

新的使命和担当

——《新时期产业工人队伍建设改革方案》解读

李玉赋 主编


 中国工人出版社



新的使命和担当

——《新时期产业工人队伍建设改革方案》解读

李玉赋 主编

 中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新的使命和担当：《新时期产业工人队伍建设改革方案》解读 / 李玉赋主编.
—北京：中国工人出版社，2017.6

ISBN 978-7-5008-6636-7

I. ①新… II. ①李… III. ①产业工人—人才管理—研究—中国 IV. ①C962
中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第049757号

新的使命和担当——《新时期产业工人队伍建设改革方案》解读

- 出 版 人 芮宗金
责任编辑 王 薇
责任校对 孙迺伟
责任印制 栾征宇
出版发行 中国工人出版社
地 址 北京市东城区鼓楼外大街45号 邮编：100120
网 址 <http://www.wp-china.com>
电 话 (010) 62005043 (总编室) (010) 62005039 (出版物流部)
(010) 82075935 (工会与劳动关系分社)
发行热线 (010) 62004002 (010) 82081553 (传真)
经 销 各地书店
印 刷 北京市密东印刷有限公司
开 本 700毫米×1000毫米 1/16
印 张 13
字 数 170千字
版 次 2017年6月第1版 2017年8月第3次印刷
定 价 35.00元
-

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社出版物流部联系更换
版权所有 侵权必究

主 编：李玉赋

副 主 编：邓 凯 阎京华

执行副主编：吕国泉

编 辑：王娇萍 陶志勇

新的使命和担当

全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记
推进产业工人队伍建设改革协调小组组长

李玉赋

工人阶级是我国的领导阶级，产业工人是工人阶级的主体力量。在全国上下喜庆“五一”国际劳动节之际，中共中央、国务院印发了《新时期产业工人队伍建设改革方案》。我们要把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，推进产业工人队伍建设改革，着力建设一支宏大的产业工人队伍，积极发挥新时期工人阶级主力军作用。

一、习近平总书记重要论述为产业工人队伍建设提供了行动指南

习近平总书记高度重视工人阶级，时刻牵挂着广大产业工人，多次就全心全意依靠工人阶级、推进产业工人队伍建设发表重要讲话、作出重要指示，提出了一系列新思想新观点新要求。

2013年4月28日，习近平总书记在全总机关同全国劳动模范代表座谈时明确指出，全心全意依靠工人阶级不能只当口号喊、标签贴，而要贯彻到党和国家政策制定、工作推进全过程，落实到企业生产经营各方面。2013年10月23日，习近平总书记在同全总新

一届领导班子集体谈话时强调，实现中华民族伟大复兴的中国梦，基本上要靠包括工人阶级在内的全体人民的劳动、创造、奉献。2015年4月28日，习近平总书记在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上明确指出，在前进道路上，我们要始终高度重视提高劳动者素质，培养宏大的高素质劳动者大军；工人阶级和广大劳动群众始终是推动我国经济社会发展、维护社会安定团结的根本力量。2016年4月26日，习近平总书记在知识分子、劳动模范、青年代表座谈会上指出，素质是立身之基，技能是立业之本。无论从事什么劳动，都要干一行、爱一行、钻一行。在工厂车间，就要弘扬“工匠精神”，精心打磨每一个零部件，生产优质的产品。2016年10月10日，习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上强调，坚持全心全意依靠工人阶级的方针，是坚持党对国有企业领导的内在要求，要在政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护，不能当口号喊。

习近平总书记站在党和国家工作大局的战略高度，充分肯定产业工人是工人阶级主体力量，深刻回答了我国工运事业特别是推进产业工人队伍建设及其改革的一系列重大理论和实践问题，深化了我们党对产业工人队伍发展变化与特点规律的认识，发展了马克思主义工人阶级理论和劳动学说，指明了新的历史条件下我国产业工人队伍的历史使命和责任担当，具有很强的战略性、思想性、针对性，是习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分，为激发产业工人创新创造创优的热情和活力、发挥好新时期工人阶级主力军作用提供了行动指南。

二、建设宏大的产业工人队伍是一项重要而紧迫的任务

党中央就产业工人队伍建设改革专门进行谋划和部署，释放了

坚持以人民为中心的发展思想和全心全意依靠工人阶级方针的强烈信号，发出了推进产业工人队伍建设改革的动员令。我们要从巩固党的执政基础、实施制造强国战略和振兴实体经济、维护产业工人合法权益和实现产业工人全面发展的高度，切实增强建设宏大的产业工人队伍的责任感使命感。

巩固党的执政基础的迫切需要。工人阶级是我国的领导阶级，是我国先进生产力和生产关系的代表，是改革开放和社会主义现代化建设的主力军，是我们党执政的阶级基础和群众基础，而产业工人是工人阶级中发挥支撑作用的主体力量。中国的革命、建设和改革，离不开产业工人的历史贡献。无论是在如火如荼的革命战争年代，还是在热火朝天的和平建设时期，我国产业工人始终在中国共产党的领导下，勇敢地担负起历史使命，为实现国家富强和人民幸福建立了不朽功勋。进入改革开放新时期以来，在建设中国特色社会主义事业的火热实践中，产业工人发扬主人翁精神，开拓进取、艰苦创业，为深化改革、促进发展、维护稳定作出了重大贡献。历史和现实充分证明，始终坚持全心全意依靠工人阶级，充分发挥产业工人主力军作用，是我们党的一个突出政治优势，也是中国特色社会主义的一个鲜明特点。在改革和发展进程中，包括产业工人在内的工人阶级结构发生了重大而深刻的变化，但社会主义基本制度没有变，党和国家的性质没有变，工人阶级是党执政的阶级基础、群众基础地位没有变，产业工人仍然是全面建成小康社会、坚持和发展中国特色社会主义的主力军。推进产业工人队伍建设改革，对巩固党的执政基础、扩大党的群众基础有着极为重要的作用。

实施制造强国战略、振兴实体经济的迫切需要。当前，全球化深入发展、新兴经济体快速崛起，新一轮科技革命和产业变革

与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，国际产业分工格局正在重塑。世界各国都在努力推动经济结构调整和技术创新，寻找促进经济增长的新出路。我国正处在由第一个百年奋斗目标向第二个百年奋斗目标迈进的重要节点，经济发展进入新常态，改革进入深水区，我国经济在保持长期向好势头的时候，也面临诸多矛盾叠加、各种风险隐患交汇的挑战，产能过剩和需求结构升级矛盾突出，实体经济发展面临多重困难。实体经济是我国发展的根基。要以创新引领实体经济转型升级、结构优化，不断提高质量、效益和竞争力。产业工人是创造社会财富的中坚力量，是创新驱动发展的骨干力量，是实施制造强国战略的有生力量，在加快产业转型升级、推动技术创新、提高企业竞争力等方面具有基础性作用。通过建设一支宏大的产业工人队伍，促进我国经济社会持续健康发展，使我国在新一轮科技革命和产业变革中抢占先机、赢得主动。

提高产业工人队伍素质的迫切需要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想和全心全意依靠工人阶级的方针，围绕产业工人队伍建设制定一系列政策措施，产业工人队伍建设改革取得新的进展，产业工人已达2亿左右。但也应该看到，产业工人队伍建设还存在一些亟待解决的问题。如产业工人技能素质总体不高、结构不合理，技术工人总量不足，初级工、中级工占比达到73%，高级技工数量占比不到4%，高技能人才比重远低于西方发达国家特别是一些制造业强国30%~40%的水平；74%的农民工为初中及以下文化程度，六成以上没有接受过非农职业技能培训；在非公有制企业、小微企业，技术工人更是严重匮乏。产业工人队伍建设也存在一些体制机制障碍，技能形成缺乏顶层设计，职业教育、普通教育和职业技能培训之间协调

衔接不够，产业工人职业发展通道不畅，人力资本投入不足，相关法律法规政策需要进一步完善落实，等等。提高产业工人素质成为当务之急。

三、加快推进产业工人队伍建设改革

要按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体要求，针对影响产业工人队伍发展的突出问题，采取有力举措，加快改革步伐，创新体制机制，提高产业工人素质，畅通发展通道，依法保障权益，确保改革任务落地见效。

在政治上保证，彰显产业工人主人翁地位。要充分认识到，长期以来我们党始终坚持全心全意依靠工人阶级的方针，高度重视我国工人阶级地位和作用。建立健全党委领导、政府负责、工会推动、企业和社会等共同参与的工作格局，把产业工人队伍建设纳入国家和地方经济社会发展规划。保障产业工人的政治地位和民主权利，推进协商民主广泛多层制度化发展，畅通产业工人源头参与渠道，保障和不断发展广大产业工人依法、有序、广泛参与管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业。大力加强企业党组织建设，继续推进非公企业和社会组织党建工作“两个覆盖”，充分发挥党的组织功能、组织优势、组织力量，加大在产业工人队伍中发展党员力度，把技术能手、青年专家、优秀工人吸收到党组织中来，提高工人党员比例。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，融入日常、抓在经常，坚持学做结合、以知促行，保证广大产业工人党员以身作则，发挥先锋模范作用。宣传产业工人的地位作用和重要贡献，使劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚更加浓厚，增强广大产业工人为实现党确定的宏伟目标共同奋斗的责任感使命感。

在制度上落实，为产业工人发挥骨干作用提供保障。加强与产业工人队伍建设相关的法律法规的制定和修改工作，推进修订职业教育法，研究技术资格方面的立法，切实保障产业工人接受教育和培训权利。健全协调劳动关系三方机制、政府与工会联席（联系）会议制度等，从源头上保障产业工人参与法律法规政策的制定。完善工资平等协商机制、正常增长机制、支付保障机制，健全向一线产业工人倾斜的分配制度。落实和完善以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，推进厂务公开、业务公开，探索符合不同所有制企业特点的职工代表大会职能和形式，督促企业在重大决策上听取职工意见，涉及职工切身利益的重大问题必须经过职代会审议。坚持和完善职工董事制度、职工监事制度，鼓励职工代表有序参与公司治理。

在素质上提高，促进产业工人全面发展。加强产业工人理想信念教育，引领团结广大产业工人自觉践行社会主义核心价值观，夯实道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。积极创新思想政治工作的思路理念，通过生动活泼、灵活多样、喜闻乐见的方式，扎实细致地做好产业工人思想政治工作。在产业工人中进行爱岗敬业、甘于奉献的职业精神教育和职业素养教育，重视家庭家教家风教育，引导和培育健康文明、昂扬向上的职工文化，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。加强面向产业工人的法治教育，提高他们的法律素养和诚信意识。完善现代职业教育制度，创新各层次各类型职业教育模式，加强技术技能培训力度，强化和落实企业培养产业工人的主体责任，引导企业通过岗位练兵、岗位培训、劳动和技能竞赛、建立职工创新工作室、劳模创新工作室等方式，开展多层次、多样化培训，为产业工人成长创造良好条件，培养更

多高技能人才和“大国工匠”。

在权益上维护，实现产业工人共建共享。努力创造平等就业环境，实施更加积极的就业政策，支持广大产业工人积极就业、大胆创业。高度关注供给侧结构性改革中钢铁煤炭等行业化解过剩产能中的产业工人权益问题，通过鼓励企业吸纳、公益性岗位安置、社会政策托底等多种渠道帮助就业困难人员，确保安置分流有序、社会和谐稳定。坚持产业工人收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，提高技术工人待遇，增加产业工人收入，使产业工人在共建共享发展中有更多获得感。健全社会保险制度，加大城市困难职工解困脱困的帮扶和保障力度，分类施策、精准帮扶，努力做好困难职工解困脱困工作，推动实现不让一人掉队的全面小康。完善劳动安全卫生政府监察和群众监督机制，督促企业改善劳动安全卫生条件，保障职工群众生命安全和健康权益。

工会作为党领导的工人阶级群众组织，要以义不容辞的使命感、勇于担当的事业心和奋发有为的创造性，运用好各方面资源，努力推动产业工人队伍建设改革，切实肩负起团结引导亿万职工听党话、跟党走的政治责任，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，释放“工人伟大、劳动光荣”正能量，组织动员广大产业工人为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦更好地发挥主力军作用。

目 录

第一部分 重要文件

习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三十二次会议审议通过《新时期产业工人队伍建设改革方案》（节选）	3
新时期产业工人队伍建设改革方案	6
中华全国总工会关于认真学习宣传贯彻《新时期产业工人队伍建设改革方案》的通知	15

第二部分 学习解读

绪论 以习近平总书记重要论述为引领 扎实推进产业工人队伍建设改革	21
第一章 新时期产业工人队伍建设改革的背景	25
第一节 产业工人的含义及现状	25
第二节 产业工人队伍建设的总体进展	26
第三节 产业工人队伍建设存在的突出问题	31
第四节 推进产业工人队伍建设改革的重大意义	36

第二章 新时期产业工人队伍建设改革的总体要求	39
第一节 新时期产业工人队伍建设改革的指导思想	39
第二节 牢牢把握新时期产业工人队伍建设改革的基本原则	42
第三节 正确理解新时期产业工人队伍建设改革的目标任务	45
第三章 加强和改进产业工人队伍思想政治建设	49
第一节 强化和创新产业工人队伍党建工作	49
第二节 突出产业工人思想政治引领	52
第三节 健全保证产业工人主人翁地位的制度安排	55
第四节 创新面向产业工人的工会工作	58
第四章 构建产业工人技能形成体系	59
第一节 “技能形成体系”内涵丰富	59
第二节 完善现代职业教育制度	60
第三节 改革职业技能培训制度	67
第四节 统筹发展职业学校教育和职业培训	71
第五节 改进产业工人技能评价方式	74
第六节 打造更多高技能人才	78
第七节 促进农民工融入城市、稳定就业	81
第五章 运用互联网促进产业工人队伍建设	88
第一节 创新产业工人队伍建设网络载体	88
第二节 打造网络学习平台	92
第三节 推行“互联网+”普惠性服务	97

第六章 创新产业工人发展制度·····	101
第一节 拓宽产业工人发展空间·····	101
第二节 畅通产业工人流动渠道·····	104
第三节 创新技能导向的激励机制·····	107
第四节 改进劳动和技能竞赛体系·····	111
第五节 加大对产业工人创新创效扶持力度·····	117
第六节 组织产业工人积极参与实施走出去战略和 “一带一路”建设·····	119
第七章 强化产业工人队伍建设支撑保障·····	123
第一节 加强有关产业工人队伍建设的法治保障·····	123
第二节 完善财政投入机制·····	126
第三节 建立社会多元投入机制·····	129
第四节 完善产业工人劳动经济权益保障机制·····	131
第五节 深化产业工人队伍建设理论政策研究·····	135
第六节 营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的社会氛围·····	139
第八章 在产业工人队伍建设改革中充分发挥 工会组织的作用·····	144
第一节 推进产业工人队伍建设改革是工会的重要使命·····	144
第二节 立足职能定位推动改革举措落地生根·····	147
第三节 在推进改革中充分发挥工会组织特点和优势·····	149

第三部分 附录

建设宏大的高素质产业工人队伍 助推制造强国战略

夯实党的执政基础

——全国总工会负责人就学习贯彻《新时期产业工人

队伍建设改革方案》答记者问 155

人民日报评论员文章：建设高素质的产业工人队伍..... 164

全国职工素质建设工程五年规划（2015—2019年） 166

中华全国总工会 2016—2020 年劳动和技能竞赛规划 173

中华全国总工会关于充分发挥工会在建设知识型、
技术型、创新型技术工人队伍中作用的意见..... 181

编者后记..... 188

习近平就做好“十四五”时期经济社会发展工作
改革领导机构第三十三次全体会议审议通过
(新华社北京12月28日电) (节选)

第一部分 重要文件

