

全国法院系统干部学习教材

# 邓小平法治思想研究

最高人民法院  
中国特色社会主义法治理论研究中心 编写



人民法院出版社

全国法院系统干部学习教材

# 邓小平法治思想研究

最高人民法院  
中国特色社会主义法治理论研究中心 编写



人民法院出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平法治思想研究/最高人民法院中国特色社会主义法治理论  
研究中心编写. —北京: 人民法院出版社, 2017. 3

ISBN 978-7-5109-1736-3

I. ①邓… II. ①最… III. ①邓小平理论—社会主义法制—思想评论 IV. ①A849.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 030626 号

## 邓小平法治思想研究

最高人民法院中国特色社会主义法治理论研究中心 编写

---

责任编辑: 林志农 李安尼 赵作棟

出版发行: 人民法院出版社

地 址: 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话: (010) 67550579 (责任编辑) 67550558(发行部查询)  
65223677 (读者服务部)

网 址: <http://www.courtbook.com.cn>

E-mail: [courtpress@sohu.com](mailto:courtpress@sohu.com)

印 刷: 保定市中国画美凯印刷有限公司

经 销: 新华书店

---

开 本: 787×1092 毫米 1/16

字 数: 165 千字

印 张: 20.25

版 次: 2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月第 2 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5109-1736-3

定 价: 60.00 元

---

版权所有 侵权必究

# 《邓小平法治思想研究》 编辑委员会

主编：黄永维

撰稿人（以姓氏拼音为序）：

姜树政 李 宁 任 堃  
王 玮 吴锦标 徐清霜  
余晓龙 殷志文 张建田  
张妍妍

# 目录

## 001 | 第一章 邓小平法治思想的实践与理论基础

### 第一节 邓小平法治思想形成的历史背景 /002

#### 一、国内外经验教训的深刻分析总结 /003

#### 二、改革开放和现代化建设的现实需要 /007

#### 三、理论渊源与继承发展 /010

### 第二节 邓小平法治思想的时代特征 /013

#### 一、体系的完整性 /013

#### 二、内容的科学性 /014

#### 三、理论的创新性 /016

#### 四、务实的针对性 /017

#### 五、开放性与发展性 /018

第三节 学习和研究邓小平法治思想的  
现实意义 /019

- 一、确立了党领导法治建设的指导思想 /019
- 二、为加强法治建设奠定了思想基础 /021
- 三、创新发展了中国特色社会主义法治实践 /023

026 | 第二章 坚持发展社会主义民主与法制

第一节 保障人民民主与加强社会主义法制 /027

- 一、社会主义民主法制理论的形成与发展 /027
- 二、社会主义民主法制的内涵 /032

第二节 妥善处理社会主义民主与  
法制的关系 /039

- 一、加强法制，充分保障民主 /040
- 二、发扬民主，增强法制活力 /043
- 三、社会主义民主与法制二者不可偏废 /045

第三节 必须使民主制度化、法律化 /049

- 一、民主制度化、法律化的基本内涵 /050
- 二、民主制度化、法律化应当遵循的原则 /055
- 三、民主制度化、法律化的方法和途径 /059

## 066 | 第三章 现代化建设必须坚持“两手抓”

### 第一节 法制在实现现代化过程中的地位和作用 /066

一、现代化建设是我们当前最大的政治 /067

二、维护安定团结的政治局面 /076

### 第二节 “两手抓”的精神实质和重要内容 /085

一、“两手抓”的内部关系 /086

二、“两手抓”的精神实质 /089

### 第三节 充分认识坚持“两手抓”的 重要作用 /092

一、保障社会主义改革开放和现代化建设 /093

二、维护和巩固社会主义民主政治 /095

三、“两手抓”辩证思想有助于打击犯罪 /098

## 100 | 第四章 社会主义法治与改革的关系

### 第一节 改革发展与法治的关系 /100

一、法治在改革中的重要作用 /100

二、改革对法治建设的推动作用 /102

三、用法治解决改革中的问题 /103

- 第二节 改革是中国的第二次革命 /104
  - 一、政治体制改革是社会主义制度的自我完善 /105
  - 二、经济体制改革势在必行 /114
- 第三节 改革应当注意把握的几个问题 /124
  - 一、充分发挥人民是改革主体的作用 /124
  - 二、正确对待利益格局的调整 /126

## 129 | 第五章 社会主义法治建设应当遵循的原则

- 第一节 必须坚持党的领导 /130
  - 一、坚持党的领导的内涵 /130
  - 二、坚持党的领导与加强法治建设的关系 /132
  - 三、法治建设中坚持党的领导的具体表现 /134
  - 四、加强和改善党的领导方式 /136
- 第二节 必须坚持法律面前人人平等 /138
  - 一、法律面前人人平等的内涵和意义 /139
  - 二、确保法律面前人人平等的方法和途径 /140
  - 三、党的组织和全体党员必须严守法纪 /142
- 第三节 必须坚持实事求是 /143
  - 一、法治建设要立足国情、走自己的路 /143
  - 二、法治建设要学习借鉴外国经验 /145
  - 三、法治建设必须坚持“十六字方针” /146



## 148 | 第六章 邓小平的立法思想

- 第一节 国家立法工作中的实践 /149
  - 一、邓小平早期对立法工作的重视 /149
  - 二、邓小平对立法工作的领导和部署 /150
- 第二节 立法工作应当遵循的原则 /153
  - 一、立法工作所遵循的原则的确立 /153
  - 二、立法工作必须坚持四项基本原则 /155
  - 三、立法工作必须坚持从实际出发 /157
  - 四、立法工作必须充分发扬民主 /158
  - 五、立法工作必须有组织、有计划地进行 /159
- 第三节 邓小平立法思想的基本内容 /160
  - 一、有关 1982 年《宪法》的主要论述和思想 /161
  - 二、有关刑法的主要论述和思想 /169
  - 三、有关行政法的主要论述和思想 /170
  - 四、有关经济法的主要论述和思想 /173
  - 五、有关港澳基本法的主要论述和思想 /175
- 第四节 立法应当注意妥善处理的关系 /181
  - 一、妥善处理立法的快、慢、粗、细的关系 /181
  - 二、妥善处理立、改、废、释的关系 /183
  - 三、妥善处理国家立法与地方立法的关系 /184
  - 四、妥善处理立法与司法、执法等的关系 /184
  - 五、妥善处理立法任务与队伍建设的关系 /185

## 187 | 第七章 加强社会主义司法工作

- 第一节 司法工作在法制建设中的地位与作用 /188
  - 一、保障司法机关的党性与人民性 /188
  - 二、维护司法机关的权威性 /191
- 第二节 充分运用法律武器打击各类刑事犯罪活动 /194
  - 一、从重从快惩处严重犯罪 /194
  - 二、严厉打击经济犯罪 /196
- 第三节 司法工作应当遵循的原则和方法 /199
  - 一、正确处理违反党纪与法律的关系 /200
  - 二、坚持法律面前人人平等 /201
  - 三、坚持以事实为根据、以法律为准绳的原则 /202
- 第四节 加强政法队伍建设提高司法人员素质 /203
  - 一、加强政法部门建设，扩大司法人员队伍 /204
  - 二、重视专业人才培养，提高司法人员素质 /209
  - 三、加强队伍廉政建设，重视人员管理 /210
  - 四、改革政法干部制度，健全规章制度 /212

## 220 | 第八章 邓小平反腐败思想

### 第一节 邓小平反腐败思想产生的历史背景 /221

一、腐败现象产生的历史根源 /221

二、邓小平反腐败思想产生的时代背景 /223

三、邓小平反腐败思想的理论渊源 /225

### 第二节 邓小平反腐败思想的特点和

#### 基本内容 /227

一、邓小平反腐败思想的特点 /227

二、邓小平反腐败思想的基本内容 /230

三、运用法治反腐败应注意的几个问题 /237

## 243 | 第九章 邓小平法制教育思想

### 第一节 法制教育思想的提出和意义 /243

一、法制教育问题的提出 /244

二、在全民中开展法制教育的意义 /247

三、全国开展法制宣传教育的过程 /250

### 第二节 社会主义法制教育的目标 /254

一、法制教育的根本问题是教育人 /254

二、要真正使人人懂得法律 /257

三、加强法制教育使全体公民自觉守法 /260

### 第三节 法制教育的重点和举措 /262

- 一、明确法制教育的重点 /262
- 二、法制教育要与其他教育有机结合起来 /266
- 三、法制教育的长期性与艰巨性 /269

## 270 | 第十章 邓小平的军事法治思想

- 第一节 邓小平军事法治思想的历史渊源 /271
  - 一、党治军经验教训的深刻总结 /271
  - 二、适应国家民主与法制建设的客观需要 /274
  - 三、加强党对军队绝对领导的客观需要 /275
  - 四、军队建设客观规律的必然要求 /277
- 第二节 邓小平军事法治思想的基本内容 /280
  - 一、完善宪法和法律法规是军队法制建设的前提 /281
  - 二、应当依法确立党对军队的绝对领导制度 /283
  - 三、坚持从严治军与依法治军的有机统一 /285
  - 四、必须学会运用法律、法规、制度严格管理部队 /288
  - 五、重视对广大官兵的法制宣传教育工作 /290
- 第三节 邓小平军事法治思想的影响 /292
  - 一、提高全军对军事法治建设的认识 /292
  - 二、继承和发展了毛泽东军事法治思想 /296

三、为确立依法治军方针奠定坚实的理论基础 /299

四、有力促进了军事法治建设的发展 /301

305 | 参考文献

310 | 后 记

# 第 一 章

## 邓小平法治思想的实践与 理论基础

邓小平法治思想产生于特定的历史和社会背景之下。邓小平法治思想产生的理论前提是马克思主义基本理论、毛泽东思想和邓小平理论。在马克思主义基本理论和毛泽东思想的指导之下，邓小平立足中国，放眼世界，通过对国内外历史经验教训的深刻总结，形成了具有中国特色的社会主义理论，也即邓小平理论。经过对“文化大革命”深重灾难的反思，邓小平深刻认识到法治建设的极端重要性。随着改革开放和现代化建设事业的开启与深入发展，法治的时代意义更加凸显，以邓小平为核心的党的第二代

中央领导集体，加快了我国法治建设的进程，产生了法治建设的系列重要思想和论断。邓小平法治思想具有体系的完整性、内容的科学性、理论的创新性等显著特征，对确立依法治国基本方略、加强新时期社会主义法治建设和开创中国特色社会主义法治的伟大实践都具有十分重大的理论和现实意义。

## 第一节 邓小平法治思想形成的 历史背景

邓小平法治思想是邓小平理论的重要组成部分，集中体现了邓小平对我国民主法制建设的科学认识，<sup>①</sup>是我国社会主义现代化建设和法治国家建设的重要指导思想，具有十分重大的理论价值和实践意义。邓小平法治思想的产生，是对旧中国封建专制传统深刻反思的必然结果，深刻汲取经验教训的必然结果，也是立足改革开放伟大实践、寻求经济社会健康发展的必然结果。

---

① 在邓小平的相关论述中，“法制”一词的很多用法和语意与我国当前“法治”的用法和语意是相通的。因此，本书中一般表述用“法治”这一词汇，但在引用邓小平讲话和中央文件以及相关论述中，依然保留“法制”的用法。

## 一、国内外经验教训的深刻分析与总结

我国在长期的历史发展中，经历了两千多年的封建专制统治。在专制集权的模式下，法律制度服务专制统治的功能虽然凸显，但是“人治”的色彩比较浓重。这种封建传统历历史的演变、发展，尤其是经历现代文明的洗礼，已经有了很大程度消减，但尚未全部消失。邓小平清醒地指出：“旧中国留给我们的，封建专制传统比较多，民主法制传统很少。”<sup>①</sup> 封建专制传统的遗毒是特权思想形成的诱因和法制思想发展的障碍，成为我国法制建设道路上的绊脚石和遭遇挫折困难的重要历史原因。

新中国成立以后，我们在探索前进发展的道路上付出了艰辛的努力，取得了举世瞩目的成就，法制建设也在稳步向前推进。从1949年新中国成立直至1957年的这段时期，我们党是比较重视国家法制建设的，以第一次政治协商会议制定的《中国人民政治协商会议共同纲领》为基础，先后制定了地方各级人民政府和司法机关的组织通则，制定了《婚姻法》《工会法》《土地改革法》等一批重要的法律法规。<sup>②</sup> 1954年，制定了新中国成立后的第一部宪法，在

<sup>①</sup> 《邓小平文选》（第二卷），人民出版社1994年版，第332页。

<sup>②</sup> 参见张建田、钱寿根：《邓小平法制思想研究》，国防大学出版社1989年版，第8~9页。



整个法治建设历史上书写了浓重的一笔。这个进程在 1957 年开始的“反右派”斗争中被打断。“法治”被当作法律界“右派”分子向党进攻的总口号遭到批判，宪法明文规定的一些原则名存实亡。1959 年，司法部、监察部和国务院法制局被撤销。法制建设的初步成果遭到了大破坏。尤其是在“文化大革命”时期，“左”的错误思想盛行，“和尚打伞，无法无天”。各级人大作为国家权力机关实际上被取消，各级人民政府被“革命委员会”取代，公、检、法被砸烂，上世纪 50 年代末有关国家机构方面的法律实际上被废除。法制遭到严重破坏，给党和人民带来了深重灾难。以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体，深刻总结社会主义建设进程中的经验教训，做出了包括国家工作重心转移、加强社会主义民主和法制建设在内的一系列重大决策部署。邓小平说：“我们根本否定‘文化大革命’，但应该说‘文化大革命’也有一‘功’，它提供了反面教训。没有‘文化大革命’的教训，就不可能制定十一届三中全会以来的思想、政治、组织路线和一系列政策。”<sup>①</sup>

在这样的历史背景下，邓小平在为党的十一届三中全会作准备的中央工作会议上，发表了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话，旗帜鲜明地提出民主

<sup>①</sup> 《邓小平文选》（第三卷），人民出版社 1993 年版，第 272 页。