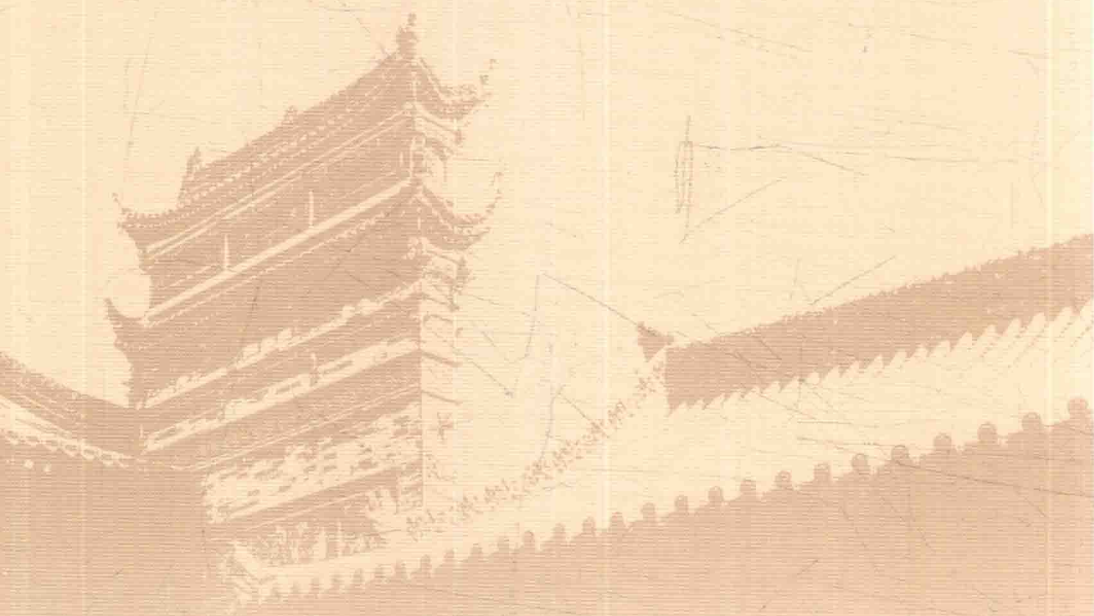


关中农村研究

第三辑

执行主编 赵 丹



中国社会科学出版社

关中农村研究

第三辑

主 编 付少平

执行主编 赵 丹



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

关中农村研究. 第三辑 / 付少平主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2017. 12

ISBN 978 - 7 - 5203 - 1961 - 4

I. ①关… II. ①付… III. ①农村—社会管理—研究—陕西
IV. ①C912.82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 004735 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 马 明
责任校对 夏慧萍
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京明恒达印务有限公司
版 次 2017 年 12 月第 1 版
印 次 2017 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 13
插 页 2
字 数 220 千字
定 价 56.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

序一 打造农村社会研究关中学派的 抱负应该肯定*

女士们、先生们，大家好！

非常高兴，今天能够与 50 多位来自全国各地的青年学者，聚在西北农林科技大学的美丽校园里，一起进行学术交流和经验探讨。重视青年学者的健康成长是我们一直关注的中心议题，因为青年学者是中国社会学的希望。在这里，我要感谢青年学者的踊跃参与。也要特别感谢西北农林科技大学领导，西北农林科技大学人文社会发展学院的全体师生和我们基金会一起主办这次“中国农村社会发展论坛”。

上周，西北农林科技大学刚刚举办了建校 80 周年暨合校 15 周年的庆祝活动。80 年的风雨，80 年的沧桑，西北农林科技大学为国家的发展、社会的进步付出了辛勤的努力，作出了巨大的贡献。作为一所国家重点建设的“985”“211”序列的农业院校，服务三农发展，也应该成为学校各文科院系深化科研体制改革的方向。人文学院刚刚改名为人文社会发展学院，学校还将农村社会发展确定为人文社会发展学院学科建设的两个主要方向之一，说明学校非常重视中国农村研究，重视农村社会学学科的发展。

令我们感到兴奋的是，人文社会发展学院已经组织中青年教师成立了一个专门的学术研究机构——农村社会研究中心。通过中心编辑的小册子，可以看到，学院里的这批青年人非常活跃，短短三年的时间已经取得了不小的成绩。这批年轻人希望能够在学校、学院的扶持下，打造农村社

* 2014 年 9 月 20—21 日，西北农林科技大学与北京郑杭生社会发展基金会联合召开了第一届中国农村社会发展论坛。本文是郑杭生先生在开幕式上的致辞。以此文代序，衷心感谢郑先生对西北农林科技大学人文社会发展学院社会学学人的肯定和鼓励。

会研究的关中学派,抱负很高,热情也高,还很有勇气。

在中国社会学会今年7月召开的武汉学术年会开幕式上,我就作了《学会、学派、学术》的致辞。我在致辞中指出,学派是学术发展的最实质性的平台。有无学派,特别是有无著名的学派,是一个学科是否繁荣、是否有活力、是否成熟、是否有社会影响力以至国际影响力的重要标志之一。农村社会研究中心虽然起点不算高,但是中心的老师们从一开始就有心要做成一个学派,确实不容易,应该得到肯定、鼓励和支持。

围绕这个问题,我愿意借这个机会,讲三点意思。

首先,为什么要做学派,做什么样的学派。关于这个问题,可以追溯到关中地区的历史名人,关学创始人,也是理学主要创始人之一的横渠先生——张载。早在北宋时期,他就提出了“为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平”的为学之道,深刻地影响了一代又一代的中国人。这四句话,被当代哲学家冯友兰概括为“横渠四句”,具有深远的历史价值和现实意义。为什么要做学派,做一个什么样的学派,我们在考虑这个问题的时候也可以从中汲取理论资源。

当今的中国,正处于急剧的经济社会变迁中,经济快速发展,总规模已经稳居世界第二位,社会更在加速转型,这是我们所处的大背景。民族的崛起,社会的转型为社会学学派的发展创造了条件,提供了机会。目前,中央提出要提升国家软实力,在国际上争夺话语权,这就为哲学社会科学的繁荣发展提供了难得的好机会。然而,中国学术要有话语权,就需要不断深化各个领域的研究成果,发出我们的声音,营造学术生长的空间。照搬西方的理论是不能解释和指导中国实践的,必须要靠逐渐发展起来的一个又一个的中国学派。哲学社会科学领域的中国学派,又必须回应时代需求,在扎根中国改革经验、阐释中国发展实践的基础上生长、发展起来。

其次,如何来做农村研究的关中学派,我想提一些我的思考。20世纪40年代,费孝通先生写了一本重要的农村社会学著作《乡土中国》,引起了很大的反响。改革开放以来,中国大陆的农村社会学研究取得了长足的进步,产出了一系列的研究成果。目前来看,这些研究成果依托的农村经验主要分布在中东部地区,比如华北农村、东北农村、华南农村、长江三角洲、湖北中部地区等,而西部地区,尤其是西北部地区的相关研究成果相对较少。这就为西北地区的农村研究创造了学术生长的广阔空间。

关中地区，在宋朝以前很长一段时间都是中国政治经济文化中心所在地，具有悠久、辉煌的历史，是传统中国小农社会最具有代表性的地区。因此，扎根田野，立足关中，面向西北地区，定能作出一批有影响力、有创造力的学术研究成果。所以，学院提出创建农村研究的关中学派很有希望，也很有远见。

在去年7月召开的中国社会学2013年贵阳学术年会开幕式上，我作了题为《再评判、再认识、再提炼——中国社会学在“理论自觉”阶段的基本功》的致辞。这里的三个“再”代表中国社会学必须面对的三种基本关系：中西关系、今古关系、理实关系——理论与现实、理论与实践的关系。只有把上述三个方面结合起来，真正做到“借鉴西方，跳出西方”，不断进行“再评判”，做到“开发传统，超越传统”，不断进行“再认识”，做到“提炼现实，高于现实”，不断进行“再提炼”，我们才能真正创造我们的学术话语，创造我们的学术特色，也才能形成为数众多的中国学派。

我在《学会、学派、学术》的致辞中，对什么是理论自觉阶段的基本功进一步拓展，归纳为“三再、两气、一追求”。“三再”，就是前面讲到的“再评判、再认识、再提炼”。“两气”就是“只有接地气，才能有底气”。从学术的角度讲，接地气至少可以分为三种：接现实中国的地气、接历史中国的地气、接中国立场观点的地气。所谓“一追求”，就是追求“真善美”，社会学既要追求“真”，又要追求“善和美”。这里的“真”指的是科学性，“善和美”指的是人文性。用中国学术传统的说法，就是追求真善美，提升精气神。事实表明，社会学研究中的许多问题，仅凭单纯的科学性，并不能发现其真实原因和解决办法，往往要靠人文性才能找到原因和解决之道。

可以这样说，今后中国社会学界的良性学术竞争，很重要的一个方面，就是看这方面基本功的功力如何，能否在掌握有关事实资料的基础上，既高屋建瓴，又具体分析地提出问题、研究问题、解决问题，既能揭示世界现代性全球化的长波进程所代表的发展趋势，又能展现本土社会转型的特殊脉动所代表的中国经验，通过再评判、再认识、再提炼，通过接现实中国、历史中国和中国立场观点的地气，通过把科学性与人文性有机结合，正确处理中西、古今、理实这三种基本关系，鉴别各种思潮，从而推动中国学派的建设，促进中国社会学的发展，并为中国社会的良性运

行、协调发展作出自己应有的贡献。

西北农林科技大学人文社会发展学院今年在陕西遴选了10个县30个村作为农村社会研究中心长期的固定观测点,听说将来还要在其他省市建立类似的观测点。只要能够长期坚持,立足关中这片土地,有理论自觉的精神,练好基本功,一定会有所成就的。

最后,我想借这个机会介绍一下我们郑杭生社会发展基金会的情况。基金会成立三年来,先后资助了34个博士生项目、30个硕士生项目,此外还资助了90位青年学者。其中,青年学者项目,去年就有你们学院的赵晓峰博士,今年又有你们学院的陈辉博士。青年学者项目,连续三年,每年都有110位至120位青年学者递交论文,我们每年从中选出30篇,应该讲这些论文的质量都还是很不错的,三次论坛都非常成功。

另外,我们还创办了两个刊物《社会学评论》和《社会建设》。现在《社会学评论》已经出了十期,上了知网和国家哲学社会科学学术期刊数据库,已经被中国人民大学评为C刊。《社会建设》也在2014年3月得到国家新闻出版总署的批准,今年出创刊号和第二期。《社会建设》范围很广,现阶段以社会工作和社会政策为重点。这两个刊物是我们社会学界共同的、持久的平台,这两个杂志的一个宗旨也是为青年社会学者搭建一个茁壮成长的学术平台。大家有合适的稿子也可以投给我们。我相信在大家的支持下,这两个学术刊物,一定能够办成高质量的学术刊物。

预祝这次论坛开得成功,大家都有收获。

谢谢各位!

郑杭生

2014年9月

序二 关中农村研究的价值

关中，是陕西中部关中平原的简称，在中国历史上最早提及并大量使用关中地名的历史典籍，历史学家的考证应该是西汉时期的《史记》，《史记》中提及“关中”地名40余次。关中的地域现在一般依据的是史念海、李之勤等编写的《陕西军事历史地理概述》中的界定：“是指陕西中部秦岭以北，子午岭、黄龙山以南，陇山以东，潼关以西的区域。”关中是中国农业文明的发祥地，古有中国历史上第一个农官后稷教民稼穡于此，周秦汉唐十三朝古都在此兴衰更替，更是与关中发达的农耕文明有着直接的关系。随着唐末至宋以降北方人口大量南迁，中国农业核心区向南转移，关中农业的地位才开始动摇。有史以来关中地区就素以“八百里秦川”而著称，一直是中国重要的农业生产区域。但是，如果翻开民国期间海外学者对中国农村的研究，华南地区有弗里德曼的宗族研究，西南地区有施坚雅的乡村基层市场共同体的研究，华北地区有平野义太郎的村社共同体的研究，有杜赞奇的乡村权力的文化网络研究等，有影响的研究唯少有西北地区的关中研究。国内学者虽多有涉及，也少有系统深入研究。那是不是关中农村研究不具有代表性，没有价值呢？当然不是，关中农村既具有典型性，又具有代表性，对于认识中国农村发展全貌具有重要的学术价值与实践意义。

关中农村的典型性与独特性，从历史的视角给予透彻分析的是秦晖先生，秦晖先生在《田园诗与狂想曲》中分析指出：第一，关中乡村发展模式具有典型性：“关中是中国‘黄土文明’的发祥地、封建社会与大一统国家的摇篮……当中华民族领先于世界各民族时，关中是灿烂中华的灿烂中心；当中国被世界近代化进程所抛弃时，关中又是停滞中国的停滞典型”。第二，关中乡村发展模式具有独特性：传统社会中，关中农村发展具有许多独特的特点，如“宋元以后关中农村逐渐小农化，大地产与无

地农民均减少,到民国时代,租佃关系几乎消失。这与通常所讲的‘两极分化’‘土地兼并’‘租佃经济’模式迥异。又如,明清以来,关中的租佃关系不断萎缩的同时,‘雇工经营’却颇有发展,但与之相应的却不是商品货币关系的发达,而是相对自然经济化的日益加深。再如,与商品货币关系斩断宗法纽带的一般推理相反,近代中国商品经济最发达的东南农村宗族关系与族权势力最强大,而相对封闭保守、自给自足的关中农村反而相对少有活跃的宗族组织和强大的族权。但关中农民的自由个性与独立人格并不因此而得以比南方发达。”关中农村也从来没有过宗教狂热。因此对关中农村发展模式的经验研究会有其“超经验”的意义。

钞晓鸿在《明清时期的陕西商人资本》和《传统商人与区域社会的整合》两篇文章中阐述了关中农村的独特性,他的研究发现针对一般所认为的商人广置田产、兼并土地的情况,“不置田地”却在陕商中极为普遍,无论是陕商购置田地的数量还是购置田地的商人人数,均较微少。“有能力兼并土地的富商非但没有兼并土地,甚至连自家原有的土地也懒于经营。”这与关中农村“慎终追远及家族聚居观念并不强烈”有关,“明清关中的显著特点之一是家谱、祠堂、族田的相对稀少”,“宗族势力本身的相对衰弱便为其他组织与势力在当地社会发挥作用创造了条件”,在关中基层社会治理中,商人成为重要的参与者,而商人参与地方治理,“宗法共同体在提供保护的同时,又遏制个体的独立性,将每一个成员均融入大家共同发展的步伐之中,这又不能不引起商人的反对”,因此关中农村基层社会治理呈现了非常复杂的局面。对关中农村的独特性与代表性,贺雪峰先生也有着自己独到的认识。他在《关中村治模式的关键词》一文中研究了中国农村的社会关联,认为中国农村区域差异很大,从乡村治理的角度看,存在农民认同与行动单位的差异,依据在农户家庭以上是否存在认同与行动单位及存在什么类型的认同与行动单位,村治类型不同,“以户族作为基本的红白事单位,且户族事实上参与了户族内及户族外各种事务的关中农村,其村治模式与宗族型、家户型和小亲族型等村治模式,都有相当的不同,可以称为户族型村治模式”。关中的户族只是一个较小规模的以办理红白事为主要职能的行动单位,这个规模的行动单位,只能有限地解决村民之间的互助问题,它可以调解处理户族内的大部分矛盾,但户族一般缺乏对外的功能。

因此,从已有的相关研究成果来看,关中农村是具有典型性、独特

性、代表性的农村地区，对关中农村的研究具有非常重要的学术认识价值和指导中国乡村治理与发展的实践价值，关中乡村的典型性具有对与其相似农村地区的推论价值，关中乡村的独特性具有为宏观理论建立地域性个案积累的学术价值。但是无论是在海外学术界还是在国内学术界关注关中农村的学者还非常少，对关中农村的系统深入研究还非常匮乏。

所幸的是 21 世纪以来，西北农林科技大学农村社会研究中心开始聚集了一批年轻的学者，他们致力于认识和改造中国农村社会，致力于关中农村的社会研究，在西北农林科技大学农村社会观测站基金的支持下，他们坚持每年深入关中农村，与农民同吃同住，在深入细致的田野调查中研究关中农民，研究关中农村，他们中的一些研究，如赵晓峰博士在他的研究中提出了“庙会是关中农村区域社会秩序整合的中心”的观点。2014 年，已故的著名社会学家郑杭生教授在中心参加中国农村社会发展论坛时，特别以关学创始人，关中著名学者张载的“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为天下开太平”的横渠四句勉励中心学者要秉持关学传统，深入开展关中农村研究，先生还特别为中心留言：

关中学派传统深，
横渠四句是经典，
西北农研待继开，
青年才俊勇担当。

今天我们要看到的这套《关中农村研究》，是我们期待已久的这些富有朝气和理想的年轻学者对关中研究的成果。我相信在不远的将来，这些富有朝气和理想的年轻学者们一定会秉持关学传统，以为天地立心，为生民立命的情怀，开创关中研究和农村研究的新天地！

付少平

2015 年 9 月

目 录

咸阳市农民专业合作社发展现状、困难与对策研究	董 红(1)
行政下乡与自治下沉：国家政权建设与地方自治	
单位的关系诠释	赵晓峰 魏程琳(9)
游客体验视域下古村落旅游发展研究	
——以关中党村为例	郭占锋 吴 媚 李 琳(30)
新型职业农民培育现状与问题、对策研究	
——基于陕西省佛坪县的实证调查	赵 丹 徐欢欢(46)
从家庭到社区：农村养老变迁的逻辑选择	王 华(59)
论关中农民的“家系认同”	
——从陕西武功县S村“上门牌”习俗说起	陈 辉(72)
陕西靖边农村观测报告	刘冬梅(86)
武功金仙观十月游船庙会的民俗学考察	苏燕平 杨学军(152)
村庄社会秩序的形成机制探析	
——以陕西户县三村为例	袁君刚 马煜菁(161)
果业代办	
——基于陕西洛川芦白村的调查	邢成举(171)
易地扶贫搬迁后的特色农业经济产业化发展模式和竞争力提升	
——以甘肃省靖远县M村枸杞产业为例	石 蕊(184)

咸阳市农民专业合作社发展现状、 困难与对策研究

董 红*

农民专业合作社作为一种新型的市场主体，在促进农村产业结构调整、增加农民收入、增强农产品竞争力、提高农民的组织化程度等方面发挥着十分重要的作用。近年来，咸阳市农民专业合作社的发展十分迅速，但其进一步发展还存在一些困难与问题。研究农民专业合作社发展的现状，分析其发展面临的困难，探究促进其健康快速发展的对策，对于推进我国城乡一体化发展进程和促进经济社会的全面发展，意义是不言而喻的。

一 农民专业合作社发展的现状

随着社会主义市场经济的发展和城乡发展一体化进程的推进，特别是自《中华人民共和国农民专业合作社法》和《陕西省农民专业合作社法实施办法》颁布实施以来，咸阳市农民专业合作社发展很快，呈现出以下几个特征。

（一）合作社普遍建立，涉及多个产业领域

目前，全市共有各类农民专业合作社 595 个。其中，种植业 353 个，占 59.3%，涉及果业、蔬菜、粮食等；养殖业 212 个，占 35.6%，涉及奶牛、生猪、肉牛、家禽等；技术服务业 21 个，占 3.6%，涉及果品经销、农机服务等；还有土织布、手工艺品等其他行业合作社 9 个，占

* 董红，博士，西北农林科技大学人文社会发展学院教授，主要研究方向为农业法、农村发展。

2 关中农村研究(第三辑)

1.5%。合作社农户达8.3万户,占全市农户总户数的12.6%。农民专业合作社成员19.1万人,带动非成员农户27.5万户。^①

(二) 主导产业特色鲜明

咸阳市农民专业合作社的产业特色非常鲜明。从合作社经营的产业来看,主要集中在种植和养殖两大行业,合作社与优势主导产业紧密结合。例如,兴平的主导产业是辣椒、大蒜,农民专业合作社以这几个产业为主。泾阳的主导产业是蔬菜和奶牛养殖,合作社以这几个产业为主。旬邑、淳华的主导产业是苹果,合作社以这几个产业为主。合作社的发展和农村的主导产业紧密联系。主导产业发展比较好的地方,农民专业合作社发展也比较好。在主导产业没有发展起来的地方,农民专业合作社也没有发展起来或者基本上没有。

(三) 业务范围不断扩展,功能趋于齐全

咸阳市农民专业合作社发展到今天,其业务范围不断扩展,从成立初期的某一个环节扩展到产前、产中和产后的整个环节。70%以上的农民专业合作社开展了产前服务,包括给社员提供种子、肥料、农药等;50%以上的农民专业合作社开展产中服务,包括提供技术培训、技术指导等;近40%的农民专业合作社开展产后服务,包括收购农产品、销售农产品等。有的农民专业合作社还开展统一技术、统一品牌、统一销售等服务活动。可见,农民专业合作社的内涵不断丰富,功能不断拓展,已经从初期的生产领域合作,逐步向大流通、品牌化等领域发展。^②

(四) 合作社的规范化程度不断提高

目前,全市建设省级示范农民专业合作社8个,市级示范农民专业合作社60个。其中,有3个农民专业合作社被农业部授予“全国农民专业

^① 文中的数据和资料来源于课题组调研。2016年3—4月,课题组在咸阳市的兴平、秦都、泾阳、武功、旬邑和长武6个县区的36个农民专业合作社(每个县区6个)就合作社发展情况进行了问卷调查和访谈。共发放调查问卷1024份,收回有效问卷823份,访谈合作社社员295人。同时,对这6个县区的农经站和咸阳市农经站进行了访谈。该数据来源于咸阳市农经站。

^② 常青、孔祥智、张建华:《农民专业合作社发展中存在的问题及对策》,《山西财经大学学报》2014年第4期。

合作社示范社”荣誉称号,22个农民专业合作社被评为省级百强示范合作社。100%的农民专业合作社有合作社章程;91.3%的农民专业合作社设立社员大会,86.1%的农民专业合作社设立理事会,58.4%的农民专业合作社设立监事会(监事),26.2%的农民专业合作社设立了经营管理机构,16.9%的农民专业合作社有财会人员。制定了民主决策制度的农民专业合作社占45.1%;制定了产品收购制度的农民专业合作社占58.9%;制定了盈余分配制度的农民专业合作社占61.2%;制定了财务管理制度的农民专业合作社占52.5%,制定了其他管理制度的农民专业合作社占38.6%。可见,农民专业合作社规范化建设的步伐加快,规范程度日益提高。

随着农业产业化不断发展,农民专业合作社在增加农民收入、促进农村产业结构调整等方面发挥了重要的作用,有力地促进了农村的发展。

1. 增加了农民收入

参加农民专业合作社的农户和没有参加农民专业合作社的同类型农户相比,收入明显增加。每年收入增加10%以下的农户占33.7%;收入增加10%—20%的农户占49.4%;收入增加20%—30%的农户占10.5%;收入增加30%以上的农户占6.4%。可见,农民专业合作社在增加农民收入方面发挥了很大的作用。

2. 促进了农业产业结构的调整

农民专业合作社以市场为导向,通过利益联结,有力地促进了农业产业结构的调整。^①以秦都区马庄镇莽塬红红薯专业合作社为例。该合作社成立后,注重品牌建设,注册了“莽塬红”牌红薯商标。合作社实行标准化生产,建设了万亩优质红薯种植基地,统一提供优质种苗、肥料和技术指导。合作社组织社员外出开拓市场,直接和超市对接,打开了产品的销路,形成了产、供、销一体化的服务体系。在莽塬红专业合作社的带动下,马镇的红薯种植面积扩大到2万多亩,成为当地农民增收和致富的主导产业。

3. 增强了农产品市场竞争力

合作社通过标准化生产、统一商标等措施,有力地增强了农产品的市

^① 郭春丽:《农民专业合作社品牌培育研究》,博士学位论文,天津大学,2011年,第82页。

市场竞争力。以泾阳县云阳华瑞蔬菜水果专业合作社为例。该合作社根据市场需求,组织社员引进美国红提葡萄、以色列西红柿等30多个高产优质新品种,应用蔬菜水果多层膜覆盖技术,提高了产品质量,并统一给社员提供生产资料,统一进行技术指导,降低了生产成本,增强了产品的市场竞争力,提高了社员的收入。

4. 提高了农民的组织化程度

农民专业合作社以相同的产业为纽带,把分散的农户紧密联系起来,提高了农民的组织化程度,有效地解决了农业生产或者经营过程中单家独户难以解决的问题。^①以秦都区永安奶牛专业合作社为例。该合作社把养殖奶牛的农户组织起来,提高了奶牛养殖的组织化和规模化程度。合作社成立后,统一引进优质奶牛、统一技术指导、统一疾病防疫,积极开发市场和销售渠道,成功地和蒙牛乳业集团公司建立合作关系,实现合作社与市场的对接,有效地解决了牛奶的品质、饲养技术、疾病防疫和客商随意压低收购价格等影响奶牛养殖业发展的问题,提高了乳品的品质,降低了生产成本,提高了养殖户的收入。

二 农民专业合作社发展遇到的困难

咸阳市农民专业合作社的发展虽然取得了一定的成效,但其深入发展还存在一些困难与问题,制约了其功能的有效发挥。主要表现为以下几方面。

(一) 发展不平衡

农民专业合作社的发展不平衡。第一,县区发展不平衡。兴平、泾阳、秦都等几个县区发展比较快,合作社的数量比较多,运行质量和服务水平比较高,而长武、旬邑等几个县区发展比较慢,合作社数量比较小,运行质量和服务水平相对较低。第二,规模不平衡。成员在50户以下的合作社占一半以上,成员在100户以上的很少。第三,经济效益不平衡。效益好的合作社社员每年户均收入增加3万—4万元,效益一般的合作社社员每年户均收入增加只有几百元。

^① 胡定寰:《“农超对接”与农村专业合作社发展》,《农村经营管理》2013年第8期。

（二）内部管理不规范

部分农民专业合作社内部管理不规范。第一，运作不规范。大多数农民专业合作社制定了合作社章程，并设立了社员大会、理事会和监事会等机构，但有些机构的运作不规范，很多流于形式。调查显示，社员大会从不召开、很少召开的占一半以上，正常召开的不到一半；理事会从不召开和很少召开的占 30% 以上；监事会从不召开、很少召开的占 90% 以上。社员大会作用一般、比较小、基本上没有的占 80% 以上；理事会作用比较大，很大的占 80% 以上；监事会作用一般、比较小、几乎没有的达 80%。有些合作社财务管理不规范，社务不公开。第二，民主管理制度没有完全落实。实行民主管理对于农民专业合作社的发展意义重大，但部分农民专业合作社并没有很好地落实它。农民专业合作社的运转和重大事项的决策，在许多情况下是由管理者决定的；资金的使用和收益的分配缺乏监管，无法保障广大社员的利益。可见，农民专业合作社的民主管理制度和监督机制并没有真正建立起来，理事会的权力过大，社员大会和监事会在一定程度上形同虚设，并没有发挥应有的作用。

（三）资金不足

咸阳市大多数农民专业合作社处于发展初期阶段，自我积累能力比较差，整体上资金实力弱。农民专业合作社向金融机构贷款的困难比较大，其资金主要来源于政府的扶持和成员的投资入股。一方面，政府对合作社的扶持有限；另一方面，许多社员对合作社心存疑虑，不愿意拿出更多的资金来入股，使得合作社的资金十分有限。调查显示，在咸阳市农民专业合作社中，资金在 20 万元以下的占 57.3%；20 万元以上 50 万元以下的占 36.5%；50 万元以上的只占 6.2%。由于缺乏发展资金，农民专业合作社无法扩大生产经营规模和扩展业务活动，影响了产业结构调整和产业升级，制约了农民专业合作社的进一步发展和壮大。

（四）功能不够健全

大部分农民专业合作社开展了产前、产中和产后服务，但服务的重点只是其中的一部分，还不能全面体现合作社的产前、产中、产后整个过程的服务功能。合作社开展的服务活动主要是提供良种与农业生产资料和技术培

训,在病虫害综合防治、新品种的引进、产品的深加工、包装、品牌建设、开拓市场等方面开展的服务活动比较少。可见,农民专业合作社对生产经营的组织引导作用发挥得不够,提供的服务有限,给社员带来的好处不多。这表明农民专业合作社的品牌效益意识、市场竞争意识和服务意识不强。

三 解决农民专业合作社发展问题的对策

为了促进咸阳市农民专业合作社的健康快速发展,应针对其存在的困难与问题,采取一些必要的措施。今后,重点从以下几个方面来进行。

(一) 加强对农民专业合作社的指导与服务

农民专业合作社的发展涉及农经、工商、信用社、税务、财政、金融等相关政府部门,需要这些部门通力合作,提供全方位的指导和服务。农经站作为农民专业合作社的主管部门,要积极发挥其职能,加强对农民专业合作社的指导和服务。^①工商部门要对农民专业合作社的登记注册、商标注册、市场经营等方面给予必要的指导和服务。财政、金融等部门要在各自的职责范围内做好相关的指导和服务工作。信用社应当及时对新成立的农民专业合作社进行调查,评定其信用级别,根据信用级别决定对其的贷款额度。另外,政府要积极创造条件,优化农民专业合作社的发展环境。^②例如在产业政策方面,政府应该积极推荐有实力的农民专业合作社参与到全省甚至全国的产业建设中去,帮助农民专业合作社把项目引进来,把产品推出去。

(二) 加强品牌建设,提高市场竞争力和服务质量

不仅要加强农民专业合作社的技术服务和信息服务,更要注重其农产品品牌建设,提升其产品的品牌效应,使农民专业合作社走品牌化经营道路。^③条件具备的地方,可以推行标准化体系,统一制定并实施产品质量

① 黄胜忠、徐旭初:《农民专业合作社的运行机制分析》,《商业研究》2014年第10期。

② 梁艳军:《转型期我国农民专业合作社融资困境研究》,硕士学位论文,山西财经大学,2009年,第19页。

③ 王拓:《基于农户需求的农民专业合作社功能建设研究》,硕士学位论文,西北农林科技大学,2011年,第22页。