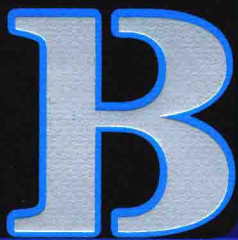


中国社会科学院创新工程学术出版项目



上海蓝皮书

BLUE BOOK OF SHANGHAI

总编 / 王战 于信江

上海社会发展报告

(2017)

共享发展

荣誉主编 / 卢汉龙

主编 / 杨雄 周海旺

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT



7)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



 中国社会科学院创新工程学术出版项目



上海蓝皮书

**BLUE BOOK OF
SHANGHAI**

总 编 / 王 战 于信汇

上海社会发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF SHANGHAI
(2017)

共享发展

荣誉主编 / 卢汉龙

主 编 / 杨 雄 周海旺



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

上海社会发展报告. 2017: 共享发展/杨雄, 周海旺主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 2

(上海蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0269 - 8

I. ①上… II. ①杨… ②周… III. ①社会发展 - 研究报告 - 上海 - 2017 IV. ①D675. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 317149 号

上海蓝皮书

上海社会发展报告 (2017)

——共享发展

荣誉主编 / 卢汉龙

主 编 / 杨 雄 周海旺

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 郑庆寰

责任编辑 / 陈晴钰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.75 字 数: 315 千字

版 次 / 2017 年 2 月第 1 版 2017 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0269 - 8

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2006 - 058 - 2/7

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

上海蓝皮书编委会

总 编 王 战 于信汇

副总编 王玉梅 黄仁伟 谢京辉 王 振 何建华
张兆安

委 员 (按姓氏笔画排序)

王世伟	石良平	叶 青	阮 青	孙福庆
李安方	杨 雄	杨亚琴	肖 林	沈开艳
邵 建	周冯琦	周振华	周海旺	荣跃明
屠启宇	强 荧	蒯大申		

《上海社会发展报告》(2017)

编 委 会

荣誉主编 卢汉龙

主 编 杨 雄 周海旺

编 委 (按姓氏笔画排序)

叶 青	左学金	孙甘霖	李 煜	陆晓文
陈振民	周建明	郁鸿胜	金春林	施小琳
施 凯	姜 敏	洪民荣	徐中振	晏可佳
屠启宇	程福财			

主要编撰者简介

卢汉龙 上海社会科学院国家高端智库资深专家组特聘专家，社会学研究员，中国社会学会学术委员会委员，享受国务院特殊津贴专家。主要研究领域为应用社会学理论和发展社会学。在现代化与社会结构转型、社会指标与生活质量、消费文化与时间分配、就业与社会阶层、都市化与社区理论研究方面均广有建树。曾先后在美国纽约州立大学、杜克大学、明尼苏达大学、康奈尔大学、耶鲁大学、布朗大学和英国社会发展研究院等著名学府从事讲学和客座研究工作。专长于社会统计与社会调查，并在将社会学实证研究方法推广与决策研究方面有积极贡献，在国内外社会学界和决策咨询方面均享有良好声誉，曾受聘担任上海市人民政府参事。现在同时还担任英国《社会学》（*Sociology*）杂志国际编委、香港《中国评论》（*China Review*）杂志编委、香港人文社会研究所顾问、中国城市国际研究网络理事等学术职务。2001年起，负责《上海社会发展报告》的研究编写工作。

杨雄 上海社会科学院社会学研究所所长、研究员、社会学博士。兼任上海社会科学院社会调查中心主任、《当代青年研究》杂志社社长、总编辑、上海儿童发展研究中心主任、上海家庭教育研究中心主任、上海社会科学院慈善研究中心主任等。中国社会学会常务理事、中国社会学会青年社会学专业委员会理事长、中国教育学会家庭教育专业委员会副理事长、上海社会学会副会长、上海市消费者保护委员会常委、上海市第十二届政协委员等。研究方向：青年社会学、社会治理与社会调查研究、社会思潮与青年文化、独生子女与家庭教育。曾主持国家哲学社会科学规划办、中央文明办、教育部、上海哲学社会科学规划办、国际奥委会等重要课题30多项。研究

成果 10 多次获中央常委、政治局委员肯定性批示。出版论著：《社会阶层新构成》《网络时代与社会管理》《中国青年发展演变研究》《青春与性》《激情与理性：中国青年知识分子激进主义思潮研究》《巨变中的中国青年》等 10 多部；发表论文《特大城市社会稳定风险评估》《独二代成长状况与未来家庭、社会的风险》100 多篇。曾获中央文明委授予的“全国未成年人思想道德先进个人”、全国妇联授予的“全国家庭教育先进个人”以及“中国青少年研究突出贡献奖”“全国百名家庭教育公益人物”“首届上海十大社会工作杰出人才”等荣誉称号。

周海旺 上海社会科学院城市与人口发展研究所副所长、研究员，兼任上海市老龄科研中心老年人口研究所所长，上海社会科学院社科创新智库《人口发展与公共政策》负责人。中国人口学会会员、上海人口学会理事、上海老年学会理事、上海人才研究会理事。主要从事人口发展与公共政策、人口老龄化与社会保障、流动人口问题等领域的研究，承担并完成两项全国哲学社会科学基金课题，作为核心成员参与完成一项国家社会科学基金重大项目、一项重点项目，主持完成 20 多项上海市哲学社会科学基金和上海市人民政府决策咨询课题，完成 70 多项省市办局委托课题项目，发表 400 多万字的研究成果，关于上海人口发展战略、人口发展预测、生育政策、人口老龄化对策的多项研究成果被政府部门采纳，获得过十多次省部级以上的奖励。作为主编编辑出版年度报告《上海社会发展报告》8 本。该书在 2011 年、2012 年、2014 年、2015 年和 2016 年获得五次全国皮书奖项。

摘 要

《上海社会发展报告（2017）》全书共有四大部分，第一部分是总报告，第二部分是分报告，第三部分是案例，第四部分是附录。

2017 年上海社会蓝皮书主题是“共享发展”，围绕这一主题，本书深入分析了上海社会经济发展中共建共享的现状和问题，努力探索破解困难和问题关键环节，提出精准化的对策建议，促进上海 2020 年全面建成高质量的小康社会，促进上海社会经济的中长期持续稳定发展。

总报告论述了党的十八届五中全会提出的“共建共享”的社会治理理念，认为“共建共享”体现了人民群众是改革发展成果的创造者，也是改革发展成果的享有者。要实现“共享发展”的目标，就要持续推进社会治理创新，完善公共政策法规体系，加快民生建设，增加社会公共服务供给，实现效率与公平的统一，缩小贫富差距，破除发展瓶颈，补齐共享发展中的“短板”。

专题篇总结了近年来上海着力推进社会治理创新，探索社会治理上海模式的实践经验。同时，分析了上海按照中央要求，积极推进社会经济发展成果共建共享，调整和改革过去不合理的教育、卫生、养老、社会保险等公共服务政策，实现“以人为本”的发展目标。比如：探索基层社会治理模式，提升社会治理水平；建立人口调控长效机制，使人口增长与城市承载力相适应；改进公共服务政策，促进新生代农民工的社会融入；调整失业保险制度，促进就业和创业发展；改革城镇职工养老保险制度，增强基金可持续性；探索医养结合的上海模式，提高养老服务质量；健全困境儿童发现机制，提高困境儿童保障水平；提高老年人口收入，提高经济保障水平；等等。



“附录”部分列出了上海社会发展一些主要指标的最新数据，并与一些直辖市的发展指标进行了比较，量化地记录了上海社会发展的进程。

关键词：上海 共享发展

目 录



I 总报告

- B.1** 坚持共享发展，构建特大城市社会治理新格局 杨 雄 / 001

II 专题篇

- B.2** 从2016 年民生民意调查看上海的共享
发展情况 杨 雄 刘 程 / 017
- B.3** 落实市委“一号课题”，推进基层社会治理创新..... 陶希东 / 038
- B.4** 探索人口调控长效机制，控制城市人口数量
过快增长 周海旺 高 慧 杨 昕 / 052
- B.5** 改进公共服务政策，促进新生代农民工的
社会融入 高 慧 周海旺 / 070
- B.6** 调整失业保险制度，促进就业提高保障水平 乐 菡 / 085
- B.7** 改革城镇职工养老保险制度，增强基金可持续性 张祖平 / 097
- B.8** 探索医养结合的上海模式，提高养老服务质量 胡苏云 / 113
- B.9** 改善老年就医环境，探讨“敬老文明号”
创建标准 俞丽辉 等 / 135



- B. 10** 老年人口经济状况逐步改善, 主观评价
显著提高 袁楠 / 154
- B. 11** 关注侨界空巢老人, 完善养老服务制度
——以黄浦区为例 高慧 / 175
- B. 12** 健全困境儿童发现机制, 提高困境儿童保障水平
..... 殷志刚 曹康夏卿 / 199
- B. 13** 上海市失独家庭的需求与社会支持体系构建研究 胡琪 / 222

III 案例篇

- B. 14** 黄浦区“公益律师”进社区, 服务基层社会
治理的实践探索 张婷婷 张圆奚韬 / 244
- B. 15** 静安区宝山路街道基层社区自治的探索与实践
..... 李永波等 / 257
- B. 16** 普陀区探索完善社区协商议事机制 普陀区政协课题组 / 269

IV 附录

- B. 17** 附录一 上海社会发展主要指标 / 289
- B. 18** 附录二 全国直辖市主要社会指标 / 297
- B. 19** 附录三 小康生活标准综合评价 / 303
- B. 20** 后记 / 305
- Abstract / 307
- Contents / 309

总 报 告



General Report

B. 1

坚持共享发展，构建特大城市 社会治理新格局

杨 雄*

摘 要：党的十八届五中全会《建议》提出“全民共建共享的社会治理”反映了我党在社会治理理念上的重大转变。“共建共享”体现了人民群众是改革发展成果的创造者，也是改革发展成果的享有者的发展思路。“共同享有”唯有通过“共同建设”才能实现，如果说共同建设是全体社会成员的共同责任，那么，共享发展成果则是人民群众应有的权利。“共同享有”需要通过“共同建设”来实现，关键是要处理好共享与发展之间的辩证关系，即尽量避免“有发展无共享”“有共享无发展”和“无发展无共享”。落实“共享发展”

* 杨雄，上海社会科学院社会学研究所所长，研究员。



还要结合当前社会治理创新,即实现“共享发展”目标:一是要依据经济发展水平,保障人民群众共享改革发展成果;二是要实现公共产品、社会服务的有效供给,保障社会公平正义;三是要以发展性民生建设为重点,以“全民共建”促“全民共享”;四是要破除发展瓶颈,补齐共享发展中的“短板”。

关键词: 社会治理 共享发展 治理创新

一 共享发展理念:“十三五规划” 重要出发点与落脚点

党的十八届五中全会《建议》明确提出了“全民共建共享的社会治理”,这对社会治理而言是一种制度创新。从“政府负责”到“政府主导”,再到政府主导与社会协同互动,反映了我党在社会治理理念上的重大转变。“治理”原本的含义就是利益相关方的共同参与、相互协商,没有社会共同参与、相互协商就不可能形成治理。社会治理作为一个多元化的体系,既是一种结构框架,同时又是一种治理关系,现代社会治理不再仅是政府管制、管理,而是社会多方参与来共同治理,唯有全体民众共商、共建、共治,共享发展才能成为社会共识,才能真正成为“十三五”时期我国国民经济和社会发展的出发点与实施落脚点。

1. “共享发展”是中国特色社会主义本质所在

社会治理的“共建共享”理念体现了我党“一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来到群众中去”的群众路线和为人民服务的根本宗旨。在党的领导下,人民群众是改革发展成果的创造者,也是改革发展成果的享有者。就社会治理主体而言,过去往往只想到党和政府作为一元主体,必须全心全意为人民服务,其实在中国特色社会主义伟大实践征程中,社会治理主

体已经不是“一元”，而是“多元”，社会主体不仅包括国家、政府机构，还包括公民自身和社会组织，他们同样是社会治理的主体。人民群众组成社会，社会治理必须依靠人民群众，为人民群众谋利益。

当前，从政府主导社会事务到广泛的社会参与，发展多元化的社会治理体系已逐渐成为社会共识：社会治理将形成一种分级负责、多方共治的社会治理新格局。通俗地说，未来的社会治理不再仅仅是政府的事情，更是广大民众自己的事情。“创新社会治理、加强基层建设”，更多地需要社区老百姓来共同参与、共同来治理，需要政府、社会组织之间的协商共治才有效。理想的“政社”关系既彼此相互独立又相互合作，在这其中，政府、市场、社会应该划清各自的角色、功能、职责与边界，政府要积极“主导”，社会要积极“协助”，民众要积极“参与”。时下，社会治理、共享发展的“急、难、愁、盼”问题在基层，“共建共享”的基层治理模式重点是通过培育社会组织、鼓励市场参与，在基层空间中共同发挥政府、社会、市场的作用，通过“共建”达到“共享”。唯有这样才能实现习近平总书记指出的“加强和创新社会治理，关键在体制创新，核心是人，只有人与人和谐相处，社会才会安定有序”的共享发展目标。

2. “共同享有”需通过“共同建设”来实现

社会治理“共享”充分体现了我国社会建设的目标和目的。2020年我们要全面建成小康社会，而全面小康是全中国人民的小康。如果说共同建设是全体社会成员的共同责任，那么共享发展成果则是人民群众的应有权利。“共同享有”唯有通过“共同建设”才能来实现，在这中间，共享既是过程，又是结果，它联结着共建与共富，“共建”是“共享”的前提，“共享”是“共建”的目的，只有全体劳动者都积极参与建设，创造出了巨大的成果，全体国民的共享才有了重要的物质基础。

全民共建、共享突出了实现社会治理现代化的动力。中国正在进行人类历史上规模最大的工业化、城镇化，究竟怎样才能实现这样巨型人口社会的治理现代化，对党和政府、全体人民无疑是一项巨大的挑战。不断提高人民群众的生活质量、实现全面建成小康社会的目标，不是为了少数人，而是为



了全体人民，让全体人民共享发展的成果。因此，我们坚持的“共同享有”需要通过“共同建设”来实现，关键是要处理好“共享”与“发展”之间的辩证关系，即尽量避免“有发展无共享”“有共享无发展”和“无发展无共享”。为此，十八届五中全会《建议》特别强调“坚持人民主体地位”“人民是推动发展的根本动力”。这就提示我们：社会治理、社会建设是亿万群众自己的事情，社会的事情要办好，唯有全体人民的积极参与和共同建设才能实现。

3. “共享发展”实质是社会公正

“共享发展”的实质涉及社会公正问题。如果说经济学关注更多的是如何有效配置市场效率的话，那么社会学则更多的是关注如何实现社会公平。任何一个国家、一个社会，经济增长的目的是实现人民的福祉，经济增长并不是终极目标，或者说光有 GDP 增长，没有社会公正的实现，这仍无法实现我们全面小康的目标。不少发达国家现代化与社会发展的经验表明，在经济发展加速阶段不大可能发生“包容性增长”，但在经济进入保持阶段则有可能实现“包容性增长”。为此，国际社会学界将一个国家或一个地区的社会发展分为“发展加速阶段”与“发展保持阶段”，这对“十三五”期间实施“共享发展”以及 2020 年全面实现小康社会目标有着重要的借鉴意义。

对于政府而言，“共享发展”的核心要义有三方面：一是“保基本”，增加基本民生投入，提升社会弱势群体能力素质；二是“兜底线”，防止与消除社会贫困；三是“均公平”，通过制度设计，平衡公平与效率关系。与此同时，应特别注意一点，共享发展绝不等同于过去“吃大锅饭”、搞平均分配。其实，政府本身只是社会财富的分配与管理者，只有当整个社会充满活力时，“人人参与、人人尽力”与“人人享有”在一起才能构成共享发展之“共享”的完整意涵，“享有发展”才具有可永续的常态意义。就此而言，着力捍卫机会公平，切实保障“人人参与、人人尽力”，让创造财富的源泉充分涌流，便成为一项对政府而言倍加紧迫、意义深远的要求。



二 落实“共享发展”理念要结合社会治理创新

党的十八届五中全会提出了“五大发展理念”，“共享发展”理念是我国国民经济和社会发展的出发点和落脚点。上海深入贯彻党的十八届五中全会精神，把党的十八届五中全会精神全面落实到上海“十三五”规划的制定中，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念引领上海“十三五”发展中，结合地方实际，聚焦重大问题，扎实推进各项工作，切实担负起中央交给上海的重任。一直以来，上海坚持让广大人民群众共享改革发展成果，通过政府实施项目、老年社会福利、社区民生建设等工作，在实现“共享发展”方面做了大量工作，形成很多好的经验和做法，取得人民群众的高度认同，人民群众的幸福感和满意度得到了进一步提升。上海市府发展研究中心问卷调查显示，2015年上海市民对政府提供的民生公共服务总体比较认可，评价得分为73.1分，比2014年提高了2.2分。

当前上海在坚持和实现共享发展上已经奠定了很好的工作基础，十八届五中全会对落实“共享发展”理念提出了更高、更系统的要求。因此，站在新的历史发展起点，如何进一步回应人民群众对共享改革发展成果的更高、更多样化的要求，“十三五”时期上海在落实“共享发展”理念上仍面临种种挑战，需要进一步厘清思想认识，在工作方式方法上实现新突破。目前，上海在落实“共享发展”理念方面取得的共识与做法包括以下几方面。

1. 依据经济发展水平，保障人民群众共享改革发展成果

近年来，上海大力推进“创新驱动发展、经济转型升级”战略，经济发展率先进入新常态，2015年上海生产总值（GDP）达到24964.99亿元，人均可支配收入达到49867元。目前上海已进入后工业社会，经济发展已达到中等发达国家水平。正如有的专家指出，上海迪士尼的开业，和当年宝钢落沪一样具有标志性意义。30年前，上海引进宝钢是中国在改革开放环境下推进工业化的一个标志性事件；30年后，上海的迪士尼开园标志着上海进入了后工业社会。因此，当前上海落实“共享发展”理念是社会发展的



必然，上海应该由工业社会的“社会积累”阶段进入后工业社会的“社会共享”阶段。

2. 实现公共产品、社会服务的有效供给，保障社会公平正义

作为特大型城市，上海的城市承载力，如公共服务、社会事业、教育医疗养老资源、公共安全体系等，已达到极限。以轨道交通为例。据专家测算，2500 万人口的特大型城市对轨道交通需求要达到 600 ~ 650 公里。2015 年末上海市常住总人口为 2415.27 万人，轨道交通运营里程为 617 公里，轨道交通仅基本满足了人口需求。当前上海落实“共享发展”理念要把好制度关口，用好社会共享资源，坚持保障社会公平正义和促进社会和谐发展原则，做到社会共享资源“既不能浪费，也不能过度消费”。

3. 以发展性民生建设为重点，以“全民共建”促“全民共享”

关注发展性民生建设。落实“共享发展”理念不仅仅是单纯从经济条件和物质条件上满足市民生存上的基本需要，更应关注市民发展上的较高需求，更加注重发展性民生建设，将落实“共享发展”理念的着眼点纳入城市经济社会发展的总体目标中。落实“共享发展”理念不仅仅只是扶贫、帮困、救助等保障社会底层、弱势群体基本物质生活，更应该注重提高市民的创新能力和人文素养、文明程度等精神文化生活需求，为市民发展提供条件与机会，着眼于上海现代化国际大都市建设和全球城市建设的目标。

以满足市民多样化需求为出发点。随着上海经济社会发展的进步和人民生活水平的提高，市民需求越来越多样化。落实“共享发展”理念要以满足市民多样化需求为出发点，不能片面地把共享简单等同于共享经济发展成果。共享经济发展成果是最重要、最基础的共享，但不是共享的唯一内容，而是包括政治、社会、文化、生态在内的发展成果的全面共享。应统筹经济建设、政治建设、社会建设、文化建设和生态文明建设，积极解决广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不仅保障和改善市民在教育、就业、收入、社保、医疗、养老、住房等基本社会民生领域的需求，而且满足市民在政治权利、社会治理、精神文化、生态环境等方面的需求，全面提升市民的获得感、满意度和幸福指数。