

2016

中国饲料工业

年鉴

全国饲料工作办公室 编
中国饲料工业协会

中国农业出版社



2016

中国饲料工业年鉴

全国饲料工作办公室 编
中国饲料工业协会

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2016 中国饲料工业年鉴 / 全国饲料工作办公室, 中国饲料工业协会编. —北京: 中国农业出版社, 2017. 8
ISBN 978-7-109-23164-1

I. ①2… II. ①全… ②中… III. ①饲料工业—中国—2016—年鉴 IV. ①F326.3-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 169712 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)
(邮政编码 100125)

责任编辑 刘博浩 程 燕

北京通州皇家印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 35.75 插页: 20
字数: 1350 千字
定价: 150.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前言

《中国饲料工业年鉴》客观记载了我国饲料工业发展的历史进程，展现了各地饲料工作取得的新成就、新经验、新亮点，搭建了权威的饲料工业信息和数据交流平台，为正确把握饲料工业发展规律，科学制定饲料工业发展规划和发展战略提供了翔实资料，是一件非常有意义的工作。

2015年，我国饲料行业积极适应发展环境变化，加大结构调整力度，加快产业融合整合，着力提升产品质量安全水平，发展方式从追求数量增长和效益提升向倡导优质安全环保转变。2015年全国饲料产量首次突破2亿t，同比增长1.4%，实现了饲料工业“十二五”规划的目标任务。

2015年全国商品饲料总产量20 009万t，同比增长1.4%。其中，配合饲料产量为17 396万t，同比增长2.7%；浓缩饲料产量为1 961万t，同比下降8.9%；添加剂预混合饲料产量为653万t，同比增长1.9%。2015年，广东、山东、河北、河南、辽宁、湖南、广西和江苏8省区饲料产量超过千万t，8省区饲料总产量11744万t，占全国总产量58.7%。

根据各省（自治区、直辖市）统计数据来看，2015年全国饲料工业总产值为7810亿元，同比增长2.7%。其中，商品饲料工业总产值7 126亿元，同比增长2.7%；饲料添加剂总产值616亿元，同比增长3.6%；饲料机械设备总产值68亿元，同比增长1.4%。全国饲料工业总营业收入为7 418亿元，同比增长1.4%。其中，商品饲料总营业收入6 786亿元，同比增长1.6%；饲料添加剂总营业收入563亿元，同比下降0.9%；饲料机械设备总营业收入69亿元，同比增长4.6%。

《中国饲料工业年鉴2016》（以下简称《年鉴》）比较翔实地记录了2015年我国饲料工业及其相关行业的发展情况。

《年鉴》全文主要包括六个部分，即综合篇、专题篇、地方篇、企业篇、统计资料和大事记。在正文之前以图文并茂的形式介绍了领导视察、行业发展、企业采风、政务联络等；综合篇主要包括2015年发布实施的领导讲话等；专题篇主要包括2015年饲料加工工业概况、主要饲料产品及原料工业情况、饲料添加剂工业、饲料机械制造工业、秸秆养畜、饲料工业许可证管理、饲料安全管理、饲料质量监督与检测、科技与推广、饲料行业职业技能鉴定、饲料工业标准化、饲料工业质量认证、饲料工业行业信息体系；地方篇包括了除香港、澳门、台湾以外的全国所有

省（市、区）饲料工业概况；企业篇包括重点企业经验介绍和企业简介；统计资料包括全国饲料工业统计资料、主要饲料原料进出口情况；大事记主要包括全国饲料工作办公室、中国饲料工业协会以及各地饲料工作办公室、饲料工业协会在 2015 年的主要工作与取得的成绩。

《年鉴》图片部分从不同方面反映了行业的发展。本《年鉴》文字内容丰富，覆盖面广，史实性强，是饲料行业行政事业单位、检测机构、科研机构等单位所必备的工具书。《年鉴》的专题篇和地方篇撰稿人主要是各饲料行业主管部门和行业相关专家学者。

《年鉴》反映的各省（区、市）和有关企业等文字材料及图片部分，只要涉及排序，都按全国省份的行政区划顺序排列；全国饲料工作办公室、中国饲料工业协会和各省（区、市）提供的大事记，除上述相应的排序外，都按时间排序。

《中国饲料工业年鉴》编辑部

2016 年 8 月 3 日

目 录

前言

综合篇

2015年全国饲料工业生产形势简况	3
领导讲话	5
提高农业综合生产能力 增强农业发展后劲 ——在粮改饲发展草食畜牧业试点工作部署会 上的讲话 王智才 农业部总畜牧师	5
饲料行业组织机构	8
全国各省、自治区、直辖市、计划单列市饲料 工业(工作)办公室组织机构一览表	8
全国各省、自治区、直辖市、计划单列市饲料 工业协会组织机构一览表	13

专题篇

饲料加工工业概况	19
主要饲料产品概述	34
中国饲料市场分布与概况	34
猪饲料	37
猪饲料生产与布局	40
家禽饲料	42
水产饲料	43
反刍动物饲料	47
反刍饲料现状及发展前景	49
特种动物饲料	50
饲料原料工业概况	53
主要饲料原料产量概况	53
玉米生产、贸易与市场情况	56
大豆和豆粕生产、贸易与市场情况	64
鱼粉生产、贸易与市场情况	70
饲料添加剂工业概况	76
中国饲料添加剂产量分布与概述	76
饲料级氨基酸	79
饲料级维生素	86
微量元素氨基酸螯合物的应用研究	94

黏结剂	98
抗结块剂	99
酸度调节剂	99
乳化剂	100
抗氧化剂	101
防霉剂	102
药物饲料添加剂	102
饲料酶制剂	108
饲料酵母	109
益生菌应用研究进展	112
寡糖	122
有机酸对肉鸡消化道内 环境的调控作用	124
饲料机械制造工业概况	129
饲料机械制造工业	129
中国饲料机械企业情况	131
秸秆养畜	133
搭建信息和交流平台 助力行业 转型升级	134
不断强化服务能力 引领宠物食品 行业健康发展	135
饲料添加剂和预混合饲料生产许可证管理	136
进口饲料和饲料添加剂管理	269
科学评审 严把饲料行业准入关 ——全国饲料评审委员会 2015 主要工作	333
饲料质量安全管理规范工作	335
饲料安全监管	340
“瘦肉精”专项整治	341
饲料质量监督与检测(2015 年度)	342
科技与推广	348
饲料行业职业技能鉴定	355
饲料工业标准化	356
饲料行业质量认证	358
国际交流与合作	362

地方篇

北京市饲料工业	367
天津市饲料工业	369
河北省饲料工业	371
山西省饲料工业	373
内蒙古自治区饲料工业	375
辽宁省饲料工业	378
吉林省饲料工业	380
黑龙江省饲料工业	382
上海市饲料工业	384
江苏省饲料工业	386
浙江省饲料工业	388
安徽省饲料工业	390
福建省饲料工业	392
江西省饲料工业	394
山东省饲料工业	396
河南省饲料工业	398
湖北省饲料工业	401
湖南省饲料工业	404
广东省饲料工业	406
广西壮族自治区饲料工业	408
海南省饲料工业	411
重庆市饲料工业	413
四川省饲料工业	415
贵州省饲料工业	417
云南省饲料工业	419
陕西省饲料工业	421
甘肃省饲料工业	424
青海省饲料工业	427
宁夏回族自治区饲料工业	429
新疆维吾尔自治区饲料工业	431
大连市饲料工业	434
青岛市饲料工业	436
宁波市饲料工业	438
厦门市饲料工业	440

企业篇

重点企业经验介绍	445
创新科技 打造世界级动物营养企业	
——北京英惠尔生物技术有限公司	445
坚持产品质量 保障产业链源头安全	
——北京首农畜牧发展有限公司	
饲料分公司	447
“适健营养+综合保障” 助推养猪企业效益倍增	
——河北方田饲料有限公司	448

十数载沉潜匠心 精雕行业之利器	
——唐山金鼎自控技术有限公司	450
创新促跨越 转型谋发展	
——山西大象农牧集团有限公司	450
服务大升级 转型促发展	
——山西晋中大北农农牧科技有限公司	452
全方位精准服务 促进区域养殖业大发展	
——山西晋龙集团饲料有限公司	453
恪守产品质量 与时俱进促发展	
——山西晋星牧业有限公司	454
互利共赢 协同发展	
——赤峰市大中高科技饲料有限公司	455
卓越技术 品质保证	
——英联饲料(辽宁)有限公司	456
强化管理 健康发展	
——沈阳禾丰牧业有限公司	458
优质诚信 创造行业明珠	
——长春禾丰牧业有限责任公司	459
依靠产品质量优势 促进企业健康发展	
——长春金新农饲料有限公司	460
安全制度确保健康发展 品质追求实现领先地位	
——哈尔滨普凡饲料有限公司	461
坚持品质 打造高质量猪饲料	
——黑龙江大牧人牧业有限公司	462
专注宠物食品 实现精准运营	
——上海比瑞吉宠物用品有限公司	463
服务是根本 创新促发展	
——上海新农饲料股份有限公司	
松江分公司	464
恪守产品品质 诚实守信经营	
——上海黑马饲料有限公司	465
互联网+推动企业转型 打造全产业链发展模式	
——安佑生物科技集团有限公司	466
扎根实况 整合资源 探讨模式 共赢共生	
——溧阳市久和饲料有限公司	467
精诚合作 实现共赢	
——南通正大有限公司	468
绿色科技 健康生活	
——浙江惠嘉生物科技股份有限公司	469
发展新模式 创造新辉煌	
——安徽正大集团	470
技术创新 开发优质产品	
——福建新正阳饲料科技有限公司	472
以质量打造名牌产品	
——福建天马科技集团股份有限公司	474

主要饲料原料进出口情况.....	546
2015 年主要饲料原料进出口情况	546
2015 年各月度玉米进出口情况	546
2015 年各月度大豆进出口情况	547
2015 年各月度豆粕进出口情况	547
2015 年各月度饲料用鱼粉进出口情况	548
2015 年各月度赖氨酸进出口情况	548
2015 年各月度蛋氨酸进出口情况	549

大事记

农业部畜牧业司.....	553
中国饲料工业协会.....	553

天津市.....	554
河北省.....	554
内蒙古自治区.....	555
黑龙江省.....	556
上海市.....	556
山东省.....	556
河南省.....	557
湖南省.....	557
广东省.....	558
四川省.....	558
云南省.....	559

2016

中国饲料工业年鉴

综合篇

2015年全国饲料工业生产形势简况

2015年,我国饲料行业积极适应发展环境变化,加大结构调整力度,加快产业融合整合,着力提升产品质量安全水平,发展方式从追求数量增长和效益提升向倡导优质安全环保转变。2015年全国饲料产量首次突破2亿t,同比增长1.4%,实现了饲料工业“十二五”规划的目标任务。

一、饲料和饲料添加剂生产企业数量

2015年饲料生产企业8508家,其中,浓缩饲料、配合饲料和精料补充料生产企业6764家,添加剂预混合饲料生产企业2747家;饲料添加剂生产企业1691家,其中,化工合成、生物发酵、提取等工艺直接制备饲料添加剂企业1280家,混合型饲料添加剂生产企业616家;单一饲料生产企业2032家。

二、商品饲料总产量突破2亿t

2015年全国商品饲料总产量20009万t,同比增长1.4%。其中,配合饲料产量为17396万t,同比增长2.7%;浓缩饲料产量为1961万t,同比下降8.9%;添加剂预混合饲料产量为653万t,同比增长1.9%。配合饲料、浓缩饲料、添加剂预混合饲料产量占总产量比重分别为86.9%、9.8%、3.3%,与上年相比,配合饲料占总产量比重提高1.1个百分点,浓缩饲料下降1.1个百分点,添加剂预混合饲料提高0.1个百分点。

三、饲料工业产值、营业收入小幅增长

2015年全国饲料工业总产值为7810亿元,同比增长2.7%。其中,商品饲料工业总产值7126亿元,同比增长2.7%;饲料添加剂总产值616亿元,同比增长3.6%;饲料机械设备总产值68亿元,同比增长1.4%。全国饲料工业总营业收入为7418亿元,同比增长1.4%。其中,商品饲料总营业收入6786亿元,同比增长1.6%;饲料添加剂总营业收入563亿元,同比下降0.9%;饲料机械设备总营业收入69亿元,同比增长4.6%。

四、饲料产品结构加速调整

2015年,猪饲料产量8344万t,同比下降3.2%;蛋禽饲料产量3020万t,同比增长4.1%;肉禽饲料产量5515万t,同比增长9.6%;水产饲料产量1893万t,同比下降0.5%;反刍动物饲料产量884万t,同比增长0.9%;其他饲料产量354万t,同比下降10.9%。

五、不同区域产量有增有降发展速度各异

2015年,广东、山东、河北、河南、辽宁、湖南、广西和江苏8省区饲料产量超过千万t,8省区饲料总产量11744万t,占全国总产量58.7%。东部地区、中部地区、西部地区的总产量分别占全国的52%、30%和18%,与2014年相比,东部地区增长0.5%,中部地区增长0.8%,西部地区下降1.3%。

六、饲料添加剂产量小幅增长

2015年,饲料添加剂产品总量816.4万t,同比增长1.7%。其中,直接制备饲料添加剂

795.2 万 t, 同比增长 1.5%; 混合型饲料添加剂 21.3 万 t, 同比增长 8.2%。主要饲料添加剂品种中, 氨基酸总产量 154.5 万 t, 同比增长 23.1%; 维生素总产量 109.1 万 t, 同比增长 22.3%; 矿物元素及其络合物总产量 420.2 万 t, 同比下降 10.2%; 酶制剂总产量 9.8 万 t, 同比下降 8.5%。

七、饲料机械设备生产总量下降

2015 年, 饲料加工机械设备生产总量为 27 140 台(套), 同比减少 1 370 台(套), 下降 4.8%。其中, 成套机组 1 349 台(套), 同比减少 361 台(套), 下降 21.1%; 单机 25 791 台, 同比减少 1 009 台, 下降 3.8%。

八、饲料行业从业人数小幅增长

2015 年, 饲料企业年末职工人数为 51.9 万人, 同比增加 2.6%。大专以上学历的职工数为 20.6 万人, 占职工总人数的 39.6%, 其中, 博士 1 877 人, 同比增长 6.8%; 硕士 8 787 人, 同比增长 11.1%; 大学本科 74 372 人, 同比增长 8.6%; 大学专科 120 475 人, 同比增长 7.8%; 其他学历 313 547 人, 同比下降 0.8%。技术工种 51 202 人, 同比增长 7.9%。

(李大鹏)

领导讲话

提高农业综合生产能力 增强农业发展后劲

——在粮改饲发展草食畜牧业试点工作部署会上的讲话

王智才
农业部总畜牧师

(2015年9月1日)

同志们：

这次会议是继农业部在内蒙古呼和浩特召开的部分省玉米结构调整暨“粮改饲”推进落实会后的又一次重要会议，是贯彻落实中央1号文件和全国加快转变农业发展方式现场会精神的又一次具体行动。上午，10个试点省区都介绍了各自的工作思路和试点县工作进展情况，部里的同志也发表了很好的指导意见。总的看，大家对这项工作的认识是高度统一的，工作思路也越来越清晰，推进力度很大。应该说，试点工作开局很顺，起步很好，也很有成就感，展示了广阔的发展前景。接下来的工作重点，就是要扎扎实实的落实2015年收贮，确保政策取得实效，确保示范引领成功，积极探索出符合各地实际的好路子。下面，我讲三点意见。

一、加快推进粮改饲发展草食畜牧业意义重大

2015年的中央1号文件明确提出，要加快发展草牧业，开展粮改饲和种养结合模式试点。2015年的政府工作报告也专门作出部署。汪洋副总理在全国加快转变农业发展方式现场会上对推进粮改饲提出了

明确要求，韩长赋部长在全国现代畜牧业建设工作会和全国加快转变农业发展方式现场会上，对积极推进粮改饲试点工作进行了部署安排。在内蒙古玉米结构调整暨粮改饲推进落实会上，余欣荣副部长进一步强调了三个结合、四个提高、五个原则和六个重点的目标任务。大力推进粮改饲，以玉米种植结构调整为重点，推进粮食作物种植向饲草料作物种植的方向转变，实行草畜配套，大力发展草食畜牧业，促进种养循环、产加一体、粮饲兼顾、农牧结合，这是我国农业结构调整的重要切入点，也是优化畜牧业结构的重要抓手和加快现代畜牧业转型升级的难得机遇，对农业农村经济发展意义重大。

(一) 粮改饲是农业结构调整的重要举措

根据统计，每年我国玉米消费量的60%以上都用作饲料，农作物秸秆、粮食加工副产物等也大量用于畜禽养殖。但种植业在品种选择和种植方式确定，农产品加工业在加工工艺制定等环节，种养加结合不紧密，很多情况下满足不了养殖业的实际需求，造成种植业产品和加工业副产品的饲料化利用难度大、效率低。解决这一问题，需要在组织农业生产时，统筹考虑种养加三个产业的需求特点，兼顾三方效率和利益，促进种养加高效协调发展。玉米和玉米秸秆是养殖业需求量最大的饲料原料，以玉米作为突破口，以草食家畜饲草料需求为导向，调整玉米种植品种和利用方式，兼顾发展优质饲草作物，既满足草食家畜养殖的饲草料需求，又能推动种植结构优化调整，为农业结构调整探索有益经验，是当前我国构建新型农业生产结构，加快现代农业发展的重要举措，可以说是一举多得，种养加三赢。

(二) 粮改饲是推进玉米结构调整的必然要求

我国粮食生产实现了“十一连增”，玉米作出了突出贡献。从面积上看，近几年我国粮食播种面积增加了1.99亿亩，其中玉米增加了1.95亿亩，占

98%。从产量上看,粮食总产量增加了3 527亿斤^①,其中玉米增产1 997亿斤,占增量的57%。因此,对玉米问题要科学分析,理性判断。同时,为保障种粮农民的利益,国家继续实施政策性收储,当年收储粮食2 893亿斤,其中玉米临时性收储1 673亿斤,中央财政用于粮食收储的补贴和贷款贴息数额巨大。同时,由于国内外粮食价格倒挂,价格上失去竞争力,政策性粮食销售困难,粮食仓储库存不断增多,政策性收储压力越来越大。特别是东北地区玉米问题更为突出,黑龙江、吉林两省库存相当于产量的1.5倍。通过以玉米为突破口推动粮改饲,适度引导玉米利用方式的改变,改籽粒收储利用为全株青贮利用,从跨区域销售转向就地利用,从玉米优势产区转向牛羊生产基地。这样就可以有效缓解粮食收储压力,也可以调优布局、调优品种、调优效益、调优生态。

(三) 粮改饲是降低草食畜牧业生产成本的客观需要

长期以来,制约我国草食畜牧业发展的一个重要因素,就是优质饲草料有效供给不足。从我国种养业区域布局看,目前草食畜牧业主产区很大一部分与我国玉米等粮食主产区相吻合,如果在玉米主产区发展玉米全株青贮,可以有效减少牛羊等草食家畜饲草料供需缺口,大幅降低生产成本。据专家测算,玉米全株青贮饲喂方式与传统玉米籽粒和秸秆分开饲喂方式相比,可使1头肉牛的饲料成本降低950元,折算到每吨牛肉的成本相应会减少3 150元。在奶牛上应用玉米全株青贮饲喂能降低每吨牛奶饲料成本300元。在当前牛羊养殖效益有所下滑的背景下,千方百计降低饲养成本,是保持畜牧产业健康发展的客观需求。发展粮改饲正好切合了草食畜牧业发展实情和趋势,也是继实施振兴奶业苜蓿发展行动之后,草食畜牧业加快发展、提质增效的难得机遇。

(四) 粮改饲是提升土地种植效益的有效手段

转变农业发展方式,重要目标就是提高单位土地有效产出,确保农民的种植收益。通过粮改饲发展全株玉米青贮,可以提高优势产区的种粮效益,按平均水平测算,种普通玉米一亩地收获400千克籽粒和440千克秸秆,总收入约1 000元。而种专用青贮玉米如按3 500~4 000千克计算,总收入1 200~1 500元。同时,粮改饲还可以带动秸秆循环利用和转化增值,减少焚烧造成的环境污染,可以说是经济效益与社会生态效益共赢。从目前情况看,甘肃确定了草食畜牧业的主导产业地位,秸秆资源循环利用和增收致富的经验很好。黑龙江、辽宁、河北、山东等牛羊养殖主产区推广玉米的粮改饲实践,以规模养殖场为龙头,以农机收贮加工为支撑,以种养结合为基础,操作简便易行,可推广性强。加快推广全株青贮玉米种

植和青贮加工利用,已具备良好条件和广阔前景,可以作为提高土地产出、带动农民增收的有效手段。

二、准确把握推进粮改饲试点工作的总体思路

为做好粮改饲试点工作,财政部和农业部于6月将试点项目资金下达到了各试点省份,8月初还联合下发了关于做好粮改饲试点工作的通知,各地要认真研究领会文件精神,准确理解中央的思路和要求,全面推进试点工作开展。

第一,推进粮改饲要牢牢把握种养结合方向。当前构建新型农业生产结构,就是要打破原有种植业和养殖业割裂的状态,统筹考虑种养业的协调发展,建立完整的粮经饲三元种植结构,打通种养业循环渠道,延长产业链,提高综合效益。坚持种养结合,要根据试点区域草食家畜养殖规模,合理确定粮改饲试点面积和青贮饲草料收贮总量,确保改种生产出来的青贮玉米等饲草料有人收、有牛羊吃,实现就近转化增值。草食家畜养殖场粪便经过处理后,就近消纳利用,既可以培肥地力,又可以减轻环境压力。我听了有的省把粮改饲看成推进规模养殖的办法,实施主体规模偏小,补贴标准偏高,配套能力可能会出问题。在协作机制上,养殖场可以根据自身青贮饲料的需求量,通过流转土地种植或与农户协议收购方式,定向组织饲草料种植;种植户根据养殖场订单,有计划选择种植品种和确定种植面积。种养双方采取这样的紧密合作方式,就能实现种养业的有效配套衔接。

第二,推进粮改饲要注重发挥养殖主体作用。草食家畜养殖企业是青贮饲草料的用户,是种植产品转化增值的带动主体。推进粮改饲工作,应当充分调动养殖企业的积极性和主动性,示范引领带动农民调整种植结构,帮助农民提高种植收益。我们在设计项目实施方式的时候,已经明确以具有较大规模青贮饲草料收贮利用能力的规模化草食家畜养殖场、企业、合作社为实施主体,兼顾具有稳定青贮饲草料供销订单的专业收贮企业和合作社。项目资金重点补助饲草料收贮环节,并由各试点区域根据实际情况,可安排一定的财政资金用于贷款贴息,支持企业向金融机构申请贷款,购置大型联合收割设备或开展青贮窖改扩建,解决企业对大规模资金的需求。此外,各地还可以在政策允许范围内,本着实事求是的原则,尽量将财政资金用途向企业实际需求方面倾斜,尽可能集中连片、种植收获匹配,聚焦关键环节,简单有效操

^① 斤为非法定计量单位,1斤=500g。——编者注

作,更有效地发挥财政资金的使用效率。

第三,推进粮改饲要充分尊重种养双方意愿。历史经验告诉我们,政府部门推进一项工作,如果不尊重当事人的意愿,一味靠行政力量推动,效果往往不好,出力不叫好。粮改饲试点工作,坚决不搞强制性任务安排,不搞指令性形象工程。养殖企业需要什么饲草料,需求量是多少,由企业自主决定;农民不改种,改种什么品种,由农民决定,关键在于打开销路和提高效益。各试点区域要在综合考虑本地区资源禀赋和条件特点的基础上,充分尊重种养双方意愿,因地制宜,顺势而为,宜粮则粮、宜草则草,务实推进,走出一条符合区域和产业实情的可持续发展道路。政府部门要有前瞻性的科学设计,要加强项目实施的典型案例和补助政策等方面宣传,加大种养殖技术的培训指导,既 not 包揽,也不放手,正确引导示范,通过提升效益等激励手段,来引导推进粮改饲工作。

第四,推进粮改饲要切实让农民得到实惠。粮改饲项目资金补贴对象是收贮企业,政府部门要协调好企业和农牧民的关系,在收贮交易过程中充分照顾种植户的利益。要采取有效措施,促使企业按合同全额收购,不得随意设置技术要求,不得无故打压收购价格,真正让农民享受到财政资金的阳光和温暖。通过土地流转方式自主种植饲草料的企业,应该设法吸纳农民就业,带动合作农民增收。广大农民在农业产业链中是最弱势的群体,最需要政府的扶持和保护。在推进粮改饲过程中,各级政府部门一定要多从农民角度出发考虑和解决实际问题,妥善处理产业链条的利益分配关系,充分体现公平原则,切实让种植农户得到实惠。

第五,推进粮改饲要把握好调整发展尺度。保障粮食安全是我们农业部门永恒的主题。虽然连年粮食丰收为我们调整种植结构,推进粮改饲,提供了宽松环境,但粮食安全这根弦永远不能放松。农业方式怎么转,种养结构怎么调,具体到一个时期、一个阶段和一个地区,都是一个新课题,最基本的就是优化结构,因地制宜,提升品质,增加效益。

第六,推进粮改饲要妥善处理存量与增量的关系。近年来,在以奶牛养殖企业为主力的养殖业带动下,我国青贮玉米和苜蓿等优质饲草料种植和收贮量持续增加。尤其是大型一体化奶业集团通过大规模流转土地,种植饲草料作物以满足自身需求,客观上大大推动了粮改饲工作,示范引领带动力强,取得了很好的成效,对此应当给予肯定与支持。今年主抓兑现落实,明后年各地在推进粮改饲试点工作时,在稳住已成功调整的种植基地的同时,更要根据试点县的实际需求和耕地条件,努力拓展全株青贮玉米、燕麦等

优质饲草料作物的种植面积。在中央财政补贴资金分配上,要妥善合理安排好,既照顾到已有的粮改饲存量,更要注重拓展增量。不能把补贴资金进行简单化分配,也不宜过多兼顾散户。主要在推动粮改饲机制上下功夫,充分发挥财政资金的方向指引作用,引导带动更多的养殖企业和种植户加入到粮改饲范围内。

三、加快进度切实推进粮改饲试点工作

现在马上就是玉米收获的关键时节,做好今年的粮改饲发展草食畜牧业试点工作,时间紧,任务重。我们要按照中央文件精神和部领导要求,尽快把试点工作落实到位。重点要抓好四方面具体工作。

一要抓紧制订完善省级实施方案,加快政策部署落实。每个省的试点工作,定下来就是三年,这三年怎么干怎么试,一定要有个科学统筹的安排考虑,明确试点工作的目标任务和主攻方向。当前最要紧的工作就是制定和完善 10 个省区的实施方案。刚才大家都把本省区的实施方案作了交流讨论,总体看这些方案都符合实际、具体可行,对试点工作的开展具有较强的指导性。农业部有关司局也就试点工作开展提出了一些好的意见建议。希望 10 个省区试点工作的负责同志根据今天会议的精神,结合自身实际,坚持种养整体布局、农牧同步推进,并按照实施方案的要求,具体细化、逐项落实,尽快把各项工作部署落实到位,确保玉米收获不误农时、玉米青贮不误季节,确保今年的试点工作取得实实在在的成效。

二要深入跟踪调研,认真总结分析试点工作经验和问题。粮改饲发展草食畜牧业,是在当前农业转方式调结构背景下农业政策创设的一次新尝试和主动作为。各省区在推进试点工作的同时,既要做好面上的指导服务工作,更要深入点上进行跟踪调研,切实了解掌握试点工作开展的实际进展和真实情况。要认真总结基层开展试点工作的好经验好做法,深入分析试点工作推进过程中出现的各类问题和矛盾,研究提出改进政策实施的方案措施。这项工作,不仅有关省区要抓好抓实,农业部的有关司局也要把调查研究作为重点工作来抓,第一批试点 30 个县,部里应该督查调研三分之一以上,把有关情况摸准摸透,为下一步政策的改进提高打好基础。

三要积极拓宽思路,创新试点工作方式方法。落实新政策新举措,关键在创新思路、创新方法。粮改饲试点,肩负着调整优化种植结构、提高种养业效益、加快农牧民增收、促进秸秆资源利用等多项政策目标,必须拓宽思路创新方式,打通种养业间的循环通道,实现种养协调发展。要坚持目标导向,在明确总体思路和基本原则的基础上,让地方放开手脚去试验去创新。在政策允许范围内,只要是有利于政策目

标实现的办法，我们都支持；只要是有利于深化农业改革的办法，我们也支持；只要是有利于农牧业提质增效和农牧民增收的办法，我们更支持。希望大家共同努力，为粮改饲发展草食畜牧业政策的全面实施，提供有益参考和借鉴。

四要切实加强资金监管，逐步建立政策实施长效机制。全面加强项目资金监管，依法依规推进工作，确保财政资金效益和安全，是当前各项政策落实必须坚持的基本原则。既要按照财政资金使用管理的有关规定用好资金，更要采取有力措施确保实现政策预期目标；既要保证财政资金绝对安全，更要保证农牧部门干部的安全。各有关省区和部有关司局要主动配合财政、审计部门，加强项目资金监管，要以项目实施

各环节廉政风险点控制为切入点，以全程监管、绩效考核等手段为着力点，研究建立一套行之有效的政策运行监管机制，把项目资金监管与试点工作推进有机结合起来，用良好的机制管好人、办好事，为粮改饲发展草食畜牧业政策的落实，奠定坚实的制度基础。

同志们，做好粮改饲发展草食畜牧业试点工作，事关农业转方式调结构，事关农牧民增收致富，事关种养加一体化协调发展，意义重大，任务艰巨。现在是有政策、有方案、有典型，大家有积极性，各地一定要抢抓机遇，扎实工作，切实把试点工作抓好抓实，把中央强农惠农富农政策落到位，为大力推进现代畜牧业建设、加快转变农业发展方式做出新的贡献。