



“三会一课”

民主评议党员

党员权利

党员义务

党性锻炼

民主集中制

党代表大会

发展党员

党内政治生活丛书

怎样做好 发展党员工作

本书编写组 编著

党的纪律

党的作风

党内民主

党委制

党内选举



“三会一课”

民主评议党员

党员权利

党员义务

党性锻炼

民主集中制

党代表大会

发展党员

党内政治生活丛书

怎样做好 发展党员工作

本书编写组 编著

党的纪律

党的作风

党内民主

党委制

党内选举

 党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

怎样做好发展党员工作 / 《怎样做好发展党员工作》编写组编著. —北京: 党建读物出版社, 2017. 5

(党内政治生活丛书)

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0885 - 3

I. ①怎… II. ①怎… III. ①中国共产党—组织建设—学习参考资料 IV. ①D262. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 054036 号

怎样做好发展党员工作

ZENYANG ZUOHAO FAZHAN DANGYUAN GONGZUO

本书编写组 编著

责任编辑: 刘宗琴

责任校对: 张学民

封面设计: 林胜利

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区南横东街 6 号(邮编:100052)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010 - 58587632/7681

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

787 毫米×1092 毫米 32 开本 4. 125 印张 51 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0885 - 3 定价: 8. 00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换(电话:010 - 58587660)

出版说明

为深入贯彻党的十八大以来中央精神，特别是党的十八届六中全会精神，使党员在思想上政治上行动上自觉地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持党要管党，把全面从严治党落到实处，结合广大党员和党的基层组织建设的实际需要，我们组织编写了“党内政治生活丛书”。

这套丛书立足于党内政治生活最基本、最常态的“规矩”，即相关制度、纪律、优良传统和工作惯例，着重回答是什么、怎么办。目的是让广大党员和基层党组织重制度、讲原则、懂规矩、守纪律、承传统，在新时期推进党的建设新的伟大工程的生动实践中，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

目 录

- ◆ 充分认识做好发展党员工作的重大意义 / 1
- ◆ 深刻理解发展党员工作的总要求 / 7
- ◆ 做好发展党员工作的基本要求 / 10
- ◆ 坚持入党自愿的原则 / 13
- ◆ 坚持个别吸收的原则 / 14
- ◆ 正确制定发展党员工作规划和计划 / 15
- ◆ 认真实施发展党员工作规划和计划 / 23
- ◆ 严格履行发展党员工作程序和手续的重要性 / 28
- ◆ 申请入党的程序 / 32
- ◆ 确定入党积极分子的程序 / 34
- ◆ 切实加强入党积极分子队伍建设 / 37
- ◆ 不断壮大入党积极分子队伍 / 41
- ◆ 加强对入党积极分子的培养教育 / 46
- ◆ 加强对入党积极分子的考察和管理 / 51
- ◆ 确定发展对象的程序 / 55

- ◆ 党组织必须对发展对象进行政治审查 / 59
- ◆ 抓好对发展对象的短期集中培训 / 62
- ◆ 接收预备党员的程序 / 64
- ◆ 认真指导发展对象填写《中国共产党入党志愿书》 / 68
- ◆ 开好接收预备党员的支部大会 / 73
- ◆ 做好上级党组织派人谈话的工作 / 78
- ◆ 做好上级党组织审批的工作 / 82
- ◆ 做好预备党员的教育、考察工作 / 86
- ◆ 严肃认真地举行入党宣誓仪式 / 90
- ◆ 预备党员的转正程序 / 94
- ◆ 做好从青年工人、农民、知识分子中发展党员的工作 / 97
- ◆ 做好在流动人员中发展党员工作 / 101
- ◆ 切实加强组织员队伍建设 / 103
- ◆ 切实加强对发展党员工作的领导和指导 / 106
- ◆ 严肃发展党员工作纪律 / 108
- ◆ 附录：中国共产党发展党员工作细则（2014年5月28日） / 111

充分认识做好发展党员工作的重大意义

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是宣传执行党的理论和路线方针政策，加强对党员的教育、管理、监督和服务，团结、组织广大党员群众努力完成本单位所担负任务的坚强战斗堡垒。党的基层组织应当把吸收具有马克思主义信仰、共产主义觉悟和中国特色社会主义信念，自觉践行社会主义核心价值观的先进分子入党，作为一项经常性重要工作。这是保持党组织的生机与活力，提高党的凝聚力、战斗力、创造力的需要。

党在社会主义初级阶段的基本路线是党的国家的生命线、人民的幸福线，也是党内政治生活正常开展的根本保证。党的基本路线要毫不动摇地长期坚持下去，中国特色社会主义的改革开放和现代化建设要搞得更好更快，国家要长治久安、繁荣富强，全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的

中国梦，关键在党。这就对加强党员队伍建设提出了更高的要求。因此，在吸收新党员时，必须严格按照党章规定的党员标准，吸收那些确实具有共产主义觉悟的先进分子入党。在社会主义现代化建设和改革开放进程中，各条战线、各个部门、各个单位都不断地涌现出许多认真贯彻执行党的基本路线，献身改革开放和现代化建设事业，诚心诚意为人民谋利益，带领群众为经济发展和社会进步做出实绩的先进分子。党的基层组织就要经常不断地对他们进行教育和培养，在他们具有入党要求并具备党员条件时，及时把他们吸收到党内来，并且把这项工作经常化、制度化。每年都要制订专项工作计划，加强对入党积极分子的培养、教育和考察，采取具体措施，做到成熟一个、发展一个，切实保证新党员的质量。

做好发展党员工作，是更好地为党的基本路线服务的需要。党的十八大通过的党章，进一步明确了党在社会主义初级阶段的基本路线，这就

是，领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗。同时提出了“两个一百年”的奋斗目标，即“巩固和发展已经初步达到的小康水平，到建党一百年时，建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会；到建国一百年时，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，基本实现现代化”。蓝图已经绘就，关键要有人去落实。各级党组织和广大党员、干部是各地区、各部门、各行业的骨干，我们的宏伟目标要靠他们，并通过他们影响和带领全国各族人民奋力拼搏才能实现。如果我们不能建设一支高素质的党员队伍和干部队伍，就很难保证党的基本路线和宏伟目标的顺利实现。只有适应党的基本路线的需要，有领导有计划地源源不断地为党的队伍输送新鲜血液，并在实际工作中不断提高他们的素质，把他们锻造成为工人阶级的先锋战士，

才能为实现党的基本路线和宏伟目标提供可靠的保证。

做好发展党员工作，是改善党员队伍结构的需要。党员队伍的年龄、文化和分布结构对党的事业的发展，对完成党的各项任务具有十分重要的作用。我们党在不同历史阶段根据形势和任务的需要，在不断扩大党的队伍的同时，确定不同的发展重点，以此来改善和调整党员队伍的构成。党的十一届三中全会以来，为了适应改革开放和社会主义现代化建设的需要，不但把“改善结构”作为发展党员工作的主要内容，而且还对改善党员队伍结构提出了具体要求。特别是党的十六大明确提出要加强在高知识群体中发展党员，进一步丰富和完善了发展党员工作的重点，为改善党员队伍结构指明了方向，保证了发展党员工作的健康顺利进行。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展党员工作。中央办公厅印发了《中国共产党发展党员工作细则》，提出了“控制总量、优

化结构、提高质量、发挥作用”的发展党员工作的总要求。各级党组织始终注重在生产、工作一线中发展党员。据统计，仅2016年全国在生产工作一线就发展党员96.2万名，占发展党员总数的46.8%。但是也应看到，由于多种原因，当前党员队伍仍然存在结构不尽合理的问题，一是一些党员特别是一些农村党员年龄偏大，在一些边远山区，这一问题更为突出，有的村甚至出现了“七个党员八颗牙”，“开个党员会，来个拐杖队”的现象。二是文化素质整体不高，一些党员缺少科学文化知识，业务水平不高，在本职岗位上发挥不出应有的作用，特别是一些文化程度较低的农民党员，难以起到带头致富和带领群众致富的作用。三是结构分布不合理，非公有制企业、社会组织党员少，在流动人员中发展党员工作滞后，一些关键岗位缺少党员的问题比较突出。要很好地解决这些问题，必须加强对发展党员工作的指导，有领导有计划地做好发展党员工作，不断改善党员队伍结构，提高党员

队伍的整体素质。

做好发展党员工作，是保证党员队伍质量与数量相统一的需要。我们党是执政党，担负着领导全国各族人民全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史重任。要实现这一历史使命，就必须发挥分布在各行各业、各个工作岗位上的党员的先锋模范作用。从这个角度讲，必须有足够数量的党员才能肩负起这一历史使命；但从另一个角度讲，不是党员数量越多越好，党员的作用取决于党员的质量，质量不高，党员的数量再多也没用。党的十八届六中全会分析了全面从严治党面临的形势和任务，强调办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。发展党员工作一定要贯彻这一要求，严把质量关。因此发展党员数量必须置于保证发展党员质量的前提下，决不能放任自流。要通过加强领导，制订计划，有效地防止和克服发展党员工作中片面地追求数量、忽视质量的错误倾向，确保发展党

员数量与质量的统一，确保新发展的每一名党员的质量。

深刻理解发展党员工作的总要求

2014年5月中央办公厅印发的《中国共产党发展党员工作细则》提出，发展党员要遵循“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求。正确理解、全面把握这一总要求，对做好新时期的发展党员工作十分重要。

控制总量，就是以控制总量为重点，实行发展党员总量调控，使全国党员数量年均增长控制在适当速度，党员队伍保持适度规模。近十几年，发展党员速度较快，全国党员总数已达8800多万。由于发展数量较大，导致有的地方和单位发展党员的质量不高，致使一些不具备党员条件的人进入党内，影响了党员队伍的先进性和纯洁性。因此，有必要对发展党员总量进行调控，保证每年发展党员

数量适量和增长速度适当，从而保持党员队伍的适度规模。

优化结构，就是以优化结构为关键，根据不同群体、行业和岗位的特点，确定发展党员的重点，不断优化党员队伍结构。从近些年发展党员的实际情况来看，在一些地方和单位发展党员的结构不尽合理，在农民工和非公企业、社会组织中发展党员比例偏低，还存在文化层次不高、少数民族党员较少等问题，这些问题不注意及时解决，势必会影响党员队伍的生机与活力。因此，发展党员一定不能忽视优化结构这个关键。

提高质量，就是以提高质量为核心，坚持党员标准，加强培养教育考察，严格日常管理，严肃纪律要求，着力提高党员队伍的整体素质。质量是发展党员的生命，没有质量，一切都无从谈起。革命导师列宁曾说过，徒有其名的党员，就是白给，我们也不要。发展党员工作要始终坚持围绕提高质量来进行，坚持党章规定的党员标准，严格履行发展

党员手续，防止不具备党员条件的人进入党内。

发挥作用，就是以发挥作用为目的，引导党员牢记宗旨，心系群众，立足本职，干事创业，充分发挥先锋模范作用。发展党员绝不是简单地给党员队伍增加一些数量，重要的是让发展的每个党员都能发挥先锋模范作用，在各自的岗位上建功立业，作出应有的贡献。因此，发展党员时一定要防止把一些不犯什么错误、也不起党员作用的人发展入党。

发展党员工作总要求是一个有机整体，提高质量是核心；发挥作用是目的，也是提高质量的重要衡量标准和落脚点；控制总量、优化结构是提高质量的重要途径。

要切实贯彻落实好发展党员工作总要求，首先要坚持党章规定的党员标准，始终把政治标准放在首位，注重思想上入党。吸收具有马克思主义信仰、共产主义觉悟和中国特色社会主义信念，自觉践行社会主义核心价值观的先进分子入党。其次要严格程序，对发展党员工作的每个阶段、每个步骤

都必须严格落实，不能简单化，不能搞变通，防止走形式，确保发展的每一名党员都是先进分子。

做好发展党员工作的基本要求

做好新形势下的发展党员工作，必须把握以下基本要求：

(1) 坚持围绕中心，服务大局。发展党员工作要紧紧围绕实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦和加强党的执政能力建设、先进性建设的要求来进行。要把这项工作放到党的工作大局中去谋划、去推动，在巩固党的执政基础、促进经济社会发展等方面，取得实实在在的效果。

(2) 坚持党员标准，严格工作程序。要坚持质量重于数量的原则，着眼于保持党的先进性和纯洁性，按照全面从严治党要求，严格按照党章规定的党员标准发展党员，着重看发展对象是否自觉学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、

“三个代表”重要思想和科学发展观，是否自觉学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，是否自觉为党的路线和纲领而奋斗，是否在生产工作和社会生活中取得突出成绩。严格履行发展党员工作程序，认真履行入党手续，坚持成熟一个、发展一个，确保新党员的质量。

(3) 坚持改善结构，保持均衡发展。要着眼于改善党员队伍的结构和分布，注意在生产、工作第一线发展党员，注意在青年、妇女、少数民族中发展党员，注意在高知识群体和各类人才中发展党员，注意在党的力量比较薄弱的地方发展党员。正确理解和全面把握好在生产、工作第一线和高知识群体、青年中发展党员这一发展党员的重点。坚持有领导、有计划地发展党员，防止和避免突击发展、长期不发展、发展数量大起大落等不正常现象，防止和纠正“分指标、卡比例”等错误做法。

(4) 坚持教育引导，做好基础工作。要把发展党员工作的着力点，放在入党积极分子队伍建设