

ZHONGGUOGONGCHANDANG YU
CHENGSHI SHEHUI BIANQIAN1949-1956:
YI JINAN WEILI DE YANJIU

中国共产党与
城市社会变迁
1949-1956:

以济南为例的研究

赵欣 张晓波 陈伟◎著

人民日报出版社

中国共产党与 城市社会变迁 1949—1956:

以济南为例的研究

赵欣 张晓波 陈伟◎著

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党与城市社会变迁: 1949-1956: 以济南为例的研究 / 赵欣, 张晓波, 陈伟著. —北京: 人民日报出版社, 2017. 8

ISBN 978-7-5115-4910-5

I. ①中… II. ①赵… ②张… ③陈… III. ①中国共产党—地方组织—党史—济南—1949—1956②社会变迁—研究—济南—1949—1956 IV. ①D235.521②K295.21

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第214035号

书 名: 中国共产党与城市社会变迁: 1949-1956: 以济南为例的研究
作 者: 赵 欣 张晓波 陈 伟

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 袁兆英
封面设计: 中尚图

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路2号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530

编辑热线: (010) 65363105

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京天宇万达印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 143千字

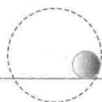
印 张: 9

印 次: 2017年8月第1版 2017年8月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-4910-5

定 价: 37.00元





1949年前后，中国共产党及时地把工作重心转移到了城市，在中国共产党的主导下中国城市社会逐步完成了重构并在“重工业优先发展战略”的指导下开始了现代化进程。作为一种外来力量，中国共产党进入城市社会后，如何在短期内恢复并重建城市的稳定和秩序？如何开展并完成对城市社会改造，使之成为推进国家现代化重要力量？那些暴风骤雨般的社会运动背后和天翻地覆的城市社会变迁中到底有着什么样的内在逻辑和必然性？本文试图以济南为个案展示这一历史变迁过程，并努力寻找蕴藏在鲜活历史事实背后的答案。

济南是较早解放的省会城市。随着中国共产党接管济南及随后的大规模城市社会改造，济南城市结构发生了迥异于传统的变化，这在同时期的城市变迁中具有典型性和代表性。本文从1948年解放开始写起，对这一时期中国共产党进入城市以后社会发生的深刻变化做了系统的描述和分析。在政治领域，从政治学的角度对社会政治结构发生的深刻变化做了分析：中国共产党对于城市原有的社会结构进行了颠覆性重构，把原来生活在社会底层的工人阶级作为领导阶级，原有的精英阶层被排除在政权边缘；对原来的公共领域空间进行了彻底的清除，建立了以单位制、户籍制度为基础的新的政权治理系统。在经济领域，经济所有制结构发生了深刻变化，公有制占据了绝对主导地位，发生了迥异于传统的现代化进程，开始了社会主义现代化之路。济

南也在国家工业布局规划下开始成为一个新兴的工业城市。在思想文化领域，运用社会学的研究方法对于共产主义如何占领了这个城市结合大量的事实材料进行分析：中国共产党通过社会运动，完成了对社会成员以集体主义、国家主义为核心的价值体系构建，共产主义理想几乎成为这个城市每一个人的理想。与此同时，教育也迅速恢复和发展，教育目的、教育功能都随着发生了深刻的变化。

本文在1949 - 1956年的济南这一特定时空内，对城市社会现代化逐步演进的历史进程进行系统考察，以求对于这一时期城市社会发展规律有更清晰、更深刻的把握和认识。本文吸收各位学术前辈的研究成果和现代化发展的一般规律，尝试运用多学科的研究方法，利用图书馆、档案馆的大量历史档案资料，以求史论结合，不泛泛空谈。对济南这一时期从物质层面到社会结构再到文化心理的发展轨迹进行全方位的整理和研究，文章从通过对于济南市的研究，以期能够对于这一时期的城市社会变迁的规律特点有所历史教益。

关键词：中国共产党；城市社会；变迁

Abstract

After 1949, the Communist Party of China shifted the focus from rural areas to the urban, then during the period of 1949 - 1956, cities of China had finished its reconstruction and got on the way of modernization under the principal of giving priority to developing heavy industries. As an external force that merged into the city society, how did the Communist Party of China restored and rebuilt the city's stability and orders in a short time, how did they start and finish the transformation of urban society and turned it into a remarkable force in the nation's modernization. What is the inevitability and internal relation between the stormy social movements and the earth-shaking changes in the cities? This thesis aims to reveal this historic transformation by the unique cause of Jinan and seek the answer behind the veil of living history.

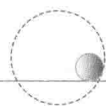
Jinan is one of the earlier emancipated cities whose city structure had experi-

enced big changes that away from tradition after transferred into the governance of the Communist Party of China and undergo the following Large - scale social transformation. So it is typical and representative in the city transformation of that period. This thesis start from the emancipation in 1949, made a systematic description and analysis on the society after the Communist Party of China entered Jinan, and made an analysis from the perspective of politics: the Communist Party of China made an subversive reconstruction on the original social structure, lifted the working class which lived in the bottom of society to the governing position and excluded the old regime elites to the edge, gave a thoroughly housecleaning to the public space to establish a new political administration system that based on units system and the household registration system. The modernization also arose in economy. ownership structure of the economy had undergone profound changes, the public held an absolute dominant position, and cities began the road of socialist modernization. Jinan began to thrive to a new industrial city under the national industrial layout planning in that period. In Ideological and cultural fields, sociological research methods are utilized: quite a lot of practical materials are used to analyze how the communist occupied the whole city, how the Communist Party of China completed the value system establishment in the core of collective and nationalism through a variety of social movements and made communism an almost common ideal to every citizen. After that, education was also expanding rapidly, its purposes, functions all experienced profound variations, and thus cultivated a lot of socialists

Based on the statistics of a certain place and period, this thesis aims to gain a clearer and deeper understanding of the common rules of city development according to the historical progress of urban modernization of Jinan in the period of 1904—1937. To achieve the combination of theory with history and be persuasive, passages of elders was borrowed, interdisciplinary approach was applied, and lots of historical documents from local museums and archives was referred. At last, this thesis gives a comprehensive collation and study of the development track of Jinan in the period of

1904 - 1937 from the material level to the social structure and at last to culture psychology in the hope of devoting a little effort to the research of rules of city development.

Key words: Communist Party of China urban society transformation



导 论	1
(一)选题的缘起	1
(二)国内外研究现状	2
(三)研究方法	7
第一章 城市重生:中国共产党与城市接管	8
(一)涅槃:济南解放	8
(二)新生:中国共产党接管济南	9
第二章 重组政权:城市治理结构变迁	20
(一)中国共产党与城市社会整合	20
(二)中国共产党与城市政权建设	36
(三)济南城市治理方式的健全和完善	42
第三章 重构经济:城市经济现代化的发轫	48
(一)中国共产党与济南城市经济的恢复	48
(二)中国共产党对济南城市经济的改造	54
(三)城市经济体系的更新与完善	58
(四)济南城市经济现代化的新起点	75
第四章 重塑文化:社会主义文化取代城市旧文化	79
(一)中国共产党对济南城市文化重塑	79

(二) 中国共产党与济南城市教育的改造	96
第五章 经验启示:中国共产党与城市现代化	104
(一) 政党主导下的中国城市现代化	104
(二) 国家向社会全面渗透	106
(三) 动员和依靠基层社会成员的力量使中国共产党成功完成对城市社会的 重构	108
(四) 城市现代化将是一个长期过程	110
结 语	111
后 记	115
致 谢	117
参考文献	120

导 论

（一）选题的缘起

中国共产党领导的新民主主义革命走的是农村包围城市、武装夺取政权的独特道路。1927 年大革命失败后，中国共产党被迫由城市转移到反动力量比较薄弱的广大农村地区，并逐步将工作重心转移到农村，积极领导农民进行武装斗争、开展土地革命、建立农村根据地。但是，农村只是中国革命的战略出发地和落脚点，中国革命的最终目的是夺取和占领城市。正如毛泽东所说，“革命的最后目的，是夺取作为敌人主要根据地的城市”，而如果“没有充分的城市工作就不能达此目的”如果没有充分的城市工作，就不能达此目的。^①

1949 年前后，随着军事较量中的胜负大局日趋明朗，中国共产党敏锐地意识到了城市的政治意义和经济意义。1949 年 3 月，在中共七届二中全会上，毛泽东明确提出：“从现在起，开始了由城市到乡村并由城市领导乡村的时期。党的工作重心由乡村移到了城市。”“必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市。必须学会在城市中向帝国主义、国民党、资产阶级做政治斗争、经济斗争和文化斗争，并向帝国主义做外交斗争。”毛泽东认为，“如果我们不去注意这些问题，不去学会同这些人做这些斗争，并在斗争中取得胜利，

^① 《毛泽东选集》第 2 卷，人民出版社 1991 年版，第 636 页。

我们就不能维持政权，我们就会站不住脚，我们就会失败。”^① 城市是中国共产党未来政治较量和执政全国的重要舞台，又是国家现代化的主要载体，因此，中国共产党及时地把工作重心转移到了城市。夺取和接管城市是中国革命道路通向最后胜利的关键阶段，是具有重大历史转折意义的历史阶段，它标志着中国共产党进入了以城市为中心，由城市领导农村，实行城乡兼顾、工农兼顾，并向新民主主义社会转变的新时期。

事实证明，从1949年到1956年，中国城市社会在中国共产党的主导下完成了重构并在“重工业优先发展战略”的指导下开始了现代化进程。那么，中国共产党作为一种外来力量嵌入城市社会后，是如何在短期内恢复并重建城市的稳定和秩序的？是如何开展并完成对城市社会改造、使之成为推进国家现代化重要力量的？作为初学者的我，感到难以释怀。那些暴风骤雨般的社会运动背后和天翻地覆的城市社会变迁中到底有着什么样的规律性东西？这引起了我最强烈的学术兴趣，并最终激起了我探索这一课题的热切愿望。相对于车载斗量的农村社会研究成果来说，关于城市社会的研究相对较少，把中共党史和城市社会变迁结合起来研究的更少。基于上述原因，我选择了“中国共产党与城市社会变迁（1949 - 1956）——以济南为例的研究”这一题目。

（二）国内外研究现状

解放战争后期，中国共产党作为一种异质力量大范围地进入各大中城市，随着完成对城市的接管和随之而来的大规模城市社会改造，我国城市社会政治、经济、文化等方面都发生了迥异于传统的重大变化。围绕着中国共产党与城市社会这一核心论题，学者们展开了深入研究。

1. 关于中国共产党接管与改造城市的研究

学者们围绕着中国共产党接管与改造城市这一问题展开了个案研究。王

^① 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1427页。

昌兰在《中国共产党城市工商政策的早期实践——1945—1949年邯郸市工商工作回顾》^①，对邯郸城市接管与新中国成立后的工商业做了城市个案研究。文章主要是从工商业改造的角度，阐述了中国共产党对进入城市后对城市接管的经验。栗永在《中国共产党城市工作的试验田》^②中，对石家庄的接管后城市工作的路线、方针、政策探索过程做了具体的阐述，并对接管过程中的问题做了及时总结，探索中国共产党管理城市的经验和意义。总体看来，文章的经验总结局限于具体事件的层面，没有上升到城市现代化普适意义的高度。

仲雪生《解放初期桂林市接管工作研究》^③，以城市接管政策的为切入点，对桂林城市接管过程的理论与实践，在城市政权建设、经济建设、文化建设取得的成就做了阐述，并对接管桂林时期历史经验做了归纳总结。齐廉允探讨了中共大城市接管的“济南经验”，认为充分的准备是实现济南顺利接管的前提，严格的纪律是实现济南顺利接管的基础，深入宣传动员是实现济南顺利接管的重要推力，监管金融、稳定物价是济南接管工作的重点，恢复城市功能运转是济南接管工作的当务之急。^④

2. 中国共产党与城市政权建设研究

郭圣莉在《城市社会重构与新生国家政权建设——建国初期上海国家政权建设分析》一书中，从政治学理论的视角对建国初期的城市政权的重构做了深入分析。她认为，晚清政府和国民党政府都没有成功，只有中国共产党成功做到了，因为中国共产党对原有城市的社会结构和社会阶层做了彻底的颠覆，重构了自己的阶级结构和核心文化价值体系，国家权力对基层政权渗透的方式便是居委会和单位制。囿于研究视角的认识，本书对于城市社会的变化从政治学的理论角度来分析，主要侧重于政权重构，对经济变化没有涉

① 王昌兰：《中国共产党城市工商政策的早期实践——1945—1949年邯郸市工商工作回顾》，《以史为鉴》1994年12期。

② 栗永：《中国共产党城市工作的实验田》，《文史精华》2007年第6期。

③ 仲雪生：《解放初期桂林市接管工作研究》，广西师范大学，2005级硕士论文。

④ 齐廉允：《中共大城市接管的“济南经验”》，《当代中国史研究》2016年第5期。

及，对社会变迁的变化着墨也十分有限。^①

李世源、孙力认为，在城市政权建构中，中国共产党建立了过渡性的政权机构——军事管制委员会，它集军事职能和国家管理职能于一身，既打破城市反动统治阶级旧的国家机器、建立起人民民主专政新的国家机器，又执行经济社会管理职能，推动城市社会发展。^②

张浩在《新中国成立初期中国共产党城市工作研究——以北京市为个案》中，从对旧政权的接管、政府机构的建立与完善、各界人民代表会议的召开、镇压反革命运动的开展等四个方面探讨了北京市城市人民政权的建立与巩固。^③

3. 近代以来的济南城市社会变迁研究

对济南区域的社会变迁做出较早系统研究的是《济南简史》。该书从远古时代一直到1949年，对济南数千年的城市变迁演变做出系统梳理和考察，时间跨度大，学术视野广，对城市的社会变迁做了粗线条的勾画。但是，本书的时间跨度仅仅是到了1949年，对于新中国成立后的社会变迁没有涉及。从内容上看，本书因为时间跨度太长，很难对某一时期的社会变迁出详细的研究。

党明德、林吉玲主编《济南百年城市发展史——开埠以来的济南》（齐鲁书社2004版）对开埠以来的济南城市变迁和发展历程做了系统研究。^④该书分段对不同的历史时期进行研究分别为开埠前的济南、开埠至新中国前的济南、新中国前30年的济南和改革开放以来的济南四部分，对济南不同时期的城市结构与功能和社会生活进行了梳理，是学术界首次大规模的城市社会的系统研究。该书侧重1949年以后的城市社会变迁的研究，尤其是改革开放以来这一历史时期关注较多。但是，从内容上方面，因为本书是对城市发展史

① 郭圣莉：《城市社会重构与新生国家政权建设——建国初期上海国家政权建设分析》，天津人民出版社2006年版。

② 李世源、孙力：《军事管制与建国初期我国城市政权建构》，《天中学刊》2010年第1期。

③ 张浩：《新中国成立初期中国共产党城市工作研究——以北京市为个案》，人民出版社2014年版。

④ 党明德、林吉玲主编：《济南百年城市发展史——开埠以来的济南》，齐鲁书社2004年版。

的总结,不在于揭示中国共产党与城市现代化的关系,本书更多的是展示城市发展的各个时期历史概貌,所以资料整理较多,理论分析较少。从形式上,因为牵涉到的历史时期较多,所以对于建国初期这七年的研究显得系统但不够深入,因为时间跨度大,对于某一历史时期的资料挖掘和引用略显不足。

王守中、郭大松主编《近代山东城市变迁史》对济南市的社会变迁有所论及,是山东近代城市史研究的拓荒之作^①。该作主要是从宏观上系统揭示了近代山东区域城市变迁的进程和特点,对大量的历史文献资料进行调查和梳理,进行区域城市史的总体研究,书中也不乏对济南近代的城市变迁过程做了梳理,阐发了很多有启发意义的见识和观点。但是因为其时间界限终止于民国前期,限制于其研究的时间止于近代侧重点在于山东范围城市,对于新中国成立后的济南城市社会变迁的研究较少涉及。

吕伟俊等著《山东区域现代化研究(1840-1949)》^②根据现代化发展的一般规律,并结合山东区域的实际情况对山东区域现代化从物质层面到制度层面再到文化层面递进的轨迹各个层面的具体情况,进行了全方位的考察,以求对山东区域现代化的面貌有一个全面的了解。此书是笔者掌握资料中较早系统研究山东区域城市现代化的著作,其中也不乏对济南城市现代化过程和规律的探索。由于本书时间上类同于《近代山东城市变迁史》止于1949年,对中国共产党进入城市社会后的城市社会变迁的规律没有涉及。另外,该书是从讨论整个山东的现代化问题,没有对具体到济南个案城市,所以对济南城市的个性化凸显稍差。

聂家华著《对外开放与城市生活变迁——以济南为例的研究(1904-1937)》是把现代化研究和济南城市研究结合进行综合研究的典型之作。^③“文章将济南城市置于近代中国历史的变迁的大背景下进行审视,同时又与山东地方区域社会变迁相联系,注重揭示济南在现代化变迁中的特点”,“文章从经济,文化,教育等城市结构的隐形层面入手,对济南早期的城市现代化

① 王守中、郭大松:《近代山东城市变迁史》,山东教育出版社2001年版。

② 吕伟俊、董宝训、李平生、赵兴胜著:《山东区域现代化研究(1840-1949)》,齐鲁书社2002年版。

③ 聂家华:《对外开放与城市生活变迁——以济南为例的研究(1904-1937)》,齐鲁书社2007年版。

进行研究；又从城市空间、城市建筑与规划等显性层面展开，形成立体化研究格局；既可以沿近代济南城市发展的纵轴展开，描绘济南城市各个子系统在现代化进程中的变迁轨迹，又可以沿其横轴展开，剖析各个子系统的内部结构和现代因素的累积状况。”此书既有这一时期社会变迁演进史迹梳理也不乏经对这一历史轨迹的衍变精彩点评，“博而能约，密而不碎”，围绕自开商埠这一历史事件对1904—1937这一时期的济南社会的人口增殖转移、思潮蜕变之迹、宗教信仰之情状，文化之继承传播进行了多维度的研究，清晰的刻画济南城市这一时期发展的面相。因为受到角度切入的限制，文章选择的是与开埠联系相对密切的城市现代化的内容，对于作为典型的政治性城市济南，政治现代化的内容着墨较少。

美国学者鲍德威《中国的城市变迁：1890—1949年山东济南的政治与发展》，该著作成书于1974年，这是笔者掌握资料里最早对济南的社会进行研究的外文著作，中译本2010年由北京大学出版社出版。文章从西方城市化道路的规律出发，来看中国城市的城市化道路，着重在于揭示当时社会的政治对经济以及城市现代化的影响。作者试“试图找到一个最具潜力的中国城市，能够满足西方的工业城市模式”的城市近代发展过程，“济南它代表中国人沿着现代化道路管理自己城市的努力”。^①作者对济南从1890年—1949年的济南政史概况做了梳理，对政治对经济发展乃至城市发展的影响也做了独到分析。虽然文章时间界定止于1949年，事实上对于建国初期的经济也有涉及，并做了简单分析。文章更多的笔墨在于分析1890—1949年以前政治局面与经济的关系，意不在对中国共产党进入城市济南以后的城市社会做理论研究。

1948年是济南城市变迁的转折点，随着中国共产党进入和对城市的接管以及随后的了大规模改造，济南城市结构发生了迥异于传统的重大变化，这在同时期的城市变迁中具有典型性和代表性。但是，总体看，关于中国共产党与济南城市变迁的研究还处于起步阶段，没有引起学者的广泛关注，尤其是对新中国建立初期的济南城市变迁以及这一变迁过程中中国共产党的作用

^①（美）鲍德威著，张汉、金桥、孙淑霞译：《中国的城市变迁：1840—1949年山东济南的政治与发展》，北京大学出版社2010年版。

的研究成果更是少见。

以上是我对学界研究现状的简介和谬评。各位学者对该问题的探索为我的研究提供必不可少的帮助，我将在他们研究的基础上，对该课题中的薄弱环节进行探讨，为推进该课题的研究尽绵薄之力。

（三）研究方法

城市社会的变迁是一个社会复杂变化的动态过程，必须从各个侧面进行全面的考虑，对其进行研究也应尽可能多的采用多种科学的方法。本文以历史唯物主义和辩证唯物主义为指导，在广泛的文献调查基础上，采用政治学、社会学、经济学等多学科的理论分析方法进行文献资料分析，坚持论从史出、史论结合，从城市的政权、经济、文化和社会不同的侧面来对这一课题进行考察和论述。

第一章 城市重生：中国共产党与城市接管

（一）涅槃：济南解放

1948年，解放战争进入了第三个年头，战争形势发生了根本变化，人民解放军同国民党军队进行战略决战的时机已经到来。1948年上半年，山东解放区与晋鲁豫解放区相连接，华北解放区与中原解放区沟通。济南已经完全处在解放区的四面包围之中，人民解放军进攻济南的条件具备。1948年7月14日，中央军委向华东野战军发出了于8、9月份攻克济南的指示，制定了攻打济南的作战方案。

华东野战军组成了约14万人的攻城集团和约18万人的阻援打援集团。9月9日到13日，攻城部队分别自济宁、汶上、泰安、莱芜地区向济南隐蔽开进。15日逼近济南。16日夜攻城东西兵团同时向国民党守敌外围阵地发起全线攻击。17日完成了对济南的四面包围。18日，西兵团攻占琵琶山、玉皇山、簸箕山等地，以炮火控制了飞机场，迫使敌军停止空运。19日，在我军强大的攻势压力和党的大量的工作下，敌西守备区指挥官、整编第九十六军军长兼第八十四师师长吴化文率部2万余人举行战场起义。西兵团前锋乘势疾进，占领了飞机场，并控制了商埠以西的地区。20日黄昏，西兵团从南、西、北三面同时向商埠突击，先后攻占了济南火车站和国民党山东党部等。22日中午前，包围了第二绥靖区司令部，经过半天激战，全歼守敌。23日下午攻占外城，当晚发起对内城的总攻。24日清晨，东兵团由城东南首先攻