

CCIEE

经济每月谈



# 中国智库经济观察 (2016)

Economic Observations from  
China's Think Tanks' Perspective (2016)

中国国际经济交流中心 / 编

围绕主线、着力攻坚、稳中求进、进中求好  
“一带一路” 孕育全球经济新动能



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

CCIEE

经济每月谈

# 中国智库经济观察

( 2016 )

Economic Observations from  
China's Think Tanks' Perspective ( 2016 )

中国国际经济交流中心 / 编



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国智库经济观察. 2016 / 中国国际经济交流中心  
编. -- 北京 : 社会科学文献出版社, 2017.8  
(CCIEE经济每月谈)  
ISBN 978-7-5201-0755-6

I. ①中… II. ①中… III. ①世界经济-文集 IV.  
①F11-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第088098号

### · CCIEE经济每月谈 · 中国智库经济观察(2016)

---

编者 / 中国国际经济交流中心

出版人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 吴敏

责任编辑 / 吴敏 张超

出版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印装 / 北京季蜂印刷有限公司

规格 / 开本: 787mm×1092mm 1/16

印张: 30 字数: 397千字

版次 / 2017年8月第1版 2017年8月第1次印刷

书号 / ISBN 978-7-5201-0755-6

定价 / 128.00元

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

# 《中国智库经济观察 ( 2016 )》

## 编辑组

主 任 张晓强

副 主 任 王 军 姜春力

编 委 景春梅 綦鲁明 陈 妍 张影强

王成仁 谈 俊 李 旻 胡敏一

赵天然

## 出版说明

“经济每月谈”是由中国国际经济交流中心主办的经济研讨活动。中国国际经济交流中心秉承“创新、求实、睿智、兼容”的理念，自2009年7月，每月举行一次“经济每月谈”活动，邀请国内外知名专家学者、企业家和政府官员，就社会关注的国内外经济热点问题进行深入研讨。2016年讨论的热点问题主要包括：G20相关问题；“十三五”期间能源发展趋势；“一带一路”倡议；提高金融服务实体经济效率；《巴黎协定》解读与评估等。

“经济每月谈”活动受到国内外媒体的广泛关注，中国网对每期活动进行现场图文直播，新华社、《人民日报》、中央人民广播电台、《经济日报》、《中国日报》、中新社、第一财经、凤凰网、路透社等国内外媒体对发言嘉宾观点做了广泛宣传报道。

2016年12月17日，中国国际经济交流中心和新华社国家高端智库联合主办“2016~2017中国经济年会”，以“围绕主线、着力攻坚、稳中求进、进中求好”为主题，邀请国家宏观经济部门领导、经济学家、企业负责人等发表观点。现将“2016~2017中国经济年会”嘉宾演讲主要内容、2016年“经济每月谈”嘉宾演讲主要内容，以及中国国际经济交流中心专家学者针对当前经济热点问题的研究报告汇编成集出版，以飨读者。有疏漏不当之处，敬请指正。

编者

## 2016~2017 中国经济年会观点综述

围绕主线、着力攻坚、稳中求进、进中求好

——2016~2017 中国经济年会综述之一…………… / 003

中国外贸形势和“一带一路”给全球经济带来新动能

——2016~2017 中国经济年会综述之二…………… / 009

深化供给侧改革：去产能、去库存、去杠杆、降成本的攻坚重点和主要举措

——2016~2017 中国经济年会综述之三…………… / 015

深化供给侧改革：补短板的攻坚重点和主要举措

——2016~2017 中国经济年会综述之四…………… / 020

深化供给侧改革：发挥改革创新牵引作用，培育壮大增长新动能

——2016~2017 中国经济年会综述之五…………… / 025

## 2016 年经济每月谈观点综述

着力打造智慧城市

——第 79 期“经济每月谈”综述…………… / 031

加快实施自由贸易区战略

——第 80 期“经济每月谈”综述…………… / 038

2016 年政府工作报告解读	
——第 81 期“经济每月谈”综述 .....	/ 045
一季度国际国内经济形势分析	
——第 82 期“经济每月谈”综述 .....	/ 051
跨境电商：E 国际贸易发展趋势	
——第 83 期“经济每月谈”综述 .....	/ 057
构建开放型经济新体制的新进展	
——第 84 期“经济每月谈”综述 .....	/ 064
上半年国际国内经济形势分析	
——第 85 期“经济每月谈”综述 .....	/ 070
化解过剩产能的思路与出路	
——第 87 期“经济每月谈”综述 .....	/ 076
三季度国内外经济形势分析	
——第 88 期“经济每月谈”综述 .....	/ 083
面对未来的中美关系——挑战与机遇	
——第 89 期“经济每月谈”综述 .....	/ 090
如何解决中国经济发展中的“脱实向虚”问题	
——第 90 期“经济每月谈”综述 .....	/ 096

## 智库报告选编

### 中国改革发展重点领域与任务

把“X+”作为推进供给侧结构性改革和“双创”的重要抓手 .....	/ 104
关于扩大发行长期和永续国债推进“两个一百年”目标建设的建议 .....	/ 109
“十三五”期间能源发展的六大趋势 .....	/ 115
尽快落实“中国气候变化南南合作基金”的几点建议 .....	/ 121

不断创新宏观调控政策工具推动专项建设基金常态化市场化制度化·····	126
关于设立 G20 秘书处和“5+1”宏观经济政策协调机制的建议·····	131
对化解钢铁过剩产能的思考与建议·····	136
提高金融服务实体经济效率的几点建议·····	143
秸秆资源产业化和高效利用大有可为·····	149
推动民营企业对外直接投资的政策建议	
——对浙江杭州、温州民营企业对外直接投资的调研·····	154
促进我国分享经济发展政策建议·····	160
关于对国外指责我国产能过剩问题作出合理回应的 18 个观点·····	166
G20 推动全球治理需寻求渐进方案·····	176
中美税费负担和生产经营成本的测算与比较·····	182
应对气候变化压减粮食库存扩大推广乙醇汽油大有可为·····	191
6 月数据显示需特别重视的问题·····	198
“构建开放型经济新体制”进展较慢根本原因在于改革不到位·····	202
房产贷款和海外投资暴增凸显的隐忧·····	208
当前是放开成品油价格的时间窗口·····	212
保险资金对接实体经济的困境及对策·····	218
关于做好 2017 年经济工作的九点建议·····	223
构建我国参与国际宏观经济政策协调的新机制·····	231
推进国家治理体系与能力现代化亟须构建	
中国特色新型智库生态圈·····	238
“一步到位”实现基本养老金全国统筹调整参数结构完善	
“统账结合”制度·····	245
关于特朗普政府拟将我国定为汇率操纵国的分析与建议·····	251
关于适时开展全面建成小康社会综合评估的建议·····	257
此轮油气改革应推动天然气管网独立·····	266
产业融合创新提升软件出口竞争力·····	272



进一步推进家庭农场建设的政策建议·····	/ 279
不能用旧思维约束新经济发展	
——对我国当前跨境电子商务发展的思考和建议·····	/ 284
当前银行不良贷款形势及政策建议·····	/ 295
应对当前人民币汇率贬值风险的建议·····	/ 302
《巴黎协定》技术条款评估及建议·····	/ 307
加快实施“低碳+交通”发展战略的对策建议·····	/ 313
《巴黎协定》主要内容解读与评估·····	/ 319
厘清认识误区 聚焦结构性改革·····	/ 325

## 世界经济与大国关系

中日关系演进动向及其前景·····	/ 334
对欧盟有关政府部门、智库及金融机构调研情况及建议·····	/ 338
从“龙象之争”迈向“龙象共舞”	
——赴印度深入调研引发的认识与思考·····	/ 345
高度重视与印尼战略对接把印尼打造成我国“周边首要”中的“首要”	
——国经中心课题组赴印尼深度调研与建议·····	/ 360
2015 年度亚太经济体竞争力评估结果及分析·····	/ 369
美国全球知名智库考察报告·····	/ 375
美国外资审查的最新动态与应对策略·····	/ 385
英国“脱欧”对中英、中欧经贸关系的影响·····	/ 390
英国创新设计调研报告·····	/ 396
德国国际政治与安全事务研究所对我国智库建设的启示·····	/ 403
英国脱离欧盟的经济后果·····	/ 409

## “一带一路”与区域经济发展

关于在北京建设“国家文化中心”的建议·····	/ 416
-------------------------	-------

广西分国别合作是地方参与“一带一路”的有益尝试·····	422
关于建设中国（重庆）石油天然气交易中心的建议·····	428
独立工矿区改造搬迁，应治理和开发并重	
——以湖南湘潭锰矿独立工矿区改造搬迁为例·····	435
“互联网+新中原”的新做法新经验新成果·····	442
临沂革命老区改革创新的新做法新经验新成绩·····	449
创新发展、绿色发展的新做法与新成绩	
——福建妈祖故里改革创新成果·····	456
“一带一路”与“容克计划”对接研究·····	463

# 2016~2017 中国 经济年会观点综述



# 围绕主线、着力攻坚、稳中求进、进中求好

——2016~2017 中国经济年会综述之一

## 【摘要】

近日，中国国际经济交流中心举办 2016~2017 中国经济年会。在开幕式和主题论坛阶段，与会专家指出，2016 年我国经济整体缓中趋稳、稳中向好。2017 年经济工作围绕深化供给侧结构性改革这一主线，促进经济平稳健康发展，为此，一要准确把握需求侧与供给侧、“稳”与“进”、“进”与“好”的关系，二要深入推进“三去一降一补”等四项工作，三要加大贯彻落实力度，四要正确认识经济发展中出现的新变化，五要正确认识国际经济金融形势。

## 一 2016 年经济工作成效

中国国际经济交流中心副理事长朱之鑫表示，2016 年供给侧结构性改革取得了一些成绩，产能过剩重点行业企业兼并重组、优化产业结构已经取得成效，市场化的债转股政策不断完善，债转股试点项目已经开始落地，房地产去库存进展顺利，全面推开“营改增”的试点和降低社保费率，安排专项建设基金和制定政府和社会资本合作

(PPP) 工作导则, 加大了社会资本投资基础设施建设的力度, 在脱贫攻坚、基础设施建设以及产业升级改造等重点领域, 补短板的力量在不断加大。

新华社副社长周树春表示, 2016 年中国经济在阵阵寒意中逆势而上, 在内外挑战中平稳运行, 赢得来之不易的良好开局。一方面, “稳” 字当先, 实现经济增长稳、就业物价稳、收入消费稳、全年走势稳的总体目标, 实现缓中趋稳、稳中趋进、稳中有进、稳中向好的发展态势; 另一方面, 新风扑面, 战略性新兴产业、高技术产业保持 10% 以上增速, 新旧动能转换加快, 新模式新业态景象涌现, 新产业新经济破茧而出, 新动能新活力加快孕育。

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民表示, 2016 年经济形势总的特点是缓中趋稳、稳中向好, 一方面, 经济增速的稳定性明显增强, 季度之间非常平衡; 另一方面, 经济发展出现很多积极变化, 经济结构在优化, 创新的支撑作用、消费的拉动作用等都在进一步增强, 就业岗位进一步增加, 居民收入增长基本与经济增长同步, 脱贫攻坚取得明显成效, 生态环境也有所好转。杨伟民认为, 党的十八大以来, 中央初步确立了适应经济发展新常态的政策框架, 主要包括三个方面: 一是做出经济发展进入新常态的重大判断, 明确提出认识新常态、把握新常态、引领新常态是今后一个时期做好经济工作的大逻辑; 二是形成了以新发展理念为导向、供给侧结构性改革为主线的政策体系; 三是坚持稳中求进的工作总基调。

## 二 2017 年经济工作重点

朱之鑫认为, 2017 年深化供给侧结构性改革, 一要把握好需求管理与供给侧改革的关系, 供给侧改革并不是要代替需求管理, 而是通过需求管理来稳增长, 释放新需求, 引导市场树立信心, 改善市场预期; 二要处理好“稳”与“进”的关系, 不仅要保持宏观经济持续平

稳发展的总格局，而且还要在稳步推进“三去一降一补”的过程中运用多种政策手段，降低金融和房地产领域的风险，放大改革中积极因素的正面效应，实现稳中求进；三要处理好“进”与“好”的关系，在不断改进供应质量和效益、提升产业的技术水准和竞争力的同时，也应通过创新与培育发展新动能相衔接，实现新动能与旧动能的接续替代。

周树春认为，2017年，经济工作重点在于促进经济平稳健康发展，首要是进一步深化认识，保持定力，面对经济运行中深刻的供给侧结构性体制性矛盾，要牢牢把握稳中求进工作总基调这一治国理政的指导原则，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，以稳促进，以进求稳，开创经济发展新局面；重心是适应和引领经济新常态这个做好经济工作的大逻辑，在经济持续六年的增速放缓后，中国经济处于新常态特征更加明显的时期，只有积极推动结构优化、动能转换、方式转变，才能实现新的跨越；主线是推进供给侧结构性改革这场事关经济社会发展全局的硬仗大仗。2017年是供给侧结构性改革的深化之年，只有坚定不移更加精准地推动“三去一降一补”任务，才能使中国经济化茧成蝶，推动经济结构转型再上新台阶。

杨伟民认为，2017年经济工作在贯彻稳中求进总基调的基础上，要着重把握以下几点：一是坚持推进供给侧结构性改革；二是坚持宏观政策引领，适度扩大总需求，为供给侧结构性改革和防控金融风险营造良好的宏观环境；三是加强预期引导，稳定大局；四是社会政策要托底，要守住底线、突出重点。2017年经济工作的重点是深化供给侧结构性改革。对此，首先需把握两个逻辑，其一，我国经济运行当中出现的问题，根源是重大结构性失衡；其二，出现结构性失衡的根本原因是体制机制的障碍。我国供给侧结构性改革的内涵包括三个方面：第一，最终目的是满足需要；第二，主攻方向是提高供给质量；第三，根本途径是深化改革。

杨伟民表示,2017年深化供给侧结构性改革,要重点做好四个方面工作:一是深入推进“三去一降一补”,二是积极推进农业供给侧结构性改革,三是着力振兴实体经济,四是促进房地产市场平稳健康发展。2017年经济体制改革的重点任务,一是深化国企国资改革,二是加强产权保护制度建设,三是稳妥推进财税和金融体制改革。

国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆从六个方面就如何贯彻中央经济工作会议精神进行了阐述。一是顺应、把握、引领经济发展新常态大逻辑。经济新常态下,第一要实现速度转轨,即从过去的高速增长转变为中高速增长;第二要实现结构转型,通过加大改革调整力度,促使产业迈向中高端,实现经济结构转型升级;第三要实现动能转换,改造提升旧动能,培育发展新动能。二是贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大新发展理念。科技是第一生产力,创新是发展的第一动力,要深入实施创新驱动发展战略,要推动创新创业,大众创业、万众创新。三要坚持稳中求进的工作总基调。稳增长,要保持经济运行在合理区间,下限是就业,上限是物价;稳政策,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,财政政策要更加积极有效,货币政策要保持稳健中性;稳预期,坚持基本经济制度,坚持社会主义市场经济改革的方向,坚持扩大开放,稳定企业家的信心,加强预期的引导,提高政府的公信力;防风险,把防金融风险放在更加重要的位置,目前风险总体可控,要预防和消除隐患。四要推进供给侧结构性改革。对于钢铁、煤炭行业,要严格执行环保、消耗、质量、安全等法律法规和标准,推动企业调整处置和兼并重组,其他一些产能严重过剩行业,也要用市场化法治化的办法做好去产能工作。去库存方面,分类调控,因城施策,要重点解决三、四线城市房地产库存过多的问题。去杠杆方面,在控制总杠杆率的前提下,把降低企业杠杆率作为重中之重,支持企业市场化、法治化的债转股,加强企业自我约束,规范政府举债。去成本方面,在减税降费、降低要素成本上加大



工作力度，特别是要通过改革降低制度性的交易成本。补短板方面，继续加大农业水利脱贫攻坚等方面工作。五要提高经济增长的质量和效益。着力提高劳动生产率和全要素生产率，提供高质量的产品和服务，要更关注标准、品牌、技术，用标准立业，用品牌兴业，努力攀登知识产权高地，发挥工匠精神，建立百年老店。六要坚持宏观政策要稳、微观政策要活、产业政策要准、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路。

### 三 经济中的新变化

全国政协常委、中国国际经济交流中心特邀副理事长厉以宁教授认为，中国正处在一个剧烈变化时期，经济中出现了诸多新变化，一是农村新人口红利正在出现。农村土地确权、流转后，一方面，通过租赁等形式办农场的人日渐增多；另一方面，“城归”兴起，越来越多进城打工的农村劳动者带着打工所学技能返回农村，从事汽修、食品加工等服务行业。此外，职业教育学院日渐兴起，越来越多的农民到技术学院、农业学院深造，提升了农村的人力资本水平。二是创新的内涵出现新变化。传统观点认为，创新是生产要素的重组，而现在，创新是信息的重组。好的创意会孕育好项目并带来大量资金，因而需要转变思路。三是消费方式出现新变化。与以前消费者选购商品寻求最优相比，现在很多消费者在进行次优选择，原因在于市场上新产品种类不足，同时商品的功能创新不够。针对经济生活中不断出现的各种变化，我国的改革要持续不断进行下去，以适应不断发展变化的实际。

### 四 2017 年国际经济金融形势

中国国际经济交流中心副理事长、香港中文大学刘遵义教授认为，从短期来看，全球实际 GDP 和贸易增长率都在放缓，贸易已经不是世界经济的主要动能，货币政策方面，美国、欧洲、日本在逐步回归利