应自然规律、经济规律和社会发展规划,牢牢把握经济发展新常态,加快水利改革步伐,夯实水利发展基础,着力构建与全面建成小康社会相适应的水安全保障体系;牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,践行以人为本、人水和谐的可持续发展的治水思路,为水利发展提供支撑和服务;让水患意识、节水意识和水生态文明意识深入人心,成为每个公民的自觉行动,在全社会形成节水、爱水、护水、亲水的良好风尚。

如今,淮河治理进入了一个全新的历史时期,站在新的历史起点上,我们要遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,围绕全面建成小康社会宏伟目标,适应经济发展新常态,把握供给侧结构性改革新要求,坚持稳中求进工作总基调,在统筹做好各项水利工作的基础上,加强对淮河水情教育的宣传和普及,不断总结前人治水取得的经验和教训。这些对于宣传治淮成就、弘扬淮河水文化都有着积极的教育意义。

《淮河水情教育读本》对淮河治水历史、社会人文等作了较为系



统的整理,集知识性、趣味性、通俗性、科普性于一体,资料性强,语言生动,不仅适合水利工作者阅读,同时对于提高全民水患意识、节水意识、水资源保护意识都具有很重要的意义,希望类似深入浅出的读物能够不断出现在公众面前,为建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的智力支撑和文化保障。

淮河水利委员会
党组书记、主任

2016年8月



目 录

第一章 淮河流域概况	1
第一节 自然地理	1
一、基本概况	1
二、地形地貌	4
三、气候特征	8
四、社会经济	10
五、资源物产	13
第二节 淮河流域水系	16
一、古淮河水系	16
二、淮河水系现状	19
第三节 淮河流域河流现状	22
一、淮河水系支流现状	22
二、沂沭泗河水系支流现状	23
三、淮河流域主要人工河流	24
第四节 淮河流域湖泊	34
一、湖泊	34
二、淮河流域湖泊分布概况	35
三、淮河流域主要湖泊	35
第五节 淮河流域湿地	40
一、湿地类型	40



二、淮河流域内湿地名录及湿地公园	42
第六节 淮河流域水资源	48
一、水资源量	48
二、蓄、供、用水量	50
第七节 淮河流域灾害主要类型	52
一、洪灾	52
二、涝灾	54
三、旱灾	54
四、台风	54
五、地震	56
六、水污染	56
 第二章 淮河流域近现代重大水旱灾害	58
第一节 洪水灾害	58
第二节 干旱灾情	73
 第三章 新中国治淮	82
第一节 国务院发布治淮决定	82
第二节 新中国历次有关治淮的重要会议	91
一、1950 年治淮会议	91
二、淮河流域治理工作会议	91
三、国务院治淮规划小组第一次会议	92
四、1970 年会议	92
五、1981 年会议	93
六、国务院治淮会议	94



七、国务院治理淮河、太湖会议	95
八、国务院治淮领导小组和太湖治理领导小组第一次会议	97
九、国务院治淮治太第二次工作会议	97
十、国务院治淮治太第四次工作会议	98
十一、国务院常务会议	99
十二、2003 年国务院治淮工作会议	99
十三、2010 年国务院治淮工作会议	100
第三节 淮河治理重要规划	102
一、治淮初期规划(1950—1952 年)	102
二、1956 年淮河流域规划	107
三、1971 年淮河流域规划	110
四、淮河流域综合规划纲要(1991 年修订)	112
五、淮河流域综合规划(2012—2030 年)	116
六、淮河流域防洪规划	120
七、淮河流域水资源保护规划	124
第四节 治淮重点工程建设	126
一、兴建加固水库	126
二、扩大和整治淮河干流河道	128
三、建设行蓄(滞)洪区	130
四、巩固和扩大淮河下游洪水出路	131
五、整治沂沭泗河水系	133
六、兴建堤防、水闸及泵站	134
七、治理跨省骨干支流	136
八、治理水土流失	137
第五节 淮河防汛抗旱体系构成	138



一、防洪工程建设	138
二、防洪非工程措施	141
三、淮河流域防汛组织机构	143
第六节 水文与通讯	145
一、水文工作与作用	145
二、水文监测	147
三、水文监测站网的发展与现状	147
四、水文自动测报站网建设	149
五、水质监测和水质站网建设	151
第七节 水资源节约与保护	154
一、水资源管理	154
二、淮河流域最严格水资源管理制度	156
三、节水型社会建设	159
四、淮河流域水资源管理“三条红线”	163
五、流域水污染防治控制目标	165
六、工业污染源治理	166
七、城镇污水处理厂建设	167
八、淮河及沙颍河水污染联防	170
第八节 水土保持	172
一、水土保持意义	172
二、淮河流域水土保持主要内容和现状	173
第四章 淮河流域治水历史与水文化	178
第一节 古代水利工程	179
一、芍陂	179



二、邗沟	180
三、鸿沟	181
四、通济渠	181
五、山阳渚	182
六、洪泽湖大堤	182
七、京杭大运河	184
八、鸿隙陂	185
第二节 历代治水名人	185
一、夏禹	185
二、管仲	186
三、孙叔敖	188
四、王景	189
五、刘大夏	189
六、潘季驯	190
七、杨一魁	193
八、靳辅	194
九、张謇	197
十、柏文蔚	199
十一、武同举	200
十二、林平一	201
十三、李仪祉	202
十四、须恺	202
十五、刘宠光	204
十六、曾山	205
十七、汪胡楨	207





第三节 历史上重要治水事件·····	209
一、葵丘会盟·····	209
二、开挖大运河·····	210
三、修筑浮山堰·····	211
四、建设南旺枢纽工程·····	212
五、修筑高家堰·····	212
 第五章 近现代治淮机构及沿革·····	214
第一节 清末与民国时期的导淮机构·····	214
第二节 新中国成立后的治淮机构·····	216
 后记·····	220

第一章 淮河流域概况

淮河,古称淮水,是我国中原腹地上一条古老的河流。在古代,它与长江、黄河、济水并称为“四渎”,如今被列为中国七大江河之一。



淮河干流

第一节 自然地理

一、基本概况

淮河流域位于我国东部,介于长江与黄河之间,位于东经 $111^{\circ}55'$ ~

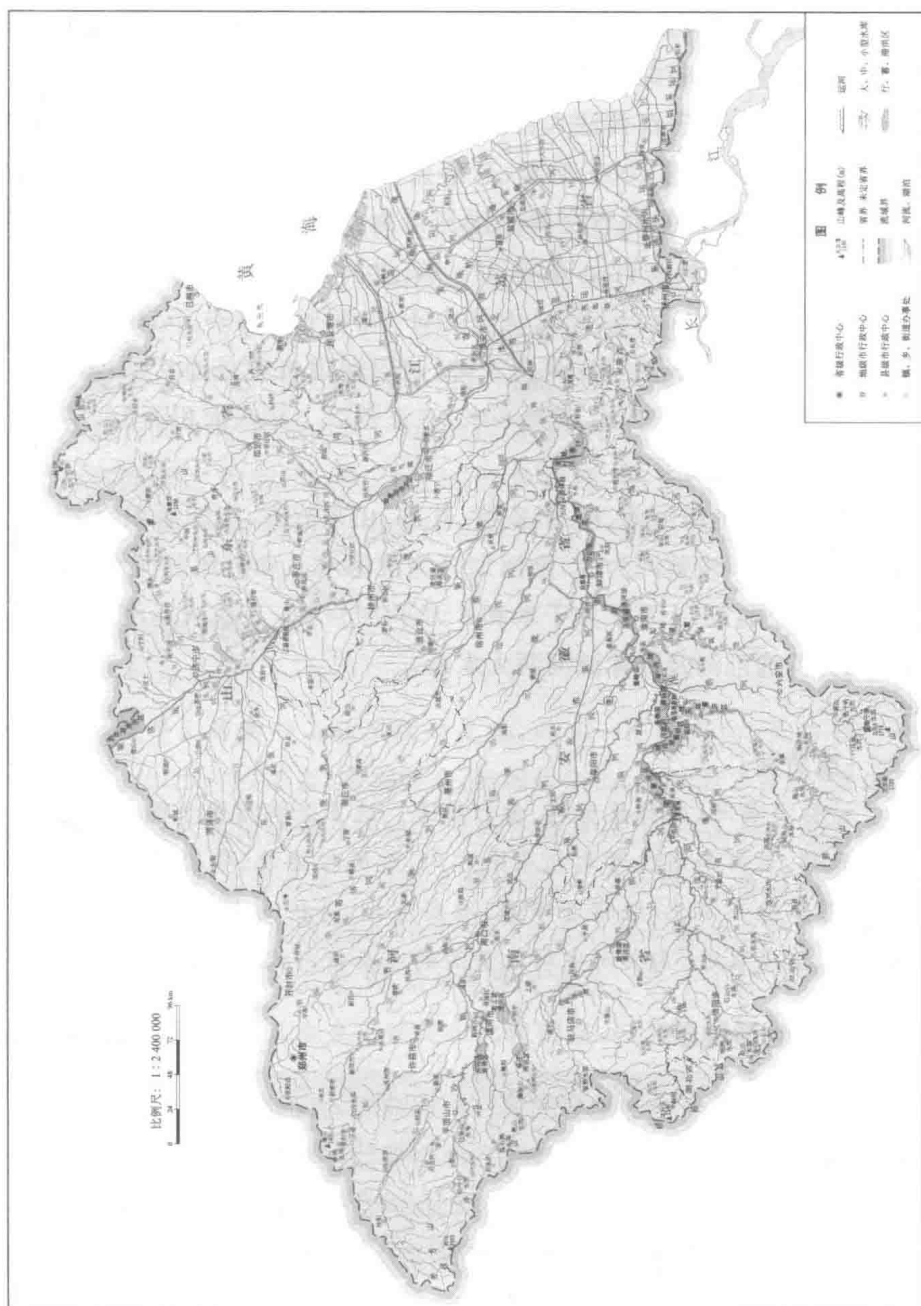


121°25', 北纬 30°55'~36°36', 流域面积约 27 万平方千米, 地跨湖北、河南、安徽、江苏、山东五省。

流域范围西起伏牛山、桐柏山, 东临黄海, 北濒黄河南堤和沂蒙山脉, 同黄河流域接壤, 南以大别山和皖山余脉与长江流域分界。



淮河流域地理位置图



淮河发源于河南省南部的桐柏山,自西向东,分别流经河南省南部、安徽省与江苏省北部,纳百川来水,注入江苏省洪泽湖,经入江水道,在扬州东南的三江营注入长江。淮河干流可以分为上游、中游、下游三部分,全长约 1000 千米,总落差约 200 米。从河南省桐柏山源头到河南、安徽两省交界的洪河口为上游,集水面积 3.06 万平方千米,河长 360 千米,落差 178 米;洪河口以下至洪泽湖出口中渡为中游,集水面积 15.82 万平方千米,河长约 490 千米,落差仅 16 米;中渡以下至三江营为下游,这段河道也就是通常所说的人江水道,长约 150 千米,落差 6 米,三江营以上集水面积为 16.51 万平方千米。

淮河流域地跨河南、湖北、安徽、江苏、山东五省,流域面积为 27 万平方千米,以废黄河为界,淮河划分为淮河水系和沂沭泗河水系,流域面积分别为 19 万平方千米和 8 万平方千米。京杭大运河纵贯南北,并沟通淮河及沂沭泗河两大水系。

[废黄河]

一称淤黄河,或称故黄河、黄河故道。这里是特指位于现在淮河流域北部,自河南省兰考北朝东南方向,过民权县北、安徽省砀山县北、江苏省徐州市北,经宿迁市南、淮安市北,再折向东北方向,过涟水县南、滨海县北,由大淤尖村入黄海的一条黄河故道。

二、地形地貌

淮河流域处于全国地势的第二阶梯前缘,大都属于第三阶梯,地势总体趋势西高东低。根据地势和海拔高低,全流域可划分为山地、丘陵、平原等地区。山地面积为 31700 平方千米,占流域总面积的 17%;丘陵区为 32800 平方千米,占流域总面积的 17.5%;平原区为 122500 平方千米,占流域总面积的 65.5%。