



推进国家治理体系和治理能力现代化丛书

和平、发展、合作、共赢

独立自主的和平外交营造国际环境

尚 伟 ◎ 著

和谐世界

新型国际关系

“一带一路”战略

中国特色大国外交

弘扬和平、发展、合作、共赢的外交理念

积极推进中国特色大国外交

倡导推动合作共赢的新型国际关系

国家行政学院出版社

和平、发展、合作、共赢

独立自主的和平外交营造国际环境

尚 伟◎著

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和平、发展、合作、共赢：独立自主的和平外交营造
国际环境 / 尚伟著. — 北京：国家行政学院出版社，2016.4

ISBN 978-7-5150-1782-2

I. ①和… II. ①尚… III. ①外交—研究—中国

IV. ① D82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 080632 号

书 名 和平、发展、合作、共赢：独立自主的和平外交营造国际环境

著 者 尚 伟

责任编辑 王 娜

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

电 话 (010) 68920640 68929037

编 辑 部 (010) 68928873

经 销 新华书店

印 刷 北京久佳印刷有限责任公司

版 次 2016 年 4 月北京第 1 版

印 次 2016 年 4 月北京第 1 次印刷

开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张 15

字 数 230 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1782-2

定 价 38.00 元

序 言

弱国无外交。旧中国在清朝末期，由于朝廷腐败，不思进取，国家处于积贫积弱状态。军队缺少经费，炮弹落后陈旧，战斗力由此遭到严重削弱。特别是自 1840 年鸦片战争以来，被迫与帝国主义列强签订一系列不平等的屈辱条约。国家遭受两次鸦片战争侵略和一次八国联军侵略，火烧圆明园，无数人间珍宝被掠夺或烧毁，民族文化被摧残，生灵遭到涂炭，被迫签订一系列不平等条约。中国失去了大量的真金白银，被迫开通若干通商口岸。特别是慈禧太后挪用海军的军饷来建造颐和园，使得当时成立时堪称世界第六、亚洲第一的中国海军舰队北洋水师，由于到 1894 年甲午战争爆发时已经多年没购置新舰，部分应进行的更新工程，如更新火炮也没能更换，原有的战舰已经落伍，无论航行速度、射击速度皆落后于日本，造成中国海军北洋水师在甲午战争中全军覆没，被日本侵略者打败，被迫签订不平等的《马关条约》，真金白银赔款，割让台湾、澎湖列岛等领土，使台湾与祖国分离半个多世纪，直到第二次世界大战结束，日本帝国主义投降，台湾才回到祖国怀抱。

新中国成立了，中国人民从此站起来了！新中国在中国共产党的领导下开创了独立自主的和平外交政策的新篇章：废除了帝国主义列强强迫我国签订的一系列不平等条约，建立起新型的对外关系，在国际上争取真正独立、平等的地位；抗美援朝、保家卫国，反帝反霸的政策，粉碎了美帝国主义侵略朝鲜并以朝鲜为踏板进而侵犯我国的企图！冲破了帝国主义对新中国以及第三世界的封锁和遏制，打破了美国帝国主义是不可战胜的神话！这也改变

了中华民族的生存环境。中国人民挺直了腰杆，屹立在世界的东方，帝国主义国家不得不重新审视和认识中国！新中国赢得了相对稳定的和平发展环境；毛泽东“三个世界”划分的理论，透彻明晰了国际格局，是反帝反霸的重要理论依据，明确了中国是发展中国家的身份定位，为团结和依靠广大第三世界人民指明了方向；20世纪50年代，新中国与印度、缅甸首创国家间相互关系的和平共处五项原则，得到亚非拉国家和人民的广泛赞誉和认同。经过六十多年的传承和实践，和平共处五项原则已经被世界上的大多数国家所承认，成为指导国际关系的基本原则。“求同存异、和平共处”的万隆精神，在国际社会得到了传承和弘扬。

改革开放新时期，中国特色社会主义理论引领中国外交与时俱进，“韬光养晦、有所作为”。邓小平提出“和平与发展”的时代主题，实行改革开放政策，指出国际政治经济秩序中存在着不合理的因素，和平共处五项原则是国际政治中的重要指导原则，是处理国家间相互关系的最好方式。再一次坚定重申了中国坚持走和平发展道路的坚定立场和方针政策；促进南南合作，加强发展中国家的相互合作与发展。进入新世纪以后，中国高举“和平、发展、合作、共赢”的旗帜，坚持走和平发展道路，坚持互利共赢的开放战略。江泽民提出倡导建立国际政治经济新秩序，促进国际关系民主化。胡锦涛提出建设一个和谐世界，倡导新安全观，为建设一个怎样的世界指明了方向。建设和谐世界也是从全球治理的战略高度来提出的中国方案，以中国传统文化的“和合”思想的理念为价值取向，推动世界秩序朝着公正合理民主合作的方向发展。上海合作组织为地区的安全与合作，实践新安全观创造了良好的范例。此外，中国同其他新兴经济体国家协调合作，逐步形成了目标驱动和机制支撑的新兴大国群体，如金砖国家。金砖国家合作机制不断发展完善，促进国际政治经济秩序朝着更加公正合理民主的方向发展。这些都为改革开放三十多年的经济发展创造了条件，营造了良好的外部环境。

21世纪新时期，随着和平、发展、合作、共赢的时代潮流，党的十八大以来，

外交新理念新举措不断，积极推进中国特色大国外交，在国际舞台上积极有所作为。中国特色大国外交理论不断丰富和发展，如习近平主席提出的倡导在国际关系中要积极践行正确的义利观，义利并兼、以义让利、互利共赢。倡导并推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，特别是建立中美新型大国关系，走不对抗、不冲突，平等互信、包容互鉴、合作共赢之路。旗帜鲜明地提出，坚持走中国特色社会主义道路，坚持走和平发展道路，不走霸权崛起的老路，摒弃零和博弈，反对国强必霸。建立中国特色大国外交，提出建设“一带一路”合作发展战略，为沿线国家和人民搭建合作的平台与带来发展的机会和福祉，为互利共赢开辟道路。为中国全面建成小康社会，为实现中华民族伟大复兴的中国梦创造了良好的外部环境。为人类的和平与发展做出了并将继续做出积极的贡献。

推进国家治理体系和治理能力现代化丛书



和平、发展、合作、共赢
独立自主的和平外交营造国际环境

| 第一章 | 新中国独立自主的传统外交 / 1

——中国人民从此站起来了

第一节 反帝反霸的外交战略：

改变了中华民族的生存条件 / 2

第二节 中国的和平发展战略：大国崛起的新路径 / 23

第三节 韬光养晦 有所作为：发展是硬道理 / 39

| 第二章 | 建设和谐世界的外交战略 / 44

——崇高志向营造和平发展环境

第一节 建设和谐世界：营造和平发展环境 / 44

第二节 建设和谐世界遇到的挑战 / 63

第三节 建设和谐世界的可行性 / 79

| 第三章 | 义利相兼的正确义利观 / 84

——塑造国际关系新理念

第一节 正确义利观：国际关系新理念 / 84

第二节 正确义利观倡导的理念：互利共赢 / 89

第三节 正确义利观与国家利益至上的关系 / 92

| 第四章 | 共同、综合、合作、可持续的安全观 / 99

——树立国际安全新理念、新模式

第一节 共同、综合、合作、可持续的安全观：

国际安全新理念、新模式 / 99

第二节 上合组织的合作：区域合作新典范 / 110

第三节 金砖国家的合作：新兴经济体的互利共赢 / 119

| 第五章 | 建立合作共赢的新型国际关系 / 126

——打造国际合作新秩序

第一节 和平、发展、合作、共赢的时代潮流 / 127

第二节 亲、诚、惠、容：践行周边外交新理念 / 128

第三节 建立合作共赢的新型国际关系：

打造国际合作新典范 / 142

| 第六章 | “一带一路”战略 / 163

——开辟全球治理新模式、国际合作新路径

第一节 “一带一路”战略：开辟全球治理新模式、

国际合作新路径 / 163

第二节 “一带一路”战略：促进国际合作新举措 / 168

第三节 “一带一路”战略：中国特色大国外交新理念 / 175

| 第七章 | 中国特色大国外交 / 177

——塑造平等公正、合作共赢的世界秩序

第一节 中国特色大国外交：中国特色社会主义外交理念 / 178

第二节 中国特色大国外交的角色定位 / 182

第三节 中国特色大国外交：营造国际合作环境 / 193

参考文献 / 225

| 第一章 |

新中国独立自主的传统外交

——中国人民从此站起来了

新中国成立了，中国人民从此站起来了！人民用自己的勤劳和智慧建设新中国，中国外交也从此开辟了新篇章。中国实行独立自主的和平外交政策。

新中国成立后到改革开放前的毛泽东时代的中国外交主要体现在如下几个方面：第一，“另起炉灶”，推翻了帝国主义压在中国人民头上的不平等的屈辱条约。“打扫干净屋子再请客”，同世界上一切以平等待我之民族建立友好关系。奠定了新中国独立自主外交的基础，同亚非拉人民结下了深厚的情谊。第二，反帝反霸战略，“一切反动派都是纸老虎”的著名论断，联合世界上一切反帝反霸的力量，改变了中华民族的生存环境，为和平发展奠定了良好的国际环境。第三，毛泽东“三个世界划分”的理论，对国际政治格局和中国外交产生了巨大的影响。对于团结世界人民，特别是第三世界人民反对霸权主义，改变世界政治力量对比，有着深远的意义；同时，三个世界划分的理论对争取第二世界的国家共同反霸，都有积极的促进作用；三个世界划分理论改变了苏美冷战以意识形态划线的冷战思维，团结了广大亚非拉国家和第二世界国家。第四，中国和印度、缅甸等国家提倡和创建和平共处五项原则。如今和平共处五项原则得到世界上大多数国家的承认和遵守，已经成为国际关系的基本准则。

20 世纪 80 年代冷战结束，邓小平及时洞察国际局势的变化，指出和平与发展成为时代主题，中国的和平发展有了相对良好的外部环境，继续坚持和平发展战略。同时，根据时代的发展变化，中国实行改革开放，对内积极搞好经济建设，对外实行开放战略，积极与世界各国人民友好交往、贸易往来。邓小平提出“韬光养晦、有所作为”的外交方针，积极引导中国首先把国内的事情办好，力所能及地积极慎重地参与对重大国际事务的处理，有所作为。指出国际政治经济秩序中存在着不合理的因素，反对霸权主义，维护世界和平。“改变国际经济秩序，首先是解决南北关系问题，同时要采取新途径加强南南之间的合作。”这表明邓小平越来越注重和平与发展问题。他指出，国与国间最好的交往方式还是和平共处五项原则。

第一节 反帝反霸的外交战略： 改变了中华民族的生存条件

一、反帝反霸：冲破帝国主义的封锁

（一）独立自主的和平外交政策

中华人民共和国成立后，独立自主的外交政策是中国外交政策的出发点。早在 1947 年 10 月 10 日毛泽东起草的《中国人民解放军宣言》中宣布的中国人民解放军的，也就是中国共产党的八项基本政策之一的“否认一切卖国外交”指出，否认蒋介石独裁政府的一切卖国外交，废除一切卖国条约，否认内战期间蒋介石所借的一切外债。要求美国政府撤退其威胁中国独立的驻华军队。同外国订立平等互惠通商友好条约。联合世界上一切以平等待我之民族共同奋斗。^[1]

1948 年 11 月，毛泽东还宣布，中国愿意同包括美国在内的所有国家建

[1] 《毛泽东外交文选》，中央文献出版社、世界知识出版社 1994 年版，第 63 页。

立友好关系。

1949年1月19日，毛泽东在审阅中共中央关于外交问题的指示稿上的批文指示：“最后，也是最重要的一项，不允许任何外国及联合国干涉中国内政。因为中国是独立国家，中国境内之事，应由中国人民及人民政府自己解决。”^[1]在党的七届二中全会前后，毛泽东还提出我国两个重要的外交方针：“另起炉灶”和“打扫干净屋子再请客”。“另起炉灶”就是不承认国民党政府同各国建立的旧的外交关系，而要在新的基础上同各国另行建立新的外交关系；周恩来指出，“帝国主义总想保留一些在中国的特权”，“我们要在建立外交关系以前把‘屋子’打扫一下，‘打扫干净屋子再请客’”。

1949年10月1日，中华人民共和国成立，毛泽东在天安门城楼上庄严宣告，中华人民共和国已于本日成立，中华人民共和国中央人民政府委员会委员于本日在首都就职，一致决议：宣告中华人民共和国中央人民政府成立，接受中国人民政治协商会议共同纲领为本政府的施政方针。毛泽东宣读《中华人民共和国中央人民政府公告》：“本政府为代表中华人民共和国全国人民的唯一合法政府。凡愿遵守平等、互利及互相尊重领土主权等项原则的任何外国政府，本政府均愿意与之建立外交关系。”

从此，中华人民共和国开启了中国独立自主的和平外交方针。为中华民族的独立自主，为捍卫国家的领土主权和安全，为促进世界的和平与发展做出了积极贡献。

（二）一切反动派都是纸老虎

“一切反动派都是纸老虎”（All the reactionaries are the Papertiger），毛泽东提出的这个著名论断，打破了以美帝国主义为首的西方帝国主义国家不可战胜的神话。

该论断提出时，英语的习惯用法中没有这个组合词，因此当时的翻译余光生在翻译时用了英语中类似的习惯用语“稻草人（Scarecrow）”来代替。毛

[1] 《毛泽东外交文选》，中央文献出版社、世界知识出版社1994年版，第78页。

泽东当时已经和斯诺努力学习了一段时间的英语，他感觉稻草人不能代表他说的意思：“不行，我的意思是纸糊的老虎。”他急中生智，说：“是 Paper-Tiger。”就这样，毛泽东创造的“Paper-Tiger”这个组合词，随着其著名论断，在世界广泛流传了。

1. 论断的提出

1945 年抗日战争结束后，为期 43 天的国共重庆谈判签订《双十协定》，国民党做完内战准备之后开始撕毁协定、大规模进攻解放区。1946 年 6 月，国民党进攻中原解放区，全面内战爆发。当时，国民党在军队数量、军事装备、后备资源及外来援助等方面，都明显超过中国共产党。国民党军队的总兵力约 430 万人，而且拥有装备较好的陆、海、空军；人民解放军的总兵力只有 127 万人，不仅没有海军和空军，而且陆军装备也很差。国民党政府统治着约占全国 76% 的面积、3.39 亿人口的地区，控制着几乎所有的大城市和绝大部分铁路交通线，拥有全国大部分近代工业和人力、物力资源；而解放区的土地面积只占全国的 24%，人口约 1.36 亿，基本上依靠传统的农业经济。此外，国民党得到美国的经济和军事援助，中国共产党在国际上没有得到任何公开的支持。因此，对处于劣势的中国共产党及其领导的人民军队能否打败国民党的进攻，许多人存在怀疑和顾虑。

1946 年 8 月 6 日下午 5 时，毛泽东在延安杨家岭接见了美国记者安娜·路易斯·斯特朗。这是毛泽东在第二次世界大战结束后不久，关于国际形势和国内形势的一篇重要的谈话。在这篇谈话中毛泽东提出了著名的论断：“一切反动派都是纸老虎。”当时，大家围坐在窑洞前半山坡平台上的一个小石桌旁，谈到了第二次世界大战后世界的格局和中国的战局。毛泽东在谈话中指出：真正强大的力量不是属于反动派，而是属于人民。对革命人民和军队战胜装备上强大的敌人，起到了巨大的精神鼓舞作用。它是列宁关于帝国主义的本质是“泥足巨人”这一论断的继承和灵活运用。斯特朗女士折服地评价道：这是个“时代性的伟大真理”。

2. 论断的深化

1958年12月1日，毛泽东在党的八届六中全会期间发表了《关于帝国主义和一切反动派是不是真老虎的问题》一文，指出：“从本质上看，从长期上看，从战略上看，必须如实地把帝国主义和一切反动派，都看成纸老虎。从这点上，建立我们的战略思想。另一方面，它们又是活的铁的真老虎，它们会吃人的。从这点上，建立我们的策略思想和战术思想。向阶级敌人作斗争如此，向自然界作斗争也是如此。”

从此，“一切反动派都是纸老虎”和“帝国主义和一切反动派都是纸老虎”，成为中国人民在思想上、战略上藐视一切貌似强大的敌人的口号。从长远与战略来看，一切反动派在人民正义的力量面前都是纸老虎，终将被人民汪洋大海的力量所打败，我们面对强大的反动派要树立必胜的信心；从现实与战术来看，反动派一般占有优势资源与强大的暴力工具，也是真老虎，在与反动派的斗争中要高度重视战术运用，有耐心、有战术地打倒反动派。后来其也广泛应用于人们工作生活中，把日常遇到的困难、挫折、挑战看作纸老虎。

3. 这一著名论断得出的依据

第一，从进步性与反动性上；第二，从世界范围：苏联与美国，国内范围：共产党与国民党对比分析；第三，从具体战争上，从人员、战略指挥、战术运用、武器方面分析对比。

毛泽东说：“原子弹是美国反动派用来吓人的一只纸老虎，看样子可怕，实际上并不可怕。当然，原子弹是一种大规模屠杀的武器，但是决定战争胜败的是人民，而不是一两件新式武器。”“从长远的观点看问题，真正强大的力量不是属于反动派，而是属于人民。”“拿中国的情形来说，我们所依靠的不过是小米加步枪，但是历史最后将证明，这小米加步枪比蒋介石的飞机加坦克还要强些。虽然在中国人民面前还存在着许多困难，中国人民在美国帝国主义和中国反动派的联合进攻之下，将要受到长时间的苦难，

但是这些反动派总有一天要失败，我们总有一天要胜利。这原因不是别的，就在于反动派代表反动，而我们代表进步。”^[1]

自接受斯特朗采访提出“一切反动派都是纸老虎”的论断后，毛泽东把这个论断不断扩展、深入阐述，广泛应用于反帝国主义、反修正主义、反霸权主义，以及国内建设等诸多领域。最完整的阐释是“反动派既是真老虎，也是纸老虎”，应对的指导思想应该是“战略上藐视敌人，战术上重视敌人”。“美帝国主义是个纸老虎，它的强大是表面的、暂时的。它不可能像流水一样地援助蒋介石。对美帝国主义，对蒋介石，总的方面我们应该轻视他们，但对具体的敌人就不能轻视，如果轻视就会犯原则性的错误。”^[2]

“我们说美帝国主义是纸老虎，是从战略上说的。从整体上来说，要轻视它。从每一局部来说，要重视它。它有爪有牙。要解决它，就要一个一个地来。比如它有十个牙齿，第一次敲掉一个，它还有九个，再敲掉一个，它还有八个。牙齿敲完了，它还有爪子。一步一步地认真做，最后总能成功。”“从战略上说，完全轻视它。从战术上说，重视它。”^[3]

“我说一切所有号称强大的反动派统统不过是纸老虎，原因是他们脱离人民。你看，希特勒是不是纸老虎？希特勒不是被打倒了吗？我也谈到沙皇是纸老虎，中国皇帝是纸老虎，日本帝国主义是纸老虎，你看，都倒了。美帝国主义没有倒，还有原子弹，我看也是要倒的，也是纸老虎。”“为了同敌人作斗争，我们在一个长时间内形成了一个概念，就是说，在战略上我们要藐视一切敌人，在战术上我们要重视一切敌人。也就是说在整体上我们一定要藐视他，在一个一个的具体问题上我们一定要重视他。如果不是在整体上藐视敌人，我们就要犯机会主义的错误。但是在具体问题上，在一个一个敌人

[1] 《和美国记者安娜·路易斯·斯特朗的谈话》，《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1195页。

[2] 《在西北野战军前委扩大会议上的讲话》，《毛泽东文集》第5卷，人民出版社1999年版，第27页。

[3] 《帝国主义是纸老虎》，《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第73页。

的问题上，如果我们不重视他，我们就要犯冒险主义的错误。”^[1]

4. 论断所蕴涵的哲学思想

1958年12月1日，毛泽东进一步阐释“一切反动派都是纸老虎”所蕴涵的哲学思想。“这里我想回答帝国主义及一切反动派是不是真老虎的问题。我的回答是，既是真的，又是纸的，这是一个由真变纸的过程的问题。变即转化，真老虎转化为纸老虎，走向反面。一切事物都是如此，不独社会现象而已。”“战略上藐视它，战术上重视它。”^[2]其寓意，从哲学的角度来讲，就是一切逆历史潮流而动的人和事物都是会朝着它们相反的方向发展。大会变小，强会变弱。

5. 论断的战略意义

1946年毛泽东关于“一切反动派都是纸老虎”的论断一经提出，立刻传遍国内外，深入人心，产生了人们意想不到的巨大力量，从理论上武装了中国共产党人和中国人民，极大地增强了人民同帝国主义支持的国民党反动派作斗争的勇气和必胜信心。

随着人民解放战争的胜利和新中国的成立、不断取得成绩，这个著名论断不仅为中国人民的社会主义事业建设提供了巨大的精神力量，彰显了毛泽东思想的科学性与创造性，还极大地鼓舞了世界无产阶级斗争与第三世界争取民族独立、解放的斗争；作为毛泽东思想的精华，以此论断为指导树立的“战略上藐视敌人、战术上重视敌人”的原则仍然鼓舞着中国人民，树立信心，战胜困难。其为中国共产党研究新情况、解决新问题，勇于创新、不断突破，提供着科学理论武器和方法论。

（三）抗美援朝的正义壮举

抗美援朝、保家卫国是国际主义与爱国主义相结合的典范；是反击帝国

[1] 《在莫斯科共产党和工人党代表会议上的讲话》，《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第328页。

[2] 《关于帝国主义和一切反动派是不是真老虎的问题》，《毛泽东外交文选》，中央文献出版社、世界知识出版社1994年版，第362页。

主义侵略战争的正义之举，正义战争。

1950年6月25日，朝鲜内战爆发。美国政府立即决定对朝鲜实行武装干涉，6月26日，美军侵入朝鲜，支援韩国军队作战。同时，派遣其第七舰队侵入和封锁台湾海峡，并操纵联合国安理会通过向韩国政府提供援助的决议，组织“联合国军”开入朝鲜半岛作战，由此朝鲜问题被演化为国际问题。6月28日，毛泽东在中央人民政府委员会第八次会议上严斥了美国对朝鲜和我国领土台湾的侵略，指出“各国人民的事情应该由各国人民来管，而不应该由美国管”，重申了“帝国主义是外强中干”的观点，指出“帝国主义和一切反动派都是纸老虎”，号召中国人民和全世界人民“打败美帝国主义的任何挑衅”。^[1]同一天，国务院总理兼外长周恩来发表声明，强烈谴责杜鲁门和美国政府向台湾海峡派遣第七舰队的做法是“对于中国领土的武装侵略，对于《联合国宪章》的彻底破坏”，指出美国和联合国军侵略朝鲜、台湾及干涉亚洲事务的罪行。

同年9月25日夜，周恩来向毛泽东报告：“美帝国主义已在公开表示将进军三八线以北。”在朝鲜民主主义人民共和国处境十分危急的紧要关头，毛泽东决定由周恩来于9月30日向全世界宣告：“中国人民热爱和平，但是为了保卫和平，从不也永远不害怕反抗侵略战争。中国人民决不容忍外国的侵略，也不能听任帝国主义者对自己的邻人肆意侵略而置之不理。”

但是，美国侵略气焰日益嚣张，不顾中国一再警告，越过三八线，突破了毛泽东考虑出兵不出兵的最后底线。毛泽东在思考着，我们“应当参战，必须参战”。然而，从10月1日至19日，毛泽东面临了一生中最为艰难的抉择。因中央领导层开始认识不一，中国若出兵，会给刚刚成立的新中国带来什么后果？百废待举，国民经济亟待恢复；残匪尚未肃清，新政权有待巩固；同帝国主义头号强国美国去较量胜负难卜，风险太大。当时，中美力量相差悬殊：美国的钢产量为8772万吨，中国60万吨。工农业总产值美国2800亿美元，

[1] 毛泽东：《帝国主义和一切反动派都是纸老虎》，人民出版社1958年版。