

强化监督执纪 保障精准扶贫

——全国扶贫领域腐败案件警示录

QIANGHUA JIANDU ZHIJI
BAOZHANG JINGZHUN FUPIN

国务院扶贫开发领导小组办公室 编
中国纪检监察报社



人民出版社

强化监督执纪 保障精准扶贫

——全国扶贫领域腐败案件警示录

QIANGHUA JIANDU ZHIJI
BAOZHANG JINGZHUN FUPIN

国务院扶贫开发领导小组办公室◎编
中国纪检监察报社

 人民出版社

责任编辑:李之美

图书在版编目(CIP)数据

强化监督执纪 保障精准扶贫:全国扶贫领域腐败案件警示录/国务院扶贫开发领导小组办公室,中国纪检监察报社编. —北京:人民出版社,2017.7
ISBN 978-7-01-017938-4

I. ①强… II. ①国…②中… III. ①扶贫-廉政建设-案件-中国
IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 165908 号

强化监督执纪 保障精准扶贫

QIANGHUA JIANDU ZHIJI BAOZHANG JINGZHUN FUPIN

——全国扶贫领域腐败案件警示录

国务院扶贫开发领导小组办公室 编
中国纪检监察报社

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月北京第 1 次印刷
开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:15.75 字数:230 千字

ISBN 978-7-01-017938-4 定价:32.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

党的十八大以来，中央把脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局进行决策部署，习近平总书记亲自研究、亲自部署、亲自推进、亲自督战。到 2020 年实现贫困人口脱贫、贫困县全部摘帽，这是我们党和政府向全国人民、向全世界作出的庄严承诺，是一项重要的政治任务，必须以完善的制度措施，严格监督管理，努力实现廉洁扶贫、阳光扶贫，坚决打赢脱贫攻坚战。

做好扶贫领域监督执纪问责工作，强化扶贫资金项目监管，是贯彻全面从严治党的必然要求。2013 年元旦前夕，习近平总书记在河北阜平考察扶贫工作时说：“我非常不满意，甚至愤怒的是扶贫款项被截留和挪作他用。”2014 年 6 月，习近平总书记在听取中央巡视工作汇报时强调：“贫困地区贫扶贫救济的钱，恶行令人发指！查处惩戒力度还要加大。”扶贫领域腐败，危害性大、社会容忍度低、人民群众反映强烈，影响党在群众中的形象，侵蚀党的执政基础，必须从严从重治理。做好扶贫领域监督执纪问责工作，强化扶贫资金项目监管，是打赢脱贫攻坚战的必然要求。王岐山同志指出：“以严明的纪律为打赢脱贫攻坚战提供保障”。随着脱贫攻坚的不断深入，政策措施更加密集，资金投入不断加大，必须加大监督执纪问责力度，确保中央决策部署落实到位，资金使用安全有效，提高脱贫成效。做好扶贫领域监督执纪问责工作，强化扶贫资金项

目监管，是维护贫困群众切身利益的必然要求。扶贫资金是贫困群众的“保命钱”“救命钱”，事关贫困群众的根本利益，通过强化监督执纪问责，解决好群众反映强烈的问题，才能真正把党的好政策落到实处，让贫困群众得到实惠。

长期以来，纪检监察机关在推动脱贫攻坚政策措施落实、加强扶贫资金监管等方面发挥了重要的作用。中央纪委历次全会都将查处群众身边的不正之风和腐败问题作为年度的一项重要工作，2016年4月、2017年7月中央纪委召开会议，研究部署扶贫领域监督执纪问责工作。国务院扶贫开发领导小组办公室按照中央和中央纪委的要求和部署，认真落实中央脱贫攻坚决策部署，加强统筹协调，加大督查考核，强化责任落实，完善扶贫资金项目管理监督和以结果为导向的资金分配机制，将扶贫资金项目审批权限下放到县，开展贫困县资金整合工作。健全公示公告制度，设立“12317”扶贫监督举报电话和主任信箱，加强审计整改，与最高人民检察院开展集中整治和预防扶贫领域职务犯罪专项工作。通过多措并举，扶贫领域违纪违法问题得到了一定遏制。但也要清醒地看到，在实际工作中仍存在不少薄弱环节和问题。有个别基层单位和基层干部法纪观念淡薄，渎职失职和利用职务之便挤占挪用、层层截留、虚报冒领、优亲厚友、挥霍浪费扶贫资金等问题时有发生。有个别干部不敢面对困难，开拓意识不强，存在着“不作为”“懒作为”。有的地方仍重“面子”重“形象”，在落实贫困县约束机制、反对“四风”和严格落实中央八项规定精神上不到位。在深入实施精准扶贫精准脱贫，扶贫资金项目审批权限下放和贫困县统筹整合使用资金等新形势下，资金延压、闲置等新问题又逐步显现，进一步做好扶贫领域监督执纪问责工作任重道远。

为切实推进扶贫领域廉政建设和反腐败斗争，筑牢思想防线，做好源头防腐，国务院扶贫开发领导小组办公室、中央纪委中国纪检监察报社紧扣扶贫领域近年来的违纪违法个案，联合编写了这本《强化监督执纪 保障精准扶贫——全国扶贫领域腐败案件警示录》，共收录了73起典型案例，涉及贪污、受贿、挪用、渎职等常见的职务犯罪，旨在以身边的人和事为大家提供一些警示，希望广大基层扶贫干部以此为鉴、以此为尺，不忘初心，慎用手中权，一丝不苟守护好贫困群众的“保命钱”“救命钱”，同时也希望通过这本书，引导和告诫全体扶贫干部常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，做到自律、自重、自省，自觉地筑起拒腐防变的心理防线，不断提高拒腐防变能力，为坚决打赢脱贫攻坚战贡献力量。

目 录

扶贫岂能优亲厚友	1
——福建省诏安县西潭乡原副乡长钟武钦严重违纪问题剖析	
胆大妄为，借扶贫政策“发家致富”	5
——福建省宁德市老区办原主任郎华安严重违纪问题剖析	
侵吞补偿款，“硕鼠”一窝端	8
——福建省漳州市龙文区步文镇征迁违纪窝案剖析	
自家的猪肥了，群众的心寒了	10
——甘肃省正宁县永和镇樊村村委会原主任、村扶贫互助协会 原理事长刘增超违规借贷扶贫互助资金案剖析	
以争取为名行套取之实	13
——甘肃省榆中县来紫堡乡黄庄村党支部原书记施玉山套取 项目资金案剖析	
敢动扶贫资金？决不手软！	16
——新疆维吾尔自治区察布查尔县阔洪奇乡多名干部违纪问题 剖析	
把扶贫款当成个人小金库	20
——新疆维吾尔自治区霍城县兰干乡党委原书记邓杰腐败问题 剖析	

互助资金缘何“凭空消失”	23
——海南省白沙县青松乡牙扩村党支部原书记李桂文违纪问题剖析	
目无法纪，互助资金变成活动经费	27
——海南省白沙县细水乡合口村村干部挪用扶贫资金问题剖析	
截留扶贫蜜蜂种苗酿苦果	29
——海南省屯昌县新兴镇兴诗村村委会截留扶贫物资问题剖析	
遏制“雁过拔毛”，严查“蚊蝇”贪腐	31
——海南省群众身边的典型腐败问题剖析	
从有机可乘到无路可走	36
——四川省成都市青白江区清泉镇红岩村党支部原书记黄孝明违纪问题剖析	
怎能鸡脚杆上刮油？	40
——四川省蓬安县4名村干部违规向贫困户收费问题剖析	
生财有“道”，纪法无情	43
——四川省盐源县发展改革和经济信息化局原工作人员熊志刚严重违纪问题剖析	
扶贫局长的“爱财之道”	46
——四川省眉山市东坡区扶贫和移民工作局原局长蔡进国违纪问题剖析	
低保金岂容“苍蝇”玷污	49
——四川省青川县城城乡低保领域腐败串案剖析	
皱皱巴巴一纸举报扯出23只“苍蝇”	53
——四川省北川县一起村干部违纪窝案剖析	

梦断书中“黄金屋”	56
——四川省合江县南滩镇原副镇长袁继勇骗取专项扶贫资金 问题剖析	
如此“互利互惠”要不得	59
——云南省弥渡县弥城镇红星村党总支原书记李宝文腐败问题 剖析	
书记主任一肩挑，任性妄为终被查	62
——云南省华坪县新庄乡良马村党总支原书记、村委会原主任 贺林泽严重违纪问题剖析	
200 多只羊死亡换来的问责“清单”	64
——云南省麻栗坡县董干镇扶贫项目实施中失责问题剖析	
抱团贪腐被一锅端	67
——云南省蒙自市新安所镇 5 名镇村干部瓜分征地补偿款问题 剖析	
一封举报信牵出 46 条“蛀虫”	70
——云南省云龙县苗尾乡套取私分移民资金违纪窝案剖析	
这般“肥水不流外人田”要不得	74
——重庆市大足区季家镇人大办主任丁桂友违纪问题剖析	
骗取危房改造金竟成“产业链”	76
——湖南省江永县扶贫领域腐败窝案剖析	
廉租房后藏“硕鼠”	80
——湖南省新化县住房保障系统腐败窝案剖析	
“离群众最近的干部”却危害群众	84
——湖南省郴州市苏仙区栖风渡村腐败窝案剖析	

移民局上演“饕餮宴”.....	87
——湖南省慈利县移民开发局套取移民后期扶持项目资金违规 发放福利窝案剖析	
骗五保金？吐出来！.....	91
——湖南省临武县花塘乡东村党支部原书记石福兴违纪问题 剖析	
编造“渔民”身份，骗取解困资金.....	93
——湖南省道县白马渡镇4名镇村干部合伙造假	
截留脱贫款，助骗救灾钱.....	96
——内蒙古自治区武川县得胜沟乡前窑子村村委会原主任 康有亮腐败问题剖析	
民政办咋成了私人领地.....	99
——江苏省淮安市淮安区南闸镇民政办原助理董绕琪、 原报账员沈怀宝严重违纪问题剖析	
扶贫变成“扶”自己.....	102
——江苏省泗洪县扶贫办原副主任石修良严重违纪问题剖析	
吃“肉牛”的支部书记倒了.....	105
——江苏省灌南县村党支部原书记薛丽华违纪问题剖析	
惠民资金岂容“贪蝇”玷污.....	108
——广东省高州市深镇镇横溪村党支部原书记、村委会原主任 何大志违纪违法问题剖析	
向低保户伸手的民政所所长栽了.....	111
——安徽省宿州市埇桥区灰古镇民政所原所长徐丽严重违纪 问题剖析	

这些领工资的人咋成了低保户?	114
——安徽省砀山县违规享受低保腐败窝案剖析	
扶贫领域岂容“蝇贪”肆虐	117
——贵州省铜仁市扶贫系统腐败窝案串案剖析	
民生项目岂是“提款机”	121
——贵州省石阡县人大常委会原副主任田良昌腐败问题剖析	
“老实人”缘何“二进宫”	124
——贵州省赤水市官渡镇原干部谢学斌贪污、受贿案剖析	
养羊养出了“饿狼”	127
——贵州省册亨县草地生态畜牧业发展中心职工岑柱业、 李勇捞好处费、骗取国家专项补助款案件剖析	
船到江心补漏迟	130
——贵州省纳雍县扶贫办原主任朱江腐败问题剖析	
啃食扶贫资金,“硕鼠”难逃惩处	133
——贵州省沿河土家族自治县扶贫领域窝案剖析	
扶贫办惊现“一窝鼠”	138
——贵州省玉屏侗族自治县扶贫办腐败窝案剖析	
扶贫变成扶亲属	141
——吉林省长春市二道区吉林街道丹阳社区党总支原书记 马玉凤违纪问题剖析	
他向民生资金伸出“黑手”	144
——浙江省东阳市商务局党组原副书记张捷严重违纪问题剖析	
“扶贫先进”蜕变成“蛀虫”	147
——宁夏回族自治区彭阳县古城镇田壕村党支部原书记王建奇 违纪问题剖析	

雁过拔毛的村支书	150
——宁夏回族自治区平罗县红崖子乡红翔新村党支部原书记 王明海违纪问题剖析	
套取扶贫培训资金发福利，错上加错	153
——河南省淅川县扶贫开发办公室党组原书记、原主任茹秋明 违纪问题剖析	
“好处费”均沾，全部被查处	156
——河南省鲁山县张良镇扶贫办原主任谷振永等人骗取私分 扶贫项目款问题剖析	
横行乡里的“村霸”	161
——河南省舞阳县澧河村党支部原书记张健国严重违纪问题 剖析	
乱花扶贫款，查你没商量	165
——河北省灵寿县南寺村多名干部违纪问题剖析	
“红铁人”如何蜕变为“阶下囚”	168
——河北省涉县更乐镇红街村党支部原书记张学林严重违纪 违法问题剖析	
对贫困户毫不关心，对收红包无比上心	172
——广西壮族自治区武宣县扶贫办原主任覃圣巍违纪问题剖析	
机关算尽终“翻船”	176
——广西壮族自治区北海市水产畜牧兽医局原局长陈全彪严重 违纪问题剖析	
扶贫办主任栽在小鸡苗上	181
——广西壮族自治区防城港市港口区扶贫办原主任陈杰腐败 问题剖析	

揪出水柜中隐藏的“吸血虫”	183
——广西壮族自治区天等县民族村党总支原副书记、村委会 原副主任农丕强套取扶贫款问题剖析	
“诈捐”牵出贪局长	186
——西藏自治区改则县原副县长，阿里地区民政局党组 原副书记、局长次仁吉吉违纪问题剖析	
胆大破铁纪，贪婪生祸端	190
——西藏自治区日土县原副县长田国庆违纪问题剖析	
“免疫力”下降，明星村支书“病倒”	193
——陕西省长武县洪家镇西坡村党支部原书记、村委会原主任 韩亚民严重违纪问题剖析	
钱少也“笑纳”，不给伸手要	197
——陕西乾县注泔镇党委原副书记杨凯利用职务便利索取、 收受群众好处费问题剖析	
扶贫款“易容”成村集体资金	200
——陕西省宝鸡市陈仓区新街镇东沟门村3名干部集体违纪剖析	
扶贫哪能“撒芝麻盐”	204
——陕西省太白县桃川镇白杨塬村村组干部违纪问题剖析	
贪图蝇头利，悔在查处后	207
——湖北省丹江口市石鼓镇正科级干部李祥国违纪问题剖析	
自导丑剧，自食苦果	211
——江西省上饶市广丰区大南镇民政所原副所长兼茭塘村 第一党支部原书记朱新荣腐败问题剖析	

贫困村里挖出“大蛀虫”	214
——江西省金溪县琅琚镇安吉村党支部原书记彭荣辉违纪问题剖析	
村官骗保，纪律不容	217
——江西省南昌县冈上镇万舍村党支部原委员、村委会原委员万火国违纪问题剖析	
打“修桥”主意，套取资金搞接待	219
——江西省金溪县何源镇楼前村党支部原书记江作礼腐败问题剖析	
纵有理由千万条，越线破纪必受罚	222
——江西省萍乡市湘东区东桥镇敬老院原院长邓瑜虚报套取截留扶贫款问题剖析	
这些昧心账一笔也抹不掉	225
——山东省菏泽市定陶区秦王楼村党支部原书记、村委会原主任王现明严重违纪问题剖析	
黑手伸向补助金	229
——山西省运城市盐湖区泓芝驿镇原民政员谢志杰违纪问题剖析	
扎紧铁笼子，露出“袁百万”	232
——北京市延庆县旧县镇经济经营管理中心原主任袁学勤挪用公款、贪污、受贿案剖析	
扶贫款竟成个人发财本钱	236
——青海省湟中县共和镇北村村委会原主任李启全严重违纪问题剖析	

扶贫岂能优亲厚友

——福建省诏安县西潭乡原副乡长
钟武钦严重违纪问题剖析

“奇怪？为什么这个美营村享受生产性扶贫补助资金的户数比其他村的多？而上营村却一户都没有？”2015年11月，福建省诏安县组织开展2014年度生产性扶贫补助资金使用情况专项检查，当检查组在西潭乡（现为西潭镇）检查时，上述问题引起了检查组的注意。

“其中必有‘猫腻’。”问题线索引起县纪委主要领导的高度重视，当即指示启动调查程序。

补助指标分配中特别“照顾”老家村

西潭乡位于诏安县的西南部，是一个农业大乡，辖区群众大多以农业生产为生。为响应国家扶贫攻坚号召，帮助个别困难农户尽快脱贫致富，2015年3月，诏安县扶贫办下达给西潭乡2014年度生产性扶贫补助资金32户指标，每户补助2000元。金额虽然不大，但对于特别困难的群众来说无疑是“救命钱”。

作为镇分管扶贫工作的副乡长钟武钦，并没有把此事放在心上，只是口头向镇主要领导简单汇报了一下分配计划，便匆忙召开由村主任、统计员参加的工作会议进行分配。虽然主观上对此项工作消极应付，但在具体分配名额上，钟武钦又特别重视，看似矛盾的行为背后，藏着他内心的

“小九九”。

钟武钦第一次对 32 户指标进行分配时，以西潭乡上营村没有派人参加会议，不重视扶贫工作为由，自作主张取消该村的补助指标。剩下的 16 个村每个村 2 户名额。

随后不久，县扶贫办给西潭乡追加 4 户指标，在其他村不知情的情况下，钟武钦悄悄地安排给了自己的老家美营村。

“我就想着美营村是少数民族村，人口多，我作为这个村土生土长的人，还是要给村里多做贡献。”当调查组就此要求其作出解释时，钟武钦还强词夺理，“所以就把第二次的 4 个指标全部给了美营村。”

就这样，在未经镇班子会研究的情况下，钟武钦分配给自己老家美营村 6 个名额，其他 15 个村每村仅分配到 2 个名额，还有 1 个村 1 个名额都没有。

有车有公司者却成扶贫对象

倘若这 36 户均符合补助条件也算达到政策目的。然而，调查人员对 36 户补助对象详细调查后又有了新发现，有的补助对象家里已经购买了汽车，有的补助对象家属是个体工商户，有的补助对象家属甚至注册了公司，这些情况显然不符合生产性扶贫补助的要求。

据了解，按照诏安县扶贫办的要求，2014 年度生产性扶贫资金的补助对象必须在已经建档立卡的贫困户中筛选，不能随意申报。既然是在建档立卡的贫困户中筛选，为何出现有车有公司的人分到指标的情况呢？调查人员顺藤摸瓜，对西潭乡 2014 年贫困户建档立卡工作进行仔细排查，发现竟有 67 户不符合贫困户建档立卡的有关要求。

这么重要的工作，却一再出错，原因何在？

“在开展贫困户建档立卡工作时，由于户数多，时间紧，我就没有按照上级要求逐户调查核实，信息存在不准确的情况，录入信息系统时也存在个别填写不规范、漏报的情况。”面对调查人员的询问，钟武钦终于意

识到了自己的错误，“各村上报的补助对象也是从扶贫对象建档立卡信息系统中调取相关材料，我没有组织入户调查，认真审核、核对相关信息，只是简单的指示工作人员上报。”

“西潭乡共有6户不符合领取补助资金的对象，他们是否与你存在社会关系？”调查人员继续追问。

“有一户是我的宗亲。美营村在上报补助对象时我看到名单里有我宗亲的名字，我想反正也是贫困户就让村里照顾一下。村里也按照我的意思上报了，但是我对他的家庭情况实际上并不了解，没想到他其实不符合补助条件。”事实面前，钟武钦终于惭愧地低下了头，“作为分管领导，我在贫困户建档立卡和补助名额分配中，认识不到位，工作不扎实，优亲厚友，给西潭乡的扶贫工作带来了负面影响。”

扶贫工作不能有丝毫麻痹大意

2016年8月，诏安县纪委给予钟武钦党内警告处分并在当地通报，在群众中引起了热议。

有村民告诉记者，一些扶贫的优惠政策往往是等到公示了，“人头定了”大家才知道，虽然也知道公示出来的人有“够不上”的，但都是乡里乡亲，知道了也不能说什么。

“那天村里在公示我就怀疑有问题了，比如我就看到我们村一户家庭条件在村里还属于中上的竟然也在列，我当时就摇了摇头。说白了，同一个村谁个穷谁个富，我们心里都是一清二楚的，你乱来，群众看在眼里、骂在心里。”西潭乡美营村村民老钟说。

“钟武钦被党纪处分，实实在在地给我提了个醒，不管是贫困户建档立卡还是补助分配，都是国家扶贫政策的具体落实，关系群众切身利益。不能有一丝一毫的麻痹大意。”诏安县扶贫办一工作人员说。

针对该案暴露出来的问题，诏安县纪委迅速抽调县扶贫办、县财政局、县审计局等部门人员组成检查组对全县扶贫领域进行检查，检查范围