

中原学术文库·论丛

建设经济强省

主 编◎魏一明 张占仓

副主编◎周 立 袁凯声



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

中原学术文库·论丛

建设经济强省

主 编◎魏一明 张占仓

副主编◎周 立 袁凯声



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

建设经济强省/魏一明, 张占仓主编. —北京: 经济管理出版社, 2017.9
ISBN 978-7-5096-5289-3

I. ①建… II. ①魏… ②张… III. ①区域经济发展—研究—河南 IV. ①F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 195700 号

组稿编辑: 侯春霞

责任编辑: 侯春霞

责任印制: 黄章平

责任校对: 雨 千

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京玺诚印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 710mm × 1000mm/16

印 张: 29.75

字 数: 471 千字

版 次: 2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-5289-3

定 价: 99.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

《建设经济强省》

编委会

主 编	魏一明	张占仓			
副主编	周 立	袁凯声			
委 员	卫绍生	万银峰	毛 兵	牛苏林	王玲杰
	王建国	王 超	王景全	任晓莉	闫德亮
	完世伟	吴海峰	张林海	张新斌	张福祿
	李太森	曹 明			

主编简介

魏一明，男，河南洛阳市人，河南省社会科学院党委书记。曾在《中国社会科学报》《河南日报》《人民政协报》《中国统一战线》《中州统战》等报刊上发表文章 10 余篇，主编《中原智库论丛》《平安河南建设研究》等多部著作。

张占仓，男，河南偃师市人，博士，河南省社会科学院院长、研究员、博士生导师，河南省优秀专家、河南省学术（技术）带头人、国家有突出贡献中青年专家、享受国务院特殊津贴专家，中国区域经济学会副会长。主要从事经济地理研究。先后荣获河南省科技进步成果二等奖 14 项、三等奖 5 项，发表学术论文 130 多篇，主编、副主编专著 23 部。



前 言

建设经济强省是河南省一直追求和奋斗的目标。2000年12月，河南省委六届十一次全会通过的《中共河南省委关于制定全省国民经济和社会发展的第十个五年计划的建设》提出了“努力把人口大省建设成为经济强省”。2006年10月，河南省八次党代会报告要求“加快经济大省向经济强省跨越”。2014年12月，河南省九届八次全会通过的《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》强调：建设富强河南，使河南成为“具有较强综合实力和竞争力、人民生活富足的经济强省”。2016年11月，河南省第十次党代会确定建设经济强省、打造“三个高地”、实现“三大提升”为今后五年的主要目标。因此，为解决河南建设经济强省过程中存在的问题，研讨河南建设经济强省的内在发展逻辑、理论内涵和实践途径，为河南建设经济强省提供科学依据，2017年4月14日，河南省社会科学院、河南省政府发展研究中心、河南省社会科学界联合会和洛阳理工学院共同主办了以“建设经济强省”为主题的第六届中原智库论坛。论坛上，来自北京、上海、湖北等省内外的650余位专家、学者围绕新时期经济强省建设的基本思路进行了热烈研讨，提出了真知灼见，形成了丰硕成果，为河南建设经济强省提供了理论支撑和智力支持。我们把会上交流的论文经过适当整理后，以《中原学术文库·论丛》的方式出版。我们期望该文集能够为河南建设经济强省的理论与实践提供支持，也真诚地希望广大读者对书中不妥之处提出批评指正！

编 者

2017年6月



目 录

经济建设

河南建设经济强省的战略架构与推进对策	张占仓 (003)
发展网络经济 抢占发展战略制高点	王喜成 (018)
“互联网+”助推河南建设先进制造业强省的对策建议	罗士喜 (027)
关于河南先进制造业强省建设的战略思考	张富禄 (035)
建设经济强省 做优多层次资本市场——河南省区域股权市场走在全国前列的 战略思路与政策建议	刘战国 张 齐 王命禹 张 凯 (048)
河南建设经济强省的路径与对策研究——以空间管理结构优化助推河南建设 经济强省	胡新建 (064)
全域旅游视域下的县域旅游开发——以河南省淅川县为例	苏梅芳 (072)
新经济背景下河南建设先进制造业强省的路径选择研究	林风霞 (081)
搭“互联网+”快车，建设现代农业强省	李兴民 (088)
偃师市如何在“建设经济强省”战略中实现更大担当和作为	郝新乐 (096)
论加快河南现代物流业发展的新对策	张绍乐 (105)
河南知识产权强省建设的法治化路径研究	欧广远 (114)

打造三大高地

融入“一带一路”倡议加快推进河南文化高地建设	李庚香 (127)
把文化比较优势转化为文化高地的重要标志——河南打造文化高地的思考 与建议	卫绍生 (134)
河南打造全国重要文化高地的着力点	王旭丽 (143)
论河南文化产业打造中国文化高地的前景与对策分析	王 茵 (152)
洛阳历史文化软实力资源开发困境和对策	傅社敏 (159)
走出传统的文化自觉——中原地区农村文化产业的发展展望	曹颂今 (167)
河南文化高地建设中民俗文化的角色与担当	杨旭东 (173)
加快河南城市文化建设研究	刘 琪 (182)
上合组织与中原内陆开放	徐 可 方 方 徐宁远 (194)
努力把河南打造成全国重要的文化高地	郭 艳 (206)
中华智慧文化及其在当代的传承	王永宽 (215)
构筑文化高地：新时期河南文化建设的新目标	李 娟 (223)
大数据时代构筑文化高地的创新意义	李孟舜 (231)
河南打造中西部地区科技创新高地的政策转型路径	乔宇锋 (243)
试论偃师在河南打造全国文化高地中的地位 and 担当	李向阳 (252)
河南文化产业园区发展研究	宋艳琴 (261)
建设河南“文化特区”打造特色文化高地	师永伟 (272)
发挥新型智库功能 推动河南文化高地建设	刘兰兰 (280)

战略规划与平台

提高中原城市群竞争力研究	郭丹丹 (291)
中国（河南）自由贸易试验区的发展战略与法治创新	孙 霞 (298)

加快郑洛新国家自主创新示范区建设的对策建议 杨志波 (318)

郑州国家中心城市及中原城市群结构优化转型升级的战略思路
..... 刘战国 张 齐 王命禹 张 凯 (329)

郑州建设国家中心城市思路研究 陶 冶 (344)

郑州建设“脚印城市”研究 郑广建 (354)

供给侧结构性改革

以金融创新推动河南先进制造业建设 杨梦洁 (367)

做大做强产业集聚区的调查分析与政策建议
..... 刘战国 冯春久 张 齐 王命禹 张 凯 (377)

对于河南省当前“种粮难”问题的思考 朱攀峰 (398)

河南深化农村改革存在的问题与对策建议 苗 洁 (407)

健全机制：破解地方高校智库建设难题的关键
——以周口师范学院智库建设工作为例 闫建伟 刘喜怀 (417)

推进农地“三权分置”发展农业适度规模经营 生秀东 (426)

美丽洛阳绿道建设发展战略研究 张晓龙 (435)

以绿色农业发展引领河南省农业转型升级 秦小玲 (457)

经济建设

河南建设经济强省的战略 架构与推进对策

张占仓

摘 要：目前，河南发展站在了新的历史起点上，按照省委省政府的战略部署，面对建设经济强省的历史任务，河南经济强省建设的战略架构要集中体现在郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自由贸易试验区和中原城市群“三区一群”上，并着力打好“四张牌”，争取更多的国家资源支持，坚定不移地夯实产业发展基础，全面融入“一带一路”倡议，积极主动地推进供给侧结构性改革。

关键词：经济强省；战略架构；推进对策；河南省

在 2016 年中国共产党河南省第十次代表大会上，省委书记谢伏瞻提出要建设经济强省的奋斗目标，明确指出要提高发展的平衡性、包容性、可持续性，实现经济总量大、结构优、质量效益好的有机统一。这一奋斗目标体现了省委省政府与国务院持续推进中部崛起“十三五”规划战略部署的协同，是全省人民奋力实现中原崛起的共同愿望，顺应了时代发展的新要求，是河南决胜全面小康，让中原更加出彩的战略选择。

一、河南发展站在了新的历史起点上

（一）河南持续不断的探索

自从全球发展进入工业社会以来，河南由于地处内陆，开放型经济发展受到不沿海、不沿边的区位制约，逐步失去了过去发展的辉煌。在中国改革开放以来的长期持续高速发展的背景下，河南省在全国开放型经济发展的舞台上，一直无法获得较大的发展优势，以致人口占全国 7% 的河南省进出口总额长期占全国的 0.4%~0.6%，在全国开放型经济发展方面，河南所占份额基本上微乎其微。全国开放的春风，一直没有吹开河南发展的花朵。但是，河南省在 20 世纪 90 年代初期，就明确提出把对外开放作为主战略，并坚持不懈地进行各种探索。

在历届省委省政府的持续努力下，河南省先后获批国家粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区等国家战略。在三大国家战略的支撑下，中原崛起、河南振兴、富民强省步伐持续加快，地处内陆腹地的中原大地历史性地迎来了自北宋以来全面开放、全面发展、全面崛起的崭新局面。

2007 年 10 月，为加快郑州国际航空枢纽建设，河南省委省政府批准设立郑州航空港区。2010 年 3 月，河南省启动了规模空前的河南省发展战略研究，并逐步聚焦中原经济区。2010 年 10 月，经国务院批准在郑州机场正式设立郑州新郑综合保税区。2011 年 9 月，《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》（国发〔2011〕32 号）出台，标志着中原经济区上升为国家战略。2012 年 11 月，国务院批复《中原经济区规划》（2012~2020 年），其中，第十章第五节提出建设郑州航空港经济综合实验区。2013 年 3 月，国务院批复了《郑州航空港经济综合实验区发展规划（2013~2025）》，河南开始探索依托国际航空枢纽建设，推动内陆地区开放发展的新路子。对郑州航空港经济综合实验区规划的批复，是国务院面对 2011 年国际航空货运量突破全球货运总量的 1%、航空经济在全球进入快速发展期的特殊历史机遇，为中原人民送来的国际化发展红利。河南按照国务院的要求，举全省之力，在郑州航空港经济综合实验区建设的过程中，大胆探索、

大胆试验、招商引资、招商引智、招商引才，国际航空枢纽建设突飞猛进，彻底改变了 1978 年改革开放以来河南开放型经济发展困难的局面。

（二）河南发展战略思想的提升

2014 年，习近平总书记两次到河南调研指导工作，并结合河南调研情况提出中国经济新常态，再一次验证了中原在全国发展的典型代表性；习近平总书记明确提出让河南努力打好“四张牌”，即以发展优势产业为主导推进产业结构优化升级、以构建自主创新体系为主导推进创新驱动发展、以强化基础能力建设为主导推进培育发展新优势、以人为核心推进新型城镇化，在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中，让中原更加出彩，从而历史性地提升了河南发展的战略思想。2015 年 9 月，李克强总理到河南调研，提出河南要在全中国发展大局中发挥更大的作用，表明河南发展影响力将达到新高度；2015 年 12 月，以李克强总理主持的上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会第十四次会议在郑州顺利召开为标志，“国际郑”一词风靡国内外，也为郑州进一步发展找到了新方位。

在郑州航空港经济综合实验区开放发展屡创奇迹的带动下，“十二五”期间，河南省进出口总额累计完成 2832 亿美元，比“十一五”期间的 714 亿美元翻了两番，年均增长 32.9%，比同期全国年均增长 5.9% 高出 27 个百分点。2015 年，全省进出口总额超过 4600 亿元，居中部六省第一，同比增长 15.3%，增速位居全国第三，高出全国平均增速 22.3 个百分点，成为经济发展新常态下全国对外开放的新亮点。2016 年，在全国进出口总额同比下降 0.9% 的情况下，河南省进出口总额达 4714.7 亿元，同比增长 2.6%，跃居中西部地区第一位。河南省进出口总额占全国的比重也快速上升到 1.94%（见表 1），占中部六省的比重达 30.1%，初步成为引人瞩目的内陆开放高地。河南省在开放型经济发展的特殊过程中，探索出“不沿海不沿边，对外开放靠蓝天”的独特区域发展模式。

2016 年，中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自由贸易试验区、国家大数据综合试验区等战略规划相继获得国家批准，进一步提升了河南省在全国发展大局中的战略地位。2016 年 12 月，涉及河南省及周边山西、河北、山东、安徽等省的中原城市

表 1 2006 年以来中国和河南省进出口总额增长情况

单位：亿美元

年份	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
中国	17604	21762	25633	22075	29740	36419	38671	41589	43015	39530	39174
河南	98	128	175	134	178	326	518	600	650	740	760
占比 (%)	0.56	0.59	0.68	0.61	0.60	0.90	1.34	1.44	1.51	1.87	1.94

注：本表 2006~2015 年数据来源于《中国统计年鉴》（2016）和《河南统计年鉴》（2016）；2016 年数据来源于统计公报。

群规划获批，使国家战略力量支持进一步增强；国家支持中部崛起的“十三五”规划出台，明确提出支持武汉、郑州建设国家中心城市，使郑州成为以国家力量支持建设的八个国家中心城市之一，郑州在全国的战略地位提升到空前的高度。

2017 年 3 月，河南省委《统筹推进国家战略实施和战略平台建设工作方案》出台，明确提出聚焦“三区一群”，即郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自由贸易试验区和中原城市群，构建支撑未来全省发展的改革开放创新三大支柱，打造带动全国发展的新增长极，使河南省在战略思想层面进入发展的新起点。

二、河南经济强省建设的战略架构

按照河南省委省政府的战略部署，面对建设经济强省的历史任务，河南经济强省建设的战略架构集中体现在“三区一群”上。

（一）郑州航空港经济综合实验区

郑州航空港经济综合实验区是内陆腹地开放型经济发展的先行先试区，是中欧空中“丝绸之路”探索与发展的典范，已经成为全球有重要影响力的智能终端生产基地。未来突出改革的主题，加快发展步伐：一是要以建设国际航空枢纽为主要任务。坚持枢纽建设先行，加强与郑州国家中心城市建设的配套衔接，形成以航空枢纽为主体，陆空衔接、公铁集疏、内捷外畅的综合枢纽新优势。“十三五”期间，郑州机场抓紧深化与卢森堡货运航空公司

的深层次合作，推进以郑州为亚太中心、卢森堡为欧洲中心的货运网络建设，谋划构建中亚、东欧、美洲等航空“双枢纽”，设立物流园区及投融资平台。依托中欧班列（郑州），加强与卢森堡、保加利亚、土耳其等国铁路部门的对接，开通中欧班列（郑州）南欧、北欧线路。二是完善航空经济产业体系。瞄准产业链、价值链高端，促进互联网与产业发展、制造业与服务业深度融合，做大做强航空物流、高端制造、现代服务业三大主导产业。“十三五”期间，实验区推进以精密机械制造、生物医药、人工智能、通用飞机为重点的高端制造业发展，吸引国内外前端研发设计和后端销售服务“两头在区、中间加工环节在外”的企业集聚，打造中西部高端制造业总部。做大做强以现代物流、现代金融、航空维修、商贸会展等为重点的生产性服务业，引进国际性专业咨询机构集聚发展，提高产业发展层次。三是开展体制机制创新示范。抓住国家“双创”示范基地、跨境电子商务综合试验区和融入自贸试验区的有利契机，创造更多以制度创新为引领的发展优势。“十三五”期间，实验区建设的重点是在创新创业综合体、三级孵化、“双创”与产业融合、服务型政府和科技金融结合等模式创新上探索形成示范，建设国家“双创”示范基地。探索政务服务和社会公共服务大数据的开放共享新机制，开展“一号、一窗、一网”政务服务、健康医疗等大数据应用，建设国家大数据综合试验区核心区。在交通物流融合、口岸平台建设、贸易转型升级、产业体系构建等方面与中国（河南）自由贸易试验区全面对接，打造服务“一带一路”建设的现代综合交通枢纽。四是探索建设绿色智慧航空都市。“十三五”期间，实验区突出空港片区高端服务功能，建成中部设计中心、国际企业中心等地标式商务中心，推进“三街一圈”特色商业街区建设，规划建设特色融合创新小镇，打造集商贸、金融、文化、旅游于一体的航空都市 CBD。到 2020 年，全国航空港经济发展先行区地位持续提升，成为内陆地区最具活力的发展区域。

（二）郑洛新国家自主创新示范区

郑洛新国家自主创新示范区突出创新发展的主题，探索创新发展的路径，为中原崛起增添新动能。一是深化体制改革和机制创新。①加快科技体制机制创新。建立统筹协调发展机制，统筹科技创新、制度创新和体制创

新，以深化体制机制改革加强对科技创新的保障。②加快管理体制创新。建立有利于发展的科学高效的新型管理体制和自主灵活的用人机制，鼓励示范区积极探索干部管理体制改革的。优先保障示范区重大创新项目用地需求，利用存量房产兴办创客空间、创新工场等众创空间，引导和鼓励青年人创业创新。③加快政府职能转变。编制示范区部门权责清单，依法公开管理权限和流程，加快建设服务型政府。二是提升自主创新能力。①突破关键核心技术。以高端装备、电子信息、生物医药、新能源及新能源汽车等为重点，强化科技创新的全链条设计，围绕产业链系统部署创新链，提升主导产业创新发展效率，推动主导产业成群成链发展。②加快培育创新主体。健全企业主导的产学研协同创新机制，推动企业成为研发投入和成果转化的主体。积极培育创新龙头企业，支持一批对产业发展具有龙头带动作用、创新发展能力强的创新龙头企业做大做强。③积极打造研发平台。实施大中型企业省级研发机构全覆盖工程，优化重点实验室、工程实验室、工程（技术）研究中心、国际联合研究中心（实验室）、企业技术中心布局，构建向企业特别是中小企业有效开放的机制。④加强创新载体建设。强化国家高新区的核心作用，把提升高新区发展质量作为建设示范区的重要支撑。⑤加强创新人才队伍建设。牢固树立人才为先、人才为重、人才为本的理念，在示范区建设省人才管理改革试验区，集聚更多创新创业人才，特别是优秀青年人才。三是推进技术转移和开放合作。①加快国家技术转移郑州中心的建设和运行。以国家技术转移郑州中心为核心，积极融入全球和全国创新网络，主动承接技术转移，促进知识产权交易，打造知识产权交易高地。②积极构建开放合作体系。牢固树立开放意识，构建开放合作体系，广泛汇聚国内外创新资源。③加强国际科技合作。充分发挥示范区在国家“一带一路”倡议中的区位优势 and 交通枢纽优势，大力开展国际科技合作。④促进技术市场繁荣和发展，构建技术交易市场体系。⑤促进军民科技融合发展。建立军民创新规划、项目、成果转化对接机制，支持在示范区内设立研发机构和科技成果转化基地。四是加快产业转型升级发展步伐。①引领提升优势产业。大力推进《中国制造 2025 河南行动纲要》的实施，发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云制造等新型制造模式，促进新一代信息技术与制造业深度融合，向服务型制造、绿色制造、智能制造方向转型升级，全面提升优势产业的核心