

# 将改革进行到底

本书编写组



社  
社  
版  
版  
出  
出  
人  
民  
日  
学

# 将改革进行到底

本书编写组

人 民 出 版 社  
学 习 出 版 社

责任编辑：马长虹 刘敬文

封面设计：周方亚

版式设计：王欢欢

责任校对：吕 飞

### 图书在版编目（CIP）数据

将改革进行到底 / 本书编写组 编 . —北京：人民出版社，学习出版社，  
2017.10

ISBN 978 - 7 - 01 - 018495 - 1

I. ①将… II. ①将… III. ①改革开放－成就－中国 IV. ① D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2017）第 263271 号

## 将改革进行到底

JIANG GAIGE JINXING DAODI

本书编写组 编

人民出版社  
学习出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：14

字数：137 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 018495 - 1 定价：35.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：(010) 65250042

# 目 录

第一集 时代之问 .....	001
第二集 引领经济发展新常态 .....	023
第三集 人民民主新境界 .....	047
第四集 维护社会公平正义 .....	069
第五集 延续中华文脉 .....	091
第六集 守住绿水青山 .....	111
第七集 强军之路（上） .....	135
第八集 强军之路（下） .....	153
第九集 党的自我革新 .....	171
第十集 人民的获得感 .....	195
本书视频索引 .....	219

第一集

时代之间



第一集《时代之间》完整视频



中国，五千年灿烂文明孕育、滋养的国度。

翻读她厚重的历史，似乎每一页，都在求索与抗争、奋斗与崛起的交织辉映中坚韧前行，磅礴不息。

有人曾盛赞：凝视中国，如同欣赏一幅精心创作的画卷，无论局部还是整体，总有着升腾不屈的气势。

30多年来，改革开放，使中国迅速成长跃升为世界第二大经济体，综合国力显著提高，人民生活极大改善，中国特色社会主义充满生机与活力。

然而，粗放的发展方式，也伴生着巨大的风险与挑战，积累了一系列深层次的问题和矛盾：经济结构不合理，区域、城乡发展失衡；7000万人口渴望脱贫，老龄化社会已经到来；部分行业产能过剩，资源环境的承载已近极限。

新的历史时期，中国，不仅要破解当下难题，更要着眼长远，不断促进社会公平正义、增进人民福祉，不断推动中国特色社会主义制度的完善和发展，努力实现一个现代化国家的长

治久安。

放眼世界，国际金融危机影响仍未消散，经济增长持续乏力，全球治理困局凸显。地区冲突、恐怖主义、极端主义甚嚣尘上……

世界，面临百年不遇的大变局。

中国，该如何走向未来？中国，怎么办？

这，是历史之问，是人民之问，也是——时代之问！

中国的伟大变革，总是在直面问题中展开波澜壮阔的画卷。而历史，透过一个个重要时刻，为其标注下鲜明的印记。

2012年11月15日，中国共产党第十八次全国代表大会胜利闭幕的第二天，人民大会堂东大厅，再次锁定全世界的目光。

习近平总书记：

我们的责任，就是要团结带领全党、全国各族人民，接过历史的接力棒，继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗。这个重大的责任，就是对人民的责任。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

这，是新一届中央最高领导层的首次公开集体亮相。这，是一份满载承诺的政治宣言。殷殷话语背后，一个惊艳世界的“中国故事”，正悄然萌动，徐徐开启……

2012年11月29日上午，几辆中巴车缓缓驶入巍峨矗立的国家博物馆。习近平总书记率领新一届中央政治局常委集体参观“复兴之路”展览，首次正式提出了“中国梦”。

习近平总书记：

何为中国梦？我以为，实现中华民族的伟大复兴，就是中华民族近代最伟大的中国梦。因为这个梦想，它凝聚和寄托了几代中国人的夙愿，它体现了中华民族和中国人民的整体利益，它是每一个中华儿女的一种共同的期盼。

饱含深情的梦想诠释，点燃了中华儿女的澎湃激情，汇聚起万众同心的磅礴力量。有海外媒体称，习近平定义的“中国梦”，重新唤醒一个国家的梦想能力，让整个民族找到了未来感。

2012年12月8日，就任中共中央总书记二十多天的习近平，在温暖的深圳，开启了他履新后的第一次国内调研。

习近平总书记：

邓小平同志不愧为是中国改革开放的总设计师，不愧为我们中国特色社会主义道路的开创者。现在我们也看到了，党中央做出的改革开放的决定是正确的，我们今后仍然要走这条正确的道路。富国之路、富民之路，要坚定不移地走下去，而且要有新开拓，要上新水平。

75岁的陈开枝，1992年曾以广东省委副秘书长的身份陪同邓小平同志南方视察。整整20年后，他再次见证了一个特殊的历史时刻。

陈开枝：

一上来先跟群众握手，握完手来这里站好，过去给小平同志敬献花篮。敬完花篮以后，就在那里看深圳的变化发展，也

跟我们做了交谈，也了解了当年小平南巡的基本情况。这个时候我们就沿着这里走过去，种一棵树，也是小平同志当年种的高山榕。

时隔 20 年，历史经典瞬间的重现，看似巧合，却意味深长。

离开深圳，习近平总书记又赶赴珠海、佛山和广州。这，也正是 1992 年邓小平南方视察时所走过的路线。

调研路上，习近平总书记反复强调，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

从广东返回北京 20 天后，十八届中央政治局第二次集体学习的主题，就聚焦“改革”。

006

习近平总书记在这次学习中明确指出，改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业，必须一代又一代人接力干下去，“改革开放只有进行时，没有完成时”。我们的改革，是不断推进社会主义制度的自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张。在中国“往哪儿改”的问题上，不能有丝毫含糊。

习近平总书记：

没有改革开放就没有中国的今天，也就没有中国的明天。改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向，沿着正确道路推进。方向决定道路，道路决定命运。

这是一位大国领袖远见卓识的清醒判断，更是关乎国家命运的伟大抉择。

影响历史的重大思考与行动，往往源于经年累月沉淀的精华。

在河北正定工作期间，习近平就曾提出，要“做改革的拥护者，做改革的实践者，做改革的清醒者，做改革的保护者”。这是一位扎根基层泥土的县委书记对于改革的深刻感悟。

这之后，他在厦门这一改革开放的前沿城市经受历练；在宁德开创党政干部“四下基层”新模式；在福州倡导服务型、高效能政府；主政福建，他成功推动“晋江模式”和“闽台合作”。

在浙江工作期间，习近平于《之江新语》一书中写到，改革开放走过的道路，就是一条在不断克服困难中前进的改革创新之路，就是一段“发展出题目，改革做文章”的历程。

在上海工作期间，习近平以“开明睿智，大气谦和”八个大字拓展“城市精神”，让上海奋力站在改革潮头。

而就任总书记后，他将地方治理的成功经验，丰富升华为国家治理战略，与13亿中国人民一起，回应着世界和时代的深切询问。

2013年4月，党的十八届三中全会文件起草组经中共中央政治局批准正式成立，习近平总书记亲任组长。

中共中央政策研究室原副主任 郑新立：

各个地方、各个部门很踊跃，提出了上万条的改革建议。那么重点集中在什么地方呢？既要体现全面深化这样一个精神，又不是面面俱到。最后总书记出了个高招，集中解决制度

性的问题，集中解决社会矛盾比较尖锐的问题，集中解决群众反映比较强烈的问题。

文件起草期间，许多人提出，新一轮改革涉及的部门和领域更多、推进难度更大、触及利益更深，必须有一个更高层级、更强有力的领导“中枢”来加强顶层设计。

大家的提议，与习近平总书记的构想不谋而合。他最终拍板决定，将建立更高层级的领导机制，负责改革的总体设计、统筹协调、整体推进和监督落实。

2013年7月，习近平总书记冒雨在湖北武汉考察，并就改革相关情况进行深度调研。

就是在这间会议室里，习近平与湖北省领导干部座谈时，首次提出了改革的五大关系，即解放思想和实事求是的关系，整体推进和重点突破的关系，顶层设计和摸着石头过河的关系，胆子要大和步子要稳的关系，改革发展稳定的关系。

他说，“改革的几个关系，在湖北讲，实际也是对全国讲”。

中国行政体制改革研究会秘书长 王满传：

总书记讲要处理好这五大关系，讲的是要认识和把握改革的规律，这既是改革的认识论，也是改革的方法论。我觉得它反映了总书记在全面系统总结我们国家过去三十多年改革开放经验的基础上，对进一步深化改革，系统、深邃的战略思考。

中国的全面深化改革，注定是一场史无前例的伟大实践和深刻变革。

每一步，都需精心布局、运筹帷幄。每一步，都需谋定后

动、蹄疾步稳。每一步，都要踏石留印、抓铁有痕。

为了走好这坚实的一步，新一届中央领导集体奔波调研的足迹，生动地镌刻于中华大地的山水之间，体察世情民意、触问基层所需。人们透过这一幕幕，读解出以习近平同志为核心的党中央锐意改革、带领国家走向伟大复兴的坚定信念与奋斗情怀。

2013年11月，党的十八届三中全会在北京召开。会议正式将全面深化改革的总目标确立为“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。

习近平总书记：

党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标，是两句话组成的一个整体，即“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。前一句规定了根本方向，我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其它什么道路。后一句规定了在根本方向指引下，完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲，才是完整的。

由前后两句话组成的全面深化改革总目标，是自党的十一届三中全会以来，首次围绕改革设立的宏大目标。这一次全会作出的决定，共启动了60条、300多项改革举措，涉及的范围之广、力度之大，均前所未有。而《决定》（《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，下同）明确提出经济体制改革要“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，更是中国共产党改革理论的又一重大突破。

## 国际货币基金组织原副总裁 朱民：

我们当时看到这个概念，我就是很振奋的。因为在我们的体制改革的过程中，一直是有计划经济和市场经济的关系的问题。特别是过去 20 年全球化以来，市场资源配置的作用和范围越来越广，中国走市场化道路的改革发展，也是变成必然的趋势。所以在这个关键的时点，来定义市场化起到更关键的资源配置作用，我觉得是一个重大的政治和经济决策。

党的十八届三中全会，是中国改革“再出发”的一次总宣示、总部署、总动员。中国共产党带领全体中国人民，正用深入思考和丰富实践，作答着新一轮改革“全面”和“深化”这四个字的深刻内涵。

习近平总书记曾这样阐释：“全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革，就需要有管总的目标，也要回答推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。”

强调“全面”，就是强调必须构建起丰富全面的改革目标体系。在全面深化改革的总目标统领下，中央明确了各领域的分目标，改革的系统性、整体性和协同性特征凸显。

强调“全面”，就是强调顶层设计和整体谋划的重要性。各领域改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其它领域，同时也需要其它领域改革密切配合。唯有强有力的顶层设计，才能开辟改革新局面。

强调“全面”，就是强调要构建一整套更完备、更稳定、

更管用的制度体系。全面，体现在各领域改革的联动和集成里，体现在改革的总体效应、总体效果里。

全面深化改革，新在全面，难在深化。

习近平总书记曾做过这样的比喻：中国改革经过30多年，已进入深水区，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。这一比喻，生动诠释了全面深化改革其“深化”二字的含义。

强调“深化”，就是强调改革不能浮于表面，必须向纵深推进。必须在以往改革成果的基础上，再上层楼、再进一步、再深一层。

强调“深化”，就是强调要具备攻坚克难的坚定意志。改革越入纵深，各种矛盾问题越交织叠加、错综复杂。改革开放中的矛盾，只能用改革开放的办法来解决。

强调“深化”，就是强调改革者要敢于触碰深层利益，敢于改手中的权、去部门的利、割自己的肉、动一些人的奶酪。改革者要敢闯敢试，能尽责，敢担当。

011

新加坡国立大学东亚研究所所长 郑永年：

改革先易后难，先吃肉后啃骨头。还有就是说你改革，早期改革的话我觉得比较容易一点，因为那个时候大家都很穷，中国人所说的穷则思变，因为很穷，大家互相发挥自己的能动性。但是改革到后面的话，我觉得不是处于饥饿状态了，很多人已经吃饱了，甚至有的人吃胖了，他不想动了，那你怎么办呢？我们就通俗地说，有既得利益产生了。早期既得利益少，后来既得利益庞大了，那你要克服既得利益，怎么办呢？

没有比人更高的山，没有比脚更长的路。再高的山，再长的路，只要锲而不舍前进，就有达到目的的那一天。改革面对的矛盾越多、难度越大，越要坚定与时俱进、攻坚克难的信心，越要有“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气。

2013年12月30日，中共中央政治局召开会议，决定成立由习近平任组长，李克强、刘云山、张高丽任副组长的中央全面深化改革领导小组。党和国家最高领导人亲自挂帅，再次引发海内外高度关注。

中国社会科学院学部委员 张卓元：

中央成立这个小组，我们大家都觉得是非常有针对性，而且都寄很大的希望。因为我们改革越是进入深水区，到攻坚克难的阶段了，没有自上而下的推动，越来越难。

以党的十八届三中全会和中央深改领导小组成立为标志，中国全面深化改革的恢弘巨幕，壮丽开启！

中国的全面深化改革，是一场以问题为导向，统筹推进、重点突破的持久战。

习近平总书记多次强调，“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化”。能否有效解决经济社会发展面临的突出问题，是衡量改革成效的重要标准。

全面深化改革三年多来，坚持“问题导向”是其鲜明特征。坚持问题导向，要善于抓主要矛盾，让全面深化改革既形成统筹推进之势，又展现重点突破之力。在一些重大改革领域，中央既作出整体推进的部署，又选准重点，鲜明提出

改革的先手棋是什么、当头炮打哪里。在一些复杂的改革难题面前，中央引导大家去准确判断问题的主与次、轻与重、急与缓，用符合实际情况、符合改革内在规律的时间表、路线图，推动全面深化改革攻坚克难。

坚持问题导向，坚持统筹推进、重点突破，极大地提升了全面深化改革的针对性、突破性和有效性，增加了改革的深度、锐度和整体力度。

改革和法治，如鸟之两翼、车之两轮。中国的全面深化改革，是一场注重法治引领、强化制度创新的根本性变革。

习近平总书记多次指出，在全面深化改革中，要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用。这一论断，鲜明定义了“改革”与“法治”的辩证关系，即重大改革要于法有据，立法要主动适应改革发展需要。

013

全国人大常委会法制工作委员会副主任 许安标：

在改革进程中来完善法治，我们改革实践中有些制度、有些实践探索、有一些成功的经验上升到法律层面，那么就是完善法治。同时改革也要在法治的轨道上进行，这样就增强我们改革的这种权威性。

全面深化改革三年多来，制度设计、制度安排、制度完善、制度保障、制度衔接，始终是总书记论及改革时的“高频词”。而一大批关系党和国家事业发展全局的重大制度改革，正在为我国完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化夯实基础。