

2017

一带一路

沿线国家 五通指数报告

翟崑 王继民 主编

海外借



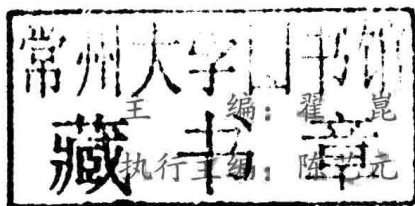
创立于1897

商務印書館
The Commercial Press

2017

一带一路

沿线国家五通指数报告



王继民



创于1897

商务印书馆
The Commercial Press

2018年·北京

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”沿线国家五通指数报告.2017/翟崑,
王继民主编.—北京:商务印书馆,2018

ISBN 978-7-100-15664-6

I.①—… II.①翟…②王… III.①“一带一路”—
国际合作—研究报告—2017 IV.①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 305179 号

权利保留,侵权必究。

“一带一路”沿线国家五通指数报告(2017)

翟崑 王继民 主编

陈艺元 执行主编

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街 36 号 邮政编码 100710)

商 务 印 书 馆 发 行

北京新华印刷有限公司印刷

ISBN 978-7-100-15664-6

2018 年 1 月第 1 版

开本 787×960 1/16

2018 年 1 月北京第 1 次印刷 印张 11 1/4

定价:45.00 元

主编

翟 崑 王继民

执行主编

陈艺元

编委会

(按姓氏音序排列)

陈艺元 顾春光 李 卓 刘 锋 刘静烨 聂 磊
山 旭 王继民 王若佳 吴亚平 曾兰馨 翟 崑

课题指导委员会

(按姓氏音序排列)

程 瑛 李红梅 王 博 王 磊 张东晓

序

让“一带一路”心中有数

翟 崑

2017年5月14日，习近平主席在“一带一路”国际合作高峰论坛上提出“一带一路”需要行稳致远。《“一带一路”沿线国家五通指数报告》（以下简称《五通》）是北京大学开发的用来科学量化评估“一带一路”整体进展状态的学术成果，帮助决策者和实践者对“一带一路”建设做到心中有数。

“一带一路”的行稳致远，需要三组动态平衡形成共振：一是投入与产出的动态平衡，做到互利共赢；二是发展与安全的动态平衡，做到趋利避害；三是国内与国际的动态平衡，做到内外融通。“一带一路”的决策者和实践者，需要定性把握和定量评估相结合，才能做到心中有数。《五通》即致力于为此提供智力服务，有如下特点，或者说是使用指南：

〔作者简介〕翟崑，博士，北京大学国际关系学院教授、博士生导师，北京大学全球互联互通研究中心主任，北京大学国际战略研究院特约研究员。

一是内容的全面性，以“一带一路”的核心内容“五通”作为评估的主要对象，包括政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，并将它们分别设立三级指标，进行深入细致的评估。

二是空间的覆盖性，覆盖沿线主要国家，并且随着“一带一路”合作伙伴的扩展而不断增加国别，如将逐步加入拉美和非洲国家。

三是时间的连贯性，每年做一次评估，可以进行比较分析。2017年是第二年，与2016年相比，有很多变化。此外，五通指数也可以根据不同的周期进行评估，比如月度、季度等。

四是读者的关联性，读者可以根据自己所属领域进行对比查找。比如某企业是属于设施联通领域的，它可以查阅某地区、某国家的设施联通情况，尤其是与中国的联通情况。

五是问题的汇聚性，因为任何一个行当都联通其他领域，比如某部门是金融领域，它可以查看相关的金融政策沟通情况以及在贸易投资、设施投资方面的变化。

六是分析的权威性，我们在每一个领域都找到专家进行解读。据我们所知，目前一些政府部门、产业部门，还有学术部门，开始将《五通》作为参考，制定政策、设计战略、展开研究。

当前，北京大学响应习近平主席的号召，大力开展区域国别研究和“一带一路”研究，两者相辅相成。区域国别研究是“一带一路”研究的沃土和基础，“一带一路”研究是区域国别研究的升华和应用。《五通》就是在这种环境下孕育的早期收获果实。我们希望，以《五通》为礼为桥，庆贺2017年商务印书馆建馆120周年，庆贺2018年北大建校120周年，相融相通，生生不息。

目 录

总论	1
第一章 “一带一路” 如何行稳致远	3
上篇 “一带一路” 五通指数解读	15
第二章 “一带一路” 沿线国家五通指数研究报告	17
第三章 政策沟通指数报告	35
第四章 设施联通指数报告	44
第五章 贸易畅通指数报告	56
第六章 资金融通指数报告	68
第七章 民心相通指数报告	90

下篇 区域国别五通指数解读	103
第八章 “丝绸之路经济带”五通指数解读	105
第九章 “21 世纪海上丝绸之路”五通指数解读	114
第十章 东南亚国家五通指数解读	128
第十一章 南亚国家五通指数解读	140
第十二章 欧亚国家五通指数解读	147
第十三章 中东欧国家五通指数解读	157
第十四章 西亚北非国家五通指数解读	167
后 记	179



总 论

第一章 “一带一路”如何行稳致远

第一章

“一带一路”如何行稳致远

翟 崑

2017年5月14日、15日举办的“一带一路”国际合作高峰论坛（以下简称“峰会”）以“开辟合作新起点，谋求发展新动力”为主题，将“一带一路”建设推向新阶段，起到为“一带一路”建设安心立命、融通内外、行稳致远的作用，更加强化了“五通”政策，即“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”，对于“一带一路”建设的核心作用。

一、为“一带一路”安心立命

从习近平主席在峰会多个场合的发言以及峰会联合公报和成果清单中，可以提取五个与“丝路”有关的概念，进而洞见习近平主席为“一带一路”倡议搭建的完整框架体系。

第一个概念是“丝路人”，丰富“一带一路”的共建认同。习近平主席在峰会开幕式演讲中说：“一代又一代‘丝路人’架起了东西方合作的纽带、和平的桥梁。”“一带一路”的认同问题，即凡是坚持“共商、共建、共享”原则的，推进和从事“一带一路”建设的，都是志同道合的“丝路人”。早在“一带一路”建设初

期，就有学者使用“一带一路人”“丝路新使者”“丝路新通使”等相关概念，“丝路人”是对过去各种参与者称谓的总界定。“一带一路”是个大概念，需要有具体的行为体来执行，“丝路人”建立了“一带一路”参与者的认同，解决的是“我是谁”的问题。但国内外对这个关键概念的意义认知还不足，原因是相关宣传报道、专家解读、舆论评论等比较少。

第二个概念是“丝路伟业”，确立“一带一路”的共建目标。习近平主席在峰会开幕式演讲中强调，“一带一路”建设是伟大的事业，需要伟大的实践，并确立了“和平、繁荣、开放、创新、文明”五大目标（以下简称“五路”）。“丝路伟业”由此而来。“一带一路”建设目标的表述不断发展变化。2015年3月28日发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》文件对共建“一带一路”的目标提得比较偏向于经济发展：旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，推动沿线各国实现经济政策协调，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构。2016年8月17日，习近平主席在推进“一带一路”建设工作座谈会上提出打造“绿色、健康、智力、和平”的“一带一路”，反映了“一带一路”建设在推进三年后，目标设定更加立体综合，既包括了之前的目标又有所发展。而“五路”目标不仅包含之前的目标并加以提升抽象，而且与“人类命运共同体”的建设要求更趋一致契合。

第三个概念是“丝路大动脉”，促进“一带一路”的共建内容。习近平主席在峰会演讲中称：“在这条大动脉上，资金、技术、

人员等生产要素自由流动，商品、资源、成果等实现共享。”“一带一路”的核心内容是促进基础设施建设和互联互通，对接各国政策和发展战略，深化务实合作，促进协调联动发展，实现共同繁荣。打通大动脉需要加强“一带一路”的“五通”建设，峰会上习近平主席以“五通”为基本框架，总结了“一带一路”四年来的收获，提出了长远建设的具体建议。联合公报和成果清单也以“五通”为主要内容。

第四个概念是“丝路精神”，塑造“一带一路”共同价值观。习近平主席早在2013年秋在哈萨克斯坦提出建立“丝绸之路经济带”时就相应地提出了“丝路精神”。习近平主席在峰会演讲中再次强调：“我们完全可以从古丝绸之路中汲取智慧和力量，本着和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神推进合作，共同开辟更加光明的前景。”峰会的联合公报也确立了“丝路精神”的地位。从历史经验中总结出来的“丝路精神”，并非中国一国之软实力或价值观，实际上是“一带一路”的共同价值观、共同软实力，易于广泛接受并形成文明互鉴。这在很大程度上解决了中国在崛起过程中遇到的共同价值观问题。

第五个概念是“丝路新机制”，展开“一带一路”共同推进机制。习近平主席在峰会演讲中说，“中国将在2019年举办第二届‘一带一路’国际合作高峰论坛”，这表明，峰会有可能会每两年举行一次，发挥“一带一路”国际合作机制的作用。在此期间，各方将积极展开峰会后续联络机制，落实联合公报和成果清单，比如成立“一带一路”财经发展研究中心、“一带一路”建设促进中心，同多边开发银行共同设立多边开发融资合作中心，同国

际货币基金组织合作建立能力建设中心，建设“一带一路”沿线民间组织合作网络，打造新闻合作联盟、音乐教育联盟以及其他人文合作新平台等。

习近平主席用这五个概念完整勾画了“一带一路”建设的图景，其本质是为“一带一路”安心立命，“丝路人”在“丝路精神”的指引下，打通“丝路大动脉”，通过“丝路新机制”推进“丝路伟业”，有利于各方在“一带一路”建设的整体图景中，把握自身定位，坚定信心，设立目标，合理嵌入，积极推进。从目前的舆论反应看，国内外对“丝路人”的认知还不够，需要加强和引导；对“丝路伟业”及其“五路”目标的认知要强于“丝路人”，需要完善“五路”的评估体系；对“丝路大动脉”及其“五通”主要内容的认知最多，需要各部门在进行设计时参照落实；对“丝路精神”认知要多于“丝路人”，但对其“一带一路”共同价值观的认知尚未觉醒，需要进一步明确；对“丝路新机制”的认知很多，多个部门有意识地将工作与后续机制贴靠，筹谋2019年第二届峰会，但仍需要进一步协调“一带一路”建设的内外融通。

二、促“一带一路”融通内外

“一带一路”建设的本质是内外联动的发展战略，其实质是统筹内外两个大局。峰会通过“一带一路”建设将中国发展与世界发展相互融通，促进“人类命运共同体”建设，具体表现为五个由低到高的层次。

第一个内外融通层次：从中国倡议到国际共识。中国倡议是

中国单方面提出建议，国际共识是国际社会普遍认可。习近平主席在峰会演讲中称：“四年来，全球 100 多个国家和国际组织积极支持和参与‘一带一路’建设，联合国大会、联合国安理会等重要决议也纳入‘一带一路’建设内容。”“一带一路”从中国倡议到国际共识经历了三部曲：第一部曲是 2013 年秋习近平主席提出“一带一路”倡议；第二部曲是 2015 年 3 月 28 日，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》；第三部曲是峰会以联合公报形式确定“一带一路”倡议成为国际广泛共识。期间，推进“一带一路”建设成为中国统筹内外两个大局的总抓手，共识范围不断扩大，程度不断加深。

第二个内外融通层次：从中国担当到国际责任。中国担当是中国敢于分担和引领解决世界性难题，国际责任是指中国要履行国际承诺和国际义务。习近平主席在峰会演讲中称：“我们正处在一个挑战频发的世界。世界经济增长需要新动力，发展需要更加普惠平衡，贫富差距鸿沟有待弥合。地区热点持续动荡，恐怖主义蔓延肆虐。和平赤字、发展赤字、治理赤字，是摆在全人类面前的严峻挑战。这是我一直思考的问题。”“一带一路”作为中国担当的体现，在成为国际共识后，就转变为国际责任和国际义务了。换言之，“一带一路”是中国解决“和平赤字、发展赤字、治理赤字”的主路径，这既符合中国崛起过程中对外战略升级的自身期许，也符合国际社会尤其是发展中国家对中国升级的期待。因此，峰会联合公报称，将重点推动“五通”，“根据各国法律法规和相关国际义务”，采取切实行动。

第三个内外融通层次：从中国推动到国际共建。中国推动是中国发挥主导作用，国际共建是各方合力共建。峰会联合公报称：“我们欢迎各国积极开展双边、三方、区域和多边合作，消除贫困，创造就业，应对国际金融危机影响，促进可持续发展，推进市场化产业转型，实现经济多元化发展。我们高兴地注意到，各国发展战略和互联互通合作倡议层出不穷，为加强国际合作提供了广阔空间。”只靠中国出资金、出技术，以“包办”的方式推进“一带一路”建设是不可能的；应以“众筹”的方式建设“一带一路”，获得越来越多的理解与支持。比如，俄罗斯总统普京在峰会上表示，希望中国能利用北极航道，把北极航道同“一带一路”连接起来。2017年6月，习近平主席在参加上海合作组织成员国元首理事会时积极回应，中俄要开展北极航道合作，共同打造“冰上丝绸之路”。

第四个内外融通层次：从中国标准到国际规则。中国标准是中国产生和推动的标准体系，国际规则是各方共同遵守的规则体系。峰会联合公报称：通过借鉴相关国际标准、必要时统一规则体制和技术标准等手段，实现基础设施规划和建设协同效应最大化。在“一带一路”建设初期，中国倡导中国技术、中国资本、中国制造等“走出去”，这有利于强调中国优势，但不利于平等合作。中国标准对世界规则的完善和冲击同步兴起。“一带一路”建设的地区性和国际性表明，相关项目不止一个标准、一套体系。比如说蒙内铁路是中国倡导的标准铁轨，但其他国家的铁路建设就不一定使用该标准。再比如，如果中国和中亚国家以及湄公河流域国家都批准使用国际道路运输联盟的规则，就能扩大国际规

则的使用范围。

第五个内外融通层次：从中国道路到国际秩序。中国道路是中国发展崛起的道路和模式，国际秩序是各国在发展过程中战略互动而形成的秩序。习近平主席在峰会演讲中称：“我们欢迎各国结合自身国情，积极发展开放型经济，参与全球治理和公共产品供给，携手构建广泛的利益共同体。”“一带一路”建设联动中国道路与国际秩序良性发展。十八大以来，中国统筹内外两个大局有新的进展：既全面深化改革，提高国内治理能力；又积极实施中国特色大国外交，引领全球治理改革。“一带一路”倡议所涉领域广、时间跨度大、问题复杂、复合型风险高，需要综合应对国内外经济、安全、社会、人口、宗教、文化、生态、地理等诸多因素，直接或间接影响国际秩序塑造，这是“一带一路”建设更深刻的时代本质。

通过这五个“一带一路”内外融通层次，形成中国与世界的对接融通。从中国倡议到国际共识方面最成功，但仍需要进一步增信释疑，扩大“朋友圈”，降低竞争性和风险性，争取化敌为友。从中国担当到国际责任意识的兴起，预计“一带一路”担当论、“一带一路”责任论将会兴起，需要中国多从承诺、责任、义务等角度推进“一带一路”建设。从中国推动到国际共建方面推进速度最快，基本摆脱“一带一路”中国“唱独角戏”的错误认知，一批阶段性的成功项目可资借鉴。从中国标准到国际规则方面的进步最快，在强调中国标准的同时，越来越重视不同标准的对接融通。从中国道路到国际秩序方面的进展被广泛关注，中国需进一步明确，“一带一路”不是中国道路的简单翻版或经济殖民主义，