



杨利民◎著

党风廉政建设 实践与思考

“以人为本、执纪为民”是纪检监察机关贯彻落实科学发展观的必然要求，是党的性质和宗旨在纪检监察工作中的集中体现。反腐倡廉坚持以人为本，就是要牢牢把握“以人为本、执纪为民”这个核心，始终坚定“群众利益无小事”的政治立场和政治态度，把尊重人、理解人、爱护人贯穿工作始终，使“以人为本、执纪为民”的基本理念贯穿于纪检监察干部的思想方法和思想观念里。



人民交通出版社
China Communications Press



杨利民◎著

党风廉政建设 实践与思考

“以人为本、执纪为民”是纪检监察机关贯彻落实科学发展观的必然要求，是党的性质和宗旨在纪检监察工作中的集中体现。反腐倡廉建设必须以“以人为本、执纪为民”为根本，就是要牢牢把握“以人为本、执纪为民”这个核心，始终坚定“群众利益无小事”的政治立场和态度，把尊重人、理解人、爱护人贯穿到纪检监察工作的始终，使“以人为本、执纪为民”的基本理念贯穿于纪检监察干部的思想方法和思维方式。



人民交通出版社
China Communications Press

内 容 提 要

《党风廉政建设实践与思考》是杨利民同志五年来工作文稿的摘编集，集中展现了杨利民同志关于推进交通运输特色党风廉政建设的工作思路、方法和举措，内容涉及教育、制度、监督、惩处、纠风、改革等各个领域的纪检监察工作，既有调查研究的深入思考，又有工作实践的理论升华，是一本关于交通运输纪检监察工作的实用读物。

本书可供广大交通运输干部职工特别是纪检监察干部学习参考，也可作为交通运输系统领导干部的培训教材。

图书在版编目(CIP)数据

党风廉政建设实践与思考 / 杨利民著. —北京:
人民交通出版社, 2012. 1

ISBN 978-7-114-09629-7

I. ①党… II. ①杨… III. ①中国共产党 - 廉政建设
- 文集 IV. ①D262. 6 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 013431 号

Dangfeng Lianzheng Jianshe Shijian yu Sikao

书 名: 党风廉政建设实践与思考

著 作 者: 杨利民

责任编辑: 杨文银 吴有铭

出版发行: 人民交通出版社

地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址: <http://www.ccpres.com.cn>

销售电话: (010)59757969, 59757973

总 经 销: 人民交通出版社发行部

经 销: 各地新华书店

印 刷: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 787 × 1092 1/16

印 张: 19.5

彩 插: 2

字 数: 251 千字

版 次: 2012年1月 第1版

印 次: 2012年1月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-09629-7

定 价: 50.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)



● 杨利民同志简历 ●

杨利民，1948年12月生，甘肃省酒泉市人，1968年10月参加工作，1981年6月加入中国共产党。现任中华人民共和国交通运输部党组成员、中央纪委驻交通运输部纪检组组长兼部直属机关党委书记、部党校校长。

1968年10月甘肃省嘉峪关市新城乡知识青年。1971年6月甘肃省酒泉氮肥厂合成氨车间工段长、厂政工干事、团总支副书记。1982年7月毕业于兰州大学哲学系，获哲学学士学位。1982年7月在中共酒泉地委秘书处工作。1983年10月任中共酒泉地委副秘书长。1986年10月任中共敦煌县委书记、敦煌市委书记兼任敦煌县（市）人武部党委第一书记、第一政委。1990年8月任中共甘肃省委组织部副部长。1993年

1月任甘肃省政协第七届委员会常委。1993年12月任中共甘肃省委委员，1995年被聘为兰州大学客座教授。1996年1月任中共甘肃省委组织部部长。1997年12月任中共甘肃省委常委、组织部长。1999年6月任中共内蒙古自治区委员会常委、组织部长，自治区企业工委副书记。2001年12月任中共内蒙古自治区委员会副书记、内蒙古陆军预备役30师党委书记、第一政委，2002年1月兼任自治区党校校长。2003年任中国领导科学学会副会长。2005年7月中央党校政治学专业研究生毕业。2006年8月任交通部党组成员、中央纪委驻交通部纪检组组长。2008年被聘为内蒙古师范大学客座教授。2008年3月任交通运输部党组成员、中央纪委驻交通运输部纪检组组长。2011年2月任中国道路运输协会会长。是中共甘肃省七次、八次、九次党代会代表，甘肃省九届人大代表，内蒙古自治区七次党代会代表，九届、十届人大代表。中共十五大、十六大、十七大代表，十六届中央委员会候补委员，十七届中央纪委委员。



序

党的十七大以来，交通运输系统各级党组织和纪检监察部门认真贯彻中央关于反腐倡廉建设的决策部署，坚持惩防并举、注重预防、标本兼治、综合治理的工作方针，以交通基础设施廉政建设为重点，以规范权力运行、加强廉政风险防控为抓手，着力加强党员领导干部和执法队伍作风建设，着力解决损害群众利益的突出问题，稳步推进交通运输特色惩治和预防腐败体系建设。几年来，各级党员干部廉洁从政意识不断增强，“阳光操作、公开透明”已成为行业共识，行风政风持续好转，全国公路基本无“三乱”成果得到有效巩固，腐败易发多发势头得到进一步遏制，风清气正的行业廉政氛围逐步形成，党风廉政建设 and 反腐败工作取得了新的成效，为促进交通运输科学发展提供了有力的政治保证。

杨利民同志长期从事党务和干部工作，具有丰富的领导工作经验，到交通运输部担任部党组成员、驻部纪检组组长的五年来，积极协助部党组开展党风廉政建设和反腐败斗争，认真抓好反腐倡廉建设的总体规划、工作部署、重点推进和督促落实，发挥了重要作用，做出了积极贡献。在工作思路，他勤思考、善谋划，提出了“交通运输特色反腐倡廉建设”的理念、内涵和实现途径，组织制定了惩防腐败体系建设五年规划。在工作措施上，他统筹兼顾、突出重点，在整体推进教育、制度、监督、纠风、惩处和改革各项工作的同时，紧紧抓住加强监督检查、规范权力运行和严肃查办违纪违法案件，认真开展专项治理，全面推行廉政风险防控，切实加强对部属单位领导班子的巡视监督，推动解决了一批廉政建设中的突出问题。在工作方法上，他深入基层调查研究，注重总结新鲜经验，及时总结推广了高速

公路建设“十公开”、农村公路建设巡查制、湖北杭瑞高速公路“廉政阳光工程”等一批廉政典型经验，指导全系统纪检监察部门形成了一大批有价值的纪检监察理论创新成果，为交通运输特色反腐倡廉建设提供了很好的理论支持。

《党风廉政建设实践与思考》是杨利民同志五年来工作文稿的摘编集。该书较为集中地展现了杨利民同志关于推进交通运输特色党风廉政建设工作思路、方法和举措，也充分体现了十七大以来部党组旗帜鲜明反腐败、坚持不懈抓党风的决策部署，对于我们做好反腐倡廉工作有很好的指导和参考意义。该书内容涉及教育、制度、监督、惩处、纠风、改革等各个领域的纪检监察工作，既有工作层面的安排部署，又有实践当中的经验总结，是一本很好的关于交通运输纪检监察工作的工具书。希望广大交通运输干部职工特别是纪检监察干部能够读一读，并结合实际进行认真思考，有效指导实践，切实做好反腐倡廉建设各项工作，进一步开创党风廉政建设和反腐败工作的新局面。

故此，向大家推荐此书，亦欣然命笔，为之作序。

Handwritten signature in black ink, reading '李威霖' (Li Weilin).

二〇一二年一月

目 录

一、深化反腐倡廉教育

以人为本 执纪为民

着力提高反腐倡廉建设科学化水平 / 3

推进交通运输特色的廉政文化建设 / 8

保持政治坚定 始终勤政廉政

努力做科学发展观的忠实践行者 / 15

党员领导干部要努力提高拒腐防变能力 / 26

深刻认识腐败行为造成的重大危害 / 35

扎实推进交通特色反腐倡廉建设 / 42

二、加强反腐倡廉制度建设

大力推进反腐倡廉制度建设 / 55

廉政准则重在践行 / 58

充分运用科技手段 强化制度执行力 / 63

加强制度建设 强化制度执行

深入推进工程建设领域突出问题专项治理工作 / 67

总结经验 完善机制

创建打造优质廉洁工程的长效机制 / 71

关于规范收费公路经营权转让行为的调研报告 / 78

三、强化对权力运行的制约监督

加强作风建设重在实践 / 87

加强领导干部生活作风监督 / 90

加强权力制约监督 打造优质廉政工程 / 94

深化源头治理 防控廉政风险 / 98

总结经验 深化认识

全面推进海事行政执法廉政风险防控工作 / 106

认真总结挂牌监督经验 努力打造优质廉政工程 / 116

四、严肃查处违纪违法案件

正确认识当前查办案件工作面临的形势 / 127

在惩治腐败的同时更加注重预防 / 130

充分认识查办案件工作的重要性

进一步增强工作的责任感和使命感 / 133

着力提高执纪办案能力 严肃查办违纪违法案件 / 136

切实加强组织领导 扎实推进案件查办工作 / 141

五、纠正部门和行业不正之风

正确处理社会利益关系是和谐根本 / 147

牢固树立群众观念 以良好的政风行风取信于民 / 152

认清形势 坚定信心

不断取得交通系统纠风工作新成效 / 162

切实加强新形势下海事政风建设 / 170

认真总结经验 深化源头治理

努力开创交通纠风工作新局面 / 173

加强纠风工作需要处理好几个关系 / 181

狠抓工作落实 切实维护人民群众的根本利益 / 185

六、加强纪检监察队伍建设

纪检监察工作要正确处理好五个关系 / 191

加强自身建设 着力提高反腐倡廉工作的能力和水平 / 194

干部培训必须着眼于提高综合素质 / 197

坚持求真务实 把“以人为本、执政为民”的理念

贯穿纪检监察工作始终 / 200

以十七大精神为指导 深入推进交通系统反腐倡廉工作 / 203

加强反腐倡廉理论和政策研究

推动交通运输系统反腐倡廉建设深入开展 / 209

贯彻以人为本 积极创先争优

为实现“十二五”宏伟目标提供运输保障 / 217

明确方向 把握重点

推动创先争优活动向深度和广度发展 / 219

七、反腐倡廉的形势与任务

忆辉煌成就 扬时代正气

为交通运输科学发展提供坚强政治保证 / 225

科学分析形势

着力把握交通运输行业反腐倡廉的特点和规律 / 234

正确认识交通基础设施建设领域廉政工作形势 / 237

解放思想适应新要求 执政为民落实发展观 / 240

全面贯彻落实党的十七大精神

推进交通系统反腐倡廉建设再上新台阶 / 244

以科学发展观为统领

开创交通运输系统反腐倡廉新局面 / 253

深入推进党风廉政建设和反腐败工作	
为加快发展现代交通运输业提供坚强保障 / 261	
改革创新 真抓实干	
不断开创党风廉政建设和反腐败工作新局面 / 267	
认真履行监督职责 推动交通运输科学发展 / 281	
加强反腐倡廉建设 促进邮政发展方式转变 / 289	
切实把以人为本执政为民的理念	
贯穿到邮政纪检监察工作的始终 / 293	
凝心聚力 开拓进取	
为服务现代道路运输业发展再做新贡献 / 296	
后记 / 302	



党风廉政建设 实践与思考

一

深化反腐倡廉教育

- ◆ 以人为本 执纪为民
着力提高反腐倡廉建设科学化水平
- ◆ 推进交通运输特色的廉政文化建设
- ◆ 保持政治坚定 始终勤政廉政
努力做科学发展观的忠实践行者
- ◆ 党员领导干部要努力提高拒腐防变能力
- ◆ 深刻认识腐败行为造成的重大危害
- ◆ 扎实推进交通特色反腐倡廉建设

以人为本 执纪为民

着力提高反腐倡廉建设科学化水平

“以人为本、执纪为民”是纪检监察机关贯彻落实科学发展观的必然要求，是党的性质和宗旨在纪检监察工作中的集中体现。反腐倡廉坚持以人为本，就是要牢牢把握“以人为本、执纪为民”这个核心，始终坚定“群众利益无小事”的政治立场和政治态度，把尊重人、理解人、爱护人贯穿工作始终，使“以人为本、执纪为民”的基本理念贯穿于纪检监察干部的思想方法和思想观念里，反映在反腐倡廉的工作方式和工作方法上，落实在反腐倡廉各项工作和具体实践中。从交通运输行业来看，要着力把握好“五个点”。

第一，在思想方法上，要坚持与时俱进、改革创新，把握好“解放思想、实事求是”这个战略制高点。反腐倡廉工作是否适应世情、国情、党情的发展变化，必须树立世界眼光、加强战略思维。在视野上，要坚持“四个审视”，即：站在国际共产主义运动发展趋势和规律的角度审视反腐倡廉建设的成就与目标，站在经济社会发展全局的角度审视反腐倡廉面临的形势与任务，站在人民群众对反腐倡廉新期待的角度审视廉政工作的能力与水平，站在提高党的执政能力、巩固党的执政地位的战略高度审视廉政工作中存在的矛盾与问题。在思路，强化以人为本，贯彻执纪为民，必须注重预防、维护民利、保障民生。要坚持用发展的眼光、改革的精神，深入研究和解决实践中的新情况、新问题，努力实现思想观念和思想方法的与时俱进，使党风廉政建设和反腐败工作不断体现时代性、把握规律性、富于创造性。在方略上，要进一步深化行政管理体制改革，科学配置权力，充分利

用信息化手段，健全内控制度，加强流程监控，推进公开透明，强化制约监督，最大限度地从体制机制上防止或避免我们的干部出问题。要进一步畅通群众利益诉求渠道，健全矛盾调处机制，把倾向性、苗头性问题解决在基层，化解在萌芽状态。

第二，在评判标准上，要坚持立党为公、执政为民，把握好“维护民利、保障民生”这个根本出发点。坚持群众利益无小事，就是要始终做到“不忽视民生，不违背民意，不怠慢民事”。纪检监察工作要牢固树立民本思想、为民理念，恪守为民之责。始终把最广大人民的根本利益作为我们一切工作的最高标准，始终把群众的呼声作为第一信号，把群众的需要作为第一选择，把群众的利益作为第一考虑，真正把对群众负责贯彻到反腐倡廉各项工作中去，使广大人民群众共享改革发展成果，使中央惠民政策和行业利民措施落到实处。一要把改进党员干部作风作为促进科学发展、解决民生问题的重要切入点，着力解决少数基层干部漠视群众疾苦、作风不实、办事不公、与民争利以及工作方法简单粗暴等问题，督促各级领导干部为群众办实事、解难题、谋利益，强化宗旨意识，增强群众观念，增进与群众的感情。二要把纠风专项治理作为维护民利、保障民生的有效途径，加强交通运输执法队伍和纠风载体建设，加大纠风专项治理工作力度，会同有关部门，加强对公路水路行政执法、征地拆迁、农民工工资保障等问题的监督检查，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。使反腐倡廉工作更加关注民生、体察民情、反映民意、增进民利、维护民权，营造自由、平等、和谐的政治环境，促进人的自由、全面、健康发展。

第三，在价值取向上，要坚持惩前毖后、治病救人，把握好“宽严相济、区别对待”这个政策关键点。查办案件是纪检监察机关最直接、最有效的监督手段。坚持以人为本，必须牢固树立查办案件、惩治腐败是成绩，澄清是非、教育保护干部也是成绩的观念。要把处理

人与教育人、挽救人结合起来，既要坚持执行纪律的原则性，又要把握政策的灵活性，综合考虑发案背景、错误性质、危害后果和认错态度等因素，综合运用组织处理、纪律处分、党政领导干部问责等多种手段，严格区分一般性错误与违纪违法的行为，严格区分改革中因缺乏经验造成的失误与违纪违法的行为，切实做到宽严相济、区别对待。要把加强对干部的监督管理同信任干部、激励干部结合起来，积极为受到错告诬告的干部澄清是非，敢于和善于保护干部，努力成为广大干部的主心骨，保护广大党员干部干事创业、改革创新积极性。要坚持依纪依法办案、安全文明办案，既严肃查处腐败分子，又注意保障被审查人员的合法权益，使查办的每个案件都经得起历史的检验，努力取得良好的法纪效果、政治效果、社会效果。

第四，在工作方法上，要坚持整合资源、统筹兼顾，把握好“建章立制、监督检查”这个业务融入点。反腐倡廉工作政治性、政策性和业务性强，要靠制度作保障、要靠监督来推进。反腐倡廉越深入，任务越繁重，越要坚持统筹兼顾，通过组织协调来发挥方方面面的作用，形成整体合力。从实践看，纪检监察工作只有融入中心、服务中心，才能有为有位；只有狠抓制度建设和监督检查，才能有的放矢、深入推进。一要与业务工作深度融合，加强制度建设。把反腐倡廉制度建设贯穿于基础设施建设、行业管理、内部控制、行政执法等各个领域，紧紧围绕解决群众反映强烈的突出问题来进行，在群众最不满、最关切、最盼望的地方来推进，在出台管理措施、设计工作流程和修订规章制度中充分贯穿以人为本的理念、充分体现党风廉政建设的基本要求，切实增强制度建设的针对性、有效性和适应性。近年来，我们深入开展了“工程建设项目”、“海事行政执法”两个领域的廉政风险防控工作，启动了“行政机关”廉政风险防控工作，取得了初步的成效。目前，《交通基础设施建设项目廉政风险防控手册》已在大部分省市的政府投资和使用国有资金的交通基础设施建设项目中

推广使用；《海事行政执法廉政风险防控工作指引》已在三个省级海事局进行试点，反响较好，成效明显。二要与有关部门密切配合，加强监督检查。监督检查既是我们的重要职责，也是重要手段。要充分发挥职能优势，组织协调有关部门，紧紧围绕促进科学发展的要求，加强工程建设项目，特别是那些工程建设成本高、经济社会效益低、资源环境代价大的项目的监督检查，坚决纠正违背科学发展的要求，乱铺摊子、乱上项目的行为，确保项目快速推进、资金高效安全、干部勤政廉洁。紧紧围绕以人为本的理念，开展执法监察、廉政监察和效能监察，推进政风行风建设，提高公共服务能力和水平，促进依法行政、廉洁从政，为推进发展方式转变、促进社会文明和谐，营造良好的氛围和条件。

第五，在舆论导向上，要坚持文化引领、典型示范，把握好“廉政教育、廉政文化”这个工作着力点。反腐倡廉建设说到底所要解决的还是人的问题。廉洁从政要靠他律，但更要靠自律。我们处在一个变革的时代、开放的时代，各种思潮相互激荡，人们在思想认识、道德选择、价值取向等方面的独立性、多样性、多变性、差异性日益增强，思想舆论活跃，观念更新很快，正确与错误、先进与落后的思想相互交织，拜金主义、享乐主义、极端个人主义的影响仍然存在，必须坚持不懈地开展廉政教育，旗帜鲜明地弘扬正气，大力推进廉政文化建设，提升行业发展的软实力。要坚持用党的理论教育党员干部，注重防范各种腐朽思想的侵蚀；用党的纪律约束党员干部，增强广大党员干部遵纪守法的自觉性；用党的政策保护党员干部，提高党组织的凝聚力和战斗力。要紧密结合当前党员干部对精神文化生活的需求，从“人的需要”出发，体现人文关怀，提高反腐倡廉宣传教育的吸引力、说服力和感染力，确保反腐倡廉宣传教育触及“人的心灵”。对那些政治上靠得住、工作上有本事，锐意改革、开拓进取、想干事、能干事的党员干部，要从政治上给予更多的理解、关心、支持和