

根据党的十九大精神编写

新时代党建工作实务与创新图解系列丛书

【图解版】

新时代专职党务工作者 工作实用手册

欧阳旭辉 主编

党的建设规范化

党的建设科学化

党的建设程序化



中国出版集团



研究出版社

中国纪检监察干部教育培训教材
国家行政学院纪检监察干部培训中心编

【案例】

新时代专职党务工作者 工作实用手册

张永成 编

中国纪检监察干部教育培训教材
国家行政学院纪检监察干部培训中心编



中国行政科学出版社 北京 100029

【图解版】

新时代专职党务工作者 工作实用手册

欧阳旭辉 主编



中国出版集团



研究出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时代专职党务工作者工作实用手册: 图解版 / 欧阳旭辉

主编. — 北京: 研究出版社, 2018.1

ISBN 978-7-5199-0116-5

I. ①新… II. ①欧… III. ①中国共产党—工作—手册 IV. ①D26-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 014990 号

图书出品人 / 赵卜慧

总 策 划 / 胡孝文

发行总监 / 黄绍兵

责任编辑 / 胡孝文

书名 / 新时代专职党务工作者工作实用手册: 图解版

作者 / 欧阳旭辉 主编

出版发行 / 研究出版社

地址 / 北京市东城区沙滩北街 2 号中研楼

邮政编码 / 100009

电话 / 010-64217619 (发行中心) 64298250 (总编室)

网址 / www.yanjiuchubanshe.com

印刷 / 北京市白帆印务有限公司

开本 / 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印张 / 14.5

版次 / 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷

书号 / ISBN 978-7-5199-0116-5

定价 / 45.00 元

版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载

编写说明

走进新时代，实现新作为。为了帮助各级党政机关、基层党组织和广大党务工作者更好地做好新时代的党建、党务工作，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强有力的政治、思想和组织保证，我们编写了新时代党建工作实务与创新图解系列丛书。

丛书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依据党的十九大精神、新党章以及中央最新文件精神，结合新时代党建、党务工作的新实践、新经验，全面系统、简明扼要、深入浅出地阐述了党建、党务工作的实务与创新方面的理论、知识、经验及实操方式方法，并配以生动活泼、意趣盎然的图表、图示，具有较高的政治性、思想性，较强的趣味性、实用性和操作性，是帮助各级党政机关、基层党组织和广大党务工作者提高政治思想素质、业务水平与创新能力的优选参考读物。

第一章 党务工作的内涵、性质和方法

- 一、党务工作的内涵 003
- 二、党务工作的性质及特点 005
- 三、党务工作的职能 010

第二章 专职党务工作者

- 一、专职党务工作者的职责 021
- 二、专职党务工作者的基本素质 023
- 三、培养专职党务工作者的主要途径 025

第三章 发展党员工作

- 一、发展党员的基本原则 035
- 二、党员发展对象的确定、培养 037
- 三、做好对预备党员的教育、考察和转正工作 044

第四章 党员教育工作

- 一、党员教育的主要内容 053
- 二、党员教育的方式方法 054
- 三、党员教育工作的基本程序 057

第五章 党员管理工作

- 一、党员管理工作的主要内容 069
- 二、党员管理工作的基本原则 071
- 三、党员管理工作的基本方法 073

第六章 党的纪检工作

- 一、党的纪律的主要内容 081
- 二、党的纪律检查机关的主要任务 083
- 三、党的纪检工作的方式方法 085
- 四、党的纪检工作的程序 087

第七章 党的宣传工作

- 一、党的宣传工作的基本任务 105
- 二、党的宣传工作的特点和形式 109
- 三、党的宣传工作的程序 113
- 四、党的宣传工作的基本方法 114

第八章 党的干部工作

- 一、干部路线和干部标准 125
- 二、干部管理的基本原则和体制 129
- 三、干部管理工作 134

第九章 党的信访工作

- 一、信访工作的任务 149
- 二、信访工作的一般原则 151
- 三、信访工作的基本方法 153

第十章 党的群众工作

- 一、群众工作的主要任务 163
- 二、群众工作的基本方法 165
- 三、党员服务群众工作的主要方式 167

第十一章 党的选举工作

- 一、党内选举工作的基本要求 175
- 二、党支部选举的任务 177
- 三、基层党组织选举工作流程 180

第十二章 党务工作方法

- 一、党务工作的基本方法 201
- 二、提高领导艺术 208
- 三、改进党务工作方法 212

第一章

党务工作的内涵、性质和方法

一、党务工作的内涵

二、党务工作的性质及特点

三、党务工作的职能



XINSHIDAI

ZHUANZHI DANGWUGONGZUOZHE GONGZUO

SHIYONG SHOUC

TUJIEBAN

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党务工作，是党的领导、党的建设的基础工作。党的建设的理论、原则的实现，党的领导活动等，都离不开党务工作。

一、党务工作的内涵

理解党务工作的含义，需要先理解党务工作与党的工作、党的建设之间的联系。

党务工作的内涵

从概念的内涵来讲，党务工作的含义有狭义和广义之分，又有实践形态和理论形态之别

狭义的党务工作只是指党内一些事务性活动，仅限于党的文秘工作的范围。它主要包括新党员入党材料、党籍证件、党员登记和调动表格、党费交收单据、党员人事案卷的管理工作，以及党的代表大会、代表会议、党委全体会议和常委会议及各级党组织会议的记录，上级党的机关下达的文件，人民群众来信、申诉及其材料的管理工作，等等

广义的党务工作是指党内各项业务活动和事务活动的总和。它包括党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作、政策研究工作、统一战线工作、办公厅室工作等各项业务性工作



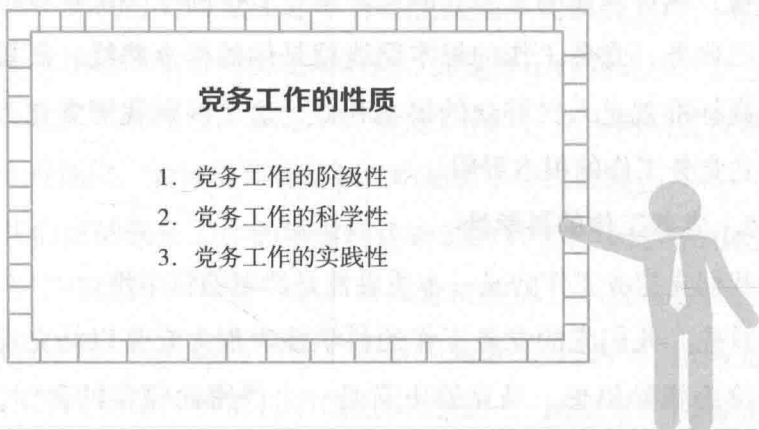
党务工作与党的工作、党的建设是紧密联系又相互区别的三个范畴。从联系上来看，它们都是党所从事的事业，都是以无产阶级政党作为研究对象的科学。从区别上来看，它们并不是平行的等同关系，而是包含与被包含的关系。按照形式逻辑概念的种属关系，党的工作是三者中外延最大的种概念，它是指党所从事的全部活动，除包括党的建设和党务工作以外，还包括党的领导工作、思想政治工作、群众工作、军事工作、经济工作、文化工作以及处理与外国政党关系的外事工作等。党的建设是党的工作的属概念，又是党务工作的种概念，其是指党为保持自己的性质而从事的一系列自我完善的活动，既包括党务工作，又包括党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设。党务工作只是党的工作和党的建设的一个组成部分，是被包含于党的工作和党的建设之中的一个属概念，其外延要小于党的工作和党的建设。准确地讲，它是围绕党的建设而进行的一系列具体的党内管理活动。

从形态上来说，党务工作有实践和理论两种形态。党务工作的实践形态是指客观存在的社会现象，即党内全部的业务活动和事务活动。党务工作的理论形态是指人们对客观存在的正确认识，并用于指导实践的正确思想，即党务工作的基本原理。从党务工作的两种形态来看，我们党的党务工作既有成功的社会实践，又有完善的相对独立的理论体系。在自身建设的长期实践中，我们党积累了丰富的党务工作经验。这些实践经验是党务工作理论形态形成和发展的基础和前提。而党务工作的理论是对党务工作实践经验的科学总结和概括，对实践形态的党务工作起着重要的指导作用。党务工作的实践与理论互为条件，共同构成党务工作的统一整体。我们研究党务工作，必须把这两种形态有机地结合起来。

二、党务工作的性质及特点

（一）党务工作的性质

事物的性质即是它的本质属性。党务工作的本质属性是它的阶级性、科学性和实践性，它是一门正确反映党内业务工作和事务工作规律的科学，是一项直接为无产阶级及其政党服务的实践活动。



1. 党务工作的阶级性

任何政党的党务工作都具有鲜明的阶级性，超阶级的纯事务性党务工作是不存在的。中国共产党的党务工作具有鲜明的无产阶级性质。

首先，我们党党务工作的无产阶级性质表现为它是直接依附于党并为党服务的。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，这一本质属性

从根本上规定了党的各项工作都必然具有无产阶级的性质。党务工作是党的事业的一个重要组成部分，是直接依附于党的，因此，它也必须也必然体现党的无产阶级性质。不仅如此，党务工作作为党的一项内部工作，是直接为党服务的，其根本任务就是以自己卓有成效的工作促进党的建设，保持党的工人阶级先锋队性质。因此，它与党的一些外部工作相比，其阶级属性显得更为强烈，更为突出。

其次，我们党党务工作的无产阶级性质还表现为它是为人民群众根本利益服务的。这不仅是因为党的利益和人民群众的利益是一致的，党务工作为党服务就是为人民群众的根本利益服务；还因为党务工作与人民群众的切身利益有着密切的关系，它的各项工作无不代表人民的利益，执行人民的意志。因此，党务工作的唯一宗旨就是全心全意为人民服务，党务工作的根本路线就是党的群众路线，衡量党务工作的最高标准就是人民群众的根本利益，这是区别我们党党务工作与其他政党党务工作的根本界限。

2. 党务工作的科学性

我们党党务工作的又一本质属性是严密的科学性。

首先，我们党的党务工作的科学性表现为它是以马克思主义的科学理论为指导思想。马克思主义是一个严密而完整的科学思想体系，它正确揭示了客观世界特别是人类社会发展的规律，是人们认识世界、获得真知唯一正确的世界观和方法论。我们党坚持用马克思主义的立场、观点和方法指导党务工作，坚决反对唯心主义和形而上学，这是党务工作科学性的重要保证。

其次，我们党的党务工作的科学性还表现为它坚持实事求是的原则，严格按照党务工作的客观规律办事。科学的本质是符合客观事物的规律性。我们党的党务工作自建立以来，就自觉地坚持一切从实际

情况出发,理论联系实际,以党务工作固有的规律性作为行动的向导,严格按照客观实际的要求制定党务工作的方针和原则,确定目标和任务,采取手段和方法,从而在实际工作中保证了党务工作的科学性。

再次,我们党的党务工作的科学性还表现在其拥有科学的理论体系。经过广大党务工作者和理论工作者的长期努力,我们党的党务工作逐步形成了比较完善的、相对独立的科学理论体系。从党务工作的基础理论来看,我们党对党务工作的地位和作用、方针和原则、目标和任务、内容和形式等已经有了深刻的认识,提出了一系列比较完整而准确的基本原理。从党务工作的分支学科来看,党的组织工作学、党的宣传工作学、党的纪律检查工作学、党的统一战线工作学初步完善,党的政策研究工作学、党的办公厅室工作学等也正在建立和形成之中。另外,我们党的党务工作还产生了一些交叉学科,如党务工作管理学、党务工作心理学等。这些基础理论、分支学科和交叉学科,从不同角度反映了党务工作的客观规律,为科学开展党务工作奠定了理论基础。

最后,我们党的党务工作的科学性还表现为其有科学的组织体系。我们党的党务工作组织体系是一个严密的有机整体,不仅有纵向结构上的各级党的组织,又有横向结构上的各类党务工作部门。这些党组织和党务工作部门都是按照最科学的组织制度——民主集中制有规律地建立起来的,能够通过自身的协调,解决工作上的各种矛盾和纠纷,保证党务工作的集中统一领导和科学的分工协作,使各级党组织和党务工作部门形成合力,完成党的各项工作任务。

3. 党务工作的实践性

党务工作拥有高度的实践性,离开了实践,党务工作就失去了意义。

首先,我们党的党务工作的实践性表现为它的根本出发点是客观

实际，它的一切内容均从实践中来。党务工作本身就是党的建设的实践中产生和形成的，它的一切理论、方针、原则和方法，都是对实践经验的总结和概括。

其次，我们党的党务工作的实践性还表现为它的唯一目的是应用于党的建设的实践，为实践服务，其落脚点是实践。党务工作的一切理论来自于实践，又是为实践服务的，它的唯一意义是指导实践，解决党的建设实践中存在的各种问题，从而推动党的建设实践的发展。

再次，我们党的党务工作的实践性还表现为检验其效果的唯一标准是实践。党务工作效率怎样，这不是一个理论问题，而是一个实践问题。党务工作只有在实践中被证明是有利于生产力发展的，是促进了党的建设的，才是有效的。

最后，我们党的党务工作的实践性还表现为实践是其发展的根本动力。党务工作的丰富和发展是在实践、认识，再实践、再认识这样一个循环往复的过程中实现的。在这个过程中，实践是不断提高党务工作水平的关键环节。正是因为党的建设实践的不断发展和对党务工作提出新的任务和要求，才使得党务工作者不断深化对党务工作规律的认识，完成由经验型向科学型的转变。

（二）党务工作的特点

党务工作的特点，就是党务工作本质属性的外部表现特征。我们只有正确认识党务工作的特点，才能更深刻地理解和把握党务工作的性质。

1. 原则性

党务工作的原则性很强，要求坚持党的优良传统、克服各种不良倾向；刚正不阿、秉公办事；实事求是、扶正去邪、维护党和人民的